

Regeringsuppdrag



EKONOMISTYRNINGSVERKET

Rapport

Statens energimyndighets finansiering av anläggningstillgångar

Publikationen kan laddas ner
från ESV:s webbplats esv.se.

Datum: 2021-01-28

Dnr: 2020-01089

ESV-nr: 2020:55

Copyright: ESV

Rapportansvarig: Annika Näsvalld Åhman

Förord

Ekonomistyrningsverket (ESV) har fått i uppdrag av regeringen genom Infrastrukturdepartementet att göra en översyn av finansieringen av vissa förvaltningsutgifter hos Statens energimyndighet. Uppdraget innebär att göra en översyn över vilka anläggningstillgångar och därtill hörande förvaltningslika kostnader som belastar anslaget 1:4 Energiforskning inom utgiftsområde 21 Energi. Uppdraget ska även inkludera planerade investeringar och ESV ska redovisa förslag på omfördelning av medel från anslag 1:4 Energiforskning till anslag 1:1 Statens energimyndighet.

Expert Anne-Marie Ögren och utredare Annika Näsval Åhman och har tagit fram denna rapport.

Ekonomistyrningsverket överlämnar härmed rapporten *Statens energimyndighets finansiering av anläggningstillgångar* och uppdraget är därmed avslutat.

Stockholm
2021-01-28

Clas Olsson

Generaldirektör

Anne-Marie Ögren

Expert

Innehåll

1 Sammanfattning	5
1.1 Förslag till omfördelning	5
1.1.1 Låneram	7
1.2 Uppräkning av kostnader	8
2 Inledning	9
2.1 Ekonomistyrningsverkets uppdrag	9
2.2 Bakgrund till uppdraget	9
2.3 Så har vi tolkat och genomfört uppdraget	9
3 Energimyndighetens verksamhetsinvesteringar	11
3.1 Finansiering av anläggningstillgångar	11
3.2 Förvaltningsutgifter	11
3.3 Befintliga investeringar	13
3.4 Planerade investeringar	14
3.4.1 Uppräkning av kostnader	14
3.4.2 Beräkningen bakom de direkta därtill hörande kostnaderna (grön del 2)	16
3.4.3 Beräkningen bakom indirekta därtill hörande kostnader (gul del)	16
3.4.4 Beräkningen bakom in- indirekta därtill hörande kostnader (orange del)	16
3.4.5 Bedömning av avskrivningskostnader på anskaffade anläggningstillgångar .	17
3.4.6 Förslag på omfördelning	17
3.5 Låneram	18

1 Sammanfattning

Ekonomistyrningsverket (ESV) har på uppdrag av regeringen gjort en översyn av vissa förvaltningsutgifter hos Statens energimyndighet (Energimyndigheten).

Syftet med översynen har varit att redovisa ett förslag till omfördelning av medel från anslag 1:4 Energiforskning till anslag 1:1 Statens energimyndighet inom utgiftsområde 21 Energi.

Regeringens motiv till uppdraget är att anläggningstillgångar som används i verksamheten ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret¹. Detta medför att de ytterligare förvaltningsutgifter som uppstår i samband med investeringen kommer att finansieras med myndighetens anslag 1:1 Statens energimyndighet istället för som nu med anslaget 1:4 Energiforskning. Idag har Energimyndigheten i sitt regleringsbrev undantag från 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) avseende kravet att anläggningstillgångar som används i verksamheten ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret.

ESV har med hjälp av Energimyndigheten kartlagt hur utvecklingen av verksamhetsinvesteringar och därtill hörande förvaltningslika kostnader inom området Energiforskning sett ut under åren 2018–2020. ESV har även använt Energimyndighetens prognos för verksamhetsinvesteringar och därtill hörande förvaltningslika kostnader inom området Energiforskning för åren 2022–2024.

