

Prognosuppföljning 2025

April 2026



Beslutsdatum: 2026-04-24
Diarienummer: 2026-00616-2
Rapportnummer: STK 2026:18
Copyright: Statskontoret
Rapportansvarig: Kira Bergheden

Besöksadress: Fleminggatan 20
Postadress: Box 12028, 102 21 Stockholm
Telefon: 08-690 43 00
Webbplats: statskontoret.se

Förord

Statskontoret ska enligt myndighetens förordning och instruktion göra prognoser och analyser av inkomster och utgifter på statens budget, den makroekonomiska utvecklingen samt hela den offentliga förvaltningens finanser. Prognoserna ska vara tillförlitliga som beslutsunderlag och ska därvid beakta förslag och aviseringar i propositioner.

Enligt regleringsbrevet ska Statskontoret senast den 8 maj 2026 publicera en redovisning av prognosprecisionen och prognosavvikelser för centrala variabler för 2025. Det avser de prognoser som gjordes av tidigare Ekonomistyrningsverket (ESV), som från och med i år har bytt namn till Statskontoret. Prognoserna ska även jämföras med motsvarande prognoser som görs av regeringen.

Prognosuppföljningen presenteras huvudsakligen som tabeller i en separat excelfil. Här beskrivs därför, utöver vår metod för prognosuppföljningen, endast de övergripande resultaten av utvärderingen.

I detta ärende har överdirektör Bob Pernodd beslutat. Enhetschef Helena Kaplan och biträdande prognoschef Ann-Sofie Öberg samt utredarna Kira Bergheden och Martin Nilsson Öst har varit föredragande. Därtill har flertalet av medarbetarna på enheten Analys och prognoser medverkat i handläggningen.

Statskontoret överlämnar härmed prognosuppföljningen och uppdraget är därmed avslutat.

Stockholm
2026-04-24

Bob Pernodd
Överdirektör

Helena Kaplan
Enhetschef

Inledning

I den här prognosuppföljningen analyseras de tio prognoser för 2025 som publicerades av dåvarande Ekonomistyrningsverket (ESV) mellan september 2023 och november 2025.¹ Alla variabler jämförs med utfall, förutom skatteintäkterna där det fortfarande inte finns utfall för 2025. Skatteintäkterna jämförs därför med Statskontorets prognos i mars 2026. Prognoserna för skatteintäkterna och utgifterna på statens budget jämförs också med de fem bedömningar avseende 2025 som regeringen har presenterat i budget- och vårpropositionerna från hösten 2023 till hösten 2025. Prognoserna för BNP-tillväxten och det finansiella sparandet jämförs med andra statliga prognosmakare och de stora bankerna.

Prognoserna är gjorda i strukturen för statens budget, vilket möjliggör direkta och detaljerade jämförelser med regeringens prognoser. Våra prognoser presenteras vid varje tillfälle innan propositionerna är framlagda. För att möjliggöra jämförelser justeras våra prognoser därför för skatteintäkter och utgifter i statens budget för beslut² om ändrade skatter och utgifter.

Prognosuppföljningen är en viktig utgångspunkt för arbetet med att utveckla prognosmetoderna och därigenom förbättra precisionen. De områden som ingår i utvärderingen är vissa makroekonomiska variabler, offentliga förvaltningens skatteintäkter och statens inkomster, de takbegränsade utgifterna och övriga utgifter i statens budget samt finansiellt sparande i offentlig förvaltning. Avvikelsena för intäkterna och utgifterna hänförs till tre kategorier: *beslut*, *makro* (förändrade makroekonomiska förutsättningar) och *örrigt*. I uppföljningen jämförs också prognoserna för 2024 års skatteintäkter med utfall, eftersom utfallet inte var tillgängligt vid den förra uppföljningen. Av samma anledning jämförs prognoserna för de offentliga finanserna 2024 med nuvarande utfall.

Metoderna för prognosuppföljning, hur vi gör prognoserna tillgängliga och hur metoderna dokumenteras presenteras sist i denna skrift.

