

Prognos för statens budget och de offentliga finanserna

Mars 2026

Beslutsdatum: 2026-03-24
Diarienummer: 2026-00125-1
Rapportnummer: STK 2026:10
Copyright: Statskontoret

Besöksadress: Fleminggatan 20
Postadress: Box 12028, 102 21 Stockholm
Telefon: 08-690 43 00
Webbplats: statskontoret.se

Förord

Statskontoret gör prognoser på den makroekonomiska utvecklingen, statens budget och de offentliga finanserna samt följer upp och utvärderar de budgetpolitiska målen.¹ Prognoserna utgör i första hand ett beslutsunderlag för regeringen och riksdagen. Beräkningarna utgår från gällande regler. Det innebär att varje prognos baseras på redan fattade riksdags- och regeringsbeslut samt förslag och aviserade förändringar i framlagda propositioner och utskottsbetänkanden. Prognosmetoderna beskrivs närmare på statskontoret.se.

Från och med den här prognosrapporten används begreppet *offentlig förvaltning* istället för offentlig sektor, samt motsvarande för staten, kommunerna och regionerna.² Ålderspensionssystemet inklusive AP-fonderna benämns som *sociala trygghetsfonder*. När vi skriver om statens takbegränsade utgifter avses däremot enbart ålderspensionssystemet och det benämns därför så.

Rapporten har tagits fram av Enheten för analys och prognos. Prognosberäkningarna slutfördes den 17 mars 2026.

¹ Tidigare publicerades prognoserna av Ekonomistyrningsverket (ESV), som från och med 1 januari 2026 har bytt namn till Statskontoret.

² Förändringarna beror på en ändring i budgetlagen (2011:203) som föreslogs i Budgetpropositionen för 2026.

Sammanfattning

Återhämtningen i svensk ekonomi fortsätter och vi räknar med att BNP växer med 2,3 procent både i år och nästa år. Men kriget i Mellanöstern innebär en risk för en betydligt sämre utveckling. Trots en stark BNP-tillväxt försämras sparandet i offentlig förvaltning kraftigt i år, till ett underskott på 180 miljarder kronor. Det är framför allt i staten som försämringen sker, som en följd av skattesänkningar och omfattande utgiftsökningar i budgetpropositionen för 2026. Sparandet stärks nästa år men underskottet är fortsatt stort. Det strukturella sparandet visar ett underskott på cirka 2 procent av potentiell BNP både i år och nästa år, vilket är påtagligt lägre än målnivån. Maastrichtskulden stiger och ligger från och med nästa år nära den övre gränsen i toleransintervallet.

Återhämtningen i svensk ekonomi inleddes förra året och väntas fortsätta i år. Förutsättningarna för det finns – inflationen är under målet, räntorna har fallit tillbaka från de höga nivåerna för ett par år sedan och finanspolitiken är mycket expansiv. I vår nuvarande prognos antar vi att kriget i Mellanöstern blir kortvarigt och att det därmed får en begränsad effekt på svensk ekonomi. Men kriget innebär en risk för en betydligt sämre utveckling. Efter en dämpad inledning på 2026 väntas tillväxten ta fart under våren och BNP växer med 2,3 procent som årsgenomsnitt. Hushållen ger det största bidraget till tillväxten men även investeringarna bidrar starkt. Nästa år ökar BNP lika starkt som i år och svensk ekonomi är då något över ett normalt konjunkturläge. Läget på arbetsmarknaden har börjat ljusna, men som årsgenomsnitt sjunker arbetslösheten tillbaka mer markant först nästa år. Sänkningen av livsmedelsmomsen bidrar till att inflationen blir låg i år, trots stigande energipriser. Nästa år stiger inflationen under året. Riksbanken höjer därför styrräntan. År 2028 är inflationen en bit över inflationsmålet när moms på livsmedel höjs igen.

Den offentliga förvaltningens skatteintäkter ökar snabbare i år när återhämtningen i ekonomin fortsätter, men skattesänkningar har en dämpande effekt. De största skattesänkningarna utgörs av ytterligare ett jobbskatteavdrag, tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifterna och sänkt moms på livsmedel. Skatt på arbete växer ändå betydligt snabbare i år än förra året, vilket en starkare lönesumma bidrar till. Intäkterna från skatt på kapital ökar också betydligt mer i år. Det beror främst på att hushållens schablonintäkter och kapitalvinster ökar igen efter att ha minskat förra året. Sänkt moms på livsmedel gör att skatt på konsumtion och insatsvaror ökar i ungefär samma takt som förra året, trots att skattebaserna även här växer starkare. Nästa år ökar de totala skatteintäkterna starkare än i år, fastän BNP-tillväxten är ungefär densamma som i år. Det beror främst på att skattesänkningarna är mycket mindre. År 2028 ökar skatteintäkterna i samma takt som 2027, trots att tillväxten i skattebaserna är lägre, eftersom de tillfälliga skattesänkningarna upphör. Även 2029 ökar skatteintäkterna förhållandevis mycket till följd av EU:s nya system för handel med utsläppsrätter (ETS2).

De takbegränsade utgifterna ökar mycket i år, främst till följd av stora tillskott till försvaret, inklusive militärt stöd till Ukraina. Men även utgifterna för Kommunikationer, Hälsovård, sjukvård och socialomsorg, Rättsväsendet och Avgiften till Europeiska unionen ökar mycket. Därtill ökar utgifterna för Allmänna bidrag till kommunerna, som kompensation för att skattesänkningar på arbetsinkomster och pension minskar den beskattningsbara inkomsten. Utgifterna för Arbetsmarknad och arbetsliv samt Ekonomisk trygghet vid ålderdom minskar i stället

i år. Nästa år ökar försvarsutgifterna med ungefär hälften så mycket som i år, vilket bidrar till att de takbegränsade utgifterna ökar betydligt långsammare än i år. **De totala utgifterna** ökar också mycket i år och mer än de takbegränsade utgifterna. Det är Riksgäldens nettoutlåning som väntas öka kraftigt, eftersom vi inte räknar med någon större inlåning på Svenska kraftnäts konto i år, samtidigt som Försvarets materielverk väntas använda en del av de medel som kommit in på deras konto under de senaste två åren. Nästa år ökar de totala utgifterna i ungefär samma takt som de takbegränsade.

Den offentliga förvaltningens finansiella sparande visar ett underskott på 180 miljarder kronor i år. Sparandet i staten försämras. De omfattande utgiftsökningarna och skattesänkningarna i budgetpropositionen för 2026 bidrar till ett underskott på 172 miljarder kronor. Även i kommunerna och regionerna försämras sparandet i år. Den ökade aktiviteten i ekonomin bidrar förvisso till att skatteintäkterna där ökar snabbare i år, men utgifterna ökar mer.

Nästa år stärks sparandet i offentlig förvaltning med närmare 30 miljarder kronor, men underskottet förblir mycket stort. Det är i staten som sparandet stärks, medan det i kommunal förvaltning är i princip oförändrat jämfört med i år. År 2028 stärks sparandet mer markant, med 100 miljarder kronor, och det stärks ytterligare året därpå. Förstärkningen av sparandet under de senare åren sker framför allt i staten, eftersom de tillfälliga skattesänkningarna upphör 2028 och utgifterna minskar. Vår prognosmetod bidrar till det senare, då vi endast räknar med finanspolitik som är beslutad eller aviserad. I kommunal förvaltning försämras i stället sparandet i slutet av prognosperioden då inkomsterna ökar långsammare och utgifterna inte anpassas fullt ut till det. Sparandet i sociala trygghetsfonder är oförändrat i år men stärks under prognosperioden och visar överskott samtliga år.

Det strukturella sparandet, dvs. det finansiella sparandet rensat för påverkan av konjunkturen och engångseffekter, beräknas visa ett underskott på 2,0 procent av potentiell BNP i år och 2,2 procent nästa år. Både 2026 och 2027 avviker därmed det strukturella sparandet påtagligt från målnivån, även då överskottsålet ersätts med ett balansmål 2027. Underskottet i det finansiella sparandet är med andra ord till stor del strukturellt i år. Nästa år är underskottet i det strukturella sparandet större än i det finansiella. Enligt en bred parlamentarisk överenskommelse medger nya försvarsutgifter och stöd till Ukraina en avvikelse från målet för sparandet under 2026–2034. Men även exklusive dessa utgifter uppgår underskotten i det strukturella sparandet till ungefär 1 procent av potentiell BNP 2026 och 2027. I förhållande till konjunkturläget anser Statskontoret att det är ett för stort underskott, i alla fall 2027.

Maastrichtskulden stiger som andel av BNP både i år och nästa år. Nästa år ligger Maastrichtskulden nära den övre gränsen i toleransintervallet. I nivå fortsätter skulden att öka 2028 och 2029, men den är i princip oförändrad i förhållande till BNP.

Jämfört med föregående prognos³ är konjunkturbilden ungefär densamma men BNP-tillväxten har sänkts något varje år. Nivån på BNP är dock inte lägre eftersom BNP blev högre än väntat 2025. Ökningen av antalet arbetade timmar har skjutits fram något och ökar därmed lite långsammare i år men mer nästa år. Skatteintäkterna har justerats ner kraftigt i år. Skatt på arbete har sänkts mest, främst på grund av en lägre lönesumma. Samtidigt har utgifterna i statens budget reviderats upp hela prognosperioden. Den offentliga förvaltningens finansiella sparande har därmed reviderats ner samtliga år. Det är framför allt i statlig förvaltning som vi nu räknar med större underskott.

³ Se ESV (2025:29), Statens budget och de offentliga finanserna, november 2025. Från och med 1 januari 2026 har ESV bytt namn till Statskontoret.

Tabell 1 **Prognosen i siffror**

Prognosen i siffror	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BNP, fasta priser, kalenderkorrigerad, procentuell utveckling	1,0	1,8	2,3	2,3	1,2	1,0
Finansiellt sparande i offentlig förvaltning, miljarder kronor	-106	-97	-180	-151	-51	-35
Finansiellt sparande i offentlig förvaltning, procent av BNP	-1,7	-1,5	-2,6	-2,1	-0,7	-0,4
Strukturellt sparande i offentlig förvaltning, procent av potentiell BNP	-0,1	-0,7	-2,0	-2,2	-0,8	-0,4
Statens budgetsaldo, miljarder kronor	-104	-102	-209	-174	-62	-60
Maastrichtskuld, procent av BNP	34,0	35,2	37,5	38,5	38,5	38,8

Källa: SCB och Statskontoret.

Innehåll

Sammanfattning	4
Innehåll	7
Makroekonomisk utveckling	8
Skatteintäkter i offentlig förvaltning och inkomster i statens budget	15
Utgifter i statens budget och ålderspensionssystemet	18
Finansiellt sparande, budgetsaldo och den offentliga skulden	23
De budgetpolitiska målen	30
Revideringar sedan novemberprognosen	34
Beslut, förslag eller aviseringar som inte har beaktats i prognosen	39
Tabellbilaga	40
Kontaktpersoner	44

Makroekonomisk utveckling

Återhämtningen i svensk ekonomi fortsätter i år och BNP väntas växa med 2,3 procent. Men kriget i Mellanöstern innebär en risk för en betydligt sämre utveckling. I nuläget räknar vi med att tillväxten blir stark även nästa år och att svensk ekonomi till och med är något över ett normalt konjunkturläge. Läget på arbetsmarknaden stärks när konjunkturen tar fart och arbetslösheten börjar sjunka tillbaka i år och sjunker än mer nästa år. Sänkningen av livsmedelsmomsen bidrar till att inflationen blir låg i år, trots stigande energipriser. Nästa år ligger inflationen nära inflationsmålet, men den stiger under året. Riksbanken höjer då styrräntan. År 2028 överstiger inflationen målet när momsens på livsmedel höjs igen.

Återhämtning i svensk ekonomi väntas 2026 – men oklart vilken effekt som kriget i Mellanöstern får

Återhämtningen i svensk ekonomi väntas fortsätta i år. Förutsättningarna för det finns – inflationen är under målet, räntorna har fallit tillbaka från de höga nivåerna för ett par år sedan och finanspolitiken är mycket expansiv. Vår konjunkturbild är därmed ungefär densamma som i novemberprognosen, men kriget i Mellanöstern innebär en risk för en betydligt sämre utveckling i svensk ekonomi än vad vi i nuläget räknar med. Sedan kriget bröt ut har det varit turbulent på börser världen över och olje-, diesel- samt gaspriser har stigit kraftigt. Marknadsräntorna har stigit och kronan har försvagats. För närvarande är osäkerheten stor kring vilken effekt som kriget får på global och svensk ekonomi. Hur allvarlig effekten blir beror på hur länge kriget varar och om det eskalerar ytterligare. Om kriget blir långvarigt och energipriserna förblir höga under en längre period finns risk för spridningseffekter till andra varugrupper och därmed ett större genomslag på inflationen. I ett sådant scenario kan Riksbanken behöva höja räntan redan i år för att motverka inflationsuppgången. Såväl högre inflation som högre räntor skulle dämpa hushållens konsumtion och företagets investeringar. Men en ökad osäkerhet kring framtiden kan i sig riskera att få en dämpande effekt. I den här prognosen antar vi att kriget i Mellanöstern blir kortvarigt och får en begränsad påverkan på svensk ekonomi.