1.1 Förslag till omfördelning

ESV föreslår i tabell 1 vilka planerade anläggningstillgångar inom energiforskningsområdet som från och med 2022 ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret. Det betyder att tilldelade medel på anslag 1:4 Energiforskning minskas med samma belopp. Tabell 2 visar vilken omfördelning av medel, avseende därtill hörande förvaltningslika kostnader från anslag 1:4 Energiforskning, som bör ske till anslag 1:1 Statens energimyndighet inom utgiftsområde 21. Även avskrivningskostnaderna för 2022–2024 enligt tabell 3 som ska tillföras anslag 1:1 Statens energimyndighet.

I tabell 4 har ESV sammanställt de totala kostnader som bör tillföras anslag 1:1 Statens energimyndighet och i tabell 5–7 har vi sammanställt hur omfördelningen påverkar anslaget 1:4 och anslaget 1:1 inom utgiftsområde 21 Energi under åren 2022–2024.

¹ Denna regel gäller för andra myndigheter genom 2 kapitlet 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) vilket anger att anläggningstillgångar som används i en myndighets verksamhet ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret.

I de fyra första tabellerna finns kolumner med siffror som avser ytterligare ett kostnadspåslag med 5 procent som enligt Energimyndigheten avser ett ökat digitaliseringsbehov generellt. ESV inte kan ta ställning till detta kostnadspåslag men vi presenterar ändå siffrorna inom parentes för att visa Energimyndighetens förslag. Hur de planerade investeringskostnaderna har räknats upp framgår av avsnittet 1.2.

Tabell 1 Investeringsbehov (anläggningstillgångar) 2022–2024, som ska lånefinansieras i RGK istället för att finansieras med sakanslag, miljoner kronor

Anläggnings-tillgångar som ska lånefinansieras*, Mkr	2022	2023	2023 inkl Energimyndigheten 5%	2024	2024 inkl Energimyndigheten 5%
Totalt	21,8	17,9	(18,1)	18,0	(18,4)

*Energimyndighetens prognos för 2021 års investeringsbehov i anläggningstillgångar är 29,3 miljoner kronor. Dessa anläggningstillgångar finansieras med sakanslag 1:4 enligt undantaget i regleringsbrevet för budgetåret 2021 från kravet att anläggningstillgångar som används i verksamheten ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret enligt 2 kap. 1§ kapitalförsörjningsförfordningen.

Tabell 2 Därtill hörande förvaltningslika kostnader för 2022–2024, som ska överföras från sakanslag till förvaltningslag, miljoner kronor

Kostnader som ska överföras till förvaltningsanslaget, Mkr	2022	2023	2023 inkl Energi-myndigheten 5%	2024	2024 inkl Energi-myndigheten 5%
Totalt	18,1	17,6	(18,3)	17,9	(19,4)

Tabell 3 Avskrivningskostnader för investeringar 2022–2024, som ska tillföras förvaltningsanslaget, miljoner kronor

Avskrivningskostnader för investeringar, Mkr	2022	2023	2024
Totalt	0	4,4	8,0

Tabell 4 Totala kostnader för 2022–2024 som ska tillföras förvaltningsanslaget, miljoner kronor

Totala kostnader som ska tillföras förvaltningsanslaget, Mkr	2022	2023	2023 inkl Energi-myndigheten 5%	2024	2024 inkl Energi-myndigheten 5%
Totalt	18,1	22,0	(22,7)	25,9	(27,4)

I tabell 5–7 redovisas förslag på omfördelning från sakanslag till förvaltningsanslag för åren 2022–2024.

