



DATUM  
2013-10-09  
ERT DATUM  
2013-05-30

DIARIENR  
2013/129-4  
ER BETECKNING  
U2013/2590/S

Regeringskansliet  
Utbildningsdepartementet  
103 30 Stockholm

## Fri att leka och lära (SOU 2013:26)

Betänkandet innehåller förslag dels om en ny bestämmelse i skollagen med krav på ett målinriktat arbete för barnens säkerhet i förskolan, dels om införandet av ett nationellt rapporteringssystem för olyckor och tillbud i förskolan. Statskontoret lämnar inga synpunkter avseende utredningens förslag om förändringar av skollagen.

### **Nyttan med det nationella rapporteringssystemet behöver klargöras**

Ett rapporteringssystem av det slag som utredningen föreslår innebär alltid administrativa kostnader. För att det ska vara motiverat att lägga tid och andra resurser på rapportering och bearbetning av statistik krävs det enligt Statskontorets mening ett tydligt användningsområde för, och en uppenbar nytta av, de insamlade uppgifterna. Samtidigt som det kan finnas ett värde i att öka kunskapen om skaderisker för barn i förskolan saknas det i betänkandet en mer utvecklad strategi för hur den nationella statistiken ska tas tillvara i det förebyggande och åtgärdande arbetet i förskolan. Dessa delar lämnas av utredningen helt till den föreslagna ansvariga myndigheten Skolverket att hantera. Det framgår inte heller på ett tydligt sätt hur inrapporteringssystemet rent praktiskt ska förhålla sig till en eventuell rapporteringskyldighet när det gäller missförhållanden i skolväsendet och hur riskerna för ett eventuellt dubbelarbete ska hanteras. Enligt Statskontoret behöver dessa delar klargöras innan rapporteringssystemet införs.

### **Rimlig nivå och ansvarsfördelning**

Utredningens uppdrag har bland annat varit att föreslå vad som ska rapporteras och hur ansvarsfördelningen ska se ut. Statskontoret finner att utredningens definition av vad som ska räknas som olycka respektive tillbud är väl avvägd. Statskontoret tillstyrker också att Skolverket blir den statliga myndighet som får i uppdrag att ta emot och sammanställa rapporterna om olyckor och tillbud. Vidare framstår det som rimligt att huvudmannen ges frihet att själv organisera rapporteringen internt, men att rapporteringen vidare till Skolverket läggs fast i förordning och föreskrifter.



## Finansieringen är inte tillräcklig

Statskontoret delar utredningens bedömning att kommunernas kostnader för inrapportering till det nationella systemet bör kompenseras enligt finansieringsprincipen. Statskontoret har inte heller någon anledning att ifrågasätta utredningens beräkningar av vad inrapporteringen kommer att kosta kommunerna. Däremot saknas det i betänkandet ett förslag till hur statens ökade kostnader ska finansieras.

Det saknas också helt beräkningar av vad Skolverkets uppdrag att ansvara för den nationella statistiken kommer att kosta. Enligt utredningen ska denna uppgift ses som en del av Skolverkets allmänna uppföljnings- och utvärderingsuppdrag och därför rymmas inom myndighetens befintliga anslagsramar. Enligt Statskontoret finns det dock en väsentlig skillnad mellan att konstatera att en uppgift är förenlig med en myndighets övergripande uppdrag och att också säga att uppgiften därför inte kommer att medföra några nya kostnader. Att samla in och sammanställa statistik över olyckor och tillbud inom förskolan är en ny uppgift för Skolverket och den kommer att kräva resurser. Om inte Skolverket samtidigt ska prioritera ned andra uppgifter, torde det behövas ett resurstillskott för att uppgiften ska kunna genomföras.

Generaldirektör Yvonne Gustafsson har beslutat i detta ärende. Utredningschef Marie Uhrwing och utredare Lina Nyberg, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Yvonne Gustafsson

Lina Nyberg