Återhämtningen i svensk ekonomi inleddes under slutet av 2025, inte minst driven av att hushållens konsumtion tog tydlig fart under hösten. I staten ökade både investeringarna och konsumtionen kraftigt och det bidrog sammantaget till nästan hälften av BNP-tillväxten. Som årsgenomsnitt ökade BNP med 1,8 procent 2025. Indikatorerna har emellertid dämpats och tillväxten har saktat in något. Inledningen på året väntas därför bli svag, i viss mån till följd av kriget. Vi räknar också med en nedgång i statens konsumtion och investeringar från den mycket höga nivån i slutet på förra året. Under våren väntas tillväxten ta fart och BNP växer sammantaget med 2,3 procent 2026. Det är fortsatt hushållens konsumtion som ger det största bidraget till tillväxten men även investeringarna bidrar starkt. Offentlig konsumtion fortsätter också att ge ett relativt stort bidrag till tillväxten.

Nästa år växer BNP i samma takt som i år och svensk ekonomi är då något över ett normalt konjunkturläge. År 2028 och 2029 är ekonomin i balans och tillväxten blir då betydligt lägre.

Återhämtningen i hushållens konsumtion fortsätter

I början av 2025 försämrades stämningläget bland hushållen kraftigt, enligt Konjunkturinstitutets konjunkturbarometer. Det oroliga omvärldsläget och den tillfälligt höga inflationen bidrog till detta. Hushållen blev mer försiktiga och konsumtionen ökade svagt under årets första hälft. Stämningläget förbättrades successivt under året, men förblev svagare än normalt. Trots det tog återhämtningen av hushållens konsumtion tydlig fart under hösten. Under hela 2025 var dock hushållen påfallande negativt inställda till inköp av sällanköpsvaror, enligt Konjunkturbarometern. Men konsumtionen av dessa ökade ändå mycket. En stigande real disponibel inkomst möjliggjorde en högre konsumtion och ett uppdämt köpbehov efter en period med återhållsam konsumtion bidrog sannolikt. Även konsumtionen av dagligvaror steg under loppet av året även om årsgenomsnittet blev svagt. Konsumtionen av övriga tjänster var oförändrad jämfört med 2024, när de minskade.

I Konjunkturbarometern för februari i år förbättrades stämningläget hos hushållen, men det var alltså något svagare än normalt. Det är troligt att hushållen fortfarande är märkta av de senaste årens ekonomiska turbulens. Mätningen gjordes innan kriget i Mellanöstern bröt ut, men vinterns höga energipriser och andra geopolitiska händelser, såsom Grönlandskrisen, kan också ha bidragit till att hushållens sentiment hittills förblivit svagare än normalt. I inledningen av 2026 väntas hushållens konsumtion sakta in lite, i viss mån som en följd av kriget. Men hushållen stötts av en mycket expansiv finanspolitik i år, som bland annat innebär ytterligare ett jobbskatteavdrag och en halvering av livsmedelsmomsen. Dessutom fortsätter hushållens ränteutgifter att minska och inflationen är låg. Det betyder att hushållens reala disponibla inkomster ökar mycket i år. Vi räknar med att stämningläget bland hushållen förbättras under året och att konsumtionen växer mycket som årsgenomsnitt. Konsumtionen av sällanköpsvaror förblir stark, men vi väntar oss även att konsumtionen av tjänster ska återhämta sig efter två svaga år. Sparkvoten ligger kvar på ungefär samma höga nivå som 2025. Skattesänkningarna gynnar såväl låg- som höginkomsttagare, men den senare gruppen är inte benägen att öka sin konsumtion i samma utsträckning som den förra. Dessutom räknar vi med ett fortsatt försiktighetssparande.

Konsumtionen i offentlig förvaltning ökar mycket i år

Den statliga förvaltningens konsumtion ökade kraftigt förra året medan den minskade inom kommunal förvaltning. I år är förutsättningarna bättre för både kommuner och regioner och konsumtionen väntas öka en del. I staten fortsätter konsumtionen att öka, om än i långsammare takt, till följd av fortsatt stora ökningarna av utgifterna inom bland annat försvaret och rättsväsendet. Kommande år ökar konsumtionen svagt, framför allt i kommuner och regioner. Men även i statlig förvaltning dämpas ökningstakten.

Fortsatt stora statliga investeringar i år

Efter ett svagt första kvartal steg investeringarna relativt mycket under 2025. Statens investeringar stod för nästan hela ökningen 2025, och fjärde kvartalet ökade de med mer än 40 procent jämfört med året innan. Det var investeringar i såväl byggnader som försvarsmateriel som bidrog. Investeringarna i byggnader och anläggningar bestod till viss del av köp av byggnader från näringslivet. Det betyder att effekten på BNP av statens investeringar i byggnader till viss del motverkades av desinvesteringar i näringslivet. Sammantaget minskade de totala investeringarna i byggnader och

anläggningar sett över hela året men de ökade mycket från första till sista kvartalet. Bostadsbyggandet kom i gång under året och ökade något från en mycket låg nivå. Ombyggnationer ökade också relativt mycket, delvis till följd av det tillfälligt höjda rotavdraget. Investeringar i maskiner och inventarier var den kategori som ökade mest förra året, det var en ökning både i näringslivet och i staten.

I år ökar investeringarna totalt sett mer än förra året, mätt som årsgenomsnitt. Men under året ökar investeringarna bara marginellt jämfört med den höga nivån fjärde kvartalet 2025. Investeringarna i näringslivet väntas öka som en följd av att aktiviteten i ekonomin, och därmed behovet av att öka produktionskapaciteten, tilltar. Byggandet av nya bostäder fortsätter att öka då det finns ett behov av fler bostäder, efterfrågan i ekonomin och bostadspriserna stiger samt att byggkostnaderna har gått ner. Antalet påbörjade bostäder har också stigit de senaste månaderna, vilket vanligtvis resulterar i ökade investeringar inom ett halvår till ett år. Men bostadsinvesteringarna ligger kvar på en betydligt lägre nivå än innan det kraftiga fallet 2023–2024. Det beror delvis på att befolkningen, och därmed behovet av fler bostäder, ökar i långsammare takt. Ombyggnaderna väntas bli mindre omfattande eftersom rotavdraget är lägre i år än förra året. Övriga byggnadsinvesteringar i näringslivet ökar mycket, både till följd av ett ökat behov av investeringar men också som en följd av att de återgår till en mer normal nivå efter desinvesteringen förra året.

Maskininvesteringarna i näringslivet fortsätter öka men i långsammare takt än förra året då de redan ligger på en relativt hög nivå.

De statliga investeringarna blir högre i år än förra året. Den pågående upprustningen av det militära försvaret, förstärkningen av rättsväsendet och investeringar i infrastruktur bidrar till att investeringarna fortsätter öka betydligt jämfört med helåret 2025. Men i förhållande till fjärde kvartalet, som var tillfälligt högt, är de lägre hela året. Inom den kommunala förvaltningen, där investeringarna minskade förra året, ökar de igen.

Även 2027 fortsätter investeringarna att öka mycket men därefter dämpas ökningstakten.

Tabell 2 Försörjningsbalansen

Procentuell förändring, fasta priser

Försörjningsbalansen	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Hushållens konsumtion	-1,6	0,8	1,6	3,1	3,2	1,6	1,3
Offentlig konsumtion	1,0	1,2	0,7	3,2	0,9	-0,1	0,3
Fasta investeringar	0,1	0,3	2,0	2,7	2,6	1,1	0,7
Lager ¹	-1,5	0,1	0,2	-0,2	0,1	-0,1	0,0
Export	2,6	2,6	3,9	2,6	3,5	2,2	2,3
Import	-0,6	2,5	4,3	2,9	3,6	2,3	2,3
Nettoexport ¹	1,7	0,2	-0,1	-0,1	0,1	0,0	0,0
BNP	-0,2	1,0	1,5	2,6	2,6	0,9	0,9
BNP, kalenderkorrigerad	0,1	1,0	1,8	2,3	2,3	1,2	1,0

¹Förändring i procent av BNP föregående år.

Källa: SCB och Statskontoret.

Nettoexporten ger ett neutralt bidrag till BNP i år

Svensk export ökade starkt som årsgenomsnitt 2025, trots USA:s handelspolitik som innebar högre tullar och ökad osäkerhet. Tidigarelagd handel med syfte att föregå tullarna kan ha bidragit till att hålla uppe tillväxten. Det fjärde kvartalet minskade däremot exporten av såväl varor som tjänster. Det beror sannolikt på en viss rekyl från den tidigarelagda handeln. Importen ökade även den mycket förra året, men det var framför allt ett starkt andra kvartal som bidrog till det. Även här kan tidigarelagd handel ha spelat en roll. Nettoexporten gav nära på ett neutralt bidrag till BNP 2025.

Förra året växte den svenska exportmarknaden i linje med genomsnittet för de senaste tio åren. I år blir exportmarknadstillväxten svagare som årsgenomsnitt, bland annat på grund av en minskad importefterfrågan från USA. Efterfrågan från europeiska länder på svenska exportprodukter ökar i stället. Som årsgenomsnitt blir exporten svagare i år på grund av en svag utveckling i slutet av förra året och början på detta. Under året utvecklas dock exporten successivt starkare, i takt med att efterfrågan i framför allt Europa stärks. Importen ökar också den allt starkare under året, när den inhemska efterfrågan stärks. Men som årsgenomsnitt blir även importen svagare jämfört med förra året. Nettoexporten ger nära på ett neutralt bidrag även i år.

Efterfrågan på arbetskraft ökar under 2026

Läget på arbetsmarknaden har börjat ljusna. Sysselsättningen har stigit något de senaste månaderna och arbetslösheten har sjunkit. Anställningsplanerna tyder dock inte på någon snabb ökning det närmaste halvåret. Eftersom tillväxten i ekonomin samtidigt har kommit av sig något väntas sysselsättningsökningen därför bli svag i början av året. Under andra halvåret tar den mer fart, när aktiviteten i ekonomin har blivit tillräckligt hög för att det ska bli en tydligt ökad efterfrågan på arbetskraft. Nästa år fortsätter sysselsättningen att öka snabbt. Det är först då som arbetslösheten sjunker markant, mätt som årsgenomsnitt.

Mot slutet av prognosperioden ökar antalet sysselsatta långsammare. Det beror på att konjunkturläget är balanserat. Sysselsättningen växer då i linje med potentiell sysselsättning som stiger långsamt till följd av en svag befolkningsökning.

Den snabba ökningen av sysselsättningen gör att sysselsättningsgraden, dvs. antalet sysselsatta i relation till befolkningen 15–74 år, fortsätter att stiga. Redan i år ligger sysselsättningsgraden på den högsta nivån sedan början av 1990-talet. Samtidigt har arbetskraften ökat snabbt, vilket har varit en förutsättning för att sysselsättningsgraden ska stiga. Men arbetskraftsdeltagandet har ökat mer än sysselsättningsgraden och arbetslösheten ligger nu på en betydligt högre nivå än i början av 1990-talet. Den väntas ligga kvar på en högre nivå även om den sjunker från nuvarande höga nivå. Arbetslösheten planar ut på 7,5 procent, vilket är i linje med genomsnittet under 2000-talet.

Det har skett en strukturell förbättring på arbetsmarknaden under lång tid, och sysselsättningsgraden i Sverige ligger nu på en hög nivå både historiskt och internationellt sett. Ökade drivkrafter till att söka arbete, som bland annat jobbskatteavdrag och regeländringar i arbetslöshets- och sjukersättning har sannolikt bidragit. Höjda åldersgränser i pensionssystemet, ökad hälsa och längre livslängd kan också förklara varför framför allt andelen pensionärer har minskat. Den strukturella förbättringen väntas fortsätta om än i långsammare takt de kommande åren. I år bidrar dock höjda åldersgränser i ålderspensionssystemet till att arbetskraften ökar relativt mycket.

Sysselsättningen ökar främst i tjänstesektorn i år och kommande år. I år ökar dock sysselsättningen en del även i offentlig förvaltning.

Trots att sysselsättningen ökade något förra året så minskade antalet arbetade timmar, det vill säga medelarbetstiden sjönk. Den relativt starka tillväxten i ekonomin skedde därmed genom ökad produktivitet. Medelarbetstiden väntas vara i stort sett oförändrad framöver och antalet arbetade timmar ökar därmed i takt med sysselsättningen. Produktivitetstillväxten blir relativt stark även i år då sysselsättningsökningen väntas ske med viss eftersläpning i förhållande till när tillväxten i ekonomin har tagit fart.

Lönesumman ökar snabbare i år och nästa år

Förra årets avtalsrörelse resulterade i ett avtal inom industrin, det så kallade märket, på totalt 6,4 procent över två år. Resten av arbetsmarknaden följde i stort sett märket. Avtalet ger högre ökningstakt det första året, 3,4 procent från den 1 april 2026 och 3,0 procent från 1 april 2027. De avtalade löneökningarna var dock lite lägre då en del av ökningen avsätts till arbetstidsförkortning samt deltidspension. För helåret 2026 blir de avtalade löneökningarna lägre i år än förra året och än lägre nästa år. Löneglidningen ökar något framöver i samband med att läget på arbetsmarknaden förbättras. Sammantaget väntas lönerna öka med 3,4–3,5 procent per år under prognosperioden, vilket är något lägre än förra årets ökning på 3,7 procent.

I år fortsätter lönerna att öka mer än inflationen och därmed blir det en viss återhämtning av reallönerna. Reallönerna väntas fortsätta stiga de kommande åren, men det dröjer till 2028 innan de är tillbaka på samma nivå som innan de kraftiga fallen under 2022 och 2023.

Trots att lönerna ökar långsammare i år än förra året växer lönesumman snabbare eftersom antalet arbetade timmar ökar mer. Nästa år ökar antalet arbetade timmar än mer, och därmed också lönesumman. Ökningstakten i lönesumman avtar sedan då ekonomin når ett normalt konjunkturläge.