Tabell 5 Omfördelning från sakanslag till förvaltningsanslag år 2022, miljoner kronor

Kostnadstyp, Mkr	Anslag 1:4	Anslag 1:1
Direkta investeringar	-21,8	
Förvaltningslika kostnader	-18,1	+18,1
Avskrivningar		0
Summa	-39,9	+18,1

Tabell 6 Omfördelning från sakanslag till förvaltningsanslag år 2023, miljoner kronor

Kostnadstyp, Mkr	Anslag 1:4	Anslag 1:1
Direkta investeringar	-17,9	
Förvaltningslika kostnader	-17,6	+17,6
Avskrivningar		+4,4
Summa	-35,5	+22,0

Tabell 7 Omfördelning från sakanslag till förvaltningsanslag år 2024, miljoner kronor

Kostnadstyp, Mkr	Anslag 1:4	Anslag 1:1
Direkta investeringar	-18,0	
Förvaltningslika kostnader	-17,9	+17,9
Avskrivningar		+8,0
Summa	-35,9	+25,9

1.1.1 Låneram

När Energimyndighetens undantag från att lånefinansiera verksamhetsinvesteringar tas bort vill ESV peka på att det även är viktigt att tilldelad låneram kommande år inkluderar dessa tillkommande investeringar.

1.2 Uppräkning av kostnader

Energimyndigheten har i sin prognos över de planerade investeringarna gjort en uppräkning av den totala snittkostnaden med 2 procent per år eftersom investeringarna avser it-investeringar och kostnadsindex inom deras it-avtal är kopplade till generella index. ESV bedömer att denna uppräkning är rimlig även om PLO-index² ligger något lägre.

² Pris- och löneomräkning som sker årligen på myndigheters förvaltningsanslag

2 Inledning

2.1 Ekonomistyrningsverkets uppdrag

ESV har fått i uppdrag att göra en översyn av vissa förvaltningsutgifter hos Statens energimyndighet (Energimyndigheten).

Översynen ska avse vilka anläggningstillgångar och därtill hörande förvaltningslika kostnader som belastar anslaget 1:4 Energiforskning inom utgiftsområde 21 Energi. Översynen ska även inkludera planerade investeringar och göras med utgångspunkt i att förvaltningskostnader ska belasta förvaltningsanslag och att anläggningstillgångar som används i verksamheten ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret.

ESV:s uppdrag är att redovisa ett förslag till omfördelning av medel från anslag 1:4 Energiforskning till anslag 1:1 Statens energimyndighet inom utgiftsområde 21 Energi.

2.2 Bakgrund till uppdraget

Energimyndigheten har i sitt budgetunderlag för 2021–2023 redovisat ett behov av flera kommande investeringar i anläggningstillgångar avseende bland annat it-investeringar. Energimyndigheten har idag ett undantag från regeringen avseende kravet att anläggningstillgångar som används i verksamheten ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret. Istället finansieras verksamhetsinvesteringar inom energiforskningsområdet direkt från anslaget 1:4 Energiforskning inom utgiftsområde 21 Energi.

Regeringens motiv till uppdraget är att anläggningstillgångar som används i verksamheten ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret och därmed kommer de förvaltningsutgifter som uppstår i samband med själva investeringen, till exempel avskrivningskostnader, att finansieras med myndighetens anslag 1:1 Statens energimyndighet istället för med anslaget 1:4 Energiforskning.

2.3 Så har vi tolkat och genomfört uppdraget

I uppdraget står att ESV ska göra en översyn över vilka anläggningstillgångar *och därtill hörande förvaltningslika kostnader* som belastar anslaget. Vad som kan inkluderas i *därtill hörande förvaltningslika kostnader* är inte självklart. ESV diskuterade med Energimyndigheten som inte heller var klar över detta. Efter avstämning med Infrastrukturdepartementet har ESV tillsammans med Energimyndigheten definierat ”därtill hörande förvaltningslika kostnader” som sådana utgifter av förvaltningskaraktär som har en direkt eller indirekt koppling till själva investeringen och som Energimyndigheten inte skulle ha haft om investeringen inte hade gjorts.

Investeringar inom energiforskningsområdet som idag finansieras med anslag 1:4 Energiforskning avser enbart it-investeringar och de förvaltningslika kostnaderna är alltså en konsekvens av dessa it-investeringar.

