



EKONOMISTYRNINGSVERKET

Rapport

Underlag till statens finansiella sparande

2025 kvartal 2

Publikationen kan laddas ner
från ESV:s webbplats esv.se

Datum: 2025-08-20

Dnr: 2025-01673

ESV-nr: 2025:23

Copyright: ESV

Rapportansvarig: Annika Näsvalld Åhman

Förord

ESV producerar nationalräkenskapsinformation för staten, underlag till statens finansiella sparande (UFS). Utgångspunkten för beräkningarna är de regler, definitioner och klassificeringar som gäller för de 27 medlemsländerna i EU.

Resultatet av beräkningarna ligger till grund för nationalräkenskapsberäkningarna vid Statistiska centralbyrån, SCB, och används till ekonomisk analys. Resultatet används också vid beräkningen av EU-avgifter och uppföljningen av EU-ländernas ekonomiska situation. Det finansiella sparandet används även för uppföljning av konvergenskriterierna¹.

Beräkningarna görs kvartalsvis och resultatet publiceras knappt två månader efter utgången kvartal.

Rapporten Underlag till statens finansiella sparande 2025 kvartal 2 har utarbetats av experten Mikael Marelius samt utredarna Leyth Ameri, Jonas Bergwall, Katarina Johansson, Hans Åhlander och Annika Näsvall Åhman.

Stockholm
2025-08-20

Lena Malmqvist

Enhetschef Statsredovisningen

Mikael Marelius

Expert

¹ Konvergenskriterierna innefattar krav om prisstabilitet, sunda och hållbara offentliga finanser och stabil växelkurs

Innehåll

Kontaktinformation	5
1 Sammanfattning	6
1.1 Försämrat sparande med 7 miljarder kronor	6
1.2 Inkomsterna ökade med 8 miljarder kronor	6
1.3 Utgifterna ökade med 15 miljarder kronor.....	6
1.4 Revideringar	7
1.4.1 Skatteintäkter	7
1.4.2 Löpande transfereringar inom Sverige	7
1.5 Allmän information	7
2 Statens inkomster	8
2.1 Inkomsterna ökade med 8 miljarder kronor	11
2.1.1 Ökade produktions- och importskatter.....	11
3 Statens utgifter	12
3.1 Utgifterna ökade med 15 miljarder kronor.....	17
3.2 Sociala naturaförmåner ökade.....	17
3.3 Omkostnader för konsumtion fortsatte öka	17
3.3.1 Ökade inköp av varor och tjänster	17
3.3.2 Hyrorna fortsatte öka	18
3.3.3 Aktivering av material var oförändrad	18
3.4 Löner och sociala avgifter ökade 3 miljarder kronor	18
3.4.1 Löneutgifterna ökade 5 procent	18
3.4.2 Sociala avgifter ökade 7 procent	19
3.5 Myndigheternas försäljning ökade med 1 miljard kronor.....	19
3.6 Investeringarna ökade med 2 miljarder under kvartalet.....	19
3.6.1 Militära investeringar var oförändrade	21
3.6.2 Räntekostnaderna fortsätter ner	21
4 Totala transfereringar	23
4.1 Löpande transfereringar till utlandet	23
4.1.1 EU-institutioner	23
4.1.2 Övriga utlandssektorn.....	24
4.2 Löpande transfereringar inom Sverige.....	24
4.2.1 Företagssektorn	24
4.2.2 Kommunala sektorn.....	25
4.2.3 Hushållssektorn	29
4.2.4 Ålderspensionssystemet.....	33
4.2.5 Subventioner	33
4.3 Kapitaltransfereringar till utlandssektorn	33
4.4 Kapitaltransfereringar inom Sverige.....	33

Kontaktinformation

Ansvarig	Telefon
Leyth Ameri Centrala studiestödsnämnden Migrationsverket Riksgäldskontoret Statens tjänstepensionsverk	08-690 44 07
Jonas Bergwall Trafikverket Skatteverket Skogsstyrelsen Statens fastighetsverk Tullverket	08-690 40 02
Katarina Johansson Arbetsförmedlingen Fortifikationsverket Försäkringskassan Försvarets materielverk Försvarmakten Pensionsmyndigheten Sida	08-690 43 47
Hans Åhlander Exportkreditnämnden Länsstyrelserna Kärnavfallsfonden Regeringskansliet	08-690 45 07
Annika Näsvall Åhman ESF-rådet Kammarkollegiet Kriminalvården Polismyndigheten Statens jordbruksverk Statens skolverk Universitet och Högskolor	08-690 45 14

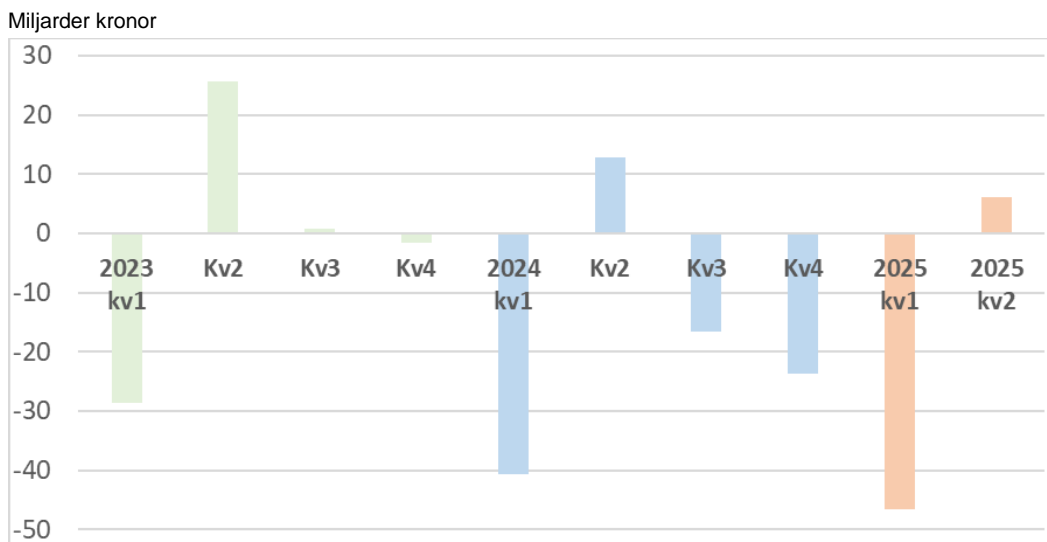
1 Sammanfattning

1.1 Försämrat sparande med 7 miljarder kronor

Resultatet av beräkningen för andra kvartalet 2025 visade ett positivt finansiellt sparande för staten på 6 miljarder kronor. Jämfört med motsvarande period föregående år var det en försämring med 7 miljarder kronor.

Vid en summering av första halvåret uppgick det finansiella sparandet till - 40 miljarder kronor vilket var en försämring med 13 miljarder kronor jämfört med 2024.

Diagram 1 Statens finansiella sparande per kvartal 2023–2025



1.2 Inkomsterna ökade med 8 miljarder kronor

De totala inkomsterna uppgick till 488 miljarder kronor andra kvartalet 2025 vilket var en ökning med 2 procent eller 8 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024. Löneskatterna ökade med 4 miljarder kronor och mervärdesskatter ökade med 4 miljarder kronor.

1.3 Utgifterna ökade med 15 miljarder kronor

Andra kvartalet 2025 ökade statens utgifter med 15 miljarder kronor, 3 procent, jämfört med motsvarande kvartal föregående år. Totalt uppgick statens utgifter till 482 miljarder kronor.

Utgifterna för transfereringar och konsumtion ökade med 6 respektive 5 miljarder kronor. Investeringar och beredskapslagring ökade med knappt 2 miljarder kronor

vardera. Den statliga momsens ökade med 1 miljard kronor samtidigt som utgifterna för räntor gick åt motsatt håll och minskade med 1 miljard kronor.

De totala transfereringarna uppgick till 345 miljarder kronor, en ökning med 2 procent eller drygt 6 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024. Löpande transfereringar till utlandet ökade med 3 miljarder kronor, vilket främst berodde på ekonomiskt stöd till Ukraina. Löpande transfereringar inom Sverige ökade med drygt 4 miljarder kronor medan kapitaltransfereringar inom Sverige minskade med drygt 1 miljard kronor.

1.4 Revideringar

1.4.1 Skatteintäkter

I och med att det definitiva skatteutfallet fastställs efter taxering två år efter det faktiska årets utgång sker löpande revideringar av skatterna i samband med varje produktionsomgång. Jämfört med beräkningen av första kvartalet har totala skatteintäkter reviderats ned med 1 miljard kronor avseende 2024.