Tabell 3 Nyckeltal för arbetsmarknaden

Procentuell förändring om inget annat anges

Nyckeltal för arbetsmarknaden	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Sysselsatta	1,4	-0,5	0,4	0,9	1,3	0,2	0,1
Sysselsättningsgrad, nivå ¹	69,4	69,0	69,0	69,5	70,4	70,3	70,1
Arbetslöshet, nivå ²	7,7	8,4	8,8	8,6	7,6	7,5	7,5
Produktivitet	-1,0	1,4	2,1	1,5	0,8	0,9	0,8
Arbetade timmar, kalenderkorr. värden	1,6	-0,3	-0,4	0,9	1,5	0,3	0,2
Timlön, KL	3,7	4,1	3,7	3,5	3,4	3,3	3,3
Lönesumma	5,1	3,8	3,3	4,5	5,0	3,6	3,6

¹Procent av befolkningen 15-74 år.

²Procent av arbetskraften.

Källa: SCB och Statskontoret.

Låg underliggande inflation men höga energipriser

Inflationen enligt KPIF sjönk i slutet av förra året och ligger nu under inflationsmålet. KPIF exklusive energi är lägre än KPIF. Det beror på att elpriserna ökade mycket i början av året, bland annat till följd av det kalla vädret, svaga vindar och låg nivå i vattenmagasinen. Sänkt energiskatt på el i januari höll tillbaka uppgången i viss mån. Låga prisökningar på de flesta varor och tjänster, exklusive elpriserna, har bidragit till

att dämpa den underliggande inflationen. En ny tandvårdssubvention från och med 1 januari 2026 dämpade också inflationen. Hyreshöjningarna för 2026 var dock fortsatt relativt höga, en eftersläpning från stora kostnadsökningar de senaste åren. Livsmedelspriserna ökar inte lägre så mycket månad till månad, men jämfört med för ett år sedan ger de fortfarande ett relativt stort bidrag till inflationen.

Företagens prisplaner tyder på att prisökningarna kommer att vara måttliga framöver och inflationsförväntningarna ligger väl förankrade vid inflationsmålet. Därmed väntas prisökningarna, förutom på energi, vara måttliga den närmaste tiden. I april sänks matmomsen vilket väntas få ett stort genomslag på inflationen. Elpriserna väntas också sjunka tillbaka när vädret blir mildare. Drivmedelspriserna har stigit snabbt under mars till följd av kriget i Mellanöstern och blockeringen av Hormuzsundet. Det finns risk att oljepriset stiger än mer och ligger kvar på en hög nivå samt att höga gaspriser till följd av kriget medför högre elpriser i Sverige. Höga drivmedels- och elpriser samt ökade fraktkostnader kan också driva upp priset på andra varor och tjänster. Men effekten antas vara kortvarig och inte ha någon större effekt på inflationen för helåret 2026.

Under 2026 väntas företagen successivt höja priserna mer när efterfrågan i ekonomin stiger. Men sammantaget ger en låg underliggande inflation i början av året, i kombination med momssänkningen, att inflationen enligt KPIF hamnar en bit under inflationsmålet. Den ändring av varukorgen som sker varje år sänker också inflationen i år med nästan 0,2 procentenheter, vilket kan jämföras med att den höjde inflationen med 0,3 procentenheter förra året.

Nästa år ligger inflationen nära 2 procent sett över hela året, men den är lägre i början av året när momssänkningen fortfarande dämpar inflationen, och högre i slutet av året. Den högre aktiviteten och stigande efterfrågan i ekonomin gör att företagen höjer priserna mer nästa år än i år, och något mer än vad som är förenligt med inflationsmålet.

År 2028 bedöms inflationen bli betydligt högre än inflationsmålet, främst till följd av att livsmedelsmomsen höjs igen.

Tabell 4 Inflation, räntor och valutor

Procent

Inflation, räntor och valutor	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
KPIF ¹	6,0	1,9	2,6	1,2	1,9	2,7	2,0
KPI	8,5	2,8	0,7	0,2	1,6	3,1	1,6
Styrränta ² , värde vid årets slut	4,00	2,50	1,75	1,75	2,25	2,00	2,00
5-årig statsobligation ²	2,6	2,1	2,2	2,3	2,5	2,6	2,4
10-årig statsobligation ²	2,5	2,2	2,5	2,8	3,0	3,0	2,8
Statslåneräntan ²	2,5	2,1	2,4	2,7	2,9	2,9	2,7
EUR/SEK ²	11,5	11,4	11,1	10,7	10,7	10,7	10,7
USD/SEK ²	10,6	10,6	9,8	9,2	9,1	9,1	9,1

¹KPI med fast ränta.

²Årsgenomsnitt.

Källa: SCB och Statskontoret.

Riksbanken avvaktar under resten av året men höjer styrräntan nästa år

I takt med att inflationen sjönk ner mot inflationsmålen kunde flera centralbanker fortsätta att sänka styrräntorna förra året. I EU och i Sverige ligger nu styrräntorna nära eller strax under vad som bedöms vara en neutral ränta. I USA är inflationen

fortfarande en bit över inflationsmålet. I kombination med en förvånansvärt motståndskraftig ekonomi har det lett till att den amerikanska centralbanken, Fed, har låtit styrräntan ligga kvar en bit över vad som anses vara en neutral ränta även om den sänktes under 2025.

Riksbanken behöver ta hänsyn till effekter som driver inflationen åt olika håll. För närvarande är den underliggande inflationen låg och det är fortfarande ingen ordentlig skjuts i ekonomin, vilket skulle kunna motivera en ytterligare sänkning. Samtidigt är energipriserna höga till följd av både den kalla vintern och kriget i Mellanöstern, vilket skulle kunna driva upp inflationen och därmed motivera en höjning. Mot bakgrund av detta väntas Riksbanken låta styrräntan ligga kvar på nuvarande nivå under resten av året. Nästa år, när konjunkturen är något över ett normalläge, höjer de styrräntan två gånger, till 2,25 procent vilket är strax över en neutral ränta. I slutet av 2028 sänker de den igen.

Även ECB väntas låta styrräntan ligga kvar på nuvarande nivå under resten av året, liksom de kommande åren. Inflationen är nära inflationsmålet och tillväxten i ekonomin stiger, men inte i en takt som motiverar en höjning för att dämpa inflationen.

I USA väntas tillväxten i ekonomin mattas av ytterligare och inflationen gå ned. Fed bedöms därför sänka räntan två gånger under 2026. Därefter ligger de kvar på den nivån.

De långa marknadsräntorna har inte sjunkit tillbaka lika mycket som styrräntorna det senaste halvåret utan legat relativt stilla. Det betyder att riskpremien för långa räntor har stigit, från en låg nivå, och ligger nu mer i linje med en genomsnittlig nivå. I samband med krigsutbrottet har marknadsräntorna stigit något men liksom effekten på energipriser väntas effekten på räntorna vara tillfällig. Räntorna i Sverige väntas sedan stiga något under året, men framför allt nästa år när styrräntan höjs. Det gäller även långräntorna i flera andra europeiska länder. Räntorna drivs också upp av att utbudet av statsobligationer ökar när staten lånar upp till bland annat försvarssatsningar. I USA väntas de långa marknadsräntorna däremot sjunka något det närmaste halvåret i takt med att styrräntan sänks. Men därefter stiger de igen.

Kronkursen antas ligga på nuvarande nivå under resten av prognosperioden. Den svenska kronan förstärktes kraftigt under förra året mot framför allt den amerikanska dollarn men även mot euron. På grund av kriget har kronkursen försvagats något igen. Vi antar att kronkursen ligger kvar på ungefär nuvarande nivå framöver.

Skatteintäkter i offentlig förvaltning och inkomster i statens budget

I år tilltar aktiviteten i ekonomin och intäkterna ökar snabbare än förra året, men ökningen hålls tillbaka av flera skattesänkningar som träder i kraft 2026. Nästa år ökar skatteintäkterna snabbt då tillväxten i ekonomin blir fortsatt stark och det inte är några stora skattesänkningar. Åren därefter mattas den underliggande tillväxten av eftersom konjunkturläget är normalt. Trots det ökar skatteintäkterna mycket även 2028 när tillfälliga skattesänkningar upphör.

Förbättrat konjunkturläge ökar skatteintäkterna i år trots skattesänkningar

De totala skatteintäkterna ökar mer i år än förra året. Det förklaras av att skattebaserna växer snabbare i takt med att ekonomin återhämtar sig. Lönesumman, som är en viktig skattebas, utvecklas starkare och det bidrar till att intäkterna från skatt på arbete växer snabbare. Att den tillfälliga höjningen av rotavdraget upphörde i januari 2026 bidrar också. Intäkterna från skatt på arbete hålls dock tillbaka av flera skattesänkningar i år. De viktigaste är utökad jobbskatteavdrag, förstärkning av det förhöjda grundavdraget och en tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga.

Återhämtningen i ekonomin gör också att skattebaserna för skatt på konsumtion och insatsvaror ökar snabbare i år, men även här motverkas intäktsökningen av skattesänkningar, varav sänkt moms på livsmedel och sänkt energiskatt på el är de största. Intäkterna från skatt på kapital ökar mer i år än förra året. Det gäller framför allt hushållens kapitalskatter, där schablonintäkterna beräknas öka i år till följd av en högre statslåneränta och ökande kapitalstock på investeringssparkonton. Trots ökande kapitalstock minskade schablonintäkterna förra året på grund av en minskande statslåneränta och införandet av en skattefri grundnivå i investeringssparkonton. Under förra året minskade även både ränteinkomster och ränteavdrag betydligt på grund av de fallande räntenivåerna, i år minskar inte räntenivåerna lika mycket vilket innebär att påverkan från både inkomster och avdrag blir lägre. Tillsammans med de ökande schablonintäkterna leder det till att hushållens kapitalskatter ökar snabbare. Vidare beräknas både utdelningsinkomster och kapitalvinster öka något mer än under förra året. Skatt på företagsvinster ökar relativt snabbt i år till följd av återhämtningen i ekonomin. Men inte lika mycket som förra året, då det var en återgång från en låg nivå året innan. Avkastningsskatten ökar också i år igen efter att ha minskat förra året. Avkastningsskatten baseras på statslåneräntan föregående år och den var högre förra året jämfört med 2024, vilket gör att skatteintäkterna ökar i år.

Tabell 5 Utveckling av skatteintäkterna

Nivå 2023 och förändring mellan åren 2024–2029, miljarder kronor

Utveckling av skatteintäkterna	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Skatt på arbete	1 474	51	26	48	92	70	62
Skatt på kapital	357	33	22	34	32	23	21
Skatt på konsumtion och insatsvaror	700	12	10	9	28	51	36
Övriga skatter	6	3	5	-3	0	7	-3
Totala skatteintäkter	2 536	100	63	89	152	152	115
Totala skatteintäkter inkl. flaskhalsintäkter ¹	2 562	74	63	89	152	152	115
<i>Exklusive regeländringar</i>	-	98	93	138	154	122	105
Regeländringar	-	1	-30	-49	-2	30	10

Anm. *Exklusive regeländringar* är lika med årlig utveckling av skatteintäkter exklusive den statiska effekt som diskretionära regeländringar har på skatteintäkterna det år som regeländringen införs. Skattehöjningen 2028 förklaras av att moms på livsmedel och arbetsgivaravgifter för unga återgår till de skattesatser som gällde innan 2026. Skattehöjningen 2029 förklaras av införandet av det nya utsläppshandelssystemet ETS 2.

¹ Elstöd till hushåll och företag som registrerades som flaskhalsintäkter höjde intäkterna från punktskatterna med 17,6 miljarder kronor 2022 och med 26,2 miljarder kronor 2023 och bidrog därmed till att dämpa utvecklingen av intäkterna 2024.

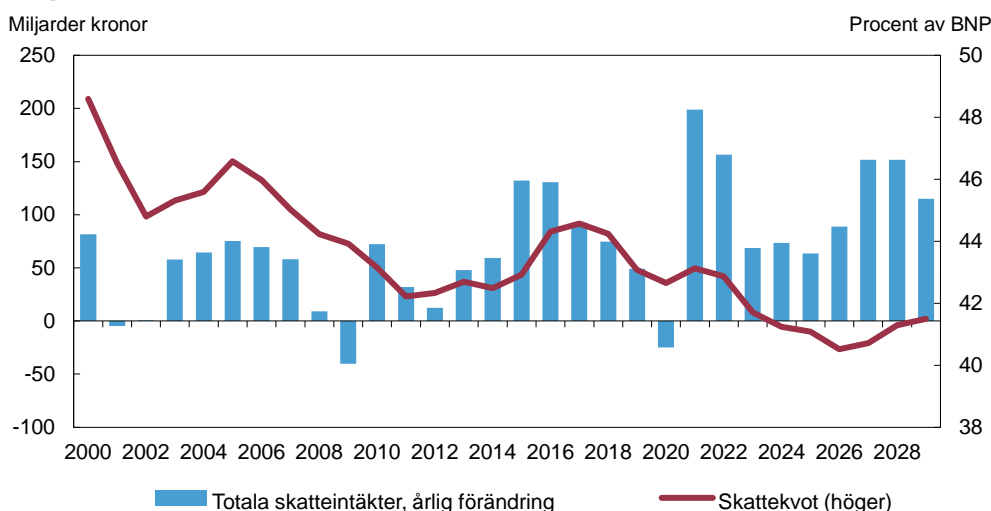
Källa: Statskontoret

Återhämtningen i ekonomin fortsätter nästa år. Skatteintäkterna ökar då starkt och betydligt mer än i år, trots att BNP-tillväxten är ungefär densamma. Det beror främst på att skattesänkningarna inte är så stora nästa år. Det är framför allt skatt på arbete och skatt på konsumtion och insatsvaror, där det är skattesänkningar i år, som växer snabbare. Skatt på kapital ökar ungefär lika mycket som i år. Hushållens ränteavdrag minskar inte längre och bidrar därmed inte till ökade intäkter. Hushållens kapitalsskatter ökar därför långsamt 2027 jämfört med 2026. Skatt på företagsvinster och avkastningsskatten fortsätter öka i samma takt som förra året.