ESV:s metod för att genomföra uppdraget har varit att vi tagit hjälp av Energimyndigheten som har gjort klassificeringar av de olika utgifter som varit kopplade till it-investeringarna under åren 2018–2020 vilka har finansierats med anslag 1:4 Energiforskning inom utgiftsområde 21 Energi. Dessa klassificeringar redovisar vi under kapitel 3. I arbetet med att ta fram planerade investeringar har Energimyndigheten använt samma klassificeringar för att ta fram beloppen på framtida investeringar för åren 2022–2024. De belopp Energimyndigheten tagit fram är de belopp som ingår i de verksamhetsinvesteringar myndigheten anger i sitt budgetunderlag för 2022–2024. Med Energimyndighetens beräkningar som underlag har ESV sedan sammanställt beloppen för de planerade it-investeringarna för 2022–2024.

I sammanställningen redovisar vi årliga investeringsbelopp som dels ska lånefinansieras i Riksgäldskontoret och dels kostnader som ska omfördelas från anslaget 1:4 Energiforskning till anslaget 1:1 Statens Energimyndighet.

Rapporten har tagits fram i samarbete med Energimyndigheten som även har faktagranskat det slutliga utkastet.

3 Energimyndighetens verksamhetsinvesteringar

3.1 Finansiering av anläggningstillgångar

I 2 kapitlet 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) står det att anläggningstillgångar som används i en myndighets verksamhet ska finansieras med lån i Riksgäldskontoret. Energimyndigheten har i sitt regleringsbrev för 2020 undantag från denna regel för anslagen 1:2, 1:3 och 1:4 under utgiftsområde 21 Energi. Undantaget betyder att de verksamhetsinvesteringar som avser anläggningstillgångar och som finansieras med dessa anslag redovisas mot anslaget direkt vid anskaffningstidpunkten. I normalfallet ska myndigheter finansiera anskaffningen med lån i Riksgäldskontoret och de kommande avskrivningarna som görs på dessa anläggningstillgångar ska finansieras med myndighetens ramanslag för förvaltningsutgifter.

Energimyndigheten finansierar idag it-investeringar inom forskningsområdet med anslaget 1:4 Energiforskning. Myndigheten finansierar inte bara de utgifter som aktiveras och redovisas som anläggningstillgång. Anslaget finansierar även andra förvaltningsutgifter som direkt eller indirekt är kopplade till investeringen och som inte redovisas som anläggningstillgång.

3.2 Förvaltningsutgifter

Det finns ingen entydig definition av begreppet förvaltningsutgifter. Förvaltningsutgifter brukar beskrivas som utgifter för myndighetens organisation i form av personal, lokaler, it med mera. I budgetpropositionen för 2021 skrev regeringen att begreppet förvaltningsutgifter är ett formellt begrepp som används i flera olika sammanhang i staten, bland annat i budgetlagen, anslagsförordningen, inom ramen för pris- och löneomräkningen och vid avgränsningen av anslagsändamål. Indelningen är alltså grunden för stora delar av den finansiella styrningen i staten, exempelvis regler för redovisning mot anslag, styrning av investeringar, anslagssparande respektive anslagskredit och bemyndigande att ingå åtaganden för staten.