¹ Den 1 januari 2026 bytte Ekonomistyrningsverket (ESV) namn till Statskontoret. I den här rapporten, som i huvudsak avser prognoser gjorda 2023–2025, refererar vi därför till dessa prognoser som ESV:s prognoser.

² Med *beslut* avses gällande riksdags- och regeringsbeslut samt framlagda propositioner och utskottsbetänkanden.

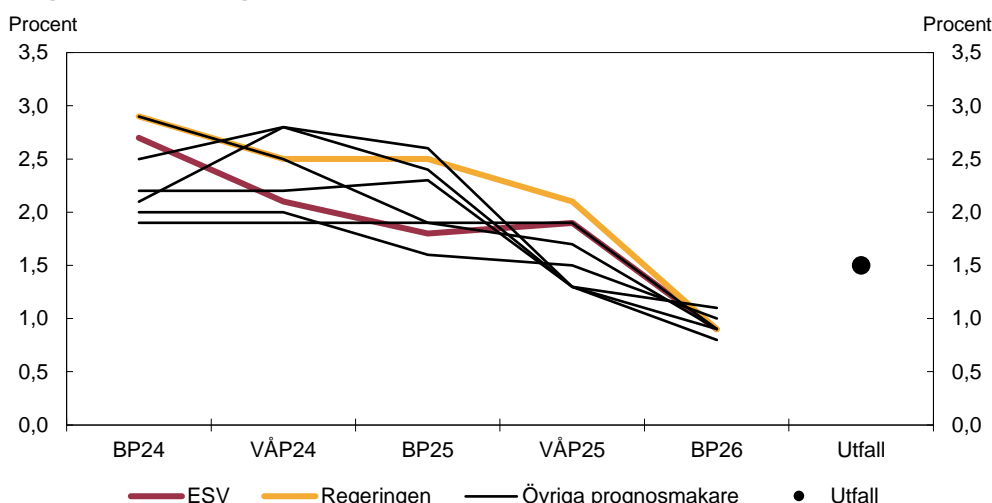
Prognosuppföljning 2025

BNP-tillväxten för 2025 överskattades av de flesta prognosmakare vid varje prognostillfälle utom det sista, till följd av att den förväntade återhämtningen i svensk ekonomi kom av sig. Vid det sista prognostillfället hösten 2025 underskattade i stället alla prognosmakare BNP-tillväxten till följd av mycket höga investeringar i staten som ingen hade räknat med under fjärde kvartalet. De flesta prognosmakare överskattade det finansiella sparandet fram till hösten 2025 och genomförde flertalet sänkningar mellan första och sista prognos. Revideringarna förklaras främst av nya beslut om både skattesänkningar och högre utgifter. Både regeringen och ESV överskattade skatteintäkterna under jämförelseperioden. De takbegränsade utgifterna underskattades initialt men överskattades efter budgetpropositionen för 2025.

BNP-tillväxten överskattades till en början men sedan underskattade alla tillväxten under hösten 2025

BNP-tillväxten för 2025 blev 1,5 procent. De flesta prognosmakare³, inklusive regeringen och ESV, överskattade BNP-tillväxten för 2025 ända till hösten 2024 då de flesta räknade med en återhämtning i svensk ekonomi efter två år med hög inflation och höga räntor. Men återhämtningen kom av sig och de flesta sänkte prognoserna för att ligga samlat runt 1 procent under hösten 2025. Det fanns flera förklaringar till nedrevideringen av prognoserna. Inflationen steg igen, framför allt livsmedelspriserna ökade relativt mycket. Utspel om tullar orsakade stor turbulens på de finansiella marknaderna och oro för både egen och svensk ekonomi bland hushåll och företag, vilket dämpade tillväxten. Övriga prognosmakare överskattade skatteintäkterna under jämförelseperioden. De takbegränsade utgifterna underskattades initialt men överskattades efter budgetpropositionen för 2025.

