



DATUM
2015-06-08
ERT DATUM
2015-03-16

DIARIENR
2015/68-4
ER BETECKNING
Fi2015/1216

Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Överprövning av upphandlingsmål m.m. (SOU 2015:12)

Överprövningsutredningen har lämnat förslag som ska minska de negativa konsekvenserna av att allt fler upphandlingar blir överprövade och stoppade.

Påtalandeskyldighet för leverantörer

Statskontoret tillstyrker utredningens förslag om att införa en skyldighet för leverantörer att påtala fel och brister i förfrågningsunderlaget innan halva tiden för att lämna anbudsansökan eller anbud i upphandlingen har löpt ut, förutsatt att det inte har varit omöjligt eller orimligt att påtala det under aktuell tidsperiod. Vi bedömer att förslaget leder till en effektivare upphandlingsprocess med minskad risk för överprövade och stoppade upphandlingar. Fel och brister i förfrågningsunderlag bör påpekas och korrigeras så tidigt som möjligt i en upphandlingsprocess.

Begränsad möjlighet att lägga fram nytt underlag i kammarrätten

Statskontoret avstyrker utredningens förslag om att begränsa möjligheten att lägga fram nya omständigheter eller bevis i kammarrätten. Det finns inget underlag i betänkandet som redovisar hur vanligt det faktiskt är att nya omständigheter och bevis läggs fram i kammarrätten och vilka effektiviseringar som skulle åstadkommas med förslaget. Mot denna bakgrund går det inte att bedöma om förslaget är ändamålsenligt.

Tidsfrist för förvaltningsrätternas prövning

Statskontoret tillstyrker utredningens förslag om att upphandlingsmål ska handläggas skyndsamt och att om det inte finns särskilda skäl ska förvaltningsrätten som regel avgöra ett mål inom 90 dagar. Vi bedömer att förslaget är både tids- och kostnadseffektivt för upphandlande myndigheter. De får lättare att planera sin verksamhet och uppskatta sina merkostnader vid en överprövningsprocess. Dessutom kommer de totala merkostnaderna för myndigheterna i samband med överprövningar att minska.



Statskontoret tillstyrker också förslaget eftersom det är rimligt att öka styrningen av domstolorna på samma sätt som för leverantörer och upphandlande myndigheter genom förslaget om påtalandeskyldighet. Tidsfristen är väl avvägd med tanke på att de flesta upphandlingsmålen avgörs relativt snabbt redan i dag.

Det framgår inte av betänkandet hur domstolorna ska hantera de förväntade kostnadsökningarna av förslaget utan att nya resurser tillförs. Utredningen pekar på några åtgärder som domstolorna kan vidta, till exempel att prioritera upphandlingsmålen på ett annat sätt än i dag genom att se över förvaltningsrätternas organisation. Andra åtgärder är att se över och förbättra till exempel kommuniceringsrutiner samt övriga handläggningsrutiner. Det finns dock inget underlag i betänkandet som visar hur stora kostnadsbesparingar som skulle kunna uppnås med dessa åtgärder och om de är tillräckliga för att täcka kostnadsökningarna.

Möjlighet till temporär upphandling under en överprövningsprocess

Konsekvensen av utredningens förslag innebär att om en överprövning inte är klar inom tre månader eller går vidare till kammarrätten bör en upphandlande myndighet kunna genomföra en direktupphandling under tiden som överprövningen pågår. Förutom att det underlättar för upphandlande myndigheter att planera sin verksamhet innebär det också en minskad risk för att allmänheten inte får tillgång till de tjänster och varor som myndigheterna är skyldiga att erbjuda. Statskontoret bedömer att detta är ändamålsenligt.

Generaldirektör Ingvar Mattson har beslutat i detta ärende. Tf. utredningschef Mikael Halápi och utredare Staffan Brantingson, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Ingvar Mattson

Staffan Brantingson