Efter 2027 är tillväxten i skattebaserna lägre när konjunkturen är nära ett normalläge. Trots det är ökningen av skatteintäkterna lika stor 2028 som 2027, eftersom den tillfälliga momssänkningen på livsmedel och nedsättningen av arbetsgivaravgifter för unga då upphör. År 2029 blir ökningstakten betydligt lägre.

Skattekvoten på en historiskt låg nivå

Skattekvoten beräknas som de totala skatteintäkterna som andel av BNP. Kvoten har minskat de senaste åren, till följd av skattesänkningar. I år beräknas den bli 40,5 procent, vilket är 0,6 procentenheter lägre än förra året. Det förklaras främst av de skattesänkningar som genomförs 2026, och skattekvoten ligger kvar på den låga nivån nästa år. Sedan ökar kvoten åren därefter när de tillfälliga skattesänkningarna upphör och EU:s nya system för handel med utsläppsrätter (ETS2) införs. Trots att skattekvoten ökar mot slutet av prognosperioden ligger den fortsatt på en historiskt låg nivå. Att skattekvoten ligger högre 2029 än 2025, trots att den summerade effekten av regeländringarna mellan dessa år är negativ, förklaras främst av att skatt på kapital ökar som andel av BNP under perioden. Det beror på att bolagsskatterna fortsätter öka trendmässigt som andel av BNP, samt att ränteavdragen minskar mer än ränteinkomsterna under 2026 och att schablonintäkterna beräknas öka som andel av BNP fram till 2028.

Diagram 1 Totala skatteintäkter och skattekvot

Källa: SCB, Skatteverket och Statskontoret.

Stora bidrag från EU håller upp inkomsterna även i år

Statens skatteinkomster blir lägre än statens skatteintäkter i år. Det beror på att periodiseringarna är negativa, precis som de varit de tre föregående åren. Nästa år blir periodiseringarna positiva, vilket framförallt förklaras av att betalningsförskjutningarna till den kommunala förvaltningen svänger om. Kommunalskatter betalas ut som förskott under aktivitetsåret, baserat på en prognos, och som en slutreglering i januari andra året efter aktivitetsåret. Att betalningsförskjutningen blir positiv innebär att förskottet blev mindre än den slutliga skatten. Uppbördsförskjutningarna beräknas i år vara nära noll, efter att ha gett ett stort positivt bidrag förra året.⁴

De övriga inkomsterna blir mer negativa i år än förra året vilket medför att statens totala inkomster ökar mindre än skatteinkomsterna, bland annat till följd av en fortsatt stark ökning av statens momspliktiga verksamhet, och därmed av avräkningen av momsintäkterna från staten eftersom den till stora delar är avdragsgill. Bidragen från EU är fortsatt höga i år då Sverige väntas få den andra inbetalningen från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF).⁵ Nästa år blir övriga inkomster än mer negativa, främst eftersom inga ytterligare inbetalningar väntas från RRF.

Tabell 6 Statens skatteinkomster och totala inkomster

Miljarder kronor	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Statens skatteintäkter och -inkomster							
Statens skatteintäkter	1 323	1 348	1 366	1 406	1 485	1 582	1 645
Periodiseringar	-5	-17	-17	-29	11	19	-15
Statens skatteinkomster	1 318	1 331	1 349	1 377	1 496	1 601	1 629
Övriga inkomster	-75	-59	-46	-51	-76	-89	-92
Totala inkomster	1 243	1 273	1 304	1 326	1 420	1 512	1 537

Källa: Skatteverket och Statskontoret.

⁴ Skillnaden mellan intäkter och inkomster från skatt beskrivs på Statskontorets hemsida, se Statskontoret, *Statskontorets metoder för prognoser på statens budget och de offentliga finanserna*, <https://www.statskontoret.se/analys-och-statistik/prognoser/metoder/>.

⁵ I juli 2025 mottog Sverige den första inbetalningen från RRF. Inbetalningen, som uppgick till 18,5 miljarder kronor, avser framför allt åtgärder som genomfördes under 2020–2022. I januari i år skickade regeringen en betalningsansökan för åtgärder som främst genomfördes under 2023–2024. I april i år väntas den sista betalningsansökan skickas och den avser åtgärder vidtagna under perioden 2025–2026. Sammantaget antas inbetalningarna uppgå till 37,8 miljarder kronor, med en något större inbetalning 2026.

Utgifter i statens budget och ålderspensionssystemet

De takbegränsade utgifterna ökar mycket i år. Ungefär hälften av utgiftsökningen består av tillskott till försvaret inklusive militärt stöd till Ukraina. Nästa år fortsätter de takbegränsade utgifterna att öka, men i långsammare takt. För 2028 ligger utgifterna i stort sett still då utgifterna avseende stöd till Ukraina minskar kraftigt. De totala utgifterna ökar mer än de takbegränsade både i år och nästa år då framför allt Riksgäldens nettoutlåning ökar. År 2028 minskar i stället nettoutlåningen och därmed de totala utgifterna.

Stora utgiftsökningar inom försvaret bidrar till att de takbegränsade utgifterna ökar mycket i år

De takbegränsade utgifterna⁶ ökar med 103 miljarder kronor i år, vilket är en relativt stor ökning historiskt sett. Tillskott till Försvaret och samhällets krisberedskap inklusive militärt stöd till Ukraina i budgetpropositionen för 2026 och i tidigare propositioner svarar för nästan hälften av utgiftsökningen. Ett annat område som ökar mycket är Kommunikationer, som står för 10 procent av ökningen. Det är stora infrastrukturprojekt, främst inom järnväg, som driver utgiftsutvecklingen. Utgifterna för Hälsovård, sjukvård och social omsorg stiger också mycket. Medel tillfördes i budgeten för 2026 till psykiatri och mödravården samt för att korta köerna i hälso- och sjukvården. Även till det civila försvaret, cancervården och Statens institutionsstyrelse tillfördes medel. Utgifterna för Tandvårdsförmåner ökar då högstkostnads skyddet har förstärkts för personer över 67 år enligt tidigare beslut. Fortsatt utbyggnad inom Rättsväsendet bidrar också till att höja de takbegränsade utgifterna. Utgifterna för Allmänna bidrag till kommuner ökar bland annat för att kommuner och regioner får kompensation för de skattesänkningar på arbetsinkomster och pension som minskar den beskattningsbara inkomsten. Avgiften till Europeiska unionen ökar också mycket, till följd av EU-budgeten för 2026.

Utgifterna för Arbetsmarknad och arbetsliv samt Ekonomisk trygghet vid ålderdom minskar i år. Det beror bland annat på att arbetslösheten sjunker och att utgifter för bidrag till lönegarantiersättning minskar då färre personer beräknas få lönegarantiersättning. Utgifterna för garantipensionen blir lägre då vi räknar med att fler får inkomstpension och därmed färre får garantipension. Höjningen av minimiåldern för garantipension från och med i år minskar också utgifterna.

Utgifterna inom Ålderspensionssystemet ökar relativt långsamt då åldersgränserna i pensionssystemet höjs.

⁶ Utgiftsområden (exklusive UO26) i statens budget och Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget.

Tabell 7 Utgifter i statens budget 2025–2029

Utgifter	2025	2026	2027	2028	2029
Takbegränsade utgifter, miljarder kronor	1 759	1 862	1 916	1 919	1 968
<i>Procentuell utveckling</i>		5,8	2,9	0,1	2,6
Totala utgifter i statens budget, miljarder kronor	1 406	1 535	1 595	1 574	1 597
<i>Procentuell utveckling</i>		9,2	3,9	-1,3	1,4

Källa: Statskontoret.

De takbegränsade utgifterna fortsätter öka nästa år, men mer måttligt

Nästa år ökar de takbegränsade utgifterna med 54 miljarder kronor, vilket är betydligt långsammare än i år. Utgifterna för Rättsväsendet ökar i ungefär samma takt medan utgifterna för Försvar och samhällets krisberedskap samt Kommunikationer ökar mindre, liksom avgiften till Europeiska unionen.

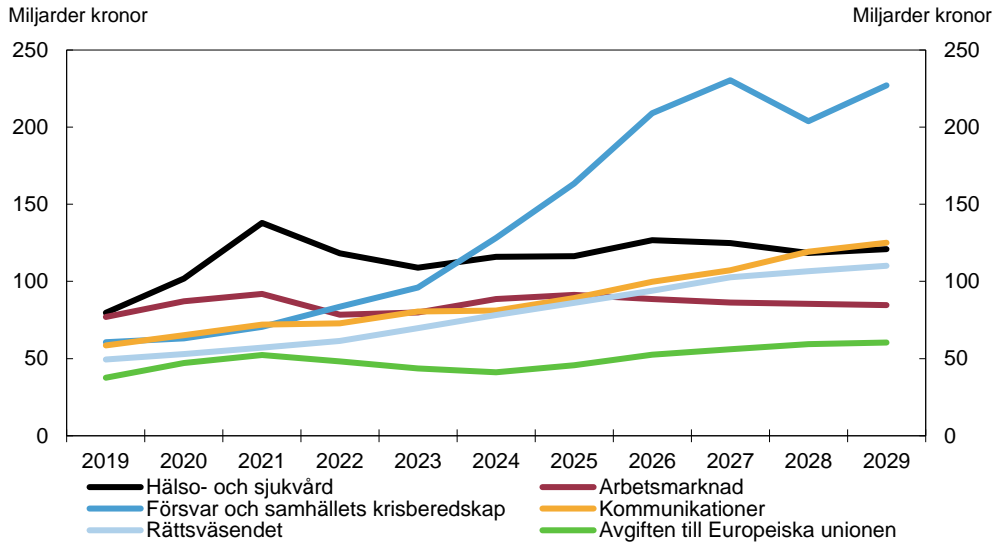
Utgifterna för Arbetsmarknad och arbetsliv samt för Ekonomisk trygghet vid ålderdom fortsätter att minska. Arbetslösheten fortsätter att gå ner och utgifterna för garantipensionen blir lägre. Även utgifterna för Hälsovård, sjukvård och social omsorg minskar då framför allt tillfälliga åtgärder upphör. Exempelvis minskar bidragen till psykiatri, läkemedelsförmånerna samt folkhälsa och sjukvård. Utgifterna för Integration och jämställdhet minskar då massflyktsdirektivet upphör 2027.

Utgifterna inom Ålderspensionssystemet ökar i mer normal takt än i år och står för nästan 30 procent av utgiftsökningen.

År 2028 ökar utgifterna nästan inte alls. Det beror främst på att utgifterna för militärt stöd till Ukraina minskar kraftigt då, se faktaruta. Andra utgifter inom försvaret fortsätter att öka i ungefär samma takt som 2027. Under 2029 ser vi åter att utgifterna för försvaret ökar totalt sett och de takbegränsade utgifterna ökar då med totalt 49 miljarder kronor.

Statskontorets prognosmetod innebär att det inte ingår någon ytterligare finanspolitik i beräkningarna utöver den som regeringen aviserat eller föreslagit i propositioner.⁷ Det medför att utgifterna ökar svagare i slutet av prognosperioden och minskar något som andel av BNP.

⁷ För mer information om beräkningsmetoderna, se Statskontoret, *Statskontorets metoder för prognoser på statens budget och de offentliga finanserna*, [Statskontorets metoder för prognoser på statens budget och de offentliga finanserna - Statskontoret](#)

Diagram 2 Utgifter inom vissa utgiftsområden

Källa: Statskontoret.

Faktaruta Ramen för militärt stöd till Ukraina

Under 2024 infördes en särskild ram för militärt stöd till Ukraina. Ramen omfattade inledningsvis åren 2024–2026 och uppgick till 75 miljarder kronor. I statens budget för 2026 tillfördes ramen ytterligare 72 miljarder kronor och förlängdes till och med 2027. Eftersom ledtiderna för såväl ersättningsanskaffning av donerad materiel som donation av ny materiel kan vara långa, väntas medel inom ramen belasta statens budget många år framöver, i nuläget fram t.o.m. 2032.

Medel inom ramen anvisas först till ett särskilt anslag på statens budget som heter Stöd till Ukraina. Förslag om hur medlen ska användas mer konkret presenteras i ändringsbudgetar, eller så kallade stödpaket. När beslut tas omfördelas merparten av medlen till andra anslag men utgifterna kan också flyttas mellan åren. Hittills har mest medel omfördelats till anslagen för Försvarmaktens insatser internationellt, respektive Anskaffning av materiel och anläggningar. Det betalas även ut ekonomiskt stöd till Ukraina direkt från anslaget för Stöd till Ukraina. För detta krävs ingen ändringsbudget.

Det totala svenska militära stödet till Ukraina är högre än den föreslagna ramen eftersom tidigare beslut om drygt 23 miljarder kronor inte ingår i denna.

Under 2025 betalades inte alla medel inom ramen för stöd till Ukraina ut som planerat, även om merparten gjorde det. Det anslagssparande som uppstod har myndigheterna fått behålla. Vi räknar även framgent med att alla medel inom ramen inte kommer att betalas ut under anvisat år. För att ramen inte ska urholkas räknar vi med att myndigheterna får behålla även framtida anslagssparande.

De totala utgifterna ökar mer än de takbegränsade utgifterna i år

I de totala utgifterna ingår, till skillnad från de takbegränsade utgifterna, alla utgiftsområden, dvs. även statsskuldräntorna. Riksgäldens nettoutlåning och en

kassamässig korrigeringspost⁸, ingår också men däremot inte Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten.