Diagram 1 Prognoser för BNP-tillväxt 2025



Källa: SCB och respektive prognosmakare.

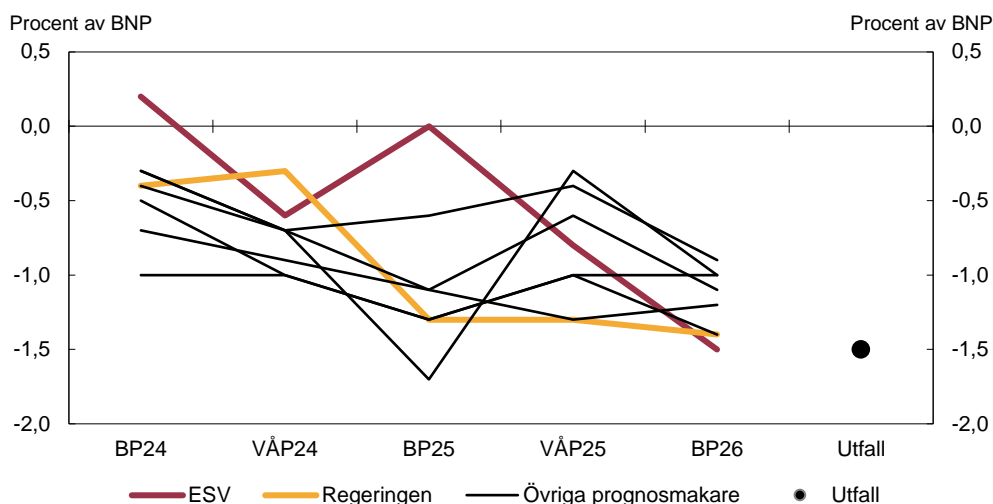
³ De prognosmakare utöver regeringen och ESV som ingår i jämförelsen av prognoserna för BNP-tillväxten och det finansiella sparandet är Konjunkturinstitutet, Riksbanken, SEB, Swedbank, Nordea och Handelsbanken. Prognoserna är de som är närmast i tid i förhållande till budget- och vårpropositionen respektive år. Tidpunkterna varierar och därmed finns skillnader i vilken information som funnits tillgänglig för respektive prognos, exempelvis är några gjorda innan propositionerna presenterades och förslagen blev kända och några är gjorda efteråt.

BNP-tillväxten blev dock högre än prognostiserat under hösten 2025, främst till följd av mycket höga investeringar i staten som ingen hade förutsett och även oväntat hög konsumtion i staten. Bland annat handlade det om leveranser av försvarsmateriel och inköp av byggnader som det var oklart när de skulle registreras i nationalräkenskaperna och därmed påverka BNP. ESV överskattade BNP-tillväxten med 1,2 procentenheter vid det första tillfället och underskattade den med 0,6 procentenheter vid det sista. Medelavvikelsen var ungefär som genomsnittet bland prognosmakarna.

Sparandet överskattades inledningsvis, främst eftersom tillkommande beslut försämrade sparandet

Utfallet för det finansiella sparandet i offentlig förvaltning blev ett underskott på 1,5 procent av BNP. De flesta överskattade sparandet vid varje tillfälle. ESV sänkte sin prognos från ett sparande i balans hösten 2024 till ett underskott på 1,5 procent av BNP hösten 2025, vilket var nära utfallet. Den främsta anledningen till nedrevideringen under perioden var att det tillkom beslut om både skattesänkningar och högre utgifter, därför var det främst sparandet i staten som sänktes. En sänkt BNP-tillväxt bidrog också till nedrevideringen medan högre intäkter från kapitalskatter motverkade sänkningen till viss del. I budgetpropositionen för 2025 lades det fram förslag på 25 miljarder kronor i skattesänkningar och 65 miljarder kronor högre utgifter för 2025, vilket sammantaget motsvarar ungefär 1,5 procent av BNP. Det är också den främsta förklaringen till den stora skillnaden i prognosen mellan regeringen och ESV under hösten 2024. Regeringens prognos är från budgetpropositionen för 2025 medan ESV:s prognos gjordes i september innan budgetpropositionen presenterades. Även skillnaderna i prognosen på det finansiella sparandet våren 2025 beror till viss del på tillkommande beslut om ökade utgifter för Försvar och samhällets krisberedskap i en ändringsbudget. Det fanns med i regeringens prognos i vårpropositionen men inte i ESV:s prognos i mars 2025. Utgifterna var totalt sett mycket lägre i ESV:s prognos, vilket förklarar att underskottet i sparandet beräknades bli mindre än i regeringens, trots att även inkomsterna var lägre.