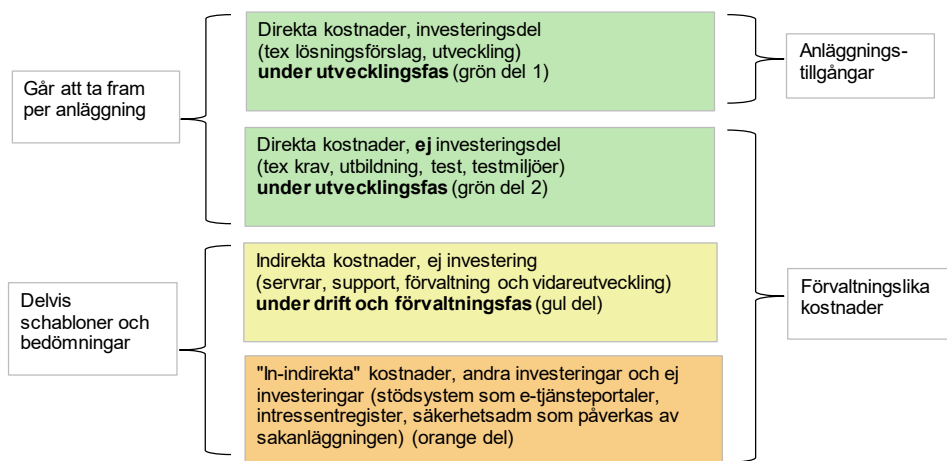
Trots detta finns det ingen enkel och entydig definition av begreppet förvaltningsutgift. Det som avgör om en utgift är att beteckna som en förvaltningsutgift är en kombination av utgiftens karaktär och hur den hanteras i styrningen. Av ESV:s föreskrifter till anslagsförordningens 12 § framgår att förvaltningsutgifter i huvudsak avser kostnader som redovisas i myndighetens verksamhetsavsnitt. I den tidigare anslagsförordningen benämndes de nuvarande förvaltningsutgifterna ”utgifter i den egna verksamhet” vilket tydliggör en inriktning

på den statliga organisationens verksamhet. Anslagsförordningens skrivning innebär först och främst att transfereringar inte är en del av förvaltningsutgifterna. Skrivningen anger vidare att det finns undantag, det vill säga att utgifter som redovisas i verksamhetsavsnittet inte behöver vara förvaltningsutgifter.

I det här uppdraget ska vi söka fram ”förvaltningslika kostnader” som belastar anslaget 1:4 Energiforskning. När myndigheten gjort utdrag ur redovisningen över vilka kostnader som har belastat detta anslag kunde ESV konstatera att en stor del av kostnaderna motsvarar den beskrivning av förvaltningsutgifter som vi redovisat ovan. Vi valde då att tillsammans med Energimyndigheten identifiera de förvaltningsutgifter under anslaget som har en direkt eller indirekt koppling till själva it-investeringarna.

Energimyndigheten tog fram följande klassificeringar i samråd med ESV:

Klassificeringar av olika typer av investeringskostnader



De förvaltningslika kostnader som vi bedömer hör ihop med it-investeringarna blir därmed sådana kostnader som är klassificerade i den andra gröna tabelldelen samt i gul och orange tabelldel.

I den första gröna delen har myndigheten tagit fram de direkta kostnaderna för it-investeringarna som har aktiverats och som därmed har redovisats som anläggningstillgång. I den andra gröna delen har myndigheten identifierat de direkta kostnader som uppstått i samband med it-investeringen, men som enligt regelverket inte får tas upp som en del i anläggningstillgången. Dessa utgifter har kostnadsförts och belastat anslaget 1:4 Energiforskning. Utöver dessa direkta kostnader kopplade

till it-investeringarna inom energiforskningsområdet finns även indirekta kostnader i den gula delen som exemplifieras med servrar, support, förvaltning och vidareutveckling under drift- och förvaltningsfas av investeringarna. I delen som är orange tar Energimyndigheten också med ”in-indirekta” kostnader som inte är en direkt följd av it-investeringen som är finansierad med sakanslaget. Dessa ”in-indirekta” kostnader består av andra investeringskostnader i stödsystem som e-tjänsteportaler, intressentregister och säkerhetsadministration som påverkats av de investeringar som gjorts inom energiforskningsområdet.

3.3 Befintliga investeringar

Utifrån klassificeringen enligt ovan avsnitt har Energimyndigheten från ekonomisystemet tagit fram utfallet för de olika investeringskostnaderna för 2018–2020 som har finansierats med anslaget 1:4.