I år ökar de totala utgifterna med 129 miljarder kronor, vilket är en ännu större ökning än för de takbegränsade utgifterna. Att ökningen är större beror på att Riksgäldens nettoutlåning ökar kraftigt. Det beror främst på att vi inte räknar med att det blir någon större inlåning på Svenska kraftnäts konto i år och att Försvarets materielverk beräknas använda delar av de medel som har kommit in på deras konto i Riksgälden de senaste två åren. Utlåningen till Fortifikationsverket ökade också kraftigt förra året och fortsätter att ligga på en hög nivå hela perioden.

De totala utgifterna ökar i ungefär samma takt som de takbegränsade utgifterna 2027. Både Riksgäldens nettoutlåning och Statsskuldräntor m.m. ökar. Svenska kraftnät väntas minska sin inlåning i Riksgälden och Resolutionsreserven har nått målnivån om 3 procent av de garanterade insättningarna. Någon avgift behöver därför inte betalas in, vilket ökar nettoutlåningen. Ett realobligationslån från 2017 förfaller vilket höjer statsskuldräntorna.

Under 2028 väntas de totala utgifterna minska med 20 miljarder kronor, jämfört med en marginell ökning av de takbegränsade utgifterna. Det beror på att ökningen av utgifterna inom Ålderspensionssystemet inte ingår här, men även på att Riksgäldens nettoutlåning minskar. Bankerna behöver återigen betala in resolutionsavgifter och infrastrukturlånen väntas inte öka lika mycket som 2027. Försvarets materielverk beräknas ta ut lika mycket medel från sitt konto i Riksgälden som det sätts in. Ränteutgifterna ökar däremot 2028 då ett äldre realobligationslån förfaller. Lånet gavs ut redan 1999, vilket innebär att utbetalningen av inflationskompensation i samband med förfallet blir stor.

År 2029 ökar de totala utgifterna mindre än de takbegränsade. Det beror främst på att statsskuldräntorna minskar kraftigt eftersom inga realobligationslån förfaller under året.

Utgiftskvoten ökar i år för att sedan minska

Utgiftskvoten, det vill säga de totala utgifterna som andel av BNP, blir 22,3 procent i år. Det är en ökning från förra årets 21,4 procent. Även de takbegränsade utgifterna ökar som andel av BNP i år, från 26,8 procent 2025 till 27,1 procent.

Nästa år minskar de båda utgiftskvoterna då utgifterna inte ökar lika mycket. Båda kvoterna sjunker också de kommande åren, främst eftersom det inte ingår någon ytterligare finanspolitik i beräkningarna utöver det som är beslutat av riksdagen. Det innebär att det sker en automatisk budgetförstärkning.⁹

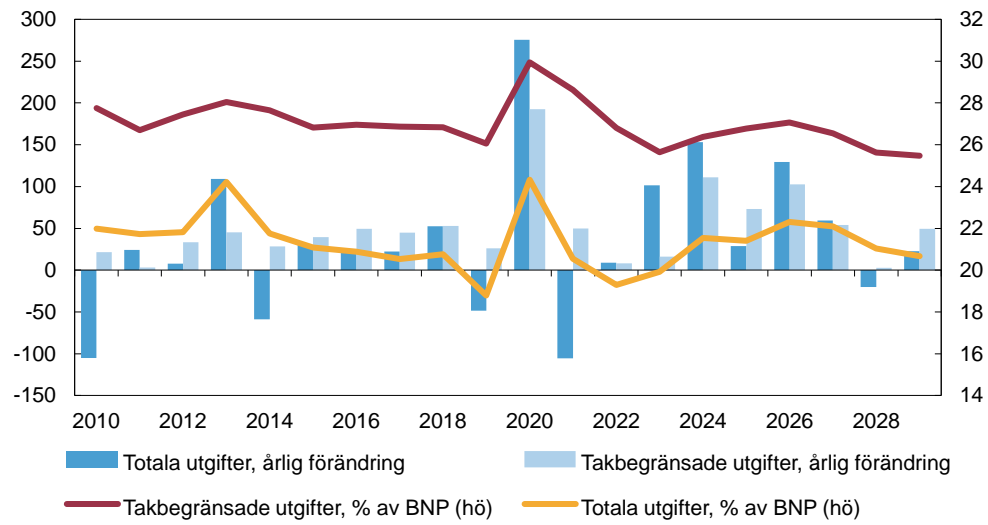
⁸ Kassamässig korrigeringspost är en restpost i statens budget. Läs mer om den i Utfallet för statens budget 2024, sid 135 på statskontoret.se.

⁹ Se ESV (2021:43) Automatisk budgetförstärkning – ABF.

Diagram 3 Utgifter i statens budget och utgiftskvoter

Miljarder kronor

Procent av BNP



Källa: Statskontoret.

Finansiellt sparande, budgetsaldo och den offentliga skulden

Den offentliga förvaltningens finansiella sparande försämras kraftigt i år till ett underskott på 180 miljarder kronor. Det är ett resultat av de omfattande förslagen i budgetpropositionen för 2026. Det är i staten som sparandet försämras mest men även i kommunal förvaltning blir underskottet större än i år. År 2027 minskar underskottet men det är fortsatt stort. Som en följd av underskotten stiger såväl statsskulden som Maastrichtskulden.

Underskott på 180 miljarder kronor i år

Det finansiella sparandet i offentlig förvaltning försämras i år jämfört med 2025 till ett underskott på 180 miljarder kronor. I statlig förvaltning är underskottet 172 miljarder kronor. Skattesänkningar och stora utgiftsökningar i budgetpropositionen för 2026, i kombination med att konjunkturen inte har återhämtat sig helt leder till ett stort underskott i den statliga förvaltningen. Även inom kommunal förvaltning, dvs. kommuner och regioner och annan kommunal förvaltning på lokal nivå, är det sammantaget ett underskott, på 35 miljarder kronor, men i sociala trygghetsfonder är det ett nästan lika stort överskott. I kommunal förvaltning ökar inkomsterna mer än förra året som en följd av att lönesumman ökar mer när läget på arbetsmarknaden förbättras. Men samtidigt ökar utgifterna mer, framför allt ökar konsumtionen mer efter en svag ökning förra året, och sparandet försämras. Men resultatet ligger kvar på en hög nivå och sammantaget klarar kommuner och regioner balanskravet.

Nästa år stärks sparandet med runt 30 miljarder kronor men det är ett fortsatt stort underskott. Det är i staten som underskottet blir mindre. Skatteintäkterna ökar mer och utgifterna ökar inte lika mycket som i år. I den kommunala förvaltningen blir underskottet i stället större. Skatteinkomsterna ökar mer än i år men statsbidragen minskar. Utgifterna ökar samtidigt mindre men de ökar ändå mer än inkomsterna. Resultatet ligger ändå kvar på en relativt hög nivå.

År 2028 stärks sparandet med 100 miljarder kronor, till följd av att de tillfälliga skattesänkningarna då upphör samtidigt som statens utgifter minskar. År 2029 stärks sparandet ytterligare men det är fortsatt underskott. Ingen ny finanspolitik utöver den som är beslutad eller aviserad är inkluderad i prognosen.¹⁰ I kommunal förvaltning försämras sparandet i slutet av prognosperioden eftersom inkomsterna då ökar svagare och utgiftsökningen inte dämpas i lika stor utsträckning som inkomsterna. I sociala trygghetsfonder förklaras förstärkningen av att utgifterna fortsätter att öka långsammare än inkomsterna.

¹⁰ För mer information om beräkningsmetoderna, se Statskontoret, *Statskontorets metoder för prognoser på statens budget och de offentliga finanserna*, <https://www.statskontoret.se/analys-och-statistik/prognoser/metoder/>

Tabell 8 Finansiellt sparande i offentlig förvaltning

Miljarder kronor om inget annat anges

Offentlig förvaltnings finanser	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Totala inkomster	2 951	3 046	3 133	3 220	3 382	3 550	3 674
<i>procent av BNP</i>	48,0	47,7	47,7	46,8	46,9	47,5	47,6
Totala utgifter	3 006	3 152	3 230	3 400	3 533	3 601	3 709
<i>procent av BNP</i>	48,9	49,3	49,2	49,4	49,0	48,2	48,0
Finansiellt sparande i offentlig förvaltning	-55	-106	-97	-180	-151	-51	-35
<i>procent av BNP</i>	-0,9	-1,7	-1,5	-2,6	-2,1	-0,7	-0,4
Sparande i statlig förvaltning	-7	-78	-97	-172	-147	-36	-17
Sparande i kommunal förvaltning	-63	-58	-27	-35	-34	-49	-54
Sparande i sociala trygghetsfonder	16	29	27	27	30	34	36

Källa: SCB och Statskontoret.

Underskott i staten hela prognosperioden

De omfattande utgiftsökningarna och skattesänkningarna i budgetpropositionen för 2026 gör att det finansiella sparandet i staten försämras kraftigt i år, till ett underskott på 172 miljarder kronor. Statens skatteintäkter växer visserligen mer i år än förra året, även om de dämpas av skattesänkningar, men utgifterna växer betydligt mer. Framför allt sker stora utgiftsökningar inom försvaret, rättsväsendet och kommunikationer.

Nästa år stärks sparandet när skatteintäkterna ökar betydligt mer. Utgifterna fortsätter öka relativt mycket, givet att det ännu inte finns någon budget för 2027, men de ökar ändå bara ungefär hälften så mycket som i år. Underskottet minskar då till 147 miljarder kronor. År 2028 stärks sparandet markant, främst till följd av att de tillfälliga skattesänkningarna då har upphört. Utgifterna sjunker samtidigt, främst eftersom anslaget för stöd till Ukraina inte sträcker sig längre än till 2027. Även efter 2028 stärks sparandet då inkomsterna ökar något snabbare än BNP samtidigt som utgifterna ökar svagt. Att intäkterna ökar snabbare än BNP 2029 beror på att EU:s nya system för handel med utsläppsrätter träder i kraft 2028, vilket ökar intäkterna 2029. Det förblir ändå underskott hela prognosperioden.

Tabell 9 Inkomster och utgifter i statlig förvaltning

Miljarder kronor

Statlig förvaltnings finanser	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Totala inkomster	1 538	1 572	1 607	1 641	1 726	1 830	1 896
<i>förändring i inkomster</i>	6	33	35	34	85	104	66
Skatter och sociala avgifter	1 324	1 345	1 370	1 406	1 485	1 582	1 645
Kapitalinkomster	31	35	36	35	35	36	36
Övriga inkomster	183	191	201	200	206	212	216
Totala utgifter	1 546	1 650	1 704	1 813	1 874	1 866	1 913
<i>förändring i utgifter</i>	34	104	54	109	61	-7	47
Transfereringar och subventioner	921	981	958	1 015	1 022	967	989
Konsumtion	425	453	488	535	555	573	596
Investeringar	165	174	207	222	245	271	272
Övriga utgifter	35	41	51	40	51	56	56
Finansiellt sparande	-7	-78	-97	-172	-147	-36	-17

Källa: SCB och Statskontoret.

Budgetsaldot visar större underskott än det finansiella sparandet

Både det finansiella sparandet och budgetsaldot, som är två olika mått på sparandet i staten, visar underskott i år och nästa år. Skillnaderna beror på olika avgränsningar i saldobegreppen, men även på olika sätt att periodisera inkomster och utgifter. I statens budget registreras inkomster och utgifter kassamässigt, det vill säga i den period som in- eller utbetalningarna sker. I det finansiella sparandet registreras inkomsterna och utgifterna i den period som in- eller utbetalningen avser.

Sammantaget medför nettot av alla poster att underskottet i det finansiella sparandet blir 38 miljarder kronor mindre än i budgetsaldot i år. Nästa år blir skillnaden något mindre.

I år försvagar periodiseringarna budgetsaldot relativt mycket. Det motverkas delvis av positiva avgränsningar. Det beror till stor del på förväntade inbetalningar från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens. Dessa inbetalningar stärker budgetsaldot, men påverkar inte sparandet.

Nästa år blir skillnaden mellan måtten något mindre då periodiseringar av skatter och statsskuld räntor försvagar budgetsaldot i lägre grad än i år. Samtidigt förväntas avgränsningar, som stärker saldot i år, i stället försvaga det nästa år. Det beror på att det inte beräknas bli några större inbetalningar från EU, samtidigt som Svenska kraftnät beräknas minska sin kontobehållning i Riksgälden med 10 miljarder kronor. Kontot väntas däremot vara i det närmaste oförändrat under 2026. Förändringar i Svenska kraftnäts in- och utlåning i Riksgälden påverkar budgetsaldot, men inte statens finansiella sparande.

Tabell 10 Statens budget i sammandrag samt bro mellan finansiellt sparande och budgetsaldo

Miljarder kronor

Bro mellan finansiellt sparande och budgetsaldo	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Finansiellt sparande	-78	-97	-172	-147	-36	-17
Avgränsningar	1	24	19	-15	-16	-21
Periodiseringar	-30	-47	-57	-13	-10	-23
Övrigt	3	18	1	1	1	1
Budgetsaldo	-104	-102	-209	-174	-62	-60
Totala inkomster	1 273	1 304	1 326	1 420	1 512	1 537
Skatteintäkter	1 348	1 366	1 406	1 485	1 582	1 645
Periodiseringar	-17	-17	-29	11	19	-15
Skatteinkomster	1 331	1 349	1 377	1 496	1 601	1 629
Övriga inkomster	-59	-46	-51	-76	-89	-92
Totala utgifter	1 377	1 406	1 535	1 595	1 574	1 597
Utgiftsområden exklusive räntor	1 319	1 372	1 466	1 505	1 491	1 526
Statsskuld räntor	45	30	29	35	44	22
Kassamässig korrigerig	14	4	0	0	0	0
Riksgäldens nettoutlåning	-2	-1	41	55	40	49

Källa: SCB och Statskontoret.