Diagram 2 Prognoser för finansiellt sparande i offentlig förvaltning 2025



Källa: SCB och respektive prognosmakare.

Både regeringen och ESV överskattade skatteintäkterna under jämförelseperioden

Beskattningsutfallet för skatteintäkterna fastställs i december året efter inkomståret och därför kan ännu ingen jämförelse göras mot utfallet för 2025. I stället jämförs här tidigare prognoser med Statskontorets marsprognos 2026. Statskontorets prognoser i mars 2026 och regeringens prognoser i vårpropositionen för 2026 är till stor del desamma avseende 2025.

Vid det första prognostillfället, hösten 2023, gjorde regeringen och ESV i stort sett samma, sett till utfallet för höga, bedömning av den offentliga förvaltningens skatteintäkter för 2025.

Att vi vid de första prognostillfällena överskattade de totala intäkterna förklaras av att mervärdesskatten och skatt på arbete överskattats. Detta beror i första hand på att tillväxten i ekonomin, och därmed också lönesumman, sänktes samt att det tillkom beslut om skattesänkningar i budgetpropositionen för 2025. Överskattningen av de totala skatteintäkterna har under perioden motverkats av att kapitalskatterna underskattats. Detta förklaras av att beskattningsutfall och kontrolluppgifter avseende 2024 höjt nivån mer än vad makrobilden indikerat. I stort har regeringen och vi gjort en likartad bedömning av skatteintäkternas storlek och sammantaget sänkt prognosen ungefär lika mycket. Vid den sista jämförelsepunkten, i mars 2026, höjde Statskontoret prognosen på kapitalskatterna och därmed de totala skatteintäkterna medan regeringen sänkte skatt på arbete något.

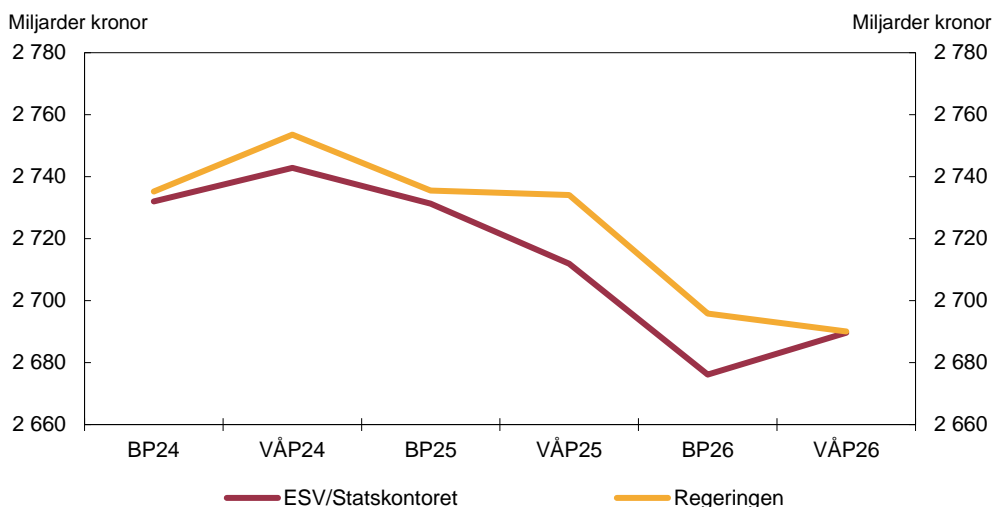
Vi sänkte under perioden prognosen för skatt på konsumtion och insatsvaror med 46 miljarder kronor. Både mervärdesskatten och punktskatterna sänktes. För mervärdesskatten bidrog makrobilden initialt till att skatteintäkterna sänktes medan den mot slutet höll emot den sänkning som ändå gjordes. Låga utfall 2024 och 2025 i förhållande till den makroekonomiska utvecklingen har också bidragit till att prognosen sänkts under perioden. För punktskatterna är bilden mer spretig men överlag kan man säga att beslut bidragit till att sänka intäkterna vid varje tillfälle medan utfallen medfört nedrevideringar vid alla tillfällen utom hösten 2024.