Tabell 8 Utfall investeringskostnader 2018–2020, miljoner kronor

Typ av kostnad, Mkr	2018	2019	2020
Direkta kostnader, investering (grön del 1)	4,3	3,9	31,8
Direkta kostnader, ej investering (grön del 2).	3,5	4,6	7,1
Indirekta kostnader för förvaltning (gul del)	9,3	14,7 ³	7,8
In-indirekta kostnader för olika stödsystem varav största delen är ej investeringar (orange del)	9,3	9,9	10,4
Totalt	26,4	33,1	57,1

Det som under åren 2018–2020 tagits upp som anläggningstillgång redovisas framförallt som direkta kostnader, investeringsdel, grön 1. Det finns även mindre delar av de in-indirekta kostnaderna (orange del) som avser direkta investeringar som tagits upp som anläggningstillgång.

Enligt Energimyndigheten ger de faktiska kostnaderna för 2018–2020 redovisade i dessa olika delar en bra bild och en grund för beräkningen av de framtida därtill hörande förvaltningslika kostnaderna.

³ Indirekta kostnader för förvaltning (gul låda) är ca 4 mnkr för hög 2019 (it-konsulter).

3.4 Planerade investeringar

ESV ska enligt uppdraget även ta fram uppgifter om finansieringen av de planerade investeringarna inom energiforskningsanslaget. ESV utgår ifrån att den nya finansieringen av investeringar inom energiforskningsområdet ska börja gälla tidigast från år 2022. Om Energimyndigheten från och med 2022 ska börja finansiera verksamhetsinvesteringarna med lån i Riksgäldskontoret istället för direkt via anslaget 1:4 Energiforskning behövs även uppgifter om hur stora avskrivningar Energimyndigheten planerar att göra på de it-investeringar som anskaffas från och med 2022. Dessa avskrivningar ska finansieras med Energimyndighetens anslag för förvaltningsutgifter, anslag 1:1 Statens energimyndighet. För de anläggningstillgångar som anskaffas till och med 2021 kommer inte avskrivningarna att belasta något anslag. Anläggningstillgången är redan fullt ut finansierad med anslaget 1:4 Energiforskning.

I samband med att Energimyndigheten arbetat fram sitt budgetunderlag för 2022–2024 har myndigheten även beräknat de direkta och indirekta kostnaderna kopplade till investeringarna. Vi pratar då om de *därtill hörande förvaltningslika kostnaderna*. Energimyndigheten har delat in kostnaderna för de planerade verksamhetsinvesteringarna i olika delar enligt samma klassificering som utfallet för investeringar 2018–2020 som presenterats i tabell 8 i föregående avsnitt.

ESV har sammanställt de siffror som Energimyndigheten har prognosticerat för de olika typerna av kostnader för åren 2022–2024.

3.4.1 Uppräkning av kostnader

Vid beräkningen av de framtida planerade investeringarna har Energimyndigheten gjort en uppräkning med 2 procent per år av genomsnittskostnaden för it-investeringarna för 2018–2020. Uppräkningen av investeringskostnaderna görs eftersom deras it-avtal är kopplade till generella index. ESV bedömer att denna uppräkning är rimlig även om PLO-index⁴ ligger något lägre. I tabellerna nedan finns kolumner med siffror som avser ytterligare ett kostnadspåslag med 5 procent. Det är ett påslag som Energimyndigheten anser behöver göras med anledning av ökade digitaliseringsbehov generellt. ESV kan inte ta ställning till detta, men presenterar ändå siffrorna inom parentes för att visa Energimyndighetens förslag.