Faktaruta**Investeringar i försvarsmateriel påverkar statens budgetsaldo och sparande vid olika tidpunkter**

Försvarsutgifterna har ökat mycket de senaste åren. Vid beställning av militära investeringar i materiel påverkas statens budgetsaldo direkt när betalningen sker. I nationalräkenskaperna bokförs de emellertid först vid fysisk leverans. Förskottsbetalningar av militär materiel bokförs som en fordran på leverantören. På så vis uppstår en skillnad mellan hur dessa investeringar påverkar statens budget och statens finansiella sparande.

Ofta tar det flera år mellan förskottsbetalning och leverans vid denna typ av investeringar. Mellan 2014 och 2025 upparbetades det ett förskott i staten på cirka 90 miljarder kronor, vilket bland annat avser utveckling och produktion av JAS 39 Gripen E och ubåt A26. Det är ett ovanligt stort upparbetat förskott och det är oklart när beställningarna kommer att registreras som investeringar i nationalräkenskaperna. När det väl sker kommer statens investeringar, och därmed BNP, höjas i nationalräkenskaperna. Samtidigt kommer det finansiella sparandet försvagas, allt annat lika.

För i år och de kommande åren finns beslut om nya omfattande inköp som alltså påverkar saldodirekt, men sparandet först i samband med leverans. Det är svårt att förutse när i tiden leveranserna kommer att ske, och därmed är det även osäkert hur stor nettoeffekten blir på sparandet under prognosperioden.

Eftersom förskotten har växt under lång tid och takten i anskaffning av materiel är hög har vi i nuvarande prognos gjort ett förenklat antagande om att stocken av materiel som inte levererats ökar med mellan 13 och 16 miljarder kronor varje år under prognosperioden. Det är ett något större belopp än de senaste åren eftersom försvarsutgifterna samtidigt ökar mycket. Det innebär alltså att vi antar att det sker leveranser till ett lägre belopp än värdet på beställningarna som belastar budgeten varje enskilt år. Detta innebär i sin tur att det belopp som belastar sparandet är mellan 13 och 16 miljarder kronor lägre än de totalt anslagna medlen för varje enskilt år under prognosåren. Om leveranser sker i en betydligt högre takt än de senaste åren finns det risk för att sparandet överskattas. Skulle t.ex. flera JAS-plan registreras som investering i nationalräkenskaperna under något av prognosåren kan sparandet bli betydligt sämre än i vår nuvarande bedömning.

Sparandet i kommunal förvaltning försämras något i år

Under förra året förbättrades sparandet i den kommunala förvaltningen kraftigt, trots att inkomsterna ökade långsamt. Det berodde på att utgifterna samtidigt endast ökade marginellt. Starkast bidragande var att kostnaderna för pensionsavsättningar, som varit tillfälligt höga under två år till följd av inflationen, var betydligt lägre. Samtidigt minskade konsumtionen något mätt i volym. Även investeringarna minskade vilket också bidrog till att stärka sparandet.

I år tilltar inkomstökningen bland kommuner och regioner. Skatteintäkterna växer snabbare och statsbidragen ökar åter efter att under det senaste året varit oförändrade. Trots det försämras sparandet i år, eftersom även utgifterna för såväl konsumtion och investeringar ökar mer. År 2027 är underskottet i stort sett detsamma som 2026 men åren därefter väntas underskotten bli lite större då inkomsterna ökar långsammare.

Efter ett svagt 2024 blev resultatet i kommunal förvaltning som helhet betydligt starkare 2025. Regionerna vände de senaste två årens negativa resultat till ett positivt

resultat på 8 miljarder kronor. Antalet kommuner och regioner som gjorde ett negativt resultat minskade samtidigt kraftigt. I år och nästa år väntas resultatet i kommuner och regioner totalt sett ligga kvar på ungefär samma nivå. Därefter försvagas det något till följd av att inkomsterna ökar långsammare.

Tabell 11 Inkomster och utgifter i kommunal förvaltning

Miljarder kronor

Den kommunala förvaltningens finanser	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Inkomster	1 417	1 487	1 520	1 578	1 633	1 672	1 716
<i>Förändring inkomster</i>	57	69	33	58	56	39	44
Skatter och avgifter	915	952	984	1 021	1 074	1 113	1 153
Statsbidrag ¹	262	287	284	297	292	284	283
Övriga inkomster	240	247	251	260	267	274	279
Utgifter	1 481	1 545	1 547	1 612	1 667	1 721	1 770
<i>Förändring utgifter</i>	136	64	2	66	54	55	49
Konsumtion	1 194	1 241	1 245	1 296	1 340	1 384	1 425
Investeringar	168	178	178	188	195	202	209
Övriga utgifter	118	125	124	128	132	135	135
Finansiellt sparande	-63	-58	-27	-35	-34	-49	-54
Resultat efter finansiella poster	13	6	40	37	40	28	26

¹Statsbidrag enligt Nationalräkenskaperna exklusive moms och inklusive kapitaltransfereringar.

Källa: SCB och Statskontoret.

Sparandet i sociala trygghetsfonder stärks de kommande åren

Pensionsutbetalningarna ökar svagt i år. Antalet ålderspensionärer blir färre som en följd av att åldersgränserna i pensionssystemet höjs. Även avgiftsinkomsterna ökar relativt svagt men mer än utbetalningarna och avgiftsnettot blir därmed något mindre negativt. Inkomsterna från avgifter följer lönesumman i ekonomin men det är inte perfekt samvariation år för år eftersom det kan finnas eftersläpningar i utbetalningar av avgiftsinkomsterna till ålderspensionssystemet.¹¹ Avkastningen från aktier är ungefär lika stor som förra året och sparandet är i stort sett oförändrat. Eftersom kapitalinkomsterna är större än det negativa avgiftsnettot är det ett överskott i de sociala trygghetsfonderna.

De kommande åren fortsätter pensionsutbetalningarna att öka långsammare än avgiftsinkomsterna och avgiftsunderskottet blir mindre, men det är fortsatt ett underskott hela perioden. Ett minskat avgiftsunderskott i kombination med att kapitalinkomsterna stiger kommande år gör att överskottet i det finansiella sparandet växer, och det ligger relativt högt som andel av BNP. Den gas i pensionssystemet som Pensionsgruppen är eniga om att införa är inte beaktad i prognosen, men gasen bedöms inte bli aktiv vare sig 2027 eller 2028.¹²

¹¹ De allmänna pensionsavgifterna som ingår i avgiftsinkomsterna hanteras kassamässigt enligt redovisningsprinciperna i nationalräkenskaperna (NR). Det vill säga inkomsterna beräknas utifrån den period de betalas in och periodiseras till det år inbetalningarna avser.

¹² Pensionsgruppen, med representanter från alla riksdagspartier, har enats om att en gas ska införas i pensionssystemet från och med 2027 så att överskott över en viss nivå i systemet betalas ut till pensionärerna och pensionsspararna. Regeringen lade den 10 mars ett förslag om detta till Riksdagen. Det är inte beaktat i prognosen men med en utdelningsgräns för balanstalet på 1,15 kommer det inte bli någon utdelning för 2027 och 2028 enligt Pensionsmyndighetens senaste prognos. Det innebär att det över prognoshorisonten blir begränsad effekt på pensionsutbetalningarna och de offentliga finanserna, även om det skulle bli en utdelning 2029.

Tabell 12 Inkomster och utgifter i sociala trygghetsfonder

Miljarder kronor

Sociala trygghetsfonders finanser	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Avgiftsinkomster	341	358	369	379	395	414	428
Pensionsutbetalningar	358	364	384	393	408	425	439
Avgiftsnetto	-17	-6	-15	-14	-13	-11	-11
Kapitalinkomster, netto	38	41	48	47	49	52	54
Förvaltningsutgifter m.m.	-5	-6	-6	-6	-6	-7	-7
Finansiellt sparande	16	29	27	27	30	34	36

Källa: SCB och Statskontoret

Maastrichtskulden stiger, men är fortsatt låg

Den offentliga förvaltningens konsoliderade bruttoskuld (Maastrichtskulden) stiger i nivå under hela prognosperioden till följd av underskott i både statlig och kommunal förvaltning. Skuldökningen är störst i staten. Mot slutet av prognosperioden avtar ökningstakten då utgifterna ökar långsamt eftersom vi inte räknar med någon ny finanspolitik utöver den som är beslutad.

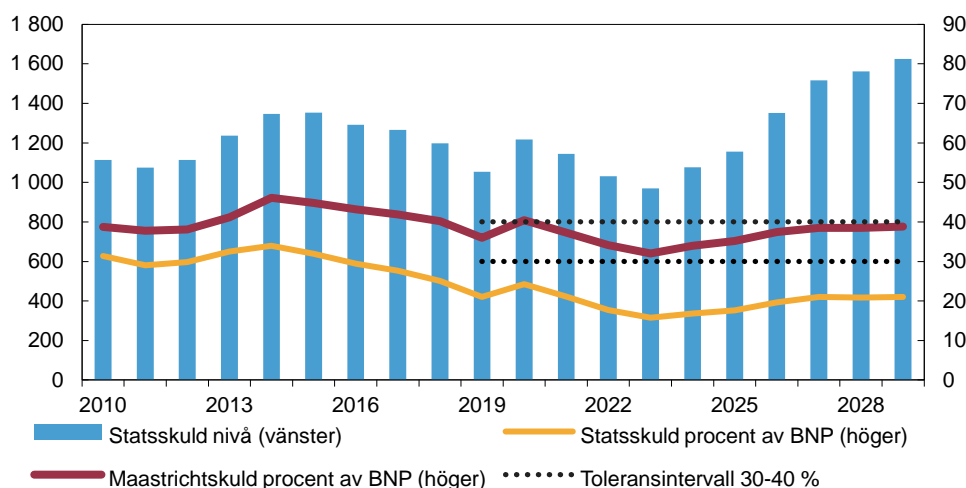
Skuldkvoten, det vill säga skulden i relation till BNP, stiger till 38,5 procent i slutet av 2027. Det är nära den övre gränsen i toleransintervallet. Den ligger därefter relativt stilla under resterande prognosår.

Statens del av skuldkvoten har minskat trendmässigt under lång tid, men steg förra året och fortsätter att stiga till och med 2027. Den kommunala förvaltningens skuldkvot har i stället ökat de senaste åren. Den fortsätter att stiga även i år, men blir sedan relativt oförändrad under resterande prognosår.

Diagram 4 Statsskuld och Maastrichtskuld

Miljarder kronor

Procent av BNP



Källa: Riksgälden, SCB och Statskontoret.

Statsskulden stiger i nivå

Även den konsoliderade statsskulden stiger i nivå varje prognosår. Fram till 2027 stiger den även i förhållande till BNP, men ligger sedan still under resten av prognosperioden. Skuldkvoten är fortfarande historiskt låg trots att skulden mätt i kronor börjar närma sig nivåerna från nittiotalskrisen. Det är en tydlig effekt av BNP-tillväxten. Exempelvis var skulden 1998 lägre än den nivå som vi prognostiserar för

2027. Skuldkvoten 1998 var dock strax över 67 procent medan vi bedömer att den blir 21 procent i slutet av 2027.

Tabell 13 Statsskuldens förändring och nivå

Miljarder kronor om inget annat anges

Statsskuldens förändring	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Statsskuldens förändring	107	80	195	165	46	62
varav budgetsaldot (omvänt tecken)	104	102	209	174	62	60
varav orealiserade valutakursdifferenser	2	-4	2	0	1	0
varav Riksgäldens förvaltningstillgångar	-16	3	-4	0	0	0
varav övriga skulddispositioner. m.m.	16	-22	-11	-10	-17	2
Konsoliderad statsskuld vid årets slut	1 077	1 156	1 352	1 516	1 562	1 624
<i>procent av BNP</i>	<i>16,8</i>	<i>17,6</i>	<i>19,6</i>	<i>21,0</i>	<i>20,9</i>	<i>21,0</i>

Källa: Riksgälden, SCB och Statskontoret.

Skuldkvoten steg även förra året och fortsätter att stiga till 2027. BNP-tillväxten i löpande priser och skulddispositioner sänker kvoten, medan budgetsaldot bidrar till att höja den till följd av beräknade underskott i statsbudgeten. Mot slutet av prognosperioden ligger skuldkvoten relativt stilla då underskotten i statsbudgeten blir mindre. Det innebär att det negativa bidraget från budgetsaldot och det positiva från BNP-tillväxten blir ungefär lika stora. Den prognostiserade minskningen av underskotten för 2028 och 2029 beror dock till stor del på Statskontorets prognosmetod där vi inte gör några antaganden om ny finanspolitik.¹³

Tabell 14 Dekomponering av statsskuldkvotens förändring

Procentenheter

Skuldkvotens förändring	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Skuldkvotens förändring	1,1	0,8	2,0	1,4	-0,1	0,1
varav bidrag från BNP-tillväxten	-0,6	-0,5	-0,8	-0,9	-0,7	-0,7
varav bidrag från budgetsaldot	1,6	1,6	3,0	2,4	0,8	0,8
varav bidrag från skulddispositioner m.m.	0,0	-0,3	-0,2	-0,1	-0,2	0,0

Källa: Riksgälden, SCB och Statskontoret.