1.4.2 Löpande transfereringar inom Sverige

Det är endast mindre revideringar av löpande transfereringar inom Sverige för perioden 2023-2024. Revideringarna beror främst på uppdaterade skatter (kompensation för skattereduktioner avseende kommunsektorn). Transfereringar till hushållens ideella organisationer är nedreviderade med drygt 0,1 miljarder kronor första kvartalet 2025 till följd av uppdaterad information om utfallet andra kvartalet 2025.

1.5 Allmän information

Samtliga uppgifter är i löpande priser. Utvecklingstal och förändringar visar jämförelser med motsvarande period föregående år.

2 Statens inkomster

Tabell 2 Statens inkomster och finansiella sparande 2023–2025 (miljoner kronor)

	Kv1-4 2023	Kv1 2024	Kv2 2024	Kv3 2024	Kv4 2024	Kv1-4 2024	Kv1 2025	Kv2 2025	Kv1-2 2025	Diff. bel.	Diff. %
01 Skatter på produktion och import	1 322 560	307 978	341 311	327 167	360 269	1 336 725	314 639	348 253	662 892	6 942	2
01 Produktskatter	674 080	150 968	174 091	163 458	197 291	685 808	151 921	177 019	328 939	2 927	2
02 Övriga produktionsskatter	648 480	157 010	167 219	163 709	162 978	650 917	162 718	171 234	333 952	4 015	2
02 Ränteintäkter	7 972	4 360	2 107	3 226	2 558	12 251	4 325	3 094	7 420	987	47
03 Inkomst från bolag	20 088	925	15 923	586	1 547	18 980	407	16 536	16 942	613	4
01 Inkomst från bolag	19 382	747	15 644	429	1 373	18 192	239	16 257	16 495	613	4
02 Kvarhållna utdelningar	706	178	279	157	174	788	168	279	447	0	0
04 Arrenden	579	137	146	134	135	551	136	146	282	0	0
01 Arrenden	26	7	17	4	5	33	7	17	23	0	1
02 Spektrumfrekvenser	390	89	89	89	89	355	89	89	177	0	0
03 Lokalradioavgifter	163	41	41	41	41	163	41	41	82	0	0
05 Löpande inkomst- och förmögenhetsskatter	359 320	100 482	103 266	98 961	104 410	407 119	95 870	101 802	197 672	-1 464	-1
06 Sociala avgifter	15 962	4 636	4 433	4 307	4 216	17 592	5 357	5 050	10 407	617	14
07 Skadeförsäkringspremier, netto	1 741	580	377	476	142	1 575	472	536	1 007	158	42
08 Löpande transfereringar från utlandssektorn	4 165	964	1 526	695	1 203	4 389	748	1 523	2 271	-4	-0

STATENS INKOMSTER

		<i>Kv1-4</i>	<i>Kv1</i>	<i>Kv2</i>	<i>Kv3</i>	<i>Kv4</i>	<i>Kv1-4</i>	<i>Kv1</i>	<i>Kv2</i>	<i>Kv1-2</i>	<i>Diff.</i>	<i>Diff.</i>
		2023	2024	2024	2024	2024	2024	2025	2025	2025	bel.	%
01	EU-länder	1 932	387	992	300	543	2 222	404	1 018	1 422	26	3
02	Övriga länder	1 531	362	329	300	435	1 426	287	370	657	42	13
03	EU-institutioner	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
04	Återvinningar	703	215	206	94	226	741	57	134	192	-71	-35
09	Transfereringar inom Sverige	38 588	9 647	10 102	9 719	11 402	40 870	11 675	10 343	22 018	241	2
01	Företagssektorn	5 957	911	1 517	1 785	1 726	5 938	2 730	1 800	4 530	284	19
01	Böter och straffavgifter från företag D759	1 741	156	172	243	343	914	624	151	776	-21	-12
02	Övriga transfereringar från företag D753	4 212	754	1 344	1 483	1 382	4 962	2 105	1 648	3 753	304	23
03	Återvinningar	4	1	1	59	1	61	1	1	2	0	0
02	Kommunala sektorn	9 372	2 544	2 311	2 426	2 370	9 651	2 664	2 256	4 920	-55	-2
01	Primärkommuner	8 223	2 219	2 060	2 176	2 073	8 528	2 410	2 009	4 419	-51	-2
02	Regioner	959	284	223	209	270	986	227	191	419	-32	-14
03	Kommunala ideella organisationer	190	41	28	41	27	136	27	55	82	27	100
04	Statliga ideella organisationer	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
03	Hushållssektorn	22 337	5 963	6 048	5 277	7 077	24 365	6 062	6 066	12 129	18	0
01	Hushållens ideella organisationer	11 723	3 089	3 017	2 737	3 540	12 384	3 461	2 912	6 372	-105	-3
02	Egentliga hushåll	10 614	2 874	3 031	2 540	3 536	11 981	2 602	3 155	5 757	124	4
01	Böter och straffavgifter från hushåll D753	1 148	353	391	317	289	1 349	357	439	795	48	12
02	Övriga transfereringar från hushåll D753	9 466	2 521	2 640	2 223	3 248	10 632	2 245	2 716	4 961	76	3
03	Återvinningar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

	<i>Kv1-4</i>	<i>Kv1</i>	<i>Kv2</i>	<i>Kv3</i>	<i>Kv4</i>	<i>Kv1-4</i>	<i>Kv1</i>	<i>Kv2</i>	<i>Kv1-2</i>	<i>Diff.</i>	<i>Diff.</i>
	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2024</i>	<i>2024</i>	<i>2024</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	<i>2025</i>	<i>2025</i>	<i>bel.</i>	<i>%</i>
04 AP-fonden	761	196	197	196	197	786	189	189	378	-8	-4
05 Mottagna subventioner	161	33	30	35	32	131	29	32	61	1	5
10 Kapitalskatter	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
11 Bidrag för investering och RRF	8 742	1 508	1 356	856	2 696	6 416	1 210	1 176	2 386	-180	-13
01 Bidrag för investering	2 266	580	539	460	635	2 214	448	480	928	-59	-11
01 Forskningsbidrag från EU	2 266	580	539	460	635	2 214	448	480	928	-59	-11
02 RRF	6 476	928	817	397	2 061	4 202	762	696	1 458	-121	-15
01 RRF löpande transferering	1 066	124	138	135	139	535	110	108	218	-29	-21
02 RRF investeringsbidrag	90	1	1	2	2	6	1	1	2	0	14
03 RRF kapitaltransferering	5 321	803	678	260	1 921	3 661	652	586	1 238	-91	-13
12 Övriga reala inkomster	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Summa utgifter	1 783 128	471 906	467 648	462 732	512 171	1 914 457	481 356	482 383	963 739	14 735	3
Summa inkomster	1 779 717	431 216	480 548	446 127	488 578	1 846 468	434 839	488 458	923 298	7 910	2
Finansiellt sparande	-3 410	-40 691	12 900	-16 606	-23 593	-67 989	-46 517	6 075	-40 441	-6 825	-53

2.1 Inkomsterna ökade med 8 miljarder kronor

De totala inkomsterna uppgick till 488 miljarder kronor andra kvartalet 2025 vilket var en ökning med 2 procent eller 8 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024.

2.1.1 Ökade produktions- och importskatter

Under kvartalet uppgick skatter på produktion och import till 348 miljarder kronor. Mervärdesskatter ökade med 4 miljarder kronor och löneskatterna med 4 miljarder kronor.

Löpande inkomst- och förmögenhetsskatter minskade med 1 miljard kronor jämfört med motsvarande kvartal föregående år. Minskningen avsåg främst hushållens skatter som minskade med 5 miljarder kronor medan bolagens skatter ökade med 4 miljarder kronor. Totalt uppgick hushålls- och bolagsskatterna till 102 miljarder kronor.

Skatter i nationalräkenskaperna

I beräkning av nationalräkenskaperna hanteras skatterna intäktsmässigt när de upparbetas och inte när de inbetalas. Det innebär att skatteinbetalningen förs till den period som gett upphov till skattskyldigheten. Det definitiva skatteutfallet fastställs efter taxering två år efter det faktiska årets utgång. Skatterna indelas i:

Produktsskatter som består av mervärdesskatter, importskatter och skatt på enskilda produkter såsom energi-, alkohol, tobak diverse punktskatter samt miljöskatter. Utfallet baseras till största delen på förskjutningar av månadsinbetalningar. Det innebär att produktionsskatterna inarbetas en månad och inbetalas månaden efter. Som exempel består utfallet för första kvartalet av februari, mars och april.

Övriga produktionsskatter som består av skatter på produktionsfaktorer såsom mark, fasta tillgångar, arbetskraft och andra produktionsmedel. Exempel på skatter är arbetsgivaravgifter, egenavgifter, fastighetsskatt, fordonsskatt och andra skatter kopplade till produktion. Utfallet baseras i huvudsak på förskjutningar av månadsinbetalningar och avseende egenavgifter på taxeringsutfallet.