Även skatt på arbete bidrog till att vi sänkte de totala skatteintäkterna under prognosperioden. Både de direkta och de indirekta skatterna överskattades initialt men direkt skatt på arbete i betydligt högre utsträckning. Från att ha uppreviderats våren 2024 reviderade vi ner skatt på arbete med 45 miljarder kronor till hösten 2025, då prognosen var i linje med nuvarande prognos. En betydande del av detta beror på att budgetpropositionen för 2025 innehöll skattesänkningar, där ett förstärkt jobbskatteavdrag är den enskilt största förklaringsposten. Utöver beslut bidrog även makrobilden att bedömningen av skatt på arbete sänktes. Lönesumman, som är den största skattebasen för skatt på arbete, sänktes med drygt en procentenhet från hösten 2024 till hösten 2025. Den sammantagna effekten av makrobilden för de direkta skatterna på arbete är dock positiv under perioden då transfereringar reviderats upp medan KPI reviderats ner.

Från och med hösten 2023 till och med våren 2025 höjde vi kapitalskatterna vid varje prognostillfälle. Totalt har vi höjt kapitalskatterna med 26 miljarder kronor under perioden. Sammantaget låg kapitalskatterna på ungefär samma nivå våren 2026 som de bedömdes vara på redan ett år tidigare. Både skatt på företagsvinster och hushållens kapitalskatter höjdes till och med hösten 2024 till följd av att nya kontrolluppgifter och preliminära beskattningsutfall avseende 2023 medförde nivåhöjningar. Därtill fortsatte företagsvinsterna att stiga mer som andel av BNP än väntat. Mellan mars och september 2025 sänkte ESV kapitalskatterna. Sänkningen förklarades återigen av makrobilden för hushållens kapitalskatter och av utfall för skatt på företagsvinster.

Därefter tog vi dock tillbaka det mesta av sänkningen, primärt på grund av att skatt på företagsvinster återgick till nivån från våren året innan.

Diagram 3 Prognoser för offentliga förvaltningens skatteintäkter 2025



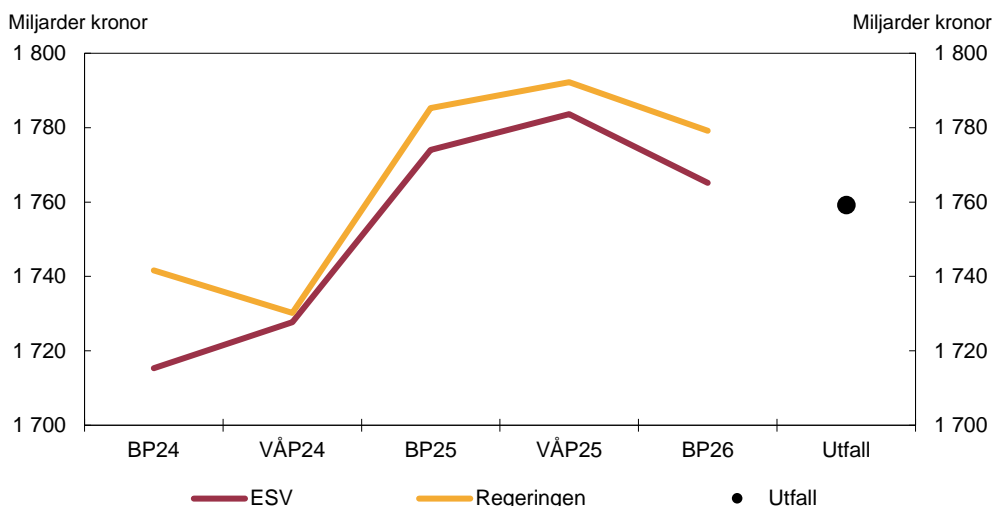
Källa: Regeringen och Statskontoret.