¹³ För mer information om beräkningsmetoderna, se Statskontoret, *Statskontorets metoder för prognoser på statens budget och de offentliga finanserna*, <https://www.statskontoret.se/analys-och-statistik/prognoser/metoder/>

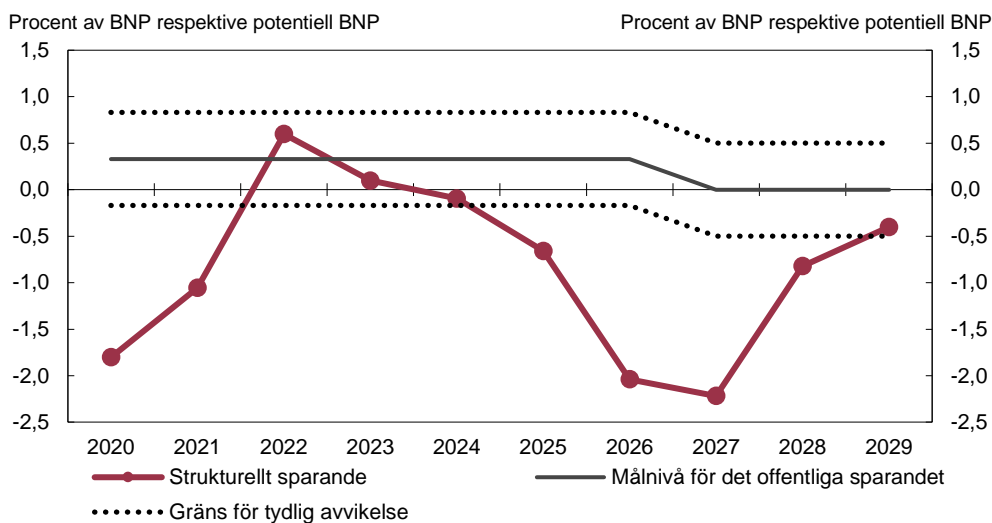
De budgetpolitiska målen

Det strukturella sparandet blir -2,0 procent av potentiell BNP i år och -2,2 procent nästa år. Det är därmed drygt 2 procentenheter lägre än målnivån båda åren. Maastrichtskulden stiger över skuldankaret men ligger precis under toleransintervallets övre gräns. Balanskravsresultat för kommunal förvaltning bedöms bli positivt alla prognosår. Marginalen till utgiftstaket är stor, även efter de kraftiga utgiftsökningarna i budgetpropositionen för 2026.

Stor avvikelse från målnivån både 2026 och 2027

Det strukturella sparandet, det vill säga det finansiella sparandet justerat för påverkan från konjunkturen och engångseffekter, beräknas visa ett underskott på 2,0 procent av potentiell BNP i år och 2,2 procent nästa år. Både 2026 och 2027 avviker därmed det strukturella sparandet påtagligt från målnivån, även då överskottsmalet ersätts med ett balansmål 2027. Underskottet i det finansiella sparandet är med andra ord till stor del strukturellt i år. Nästa år är underskottet i det strukturella sparandet större än i det finansiella.

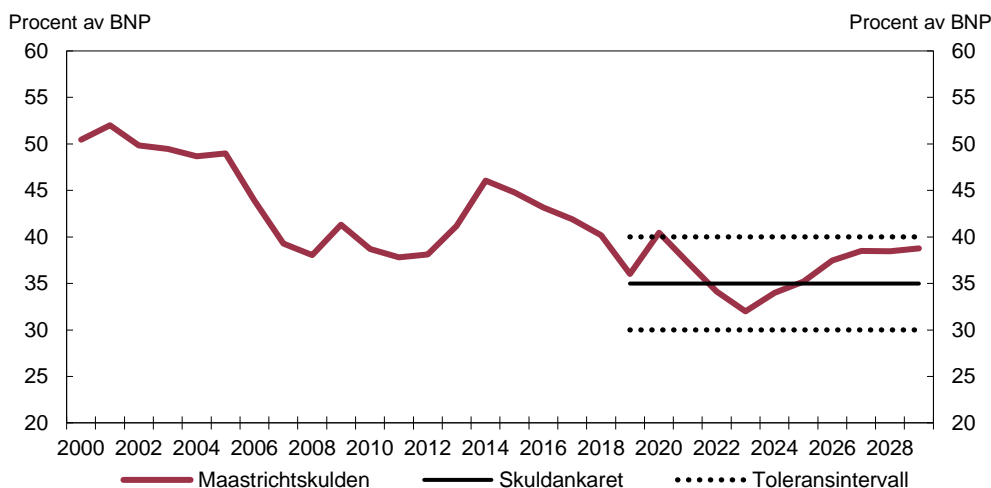
Diagram 5 Strukturellt sparande och målnivå för det offentliga sparandet



Källa: Statskontoret.

Även 2028 och 2029 beräknas det bli underskott i det strukturella sparandet, om än betydligt mindre. Men det är fortfarande en tydlig avvikelse från balansmålet 2028 och 2029 ligger det precis på gränsen.

Maastrichtskulden beräknas bli marginellt högre än skuldankaret 2025. Skulden stiger 2026 och 2027. Nästa år ligger den strax under den övre gränsen i toleransintervallet för skuldankaret. Därefter ligger den relativt stilla.

Diagram 6 Maastrichtskulden och skuldankaret

Källa: SCB och Statskontoret.

I budgetpropositionen för 2026 motiverade regeringen avvikelsen från målnivåerna med att konjunkturen behöver stöttas för att bryta den långvariga lågkonjunkturen. Det finns också en parlamentarisk överenskommelse om att försvarsutgifterna och stödet till Ukraina ska lyftas utanför ramverket och lånefinansieras på kort sikt. Exklusive dessa utgifter uppgår underskotten i det strukturella sparandet till 0,9 procent 2026 och 1,0 procent 2027. En avvikelse från målnivån kan vara motiverad för att undvika en djup och långvarig konjunktur. Men nuvarande avvikelse är enligt Statskontorets bedömning för stor i förhållande till konjunkturläget, i alla fall 2027 då den expansiva finanspolitiken bidrar till att svensk ekonomi enligt vår nuvarande bedömning befinner sig strax över ett neutralt konjunkturläge. I ett sådant konjunkturläge anser Statskontoret att avvikelsen från målnivån inte bör vara så stor som nuvarande prognos visar.

Tabell 15 Finansiellt sparande i offentlig förvaltning samt indikatorer för överskottsmålet

Procent av BNP respektive procent av potentiell BNP

Indikatorer för målet för de offentliga finanserna	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Finansiellt sparande	-0,9	-1,7	-1,5	-2,6	-2,1	-0,7	-0,4
Bakåtblickande åttaårssnitt, finansiellt sparande	0,0	-0,3	-0,7	-1,1	-1,4	-1,1	-1,1
Strukturellt sparande ¹	0,1	-0,1	-0,7	-2,0	-2,2	-0,8	-0,4
BNP-gap	-1,0	-1,7	-1,5	-0,8	0,2	0,1	0,0

¹Procent av potentiell BNP.

Källa: Statskontoret.

Den parlamentariska överenskommelsen medger en avvikelse från målet för det offentliga finansiella sparandet 2026–2034. De nya försvarsutgifterna och stödet till Ukraina ska finansieras successivt, så att det offentliga finansiella sparandet är i balans senast 2035. Regeringen ska i varje budgetproposition fr.o.m. 2027 redovisa hur arbetet med finansiering fortgår och senast 2030 ska en ny bedömning av det säkerhetspolitiska läget göras och en bana för återgång till målet presenteras. I den ekonomiska vårpropositionen och i budgetpropositionen ska regeringen också redovisa hur nya försvarsutgifter och stöd till Ukraina påverkar det strukturella sparandet och därmed eventuella avvikelser från målet.

I det finanspolitiska ramverket finns det inga tydliga regler för avvikelser från målet för permanenta utgifter under så lång tid – vare sig i det nuvarande eller i det som träder i kraft 1 januari 2027. Det är därför bra att det nu finns en parlamentarisk

överenskommelse. Men Statskontoret anser att det borde ha funnits regler för den här typen av avsteg från målnivån i det nya finanspolitiska ramverket, inte minst för att underlätta uppföljningen av målen. Skuldankaret ändrades inte i samband med att man beslutade att lånefinansiera försvarsutgifterna. Det betyder att målen i det finanspolitiska ramverket kan hamna i konflikt med varandra. I nuvarande prognos ligger Maastrichtskulden nära den övre gränsen för toleransintervallet för skuldankaret.

Det finns en risk att en avvikelse under lång tid gör att förtroendet för det finanspolitiska ramverket luckras upp och att ramverket förlorar sin roll som styråra för de offentliga finanserna. Därför är det viktigt att regeringen presenterar en tydlig plan för när och hur försvarsutgifterna ska återgå till att finansieras inom ramverket. Förtroendet för det finanspolitiska ramverket är också viktigt för att Riksbanken på ett effektivt sätt ska kunna fortsätta säkra prisstabiliteten.

Faktaruta Parlamentarisk överenskommelse om att nya försvarsutgifter och stöd till Ukraina medger en avvikelse från målet för de offentliga finanserna

Enligt en parlamentarisk överenskommelse från juni 2025 kan nya försvarsutgifter och stöd till Ukraina medge en avvikelse från målet för den offentliga förvaltningens finansiella sparande 2026–2034. Försvarsutgifterna som kan medge en avvikelse får inte överstiga 300 miljarder kronor, varav 50 miljarder kronor får användas till vissa investeringar i infrastruktur och investeringar i lagerhållning av livsmedel, läkemedel och drivmedel. Stöd till Ukraina som kan medge en avvikelse från målet omfattar nytt stöd för 2026 och framåt, men även utgifter som härrör från tidigare beslut men som belastar statens budget under den aktuella perioden. Stöd till Ukraina ingår inte i de 300 miljarder kronorna. Hittills uppgår försvarsutgifterna som kan medge en avvikelse från målet under 2026–2034 till 212 miljarder kronor (inklusive pris- och löneomräkning enligt budgetpropositionen för 2026). En liten del av dessa ingår i investeringarna som omfattas av de 50 miljarder kronorna till vissa investeringar. Ytterligare 160 miljarder kronor i stöd till Ukraina kan medge en avvikelse.

Stor marginal till utgiftstaket

Trots ovanligt stora utgiftsökningar är marginalen till utgiftstaket (budgeteringsmarginalen) stor under samtliga prognosår. Som andel av BNP ligger utgiftstaket i snitt på 28,0 procent för prognosåren. Det är samma andel som genomsnittet för åren 2010–2025.¹⁴ I budgetpropositionen för 2026 höjdes taket med mellan 24 och 66 miljarder kronor åren 2026–2028 pga. justeringar för nya försvarsutgifter samt ram för stöd till Ukraina.

¹⁴ Åren 2020–2021 är inte medräknade i medelvärdet då procentsatserna för dessa år var tillfälligt höga på grund av pandemin. Genomsnittet för dessa år var 32,9 procent.

Tabell 16 Uppföljning av de takbegränsade utgifterna

Miljarder kronor om inget annat anges

Marginalen till utgiftstaket	2025	2026	2027	2028
Utgiftstak	1 856	1 936	2 009	2 105
<i>i procent av BNP</i>	28,2	28,1	27,8	28,1
Takbegränsade utgifter	1 759	1 862	1 916	1 919
<i>i procent av BNP</i>	26,8	27,1	26,5	25,6
Marginal till utgiftstaket	97	74	93	186
<i>i procent av utgiftstak</i>	5,2	3,8	4,6	8,9
Säkerhetsmarginal		19	30	42
<i>i procent av utgiftstak</i>		1,0	1,5	2,0
Kvarvarande marginal		55	63	144
<i>i procent av BNP</i>		0,8	0,9	1,9

Anm. Utgiftstaken för 2026–2028 är beslutade av riksdagen. Säkerhetsmarginalen är Statskontorets rekommendation för hur stor marginal som behövs för att klara oväntade utgiftsökningar.

Källa: Statskontoret.

Kommunal förvaltning som helhet klarar balanskravet

Kommunal förvaltning som helhet klarade balanskravsresultatet 2025 och kommer att göra det även i år. Pensionskostnaderna som var höga under 2023 och 2024 har minskat till följd av att inflationen fallit tillbaka. Förra året skedde en kraftig förbättring av resultatet och år väntas det ligga kvar på ungefär samma nivå. Majoriteten av kommunerna och regionerna väntas klara balanskravsresultatet i år.

Under de närmsta åren väntas balanskravsresultatet ligga kvar på ungefär samma nivå. I slutet av prognosperioden minskar det något till följd av att inkomsterna ökar långsammare.

Tabell 17 Resultat och balanskravsresultat i kommunal förvaltning

Miljarder kronor om inget annat anges

Resultat i kommunal förvaltning	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Resultat efter finansiella poster	13	6	40	37	40	28	26
<i>Andel av skatter och bidrag, procent</i>	1,0	0,5	3,0	2,6	2,7	1,9	1,7
Balanskravsresultat	5	-2	36	32	36	24	22

Källa: Statskontoret.

Revideringar sedan novemberprognosen

Konjunkturbilden är ungefär densamma som i novemberprognosen 2025, men BNP-tillväxten har sänkts något och en del av ökningen av antalet arbetade timmar har skjutits fram från 2026 till 2027. Skatteintäkterna är kraftigt nedreviderade i år, främst till följd av lägre lönesumma, medan utgifterna är betydligt högre samtliga prognosår än vi tidigare räknade med. Revideringen av utgifterna beror i huvudsak på att Riksgäldens nettoutlåning väntas bli högre, bland annat till följd av att Fortifikationsverket väntas ta upp nya lån. Underskottet i den offentliga förvaltningens finansiella sparande blir högre än vi tidigare räknat med och likaså den offentliga skulden.