Löpande inkomst- och förmögenhetsskatter består av skatter på inkomster och kapital från hushåll och företag. Utfallet baseras till största delen på taxeringsutfallet det aktuella året.

3 Statens utgifter

Tabell 3 Statens utgifter och finansiella sparande 2023–2025 (miljoner kronor)

	Kv 1-4 2023	Kv1 2024	Kv2 2024	Kv3 2024	Kv4 2024	Kv 1-4 2024	Kv1 2025	Kv2 2025	Kv1-2 2025	Diff. bel. Kv 2	Diff. Kv 2
Total konsumtion	331 367	80 202	87 931	84 687	99 466	352 286	86 867	93 376	180 243	5 446	6
Totala investeringar	78 573	16 104	19 706	18 409	31 749	85 968	16 173	21 293	37 466	1 587	8
Totala räntor	28 084	6 701	6 097	4 773	4 518	22 088	4 692	4 687	9 379	-1 410	-23
Totala transfereringar	1 293 304	354 161	338 751	341 970	357 510	1 392 392	356 831	344 927	701 758	6 176	2
Total beredskapslagring	840	123	2 558	920	3 534	7 135	511	4 435	4 946	1 877	73
Total statlig moms	50 471	14 415	12 491	11 865	15 257	54 029	16 220	13 541	29 761	1 049	8
Summa utgifter	1 783 128	471 906	467 648	462 732	512 171	1 914 457	481 356	482 383	963 739	14 735	3
01 Sociala naturaförmåner	14 657	3 585	3 828	3 271	4 131	14 814	3 560	3 973	7 534	146	4
02 Omkostnader för konsumtion	163 642	34 894	39 916	38 250	62 144	175 204	36 959	42 867	79 827	2 951	7
01 Inköp av varor och tjänster	174 434	35 957	42 857	40 398	64 791	184 003	35 687	44 941	80 627	2 084	5
01 Utomstatligt	160 739	34 211	39 718	37 333	57 703	168 965	33 636	40 975	74 611	1 258	3
02 Inomstatligt	13 696	1 746	3 139	3 064	7 088	15 038	2 051	3 965	6 016	826	26
02 Personalomkostnader	5 103	1 099	1 335	1 022	1 842	5 299	1 216	1 396	2 612	60	5
03 Hyror	28 858	7 559	7 823	7 873	8 895	32 151	8 405	8 616	17 021	793	10
04 Reparationer av lokaler	662	77	132	115	303	628	119	188	307	56	42
05 Material, egenutvecklade investeringar	-45 872	-9 976	-12 392	-11 264	-13 771	-47 404	-8 598	-12 434	-21 032	-42	0
06 Hyror, egenutvecklade investeringar	-119	-3	-24	-22	-102	-151	-45	-43	-89	-19	80
07 Offentlighetsrättsliga avgifter	227	74	87	56	88	306	88	90	178	3	3

	Kv 1-4 2023	Kv1 2024	Kv2 2024	Kv3 2024	Kv4 2024	Kv 1-4 2024	Kv1 2025	Kv2 2025	Kv1-2 2025	Diff. bel. Kv 2	Diff. Kv 2
08 Övriga omkostnader	102	41	31	14	18	104	36	37	73	6	18
09 Fordonsskatter	49	13	13	12	16	54	10	15	26	2	17
10 Övriga produktionsskatter	198	53	53	46	63	215	42	62	103	9	17
03 Löner och sociala avgifter	217 354	56 875	60 207	58 950	59 711	235 743	60 910	63 505	124 415	3 298	5
01 Löner	143 022	36 796	39 165	38 467	38 983	153 410	39 173	40 964	80 138	1 799	5
02 Sociala avgifter	74 552	20 143	21 024	20 551	20 923	82 642	21 881	22 474	44 354	1 449	7
03 Värnpliktslöner	852	173	364	230	237	1 004	207	472	679	108	30
04 Löner, egenutvecklade investeringar	-1 313	-333	-418	-332	-473	-1 557	-436	-490	-927	-72	17
05 Övriga löner	169	67	51	23	29	171	59	60	120	9	18
06 Övriga sociala avgifter	73	29	22	10	12	73	25	26	51	4	18
04 Försäljning	-64 287	-15 152	-16 020	-15 784	-26 520	-73 476	-14 563	-16 969	-31 532	-950	6
01 Extern försäljning	-44 505	-10 628	-11 004	-11 170	-18 147	-50 949	-9 836	-11 254	-21 089	-250	2
02 Intern försäljning	-19 783	-4 523	-5 016	-4 615	-8 373	-22 527	-4 727	-5 716	-10 443	-700	14
Total konsumtion	331 367	80 202	87 931	84 687	99 466	352 286	86 867	93 376	180 243	5 446	6
05 Investeringsverksamhet	78 573	16 104	19 706	18 409	31 749	85 968	16 173	21 293	37 466	1 587	8
01 Byggnader och anläggningar	50 276	11 140	13 611	12 840	18 232	55 824	10 546	14 392	24 938	781	6
02 Om- och tillbyggnad av bef. byggnader och anläggningar, mark	2 184	276	551	512	1 096	2 435	373	724	1 097	172	31
03 Maskiner, transportmedel och inventarier	12 403	2 085	2 497	2 299	5 174	12 055	2 261	3 166	5 428	669	27
04 Forskning och utveckling, immateriella investeringar	3 281	839	1 035	650	944	3 467	706	998	1 704	-37	-4
05 Försäljning av materiella tillgångar	-553	-51	-55	-79	-157	-343	-69	-153	-221	-97	175
06 Militära investeringar	10 981	1 815	2 066	2 188	6 460	12 530	2 354	2 165	4 520	99	5
Totala investeringar	78 573	16 104	19 706	18 409	31 749	85 968	16 173	21 293	37 466	1 587	8

		Kv 1-4 2023	Kv1 2024	Kv2 2024	Kv3 2024	Kv4 2024	Kv 1-4 2024	Kv1 2025	Kv2 2025	Kv1-2 2025	Diff. bel. Kv 2	Diff. Kv 2
06	Räntekostnader	28 084	6 701	6 097	4 773	4 518	22 088	4 692	4 687	9 379	-1 410	-23
	01 Räntor på statsskulden m.m.	27 563	6 639	6 046	4 677	4 169	21 531	4 766	4 601	9 368	-1 444	-24
	02 Övriga räntekostnader	543	76	68	116	369	629	-52	112	60	44	65
	03 Räntor, egenutvecklade investeringar	-22	-15	-17	-20	-20	-72	-23	-26	-49	-9	56
	Totala räntor	28 084	6 701	6 097	4 773	4 518	22 088	4 692	4 687	9 379	-1 410	-23
07	Löpande transfereringar till utlandet	86 282	23 317	20 727	14 745	34 131	92 921	27 127	23 754	50 881	3 027	15
	01 EU-institutioner	37 436	6 740	8 625	7 485	12 238	35 088	9 939	9 950	19 890	1 325	15
	01 BNI-avgift (kassamässig)	27 855	4 215	6 416	5 118	8 205	23 955	7 085	7 096	14 182	680	11
	02 UK-avgift (kassamässig)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	03 EU-moms (kassamässig)	8 151	2 153	1 884	2 019	2 370	8 426	2 150	2 150	4 299	266	14
	04 EU Tilläggsavgifter	1 431	371	325	348	1 662	2 707	704	704	1 408	379	117
	02 Övriga utlandssektorn	48 846	16 578	12 102	7 260	21 893	57 833	17 188	13 804	30 992	1 702	14
	01 EU-länder	1 708	417	425	654	847	2 343	630	576	1 205	151	35
	02 Övriga länder	47 137	16 161	11 677	6 606	21 046	55 490	16 558	13 228	29 786	1 551	13
08	Löpande transfereringar inom Sverige	1 184 377	324 319	314 062	300 441	316 251	1 255 073	325 779	318 520	644 299	4 458	1
	01 Företagssektorn	60 297	12 278	9 638	9 299	13 467	44 681	10 884	8 997	19 881	-641	-7
	01 Statliga affärsverk	1 822	331	481	373	833	2 018	272	444	716	-37	-8
	02 Statliga bolag	11 208	2 912	2 849	2 761	3 416	11 939	2 944	2 895	5 838	46	2
	03 Privata företag m.fl.	45 862	8 736	6 091	5 852	8 818	29 496	7 374	5 375	12 750	-716	-12
	04 Kommunala bolag	1 120	239	125	243	287	894	242	209	451	84	67
	05 Försäkringsbolag	285	60	92	70	112	335	52	74	126	-18	-19
	02 Statliga ideella organisationer	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	03 Kommunala sektorn	552 111	154 282	154 100	144 352	150 649	603 384	157 082	157 784	314 865	3 683	2