Mellan första och sista prognostillfället reviderade både regeringen och vi ner prognosen på den offentliga förvaltningens skatteintäkter ungefär lika mycket totalt sett, med -45 respektive -42 miljarder kronor. Regeringen och vi gjorde ungefär samma bedömning av skatt på arbete fram till hösten 2024, därefter sänkte vi vår bedömning mer än regeringen och lade ungefär samma prognos hösten 2025 som våren 2026. Regeringens prognos på kapitalskatterna har konsekvent legat högre. Regeringen höjde sin prognos successivt till och med våren 2025 medan vi slutade revidera upp redan hösten 2024. Både regeringen och vi sänkte sedan prognosen på kapitalskatterna hösten 2025. Vi fick sedan återigen höja vår prognos vid det sista tillfället medan regeringen kunde ligga kvar vid sin bedömning från hösten. Vad gäller intäkter från skatt på konsumtion och insatsvaror har regeringen och vi i stort följts åt och konsekvent sänkt våra prognoser. Undantaget är mellan hösten 2024 och våren 2025, samt mellan hösten 2025 och våren 2026, då regeringen inte ändrade sin bedömning. Skillnaden mellan regeringens och vår bedömning av skatt på konsumtion och insatsvaror har aldrig varit större än 3 miljarder kronor under perioden.

De takbegränsade utgifterna underskattades initialt men överskattades efter budgetpropositionen för 2025

Både regeringen och ESV underskattade utgifterna vid de två första prognostillfällena. Underskattningarna förklaras främst av tillkommande beslut under perioden, som innebar att framför allt utgifterna för försvar, hälso- och sjukvård och allmänna bidrag till kommuner blev högre än i den initiala bedömningen. Anslagshöjningar beslutades bland annat för att stärka det militära försvaret och hälso- och sjukvården i regionerna samt för att kompensera kommuner och regioner för minskade skatteintäkter till följd av skatteförändringar. I samband med budgetpropositionen för 2025 vände underskattningarna i stället till överskattningar. Mest överskattades försvar, kommunikationer och klimat och miljö, till följd av att budgeterade medel inte gick åt. Regeringen överskattade utgifterna mer eftersom vi gjorde vissa, men ändå inte tillräckliga, neddragningar från de av regeringen budgeterade beloppen. Från och med hösten 2025 var våra prognoser ungefär i linje med utfallet, medan regeringens fortsatt var något högre.