⁴ Pris- och löneomräkning som sker årligen på myndigheters förvaltningsanslag

Tabell 9 Investeringsbehov (anläggningstillgångar) i detalj 2022–2024, ska lånefinansieras i RGK, miljoner kronor

Anläggnings-tillgångar som ska lånefinansieras, Mkr	2021	2022	2023	2023 inkl Energi-myndigheten 5 % Orange del	2024	2024 inkl Energi-myndigheten 5 % Orange del
Direkta investeringskostnader från grön del 1 ⁵	24,2	16,0	12,2	(12,2)	12,2	(12,2)
Timmar ⁶	1,2	1,9	1,7	(1,7)	1,7	(1,7)
Direkta investeringskostnader från orange del ⁷	3,9	3,9	4,0	(4,2)	4,1	(4,5)
Totalt	29,3	21,8	17,9	(18,1)	18,0	(18,4)

Tabell 10 Därtill hörande kostnader för åren 2022–2024, ska överföras från sakanslag till förvaltningsanslag, miljoner kronor

Kostnader som ska överföras till förvaltningsanslaget, Mkr	2022	2023	2023 inkl Energi-myndigheten 5 %	2024	2024 inkl Energi-myndigheten 5 %
Direkta kostnader kopplat till en specifik anläggning (grön del 2) ej investerings-kostnader). ⁸	3,2	2,4	(2,4)	2,4	(2,4)
Indirekta kostnader, som servrar, support etc. (gul del). ⁹	9,0	9,2	(9,6)	9,4	(10,3)
Indirekta kostnader för olika stödsystem som ej är direkta investeringskostnader (orange del). ¹⁰	5,9	6,0	(6,3)	6,1	(6,7)
Avskrivningskostnader för investeringar ¹¹	0	4,4	(4,4)	8,0	(8,0)
Totalt	18,1	22,0	(22,7)	25,9	(27,4)

⁵ Direkta investeringskostnader är inte uppräknade med index då de bygger på Energimyndighetens planerade investeringsbehov

⁶ Kostnaden för timmar har inte samma förhållande till direkta investeringskostnader från grön del 2 varje år då Energimyndigheten räknar med olika stor andel it-konsulter som projektledare och testledare. Konsulter blir en kostnad och interna resurser blir timmar. Timmarna är inte heller uppräknade då dessa ökar/minskar i förhållande till grön låda. Uppräknning av dessa kan behöva göras i framtiden.

⁷ Direkta investeringskostnader från orange del är uppräknade då de inte minskar/ökar i ett direkt förhållande till de direkta investeringskostnaderna från grön del 2.

⁸ Baseras på nivå av aktuella investeringar.

⁹ Baseras på ett genomsnitt av historiska kostnader för 2018-2020.

¹⁰ Baseras på ett genomsnitt av historiska kostnader för 2018-2020.

¹¹ Ingen uppräknning är gjord avseende avskrivningskostnader för investeringar

3.4.2 Beräkningen bakom de direkta därtill hörande kostnaderna (grön del 2)

Nivån på direkta kostnader, ej investeringsdel, grön del 2, är beroende av nivån på anläggningstillgångar enligt tabell 9 och har en direkt koppling till dessa. Energimyndighetens bedömning är att dessa kostnader är 20 % av investeringskostnaden. Arbetstid, det vill säga timmar för intern projektledare och testledare är ej medräknat i den totala investeringskostnaden utan redovisas separat. Den prognosticerade kostnaden för 2022 är högre än 2023 och 2024, eftersom investeringsbehoven är högre 2022.

3.4.3 Beräkningen bakom indirekta därtill hörande kostnader (gul del)

Energimyndigheten har utgått från data i ekonomisystemet för åren 2018–2020 och dessa år ger en bra grund för bedömningen av de framtida indirekta därtill hörande kostnaderna. 2018 var ett år med låga investeringskostnader och 2020 ett år med höga investeringskostnader.

Kostnaderna för indirekta därtill hörande kostnader ökar/minskar inte i ett direkt förhållande till nivån på anläggningstillgångar, utan kommer att ligga på ungefär samma nivå de kommande åren. Det beror på att kostnaderna i grunden utgörs av förvaltning av gemensamma it-stöd/system som tidigare finansierats med sakanslaget.