		Kv 1-4 2023	Kv1 2024	Kv2 2024	Kv3 2024	Kv4 2024	Kv 1-4 2024	Kv1 2025	Kv2 2025	Kv1-2 2025	Diff. bel. Kv 2	Diff. Kv 2
01	Primärkommuner	350 114	96 488	94 808	94 970	93 842	380 108	100 471	95 415	195 886	608	1
02	Regioner	199 516	56 615	58 709	48 967	56 298	220 589	55 621	61 937	117 558	3 227	5
03	Kommunala ideella organisationer	2 481	1 179	583	415	510	2 687	990	431	1 422	-152	-26
04	Hushållssektorn	389 419	108 000	102 550	98 937	104 362	413 849	109 482	102 291	211 773	-259	-0
01	Hushållens ideella organisationer	40 566	14 758	10 714	10 285	13 598	49 355	16 170	11 688	27 858	974	9
02	Egentliga hushåll	348 854	93 242	91 836	88 652	90 764	364 494	93 312	90 604	183 915	-1 233	-1
05	Ålderspensionssystemet	178 416	48 680	46 800	46 767	46 804	189 051	47 447	48 532	95 978	1 732	4
06	Subventioner	4 134	1 079	974	1 086	969	4 107	885	916	1 801	-57	-6
01	Staten	161	33	30	35	32	131	29	32	61	1	5
02	Kommuner	3 782	999	899	1 001	891	3 790	814	838	1 652	-61	-7
03	Regioner	191	47	44	50	46	186	42	47	89	2	5
09	Kapitaltransfereringar till utlandssektorn	2 690	380	130	66	327	903	9	87	96	-43	-33
01	EU-länder	1 951	3	1	3	4	11	4	2	6	1	98
02	Övriga länder	440	357	50	54	244	706	3	26	29	-24	-48
03	Infrianden av garantier	299	20	78	9	79	185	2	59	61	-19	-25
10	Kapitaltransfereringar inom Sverige	19 955	6 144	3 832	26 718	6 802	43 496	3 916	2 566	6 482	-1 267	-33
01	Företagssektorn	16 164	5 724	3 358	26 349	4 293	39 725	3 466	1 899	5 365	-1 459	-43
01	Privata företag m.fl.	10 064	3 456	1 360	25 841	2 736	33 394	2 312	991	3 302	-370	-27
02	Kommunala bolag	4 130	1 240	1 618	141	899	3 898	976	663	1 639	-955	-59
03	Infrianden av garantier	1 195	1 002	343	318	429	2 093	160	216	376	-127	-37
04	Tillskott till företag	775	26	36	48	230	341	19	29	47	-8	-21
02	Statliga ideella organisationer	9	2	1	1	4	8	1	0	2	-0	-47
03	Kommunala sektorn	2 623	234	221	186	1 679	2 319	226	370	596	149	67

		Kv 1-4 2023	Kv1 2024	Kv2 2024	Kv3 2024	Kv4 2024	Kv 1-4 2024	Kv1 2025	Kv2 2025	Kv1-2 2025	Diff. bel. Kv 2	Diff. Kv 2
01	Primärkommuner	1 888	220	190	176	1 391	1 977	202	316	517	126	66
02	Regioner	306	14	30	9	278	331	23	54	77	24	80
03	Kommunala ideella organisationer	429	0	1	0	10	11	2	-0	2	-1	-113
04	Hushållssektorn	1 159	183	253	182	826	1 444	222	297	519	44	17
01	Hushållens ideella organisationer	264	32	85	46	149	312	48	68	116	-17	-19
02	Egentliga hushåll	896	151	168	136	677	1 131	175	229	403	61	36
	Totala transfereringar	1 293 304	354 161	338 751	341 970	357 510	1 392 392	356 831	344 927	701 758	6 176	2
11	Beredskapslagring	840	123	2 558	920	3 534	7 135	511	4 435	4 946	1 877	73
	Total beredskapslagring	840	123	2 558	920	3 534	7 135	511	4 435	4 946	1 877	73
12	Övriga kostnader	489	200	114	108	137	558	62	123	186	10	8
01	Bolagsskatt ÖSE	489	200	114	108	137	558	62	123	186	10	8
13	Statlig moms	50 471	14 415	12 491	11 865	15 257	54 029	16 220	13 541	29 761	1 049	8
	Total statlig moms	50 471	14 415	12 491	11 865	15 257	54 029	16 220	13 541	29 761	1 049	8
	Summa utgifter	1 783 128	471 906	467 648	462 732	512 171	1 914 457	481 356	482 383	963 739	14 735	3
	Summa inkomster	1 779 717	431 216	480 548	446 127	488 578	1 846 468	434 839	488 458	923 298	7 910	2
	Finansiellt sparande	-3 410	-40 691	12 900	-16 606	-23 593	-67 989	-46 517	6 075	-40 441	-6 825	-53

3.1 Utgifterna ökade med 15 miljarder kronor

Andra kvartalet 2025 ökade statens utgifter med 15 miljarder kronor, 3 procent, jämfört med motsvarande kvartal föregående år. Totalt uppgick statens utgifter till 482 miljarder kronor.

Utgifterna för transfereringar och konsumtion ökade med 6 respektive 5 miljarder kronor. Investeringar och beredskapslagring ökade med knappt 2 miljarder kronor vardera. Den statliga momsens ökade med 1 miljard kronor samtidigt som utgifterna för räntor gick åt motsatt håll och minskade med 1 miljard kronor.

3.2 Sociala naturaförmåner ökade

Andra kvartalet ökade utgifterna för sociala naturaförmåner med 4 procent eller 0,1 miljarder kronor jämfört med motsvarande kvartal föregående år. Summerat på halvåret var motsvarande förändring 3 procent.

Under kvartalet ökade Domstolsverket sina utgifter med 0,1 miljarder kronor under anslaget *Rättsliga biträden m.m.*

Försäkringskassan ökade sina utgifter för statligt tandvårdsstöd med 0,1 miljarder kronor under anslaget *Tandvårdsförmåner*.

3.3 Omkostnader för konsumtion fortsatte öka

Omkostnader för konsumtion har ökat stadigt de senaste åren. Andra kvartalet ökade de med 3 miljarder kronor eller 7 procent.

3.3.1 Ökade inköp av varor och tjänster

Under kvartalet ökade myndigheternas inköp av varor och tjänster med 2 miljarder kronor eller 5 procent jämfört med motsvarande kvartal föregående år.

Försvarsmyndigheternas inköp av varor och tjänster ökade med drygt 1 miljard kronor till följd av ökad materialanskaffning och högre anslag.

Trafikverket ökade sina utgifter med 0,8 miljarder kronor, bland annat till följd av ökade utgifter för drift och underhåll av väg och järnväg.

Kustbevakningen ökade sina inköp med 0,1 miljarder kronor, 78 procent, under kvartalet. Främsta anledningen var ökade utgifter för anskaffning av maskiner och inventarier bland annat till följd av deras satsning på de nya högfartsbåtarna Rover.

Fortifikationsverket ökade sina utgifter med 0,1 miljarder kronor, 15 procent. Ökningen bestod främst av ökade införhyrningar av lokaler (för att snabbt tillgodose

Försvarsmaktens behov) samt ökade kostnader för entreprenad till följd av ökade investeringar.

Skogsstyrelsen rapporterade en minskning med 0,1 miljarder kronor vilket främst härleddes till minskade intrångsersättningar.

3.3.2 Hyrorna fortsatte öka

Andra kvartalet 2025 ökade statens utgifter för hyror med 10 procent, 1 miljard kronor, jämfört med motsvarande period föregående år. Ökningen återfanns främst hos Försvarsmakten och Kriminalvården.

Försvarsmaktens hyreskostnader fortsatte öka även andra kvartalet, med 0,4 miljarder kronor.

Kriminalvården rapporterade en ökning med 0,1 miljarder kronor eller 19 procent under andra kvartalet. Ökningen förklarades av ökat antal hyresavtal för lokaler för att hantera det höga beläggningsläget.

3.3.3 Aktivering av material var oförändrad

Aktivering av material inom egenutvecklade investeringar uppgick till 12 miljarder kronor andra kvartalet vilket var i nivå med andra kvartalet föregående år.

Aktivering av material inom egenutvecklade investeringar:

När myndigheterna bygger upp tillgångar i egen regi bokförs utgifterna först på kostnadskonton i resultaträkningen. I de reala räkenskaperna redovisas en ökning av konsumtionen.