Diagram 4 Prognoser för takbegränsade utgifter 2025



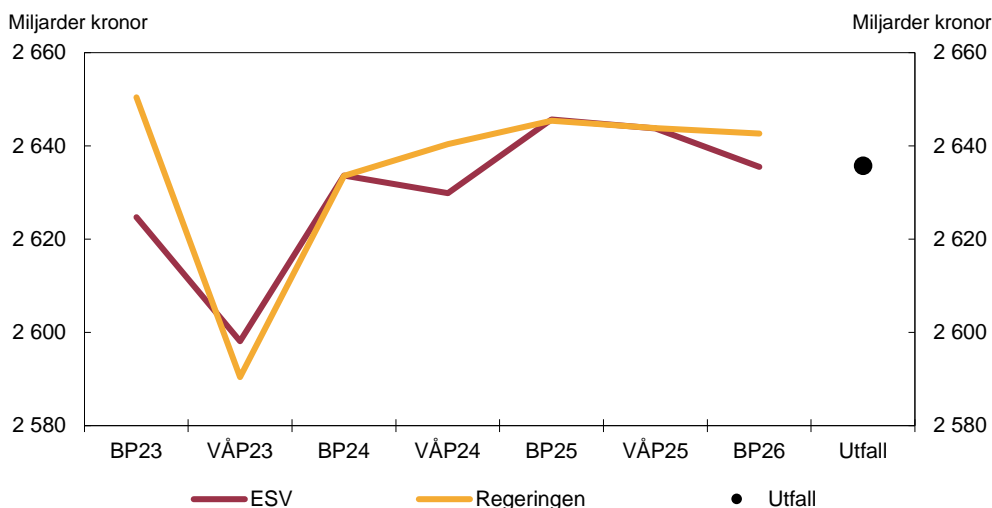
Källa: Regeringen och Statskontoret.

Uppföljning av prognoser för skatteintäkterna och det finansiella sparandet avseende 2024

När prognosuppföljningen lämnas på våren efter inkomståret finns ännu inget komplett utfall för de periodiserade skatterna. Utfallet för skatteintäkterna blir klart först efter den årliga inkomsttaxeringen i december året efter inkomståret. Det första helårsutfallet för det finansiella sparandet baseras därmed också delvis på en prognos. Därför redovisar vi här en uppföljning av skatteintäkterna för 2024 mot utfallet och av det finansiella sparandet mot nuvarande helårsutfall.

Utfallet för beskattningsåret 2024 blev 8 miljarder kronor lägre än vad både regeringen och vi bedömde vid den förra prognosuppföljningen våren 2025. Vi sänkte vår prognos mellan våren och hösten 2025 och låg på hösten nära utfallet medan regeringen endast gjorde en marginell sänkning och därmed överskattade utfallet.

Diagram 5 Prognoser för totala skatteintäkter 2024

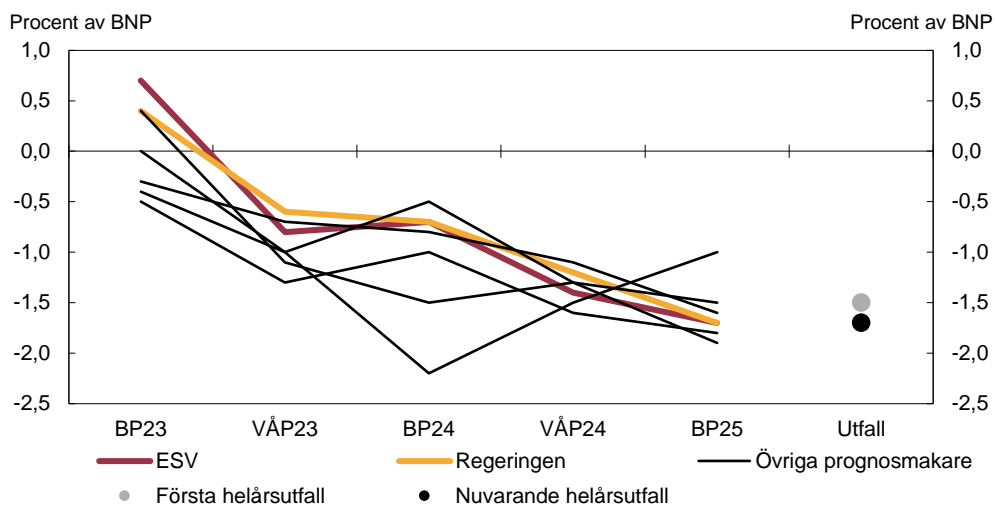


Källa: Skatteverket, regeringen och Statskontoret.

Sedan det första helårsutfallet för det finansiella sparandet i offentlig förvaltning 2024 har utfallet reviderats ner med två tiondelar. Framst är det skatteintäkterna som blev lägre än vad som prognostiserades i det första helårsutfallet. Revideringen innebär att

regeringens och ESV:s prognoser för sparandet under hösten 2024 låg i linje med nuvarande helårsutfall, i stället för lite under som det första utfallet indikerade.