Vid en analys av de indirekta kostnaderna för år 2019 (gul del) noterade Energimyndigheten att it-konsulter inkluderades i indirekta kostnader det året. För år 2018 samt 2020 och framåt inkluderas it-konsulter i anläggningstillgången. Det gör att kostnaden för år 2019 är cirka 4 miljoner kronor ”för hög”. Energimyndighetens bedömning är därför att en rimlig genomsnittskostnad är 9 miljoner kronor per år för denna typ av indirekta därtill hörande kostnader.

3.4.4 Beräkningen bakom in- indirekta därtill hörande kostnader (orange del)

Ett genomsnitt för kostnaderna för olika stödsystem, inklusive investeringar, är 9,8 miljoner kronor för åren 2018–2020. Energimyndighetens bedömning är att de indirekta därtill hörande kostnaderna, alltså exklusive investeringar, är 60 % av dessa kostnader. Totalt uppgår de till 5,88 miljoner kronor per år.

3.4.5 Bedömning av avskrivningskostnader på anskaffade anläggningstillgångar

I tabell 11 redovisas avskrivningskostnader som Energimyndigheten beräknar på de planerade it-investeringar som anskaffas från och med 2022. Dessa avskrivningar ska finansieras med Energimyndighetens anslag för förvaltningsutgifter, anslag 1:1.

Tabell 11 Avskrivningskostnader för investeringar år 2022–2024, ska tillföras förvaltningsanslaget, miljoner kronor

Avskrivningskostnader för investeringar, Mkr	2022	2023	2024
Totalt	0,0	4,4	8,0

3.4.6 Förslag på omfördelning

ESV föreslår en omfördelning av medel från anslag 1:4 Energiforskning till anslag 1:1 Statens energimyndighet inom utgiftsområde 21. Även avskrivningskostnaderna enligt tabell 11 ska tillföras anslag 1:1 Energimyndigheten.

För år 2022 innebär omfördelningen att kostnaderna under anslag 1:4 minskar med 39,9 miljoner kronor samtidigt som kostnaderna under anslag 1:1 ökar med 18,1 miljoner kronor, se tabell 12.

Motsvarande omfördelning för åren 2023 och 2024 återfinns i tabellerna 13 och 14.

Tabell 12 Omfördelning från sakanslag till förvaltningsanslag år 2022, miljoner kronor

Kostnadstyp, Mkr	Anslag 1:4	Anslag 1:1
Direkta investeringar, ska lånefinansieras	-21,8	
Förvaltningslika kostnader	-18,1	+18,1
Avskrivningar		0
Summa	-39,9	+18,1

Tabell 13 Omfördelning från sakanslag till förvaltningsanslag år 2023, miljoner kronor

Kostnadstyp, Mkr	Anslag 1:4	Anslag 1:1
Direkta investeringar, ska lånefinansieras	-17,9	
Förvaltningslika kostnader	-17,6	+17,6
Avskrivningar		+4,4
Summa	-35,5	+22,0

Tabell 14 Omfördelning från sakanslag till förvaltningsanslag år 2024, miljoner kronor

Kostnadstyp, Mkr	Anslag 1:4	Anslag 1:1
Direkta investeringar, ska lånefinansieras	-18,0	
Förvaltningslika kostnader	-17,9	+17,9
Avskrivningar		+8,0
Summa	-35,9	+25,9

3.5 Låneram

Då Energimyndigheten från och med 2022, enligt utgångspunkten i regeringsuppdraget, ska finansiera verksamhetsinvesteringar med lån i Riksgäldskontoret vill ESV peka på att det även är viktigt att tilldelad låneram under de kommande åren inkluderar dessa tillkommande investeringar.

ESV gör Sverige rikare

- Vi har kontroll på statens finanser, utvecklar ekonomistyrningen och granskar Sveriges EU-medel.
- Vi arbetar i nära samverkan med Regeringskansliet och myndigheterna.