Senast kvartalsvis bör myndigheterna aktivera utgifterna. Då ska de utgifter som är hänförliga till anläggningstillgångar föras över till balansräkningen och redovisas som en investering. Vid aktivering av de egenutvecklade investeringarna redovisas dessa med negativt tecken i de reala räkenskaperna vilket minskar konsumtionen. Samtidigt redovisas motsvarande post som investering med positivt tecken, därmed blir påverkan på utgifterna neutral.

3.4 Löner och sociala avgifter ökade 3 miljarder kronor

Utgifterna för löner och sociala avgifter uppgick till 64 miljarder kronor andra kvartalet 2025, vilket motsvarar en ökning med drygt 3 miljarder kronor eller 5 procent jämfört med motsvarande kvartal föregående år.

3.4.1 Löneutgifterna ökade 5 procent

Under kvartalet ökade lönerna med knappt 2 miljarder kronor vilket var 5 procent högre än samma kvartal 2024.

Försvarsmaktens löneutgifter ökade med knappt 0,4 miljarder kronor under kvartalet. Ökningen förklaras av utökade anslag för tillväxt, vilket innefattar en större personalram och därmed högre personalkostnader.

Kriminalvårdens löneutgifter ökade med drygt 0,3 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024. Ökningen beror på en fortsatt uppgång i antalet årsarbetskrafter, vilket ligger i linje med den pågående kapacitetsutökningen på myndigheten.

Försäkringskassans löneutgifter ökade med 0,1 miljarder kronor under kvartalet. Ökningen beror på pågående rekryteringar för att återställa personalnivåer efter 2024 års besparingar, samt högre kostnader för overtidsarbete.

3.4.2 Sociala avgifter ökade 7 procent

De sociala avgifterna uppgick till drygt 22 miljarder kronor andra kvartalet 2025 vilket var en ökning med 7 procent eller drygt 1 miljard kronor högre jämfört med motsvarande kvartal 2024.

3.5 Myndigheternas försäljning ökade med 1 miljard kronor

Under andra kvartalet uppgick myndigheternas försäljning till 17 miljarder kronor, vilket var en ökning med 6 procent, eller knappt 1 miljard kronor, jämfört med samma period 2024. Den externa försäljningen ökade med 0,3 miljarder kronor, medan den interna försäljningen ökade med 0,7 miljarder kronor under kvartalet.

Försäljningsintäkter en avdragspost

Försäljningsintäkterna minskar statens kostnader för myndigheternas verksamhet och är en avdragspost när konsumtionen beräknas. På extern försäljning rapporteras de utomstatliga intäkter myndigheterna har för till exempel avgifter, utbildning och konsultuppdrag. Den interna försäljningen är motsvarande intäkter med inomstatlig motpart och kan matchas mot en inomstatlig kostnad under omkostnader för konsumtion.

3.6 Investeringarna ökade med 2 miljarder under kvartalet

Investeringarna uppgick andra kvartalet till 21 miljarder kronor vilket var en ökning med knappt 2 miljarder jämfört med motsvarande kvartal 2024.

Investeringar i byggnader och anläggningar uppgick till 14 miljarder kronor vilket var en ökning med 0,8 miljarder kronor jämfört med motsvarande kvartal föregående år. Trafikverket stod för huvuddelen av investeringarna. Trafikverkets investeringar bestod av 7 miljarder kronor till järnvägar och 4 miljarder kronor till vägar.

Bokföringstidpunkt för fasta bruttoinvesteringar i nationalräkenskaperna

Enligt Europeiska nationalräkenskapssystemet 2010 (ENS 2010) ska fasta bruttoinvesteringar i huvudsak bokföras i nationalräkenskaperna när mottagaren tar över det ekonomiska ägandet av tillgången, vanligtvis vid leveranstidpunkt.

I nationalräkenskaperna görs undantag för vissa byggnader och anläggningar som tillverkas över flera kvartal. Exempel på detta är konstruktion av vägar och järnvägar. För dessa bokförs investeringarna löpande för varje period i nationalräkenskaperna.

När myndigheterna bygger upp tillgångar i egen regi bokförs utgifterna först på kostnadskonton i resultaträkningen enligt principerna för statsredovisningen. I de reala nationalräkenskaperna redovisas då en ökning av konsumtionen. Senast kvartalsvis bör myndigheterna aktivera utgifterna enligt principerna för statsredovisningen. Då ska de utgifter som är hänförliga till anläggningstillgångar föras över till balansräkningen och redovisas som en investering. Vid aktivering av de egenutvecklade investeringarna redovisas dessa med negativt tecken i de reala nationalräkenskaperna vilket minskar konsumtionen. Samtidigt redovisas motsvarande post som investering med positivt tecken, därmed blir påverkan på utgifterna neutral.

I nationalräkenskaperna görs även undantag för materiel inom försvaret. För dessa bokförs investeringarna i huvudsak först vid slutlig leverans av färdigställd materiel till Försvarmakten.

Investeringar i avancerade militära vapensystem bokförs i nationalräkenskaperna först då de överförs från Försvarets materielverk till Försvarmakten, efter färdigställande då tillgången är färdig att tas i bruk. Finansiellt sparande påverkas därmed först i samband med den slutliga fysiska leveransen. Betalningar innan den slutliga leveransen avseende militär materiel ska i stället utgöra en fordran på leverantören och tas i finansräkenskaperna upp som en finansiell tillgång för staten. Det är en skillnad jämfört med redovisningen i statens budget där anslagsutfallet påverkas i takt med att tillgångarna uppförs och där saldoutgången i statens budget påverkas då betalningen sker. Ytterligare en skillnad är att pågående arbeten tas upp som en tillgång för staten i statsredovisningen/årsredovisning för staten.

I statsredovisningen gäller vidare principen att anläggningstillgångar som används i en myndighets verksamhet i huvudsak ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret. Investeringar i infrastrukturella anläggningstillgångar ska däremot normalt finansieras med anslag, och inte med lån i Riksgäldskontoret. Exempel på sådana

anläggningstillgångar är vägar och järnvägar. Även materiel inom försvaret ska anslagsfinansieras.

Enligt den blocköverskridande överenskommelsen om försvaret avser dock regeringen att i budgetpropositionen för 2026 föreslå att under mellan 2026 och 2035 lånefinansiera maximalt 300 miljarder kronor för försvarsuppbyggnaden.² Vid lånefinansiering påverkas anslaget och därmed det finansiella sparandet i samband med att lånet amorteras och räntor betalas. För den statliga sektorn som helhet innebär det att Riksgäldskontoret emitterar obligationer och därmed höjer statsskulden.

Se även faktarutan ”Investeringar i försvarsmateriel påverkar statens budgetsaldo och sparande vid olika tidpunkter” i ESV:s prognos Statens budget och de offentliga finanserna juni 2025 för mer information.

3.6.1 Militära investeringar var oförändrade

Försvarsmyndigheternas militära investeringar uppgick till drygt 2 miljarder kronor under kvartalet, vilket var i huvudsak oförändrat jämfört med motsvarande kvartal föregående år.

I modellen för försvarsinvesteringar ska investeringen aktiveras när material förs från Försvarets materielverk till Försvarmakten. Härutöver finns utgifter för beredskapsmateriel som klassificeras som förskott och som avser utveckling av JAS 39E samt en ny ubåtstyp. Förskotten ökade med drygt 6 miljarder kronor under kvartalet.

Upparbetade förskott till och med andra kvartalet 2025 uppgick till cirka 82 miljarder kronor.

3.6.2 Räntekostnaderna fortsätter ner

Statsskuld räntorna minskade med drygt 1 miljard kronor till nästan 5 miljarder kronor eller 24 procent andra kvartalet 2025 jämfört med motsvarande period 2024.

Under perioden ökade samtidigt statsskulden med 113 miljarder kronor till 1 171 miljarder kronor enligt Riksgäldskontorets officiella statsskuldsmått. Att statsskuld räntorna minskade trots en ökad statsskuld berodde på sjunkande marknadsräntor. De lägre statsskuld räntorna kan också förklaras av en sjunkande inflation som gav en lägre kostnad för den delen som består av realobligationer. I den

² Regeringskansliet, *Blocköverskridande överenskommelse nådd om historisk upprustning*, <https://www.regeringen.se/pressmeddelanden/2025/06/blockoverskridande-overenskommelse-nadd-om-historisk-upprustning/>. Publicerad 19 juni 2025. Hämtad 20 augusti 2025.

ökade upplåningen var det statsskuldsväxlar som ökade mest medan upplåningen i realobligationer minskade under perioden.

Övriga räntekostnader uppgick till drygt 0,1 miljarder kronor andra kvartalet 2025 vilket var i stort sett oförändrat med samma period föregående år.