Diagram 6 Prognoser för finansiellt sparande i offentlig förvaltning 2024



Källa: SCB och respektive prognosmakare.

Metoder för prognosuppföljning

Jämförelse med regeringen

I prognosuppföljningen har vi valt att ta med de prognoser som i tiden låg närmast regeringens två årliga officiella prognoser, det vill säga budgetpropositionen och den ekonomiska vårpropositionen. Det innebär två prognoser per år för regeringen respektive ESV. Den första prognosen i utvärderingen är från september 2023. Den jämförs med budgetpropositionen för 2024. Vidare jämförs prognoser från de följande två åren, det vill säga vid ytterligare fyra tillfällen. För att få en rättvisande jämförelse har ESV:s närmast föregående prognos justerats med de förslag i budget- respektive vårproposition som skulle ha påverkat prognosen. Prognosen har även justerats för eventuella extra ändringsbudgetar som kommit mellan två prognosomgångar.

Redovisning av prognosförändringar

Prognoserna för samhällsekonomin och de offentliga finanserna är konsekvensberäkningar som ska fungera som beslutsunderlag. De baseras därför på fattade beslut, förslag och aviserade förändringar, och således på gällande riksdags- och regeringsbeslut samt på framlagda propositioner och utskottsbetänkanden.

Det redovisas tre förklaringar till förändringar mellan prognoser och från prognos till utfall för skatteintäkter och för utgifter på statens budget. Den första, *makro*, beror på att förutsättningarna för prognosen har förändrats, det vill säga en justerad makroekonomisk bild. När det gäller prognosförändringar till följd av annan makroekonomisk utveckling än den förväntade bör det noteras att analysen i vissa fall görs mot preliminära utfall som kan komma att ändras. Den andra, *beslut*, beror på att beslut (inklusive förslag och aviseringar) har tillkommit.⁴ Den tredje, *övrigt*, är sådana förändringar som inte direkt beror på ändrad makrobild eller nya beslut. I praktiken kan det vara en avvägningsfråga hur klassificeringen görs mellan de olika kategorierna.

⁴ Med *beslut* avses den första bedömningen av de presenterade förslagen och aviseringarna. Eventuella revideringar av dessa bedömningar för intäkterna eller utgifterna redovisas under *övrigt*.

Bilaga

Hur görs Statskontorets prognoser tillgängliga?

Liksom tidigare ESV gör Statskontoret vanligtvis fyra prognoser per år. Rapporten publiceras på vår webbplats tillsammans med en excelfil med prognos- och utfallsiffror bland annat för inkomster, utgifter, finansiellt sparande samt de makrovariabler som prognoserna baseras på. Huvudresultaten från rapporten presenteras även som en webbfilm.

Publiceringen kommuniceras till viktiga målgrupper såsom regering, riksdag, svenska och internationella analysinstitut, massmedia samt andra prenumeranter inom privat och offentlig förvaltning. Sammanfattningen och ett antal tabeller i publikationen översätts till engelska för internationella läsare. På förfrågan presenterar vi prognosen för till exempel finansutskottet eller på seminarier och konferenser.

Hur dokumenteras prognoserna?

Prognoserna dokumenteras dels genom publikationerna, dels genom att beräkningsunderlagen sparas internt. På hemsidan redogör vi närmare för metoder och principer för beräkningarna, och olika tematiska faktarutor och fördjupningar skrivs i rapporten när det finns behov.

För flera prognoser använder vi ett gemensamt prognosverktyg och i detta system finns en stor del av den interna dokumentationen. Därutöver finns separat dokumentation, särskilt när det gäller beloppsmässigt stora anslag och inkomstitlar som beräknas utanför det gemensamma prognosverktyget.



STATSKONTORET
Agency for Financial and Public Management