Övriga räntekostnader är ett netto av flera poster:

Myndigheterna lånar för att finansiera investeringar som till exempel utveckling av egna IT-system, inköp av inventarier med mera. Ett fåtal myndigheter placerar sitt överskott från den avgiftsfinansierade verksamheten på inlåningskonto i Riksgäldskontoret. Överskottet ska täcka kommande år med eventuella underskott. Myndigheternas räntekostnader och ränteintäkter i Riksgälden ska mötas av Riksgäldskontorets räntekostnader och ränteintäkter för motsvarande poster men de tar inte helt ut varandra, framförallt på grund av periodiseringar i redovisningen.

Posten innehåller också räntekostnader från övriga statliga enheters (ÖSE) upplåning i affärsbanker.

4 Totala transfereringar

Andra kvartalet 2025 uppgick de totala transfereringarna till 345 miljarder kronor, en ökning med 2 procent eller drygt 6 miljarder kronor, jämfört med andra kvartalet 2024.

4.1 Löpande transfereringar till utlandet

Löpande transfereringar till utlandet uppgick andra kvartalet 2025 till knappt 24 miljarder kronor, en ökning med 15 procent eller 3 miljarder kronor. Löpande transfereringar till EU-institutioner ökade med drygt 1 miljard kronor medan transfereringar till övriga utlandssektorn ökade med knappt 2 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024.

4.1.1 EU-institutioner

Totalt blev EU-avgiften³ knappt 10 miljarder kronor andra kvartalet 2025, en ökning med drygt 1 miljard kronor jämfört med motsvarande kvartal 2024. EU-avgiftens storlek per månad kan av olika skäl variera mellan åren och styrs till stor del av EU:s likviditetsbehov. Den budgeterade EU-avgiften för 2025 är drygt 7 miljarder kronor högre än för 2024. Avgiften till Europeiska unionen består av tre delar. Dessa är baserade på bruttonationalinkomsten (BNI), mervärdesskatt och icke materialåtervunnen plast.

Den största avgiftdelen som baseras på BNI uppgick till 7 miljarder kronor andra kvartalet 2025, en ökning med 11 procent eller 0,7 miljarder kronor jämfört med motsvarande kvartal 2024.

Den andra avgiften till EU avser den mervärdesskattebaserade avgiften, som uppgick till drygt 2 miljarder kronor under andra kvartalet 2025, en ökning med 14 procent eller 0,3 miljarder kronor jämfört med motsvarande kvartal 2024.

Under andra kvartalet 2025 uppgick EU:s tilläggsavgifter, tredje avgiften till EU, till 0,7 miljarder kronor, en ökning med 0,4 miljarder kronor jämfört med motsvarande kvartal 2024. Avgiften baseras på en enhetlig uttagssats för vikten av plastförpackningsavfall som genereras i varje medlemsstat och som inte materialåtervinns.

³ Tullavgiften ingår inte under EU-avgiften utan den del som Sverige får behålla som ersättning för administration redovisas istället som försäljningsinkomst.

Transfereringar till EU-institutioner

Transfereringar till EU-institutioner avser EU-avgiften som enligt det Europeiska nationalräkenskapssystemet (ENS) omfattar:

- BNI-baserad avgift
- Mervärdesskattebaserad avgift
- Avgift för ej materialåtervunnen plast

4.1.2 Övriga utlandssektorn

Transfereringarna till övriga utlandssektorn uppgick till knappt 14 miljarder kronor under andra kvartalet 2025, en ökning med knappt 2 miljarder kronor jämfört med samma period 2024. Löpande transfereringar till EU-länder ökade med 0,2 miljarder kronor, medan transfereringarna till övriga länder ökade med knappt 2 miljarder kronor.

Försvarsmakten ökade utgifterna till övriga länder med drygt 3 miljarder kronor under kvartalet. Ökningen förklarades främst av ökade utbetalningar från anslaget *Stöd till Ukraina* och anslagsposten *Ekonomiska bidrag*.

Under anslaget *Biståndsverksamhet* minskade Sidas utgifter till övriga länder med 1,8 miljarder kronor under andra kvartalet 2025. Utbetalningarna från anslagsposterna *Multilaterala och internationella organisationer och fonder, Ukraina, Östeuropa samt Västra Balkan och Turkiet* minskade med 2 respektive 0,5 miljarder kronor jämfört med motsvarande kvartal 2024. Därutöver minskade även utbetalningarna från anslagsposterna *Multilaterala utvecklingsbanker, fonder och skuldavskrivningar, Afrika och Hållbar tillväxt, grön omställning, utbildning och hälsa* med 0,4, 0,2 respektive 0,1 miljarder kronor. Utbetalningarna från anslagsposten *Humanitära insatser* ökade med knappt 2 miljarder kronor jämfört med samma period 2024.

4.2 Löpande transfereringar inom Sverige

Löpande transfereringar inom Sverige uppgick till knappt 319 miljarder kronor andra kvartalet, vilket var en ökning med drygt 4 miljarder kronor (1 procent).

Transfereringarna till kommunsektorn och ålderspensionssystemet ökade medan transfereringarna till företagssektorn minskade. Transfereringarna till hushållssektorn var i stort sett oförändrade jämfört med motsvarande period föregående år.

4.2.1 Företagssektorn

Stöd till företagssektorn minskade med knappt 1 miljard kronor och uppgick till 9 miljarder kronor andra kvartalet 2025.

Minskningen av transfereringarna till företagssektorn berodde främst på att arbetsmarknadsstöd tillgodoförda skattekonton minskade med 0,7 miljarder kronor andra kvartalet, varav stöd avseende nystartsjobb minskade med 0,3 miljarder kronor.

Transfereringar avseende *Mediestöd* minskade med 0,3 miljarder kronor och uppgick till 0,2 miljarder kronor. Sedan 1 januari 2024 finns ett nytt mediestöd som ersätter de tidigare press- och mediestöden. De nya stöden började betalas ut andra kvartalet 2024.

Bidrag för *Utveckling av statens transportinfrastruktur* samt *Ersättning för sjöräddning och fritidsbåtsändamål* minskade sammantaget med knappt 0,2 miljarder kronor såväl andra som första kvartalet.

Trafikavtal ökade med drygt 0,1 miljarder kronor och uppgick till knappt 0,3 miljarder kronor.

4.2.2 Kommunala sektorn

Stöd till kommunsektorn ökade med knappt 4 miljarder kronor (2 procent) andra kvartalet och uppgick till 158 miljarder kronor. Anslagsfinansierade transfereringar uppgick till 75 miljarder kronor, vilket var drygt 1 miljard kronor högre jämfört med motsvarande period föregående år. Kompensation för skattereduktioner ökade också, med 2 miljarder kronor. Även momskompensationen ökade, med 0,4 miljarder kronor. Transfereringar till primärkommuner och regioner ökade medan transfereringar till kommunala ideella organisationer minskade.

Primärkommuner

Löpande transfereringar till primärkommuner ökade med 0,6 miljarder kronor (1 procent) jämfört med motsvarande kvartal föregående år och uppgick till 95 miljarder kronor. Kompensation för skattereduktioner ökade med drygt 1 miljard kronor medan anslagsfinansierade och övrigfinansierade transfereringar minskade.

Anslaget *Kommunalekonomisk utjämning* betalas ut till kommuner och regioner med en tolfedel av årsbudgeten varje månad. Utfallet uppgick till 30 miljarder kronor andra kvartalet. Det är en minskning med ungefär 0,1 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024. Utfallet för helåret 2025 beräknas bli knappt 0,5 miljarder kronor lägre jämfört med 2024. Den lägre utjämningen 2025 beror bl.a. på riksdagens tillkännagivanden om äldreomsorgen medan kompensation för minskat skatteunderlag till följd av ytterligare förstärkning av det förhöjda grundavdraget för personer som fyllt 66 år vid ingången av beskattningsåret påverkar i motsatt riktning.

Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. ökade med drygt 1 miljard kronor och uppgick till 2 miljarder kronor. Det var främst transfereringar inom *Statsbidrag för omställning till en hållbar socialtjänst* samt *Statsbidrag till kommuner för subventioner av placeringar i den sociala barn- och ungdomsvården* som ökade. Inga motsvarande utbetalningar gjordes andra kvartalet föregående år. Medlen för omställning till en hållbar socialtjänst avser bemanning och kompetenshöjande insatser för att verka i linje med den nya socialtjänstlagens syfte. Den nya socialtjänstlagen trädde i kraft 1 juli 2025.

Bidrag till folkhälsa och sjukvård – Statsbidrag för utveckling av en god och nära vård ökade med drygt 1 miljard kronor, vilket motsvarade utfallet för anslaget. Medlen får användas under 2025 i enlighet med förordningen (2024:1253) om statsbidrag till kommuner och regioner för utveckling av en god och nära vård, avseende t.ex. kontinuitet och tillgänglighet.

Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet ökade med 0,6 miljarder kronor och uppgick till drygt 1 miljard kronor. Första kvartalet minskade utfallet för *Äldreomsorgslyftet* med 0,5 miljarder kronor.

Kommunersättning vid flyktmottagande, främst *Schablonersättning för mottagandet av nyanlända*, ökade med 0,5 miljarder kronor. Ökningen förklaras till stor del av att massflyktingar från Ukraina har blivit kommunplacerade och det i sin tur innebär att schablonersättningen till kommunerna för mottagandet av nyanlända ökat. Samtidigt har *Ersättningar och bostadskostnader* till asylsökande minskat med 0,5 miljarder kronor.

Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet samt kvalitetshöjande åtgärder inom förskola minskade med drygt 1 miljard kronor. Det beror främst på att utbetalning avseende *Kvalitetshöjande åtgärder inom förskolan* gjordes första kvartalet i år men andra kvartalet förra året.

Bidrag till lärarlöner minskade med 0,7 miljarder och uppgick till 1 miljard kronor. *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* minskade med 0,4 miljarder kronor.

Statligt stöd för stärkt kunskapsutveckling minskade med 0,3 miljarder kronor men tilldelade medel har ökat med 0,8 miljarder kronor för helåret 2025.

Statligt stöd till vuxenutbildning minskade med 0,3 miljarder kronor. Minskningen avser främst regional yrkesinriktad vuxenutbildning, där tilldelningen för uppdraget är lägre.

Bidrag till psykiatri minskade med 0,4 miljarder kronor. Det beror på att bidraget i huvudsak betalades ut första kvartalet i år men andra kvartalet förra året.

Inga medel betalas längre ut under anslaget *Statens institutionsstyrelse avseende Subvention av LVU⁴-placeringar m.m.* Utbetalningen uppgick till ungefär 0,1 miljarder kronor andra kvartalet 2024.

Förordning (2022:1274) om producentansvar för förpackningar (den s.k. förpackningsförordningen) trädde i kraft den 1 januari 2023 (men alla bestämmelser tillämpades inte direkt till följd av övergångsbestämmelser). I förordningen anges bl.a. att minst 65 procent av allt förpackningsavfall ska materialåtervinnas fram till 2029. Därefter är målet 70 procent. Staten ersätter kostnader för kommunernas hantering av förpackningsinsamling. Naturvårdsverket beslutar om ersättningen till kommunerna och Kammarkollegiet fakturerar förpackningsindustrin kvartalsvis. Stödet uppgick till 0,7 miljarder kronor andra kvartalet och betalades ut första gången under tredje kvartalet 2024.

Regioner

Löpande transfereringar till regioner uppgick till 62 miljarder kronor, vilket var en ökning med drygt 3 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet förra året. De anslagsfinansierade transfereringarna ökade med knappt 2 miljarder kronor. Kompensation för skattereduktioner ökade med 0,6 miljarder kronor. Övrigfinansiering inklusive momskompensation ökade totalt med ungefär 0,8 miljarder kronor.

Anslaget *Kommunalekonomisk utjämning* betalas ut till kommuner och regioner med en tolfedel av årsbudgeten varje månad. Utfallet uppgick till 12 miljarder kronor andra kvartalet. Det är en minskning med nästan 0,2 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024. Utfallet för helåret 2025 beräknas bli knappt 0,7 miljarder kronor lägre jämfört med 2024. Den lägre utjämningen 2025 beror även för regionernas del bl.a. på riksdagens tillkännagivanden om äldreomsorgen samt neddragningar avseende kostnadsfri tandvård för 19-23 åringar. Kompensation för minskat skatteunderlag till följd av ytterligare förstärkning av det förhöjda grundavdraget för personer som fyllt 66 år vid ingången av beskattningsåret påverkar i motsatt riktning även för regionernas del.

Bidrag för läkemedelsförmånerna blev 10 miljarder kronor, en ökning med 0,6 miljarder kronor jämfört med motsvarande kvartal 2024.

⁴ Lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga.

Prestationsbundna insatser för att korta värdköerna ökade med nästan 6 miljarder kronor. Transfereringen avsåg statsbidrag till regioner för stärkt tillgänglighet och ändamålsenlig vårdkapacitet inom den specialiserade hälso- och sjukvården i enlighet med förordningen (2024:1252).

Bidrag till folkhälsa och sjukvård minskade med nästan 4 miljarder kronor och uppgick till knappt 3 miljarder kronor. Sektorsbidrag hälso- och sjukvård minskade med 6 miljarder kronor. Tilldelade medel är lägre 2025. Statsbidrag för utveckling av en god och nära vård, som regleras i (2024:1253) om statsbidrag till kommuner och regioner för utveckling av en god och nära vård, ökade med drygt 2 miljarder kronor.

Bidrag till psykiatri minskade med 0,4 miljarder kronor. Under 2024 gjordes utbetalningar främst under andra kvartalet medan utbetalningar skett under både första och andra kvartalet 2025.

Civilt försvar inom hälso- och sjukvård uppgick till 0,2 miljarder kronor andra kvartalet vilket var 0,3 miljarder kronor lägre jämfört med motsvarande period förra året. Det beror främst på att Bidrag för att stärka hälso- och sjukvårdens beredskap betalades ut andra kvartalet förra året men första kvartalet i år. Transfereringen avser främst försörjningsberedskap för medicintekniska produkter och personlig skyddsutrustning. Inom anslaget ökade dock transfereringarna avseende Höjd driftssäkerhet på hälso- och sjukvårdens fastigheter.

Kompensation för skattereduktioner

Kompensation för skattereduktionerna till kommuner och regioner ökade med 2 miljarder kronor till 60 miljarder kronor andra kvartalet. Förändringen förklarades främst av högre skatteintäkter och därmed högre skattereduktioner, främst jobbskatteavdraget. Andelen till primärkommuner ökade med drygt 1 miljard kronor till 41 miljarder kronor och delen till regioner ökade med 0,6 miljarder kronor till knappt 20 miljarder kronor.

Skattereduktioner

När Europeiska nationalräkenskapssystemet 2010 (ENS2010) infördes år 2014 höjdes nivån för transfereringar till den kommunala sektorn med drygt 20 miljarder kronor per kvartal.

Skatterna redovisas per sektor, fördelat på stat, kommun och ålderspensionssystemet. Det innebär att de stora skattereduktionerna, framför allt jobbskatteavdraget och skattereduktioner för underskott av kapital gör att statens skatteintäkter från hushållen blir negativa. Enligt de redovisningsprinciper som nationalräkenskaperna tillämpar måste därför skattereduktionerna räknas av mot den kommunalskatt som hushållen betalar trots att skattereduktionerna belastar statens budget.

Genom att nationalräkenskaperna på inkomstsidan ”flyttar” en del av skattereduktionerna från staten till kommunerna så måste kommunerna kompenseras med ett fiktivt statsbidrag som är lika stort som den skattereduktion som räknas av från den kommunala skatten. Det innebär att den kommunala inkomstskatten som nationalräkenskaperna redovisar är betydligt lägre än den kommunalskatt som Skatteverket redovisar vid den årliga inkomsttaxeringen.

Från och med beräkningen av första kvartalet 2024 har hanteringen av skattereduktioner harmoniserats ytterligare. Tidigare gjordes enbart justeringar för jobbskatteavdrag samt RUT och ROT i nationalräkenskaperna. I och med denna beräkning hanteras samtliga skattereduktioner på ett likartat sätt. Störst påverkan kommer fortfarande från jobbskatteavdraget men även reduktioner för underskott av kapital påverkar signifikant. Finansiellt sparande är opåverkat av förändringarna.

Kommunmoms

Utvecklingen av kommunmomsen följer normalt sett utvecklingen av kommunernas och regionernas konsumtion av varor och tjänster. Momsen till primärkommuner respektive regioner ökade med 0,2 miljarder kronor vardera. Totalt uppgick momsen till 22 miljarder kronor.

4.2.3 Hushållssektorn

Löpande transfereringar till hushållssektorn uppgick till totalt 102 miljarder kronor, vilket var en minskning med 0,3 miljarder kronor.

Antalet inskrivna arbetslösa ökade även detta kvartal

Enligt statistik från Arbetsförmedlingen ökade antalet inskrivna arbetslösa med 19 000 personer andra kvartalet 2025 jämfört med motsvarande kvartal 2024. Antalet inskrivna arbetslösa uppgick till 363 000 personer andra kvartalet. Även den relativa arbetslöshetsnivån ökade och uppgick till 6,9 procent jämfört med 6,5 procent

motsvarande kvartal föregående år.⁵ Lågkonjunkturen fortsatte att påverka arbetsmarknaden och den relativa arbetslöshetsnivån har ökat i 15 av 21 län. Enligt SCB:s statistik från Arbetskraftsundersökningarna (AKU) uppgick antalet arbetslösa till 545 000. Det motsvarar ett arbetslöshetstal på 9,3 procent.

Hushållens ideella organisationer

Transfereringarna till hushållens ideella organisationer ökade med 1 miljard kronor andra kvartalet och uppgick till 12 miljarder kronor.

Bidrag till arbetslöshetsersättning, som betalas till a-kassorna, redovisas som en transferering till hushållens ideella organisationer. Bidragen till a-kassorna ökade med 0,7 miljarder kronor, och uppgick till knappt 6 miljarder kronor andra kvartalet 2025.

Särskilda jämställdhetsåtgärder ökade med knappt 0,2 miljarder andra kvartalet men minskade med lika mycket första kvartalet.

Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet ökade med 0,1 miljarder kronor. Förra året betalades bidragen till ungdomsorganisationer ut tredje kvartalet. *Stöd till främjande av en aktiv och meningsfull fritid för barn och unga* minskade samtidigt med 0,2 miljarder kronor.

Hushåll

Transfereringarna till hushåll uppgick till 91 miljarder kronor andra kvartalet 2025, vilket var en minskning med drygt 1 miljard kronor jämfört med andra kvartalet 2024.

Lägre pensionsutbetalningar 2025

Pensionsmyndighetens utbetalningar till pensionärer minskade med 0,4 miljarder kronor jämfört med andra kvartalet 2024. Minskningen förklaras främst av att följsamhetsindexeringen av inkomstpensionen var högre än ökningen av prisbasbeloppet 2025. Därmed minskar antalet förmånstagare och i och med det även utgifterna.

⁵ Antalet inskrivna arbetslösa (16-65 år) som andel av den registerbaserade arbetskraften.

Tabell 5 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Miljarder kronor

Typ av stöd	2024 Kv2	2025 kv2	Förändring	Förändring (regler m.m.)
Garantipension till ålderspension	8,3	8,1	-0,2	Följsamhetsindexeringen av inkomstpensionen (+4,0 procent) var högre än prisbasbeloppets ökning (+2,6 procent) år 2025. Det innebär att antalet förmånstagare som har garantipension minskar och därmed utgifterna.
Efterlevandepensioner till vuxna	2,1	2,0	- 0,1	Änkepensionen är under avveckling (utgör ungefär 90 procent av posten).
Bostadstillägg till pensionärer	3,5	3,4	-0,1	Utgifterna minskar beroende på att den inkomstgrundande pensionen ökade mer än prisbasbeloppets ökning 2025.
Äldreförsörjningsstöd	0,3	0,4	0,1	Höjt prisbasbelopp 2025 samt högre boendekostnader. Antalet förmånstagare som ursprungligen kommer från Ukraina har även ökat det senaste året.
Inkomstpensionstillägg	1,5	1,5	0	Tillägget minskade med 2 mnkr. Förmånsbeloppet indexeras inte. Det innebär att utgiftsförändringar främst förklaras av förändringar av antalet pensionärer och inkomstfördelningen hos de som är berättigade till förmånen.

Aktivitets- och sjukersättningar m.m.

Transfereringar avseende *Aktivitets- och sjukersättningar m.m.* uppgick till 12 miljarder kronor, en ökning med 0,2 miljarder kronor. Utgifterna ökade främst till följd av högre medelersättning.

Sjukpenning och rehabilitering

Utgifterna under anslaget *Sjukpenning och rehabilitering m.m.* uppgick till 12 miljarder kronor, vilket var i stort sett oförändrat jämfört med motsvarande period föregående år.

Kostnader för statlig assistansersättning uppgick till knappt 8 miljarder kronor, en ökning med 0,4 miljarder kronor. Det berodde på att både genomsnittligt antal timmar per mottagare och schablonbeloppet var högre 2025 jämfört med 2024.

Föräldraförsäkring

De totala utgifterna för *Föräldraförsäkring* blev 10 miljarder kronor andra kvartalet, vilket var 0,1 miljarder kronor lägre jämfört med motsvarande kvartal föregående år. Det berodde framförallt på att antalet nettodagar som betalats ut för *Tillfällig föräldrapenning* minskade.

Studiemedel och omställningsstudiestöd

Utbetalningarna av *Studiemedel* uppgick till drygt 3 miljarder kronor andra kvartalet, vilket var 0,3 miljarder kronor högre jämfört med motsvarande kvartal förra året. Det är framför allt *Studiebidrag, generellt* som har ökat, med 0,3 miljarder kronor. *Omställningsstudiestödet* ökade även detta kvartal, med 0,2 miljarder kronor, vilket beror på förkortad handläggningstid och utveckling av systemstöd. Antalet studiemedelstagare vid högskolor och universitet ökat jämfört med motsvarande period förra året, vilket är en följd av utvecklingen på arbetsmarknaden.

Utgifterna för *Omvårdnadsbidrag och vårdbidrag* ökade med 0,2 miljarder kronor. Utgifterna var högre eftersom antalet mottagare ökat. Ersättningsnivån var också högre eftersom prisbasbeloppet är högre.

Bidrag till lönegarantiersättning ökade med drygt 1 miljard kronor. Under anslaget betalar Skatteverket ut lönegarantiersättning i konkurser och rekonstruktioner som beslutats från och med 1 februari 2025. Kammarkollegiet och Länsstyrelserna hanterar fortfarande äldre ärenden. Utbetalningar via Skatteverket uppgick till 1,4 miljarder kronor andra kvartalet. Hittills under 2025 har knappt 6 000 företag med ungefär 16 000 anställda gått i konkurs. Det är ungefär samma antal företagskonkurser som under motsvarande period 2024. Däremot är det en ökning med 10 procent av antalet anställda som berördes av konkurser.⁶

Bostadsbidrag minskade med 0,2 miljarder kronor.

De sista utbetalningarna avseende *Klimatbonus* gjordes förra året. Det påverkar jämförelsen med andra kvartalet 2024 med 0,4 miljarder kronor.

Kompensation förhöjt grundavdrag födda 1957 betalades i huvudsak ut 2024 och då främst andra kvartalet. Utfallet blev därmed knappt 3 miljarder kronor lägre andra kvartalet 2025.

⁶ [Konkurser i juni 2025 - Tillväxtanalys](#)

4.2.4 Ålderspensionssystemet

Den allmänna pensionsavgiften ökade med knappt 2 miljarder kronor till knappt 42 miljarder kronor. Statliga ålderspensionsavgifter till ålderspensionssystemet minskade med 0,2 miljarder kronor och uppgick till knappt 7 miljarder kronor.

Fördjupning: Ålderspensionssystemet

Under utgiftspunkten ålderspensionssystemet redovisas statliga ålderspensionsavgifter för inkomstpensionssystemet, den allmänna pensionsavgiften och Pensionsmyndighetens förvaltningsanslag. Pensionsmyndighetens förvaltningsanslag är en transferering till socialförsäkringssektorn och ingår här från och med myndighetens bildande 2010.

4.2.5 Subventioner

Subventioner är bidrag till kommuner, regioner och staten avseende arbetsmarknadsstöd. Bidragen redovisas som nedsättningar på skattekonto från Skatteverket avseende lönebidrag och skyddat arbete, anställningsstöd, stöd för nystartsjobb samt stöd för kompensation för höga sjuklönekostnader. Lönebidrag krediteras arbetsgivarens skattekonto vid beslut från och med 1 januari 2023. Tidigare redovisades lönebidrag som bidrag från Arbetsförmedlingen. Subventionerna uppgick till knappt 1 miljard kronor andra kvartalet, en minskning med knappt 0,1 miljarder kronor. Det är subventionerna till primärkommuner som minskat jämfört med motsvarande kvartal föregående år.

4.3 Kapitaltransfereringar till utlandssektorn

Under andra kvartalet 2025 uppgick kapitaltransfereringarna till utlandssektorn till 0,1 miljarder kronor, en minskning med 33 procent jämfört med motsvarande period 2024.

4.4 Kapitaltransfereringar inom Sverige

Under andra kvartalet 2025 uppgick kapitaltransfereringarna inom Sverige till knappt 3 miljarder kronor, vilket är drygt 1 miljard kronor lägre än under samma period 2024.

Boverket minskade utbetalningarna till privata företag med 0,4 miljard kronor jämfört med samma period 2024, under anslaget *Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande*.

Under kvartalet minskade Trafikverket utbetalningarna till kommunala bolag med 0,7 respektive 0,2 miljarder kronor, under anslagen *Utveckling av statens transportinfrastruktur* och *Trängselskatt i Stockholm*.

ESV gör Sverige rikare

- Vi har kontroll på statens finanser, utvecklar ekonomistyrningen och granskar Sveriges EU-medel.
- Vi arbetar i nära samverkan med Regeringskansliet och myndigheterna.