Makroekonomisk utveckling

Jämfört med novemberprognosen 2025 är konjunkturbilden ungefär densamma, men BNP-tillväxten har reviderats ner något varje år. BNP blev högre än väntat 2025 och BNP-nivån är högre hela perioden även om tillväxten har sänkts. Potentiell sysselsättning och potentiell BNP har höjts något då den strukturella förbättringen på arbetsmarknaden ser ut att vara lite starkare. Anledningen till att BNP blev högre 2025 är främst att både konsumtionen och investeringarna i statlig förvaltning ökade betydligt mer än väntat. Delvis till följd av tillfälliga effekter. Även i år ökar den statliga konsumtionen mer än i föregående prognos, trots den höga nivån förra året. Det beror framför allt på en annan realekonomisk fördelning av utgifterna i statens budget än tidigare. Investeringarna ökar lite långsammare men nivån är högre hela prognosperioden. Hushållens konsumtion har sänkts något i år då inledningen av året ser ut att bli svagare än vad som bedömdes i föregående prognos.

Sysselsättningen ökar i ungefär samma takt som i föregående prognos, förutom 2027 då den ökar lite mer. Som nämnts ovan har nivån höjts hela prognosperioden då den potentiella nivån har höjts. Arbetslösheten är högre 2026 då prognosen för arbetskraften har reviderats upp. Det beror på att arbetskraften ökade mer än väntat i slutet av 2025 och därmed ligger på en högre nivå vid ingången av 2026. Även om sysselsättningen är oförändrad i år så har en del av ökningen i antalet arbetade timmar skjutits fram till 2027. Inflationen har sänkts något i år då priser exklusive energi har ökat långsammare. Högre energipriser har haft en motverkande effekt.

Tabell 18 Makroekonomiska nyckeltal, revideringar sedan novemberprognosen

Skillnad i årlig procentuell förändring i procentenheter, respektive nivå

Makroekonomiska nyckeltal	2025	2026	2027	2028	2029
BNP, fasta priser	0,5	-0,1	0,0	-0,1	-0,1
Sysselsatta	0,1	0,0	0,3	-0,1	0,0
Arbetslöshet, nivå	0,1	0,3	0,0	0,0	0,0
Antal arbetade timmar	-0,1	-0,3	0,4	0,1	0,0
Löner enligt KL	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
Lönesumma	0,0	-0,2	0,5	0,0	0,0
KPIF	0,0	-0,2	-0,2	-0,1	0,0
KPI	0,1	-0,1	-0,8	0,3	-0,2
Styrränta, vid årets slut	0,00	-0,25	0,00	0,00	0,00
10-årig statsobligation	0,0	0,2	0,3	0,4	0,3
Euro/SEK	0,0	-0,3	-0,5	-0,6	-0,6
USD/SEK	0,0	-0,6	-1,1	-1,2	-1,2

Källa: Statskontoret.

Skatteintäkter och inkomster i offentlig förvaltning

Sedan novemberprognosen har skatteintäkterna i offentlig förvaltning reviderats ner kraftigt i år. Nedrevideringen har skett på bred front avseende samtliga skatteslag, men mest bidragande är skatt på arbete. Även de två nästkommande åren har sänkts. Det sista prognosåret har däremot reviderats upp.

Skatt på arbete har sänkts i år men höjts övriga prognosår. Sänkningen i år beror på en lägre lönesumma än i novemberprognosen och på ett justerat modellantagande för effekten av pensionsåldershöjningen 2026, vilket sänkt pensionsinkomsten. De övriga prognosåren har höjts främst på grund av en högre lönesumma och ett lägre prisbasbelopp de åren. År 2029 har även höjts till följd av att ett bättre underlag för framskrivningen nu finns tillgängligt jämfört med novemberprognosen.

De samlade bolagsskatterna har reviderats ner åren 2024–2026 medan de har reviderats upp 2027–2029. Skatt på företagsvinster har reviderats ner hela perioden till följd av det slutliga beskattningsutfallet för 2024, nedrevideringen är som störst 2024 och avtar successivt fram till 2029 då upprevideringar av BNP verkar i motsatt riktning. Avkastningsskatten har, i motsats till skatt på företagsvinster, reviderats upp samtliga år. Upprevideringen är som minst 2024 och växer bort mot prognoshorisonten. Upprevideringen beror i dels på att beskattningsutfallet har höjt nivån från vilken skatten sedan räknas fram, samt att ökningstakten framöver beräknas bli något högre.

Hushållens kapitalskatter har höjts något för samtliga prognosår jämfört med föregående prognos. Höjningen beror i huvudsak på att schablonintäkterna beräknas bli högre då införandet av en skattefri grundnivå i investeringssparkonton nu bedöms träffa en lägre andel av kapitalstocken än vid tidigare bedömning. Däremot har prognosen för utdelningsinkomsterna sänkts på grund av utfall för 2024 och inkomna kontrolluppgifter för 2025.

Intäkterna från kupongskatt har sänkts betydligt för samtliga år men särskilt för 2026. Det beror på att Skatteverket förstärkt arbetet med handläggning av kupongskatt vilket innebär fler återbetalningar.

Intäkterna från mervärdesskatten har reviderats upp något för 2025 till följd av utfall men har från och med 2026 reviderats ner. Det är framförallt inom staten som

nedrevideringar gjorts där orsaken är förhållandet mellan momsintäkterna och skattebaserna, det uppdaterade förhållandet påverkar hela prognosperioden.

De samlade intäkterna från energi- och koldioxidskatt har sänkts något för samtliga år på grund av låga utfall.

Intäkterna från Övriga skatter på energi och miljö domineras av handeln med utsläppsrätter, där prognosen sänkts på grund av fallande priser. Den stora sänkningen 2028 beror på att införandet av EU:s nya system för handel med utsläppsrätter (ETS2) skjutits upp ett år. Prognosen baseras nu på antagandet att det inte blir någon handel med ETS2-rätter under 2027 (som skulle gett skatteintäkter 2028) utan först 2028. Effekten för 2029 blir något högre än i föregående prognos.

Intäkterna från skatt på tobak, vin m.m. och öl har sänkts för samtliga år till följd av svaga utfall. Intäkterna från skatt på etylalkohol har i stället höjts för samtliga år eftersom utfallen har varit starka.

Tabell 19 Skatteintäkter och inkomster i offentlig förvaltning, revideringar sedan novemberprognosen

Skillnad i miljarder kronor

Skatteintäkter i offentlig förvaltning	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Skatt på arbete	0,5	-1,7	-8,2	2,5	5,7	8,6
Skatt på kapital	-5,4	-4,1	-4,2	0,3	0,7	-0,2
<i>varav skatt på kapital, hushåll</i>	<i>-1,5</i>	<i>1,0</i>	<i>1,0</i>	<i>2,3</i>	<i>2,0</i>	<i>1,1</i>
<i>varav skatt på företagsvinster</i>	<i>-4,2</i>	<i>-3,5</i>	<i>-3,2</i>	<i>-2,6</i>	<i>-2,7</i>	<i>-2,3</i>
Skatt på konsumtion och insatsvaror	0,0	-1,5	-4,2	-5,8	-15,3	-1,4
<i>varav mervärdesskatt</i>	<i>0,0</i>	<i>0,5</i>	<i>-3,4</i>	<i>-3,3</i>	<i>-2,1</i>	<i>-0,5</i>
<i>varav energi- och koldioxidskatt</i>	<i>0,0</i>	<i>-1,3</i>	<i>-0,2</i>	<i>-0,6</i>	<i>-0,8</i>	<i>-1,8</i>
<i>varav övriga skatter på energi och miljö</i>	<i>0,0</i>	<i>-0,5</i>	<i>-0,1</i>	<i>-0,9</i>	<i>-11,3</i>	<i>1,9</i>
Restförda och övriga skatter	-0,3	7,8	-0,9	2,3	2,4	2,4
Skatteintäkter i offentlig förvaltning	-5,2	0,0	-17,9	-1,1	-7,0	9,0
<i>varav kommunala skatter</i>	<i>0,6</i>	<i>0,4</i>	<i>-7,3</i>	<i>-2,2</i>	<i>-1,5</i>	<i>1,8</i>
<i>varav ålderspensionssystemet</i>	<i>0,0</i>	<i>-0,7</i>	<i>-2,0</i>	<i>0,6</i>	<i>1,4</i>	<i>1,2</i>
Statens skatteintäkter	-5,8	0,4	-8,6	0,5	-7,0	6,0
Periodisering av skatter	5,8	-17,4	-29,6	-17,0	13,2	-3,6
Övriga inkomster staten	0,0	0,2	6,4	3,7	3,4	1,4
Totala inkomster statens budget	0,0	-16,9	-31,8	-12,8	9,6	3,8

Källa: Statskontoret.

Statens budget – utgifter och saldo

Utgifterna har reviderats upp kraftigt hela prognosperioden. Statens budgetsaldo har sänkts alla prognosår.

Tabell 20 Utgifter i statens budget, utgiftsområden som har reviderats mest sedan novemberprognosen

Skillnad i miljarder kronor					
Utgiftsområden	2025	2026	2027	2028	2029
UO6 Försvar och samhällets krisberedskap	-2,8	-4,8	6,8	2,3	-1,3
UO9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	-1,5	-0,1	0,8	1,5	2,3
UO12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	-0,5	-2,1	-1,9	-2,1	-2,5
UO22 Kommunikationer	-1,4	-4,4	-2,4	-0,2	1,3
UO26 Statsskuldräntor m.m.	-0,7	4,2	1,5	2,3	3,2
UO27 Avgiften till Europeiska unionen	0,1	0,5	-3,5	-2,5	-2,6
Riksgäldskontorets nettoutlåning	10,1	23,3	27,8	17,8	17,0
Ålderspensionssystemet	2,2	1,3	2,4	2,8	5,4
Totala utgifter statens budget	6,2	16,3	29,4	17,3	15,9
Totala inkomster statens budget	-16,9	-31,8	-12,8	9,6	3,8
Statens budgetsaldo	-23,1	-48,1	-42,2	-7,6	-12,2

Källa: Statskontoret.

Utgifterna för Försvar och samhällets krisberedskap har reviderats ner för 2026 men upp 2027 och 2028. Revideringen beror dels på stödpaket 21 som innebär att medel inom ramen för stöd till Ukraina omfördelas om från i år till kommande år, dels på att vi räknar med att Försvarets materielverk inte hinner göra av med tilldelade medel i år och att myndigheten därför beviljas ett anslagssparande till nästa år.

Utgifterna för Hälsovård, sjukvård och social omsorg har reviderats upp 2027–2029. Det beror på högre kostnader för statlig assistansersättning. Det beror i sin tur främst på att antalet personer med assistansersättning har reviderats upp, men även på att antalet timmar per person beräknas bli något högre.

Utgifterna för Ekonomisk trygghet för familjer och barn har reviderats ner alla år till följd av att antalet dagar med föräldrapenning och tillfällig föräldrapenning förväntas bli färre än i föregående prognos. Samtidigt väntas antalet mottagare av omvårdnadsbidrag bli fler än i föregående prognos, vilket dämpar sänkningen.

Utgifterna för Kommunikationer har sänkts 2026–2028 men höjts 2029. Sänkningarna beror främst på att genomförandetakten bedöms bli lägre i flera större investeringsprojekt inom utveckling av statens transportinfrastruktur. Möjligheterna att genomföra investeringar i närtid har visat sig vara mindre än i tidigare bedömning. I stället förväntas fler investeringar genomföras mot slutet av prognoshorisonten, vilket höjer prognosen det sista året.

Utgifterna för Statsskuldräntor m.m. har reviderats upp för alla prognosår. Det beror huvudsakligen på högre lånebehov och därmed högre statsskuld. Något högre långa marknadsräntor bidrar också till ökningen, främst 2026.

Utgifterna för Avgiften för Europeiska unionen har reviderats upp 2026 men ner resterande prognosår. Lägre eurokurs sänker utgifterna alla år. I år motverkas det dock av en inbetalning till EU för plastutgifter. Nedrevideringen 2027 beror förutom eurokursen även på att EU-kommissionen har reviderat sina beräkningar för tidigare år, vilket resulterade i att Sverige kommer att få tillbaka pengar.

Riksgäldens nettoutlåning har reviderats upp kraftigt samtliga år. Det beror främst på att Fortifikationsverket nu väntas ta upp nya lån i Riksgälden under hela perioden, flaskhalsinkomsterna beräknas bli lägre alla år och att FMV nu väntas ta ut tidigare insatta medel från Riksgälden i år och nästa år vilket också höjer prognosen.

De offentliga finanserna

Det finansiella sparandet i offentlig förvaltning har reviderats ner samtliga år. I statlig och kommunal förvaltning räknar vi med större underskott till följd av lägre skatteintäkter och högre utgifter för konsumtion och investeringar. Resultatet för kommuner och regioner är däremot höjt alla år. Det beror på högre utfall för 2025 för avdragsgilla kapitaltransfereringar och investeringsbidrag samt lägre utfall för regionägda bolag, vilket har lett till en nivåhöjning av resultatet hela prognosperioden. De regionägda bolagen ingår i det finansiella sparandet men inte i resultatet. De sociala trygghetsfondernas finansiella sparande har också sänkts för åren 2027–2029. Det beror främst på att pensionsutbetalningarna har höjts till följd av fler pensionärer och ett högre inkomstindex.

Tabell 21 Finansiellt sparande i offentlig förvaltning, jämfört med novemberprognosen

Skillnad i miljarder kronor

Offentliga förvaltningens finansiella sparande	2025	2026	2027	2028	2029
Offentliga förvaltningens inkomster	15	-6	3	3	16
Offentliga förvaltningens utgifter	26	21	33	27	31
Offentliga förvaltningens finansiella sparande	-11	-26	-30	-25	-15
Statlig förvaltning	-21	-19	-19	-14	-2
Kommunal förvaltning	6	-7	-7	-10	-9
<i>Resultat för kommuner och regioner</i>	25	13	15	14	16
Sociala trygghetsfonden	4	0	-4	-1	-4

Källa: Statskontoret.

Beslut, förslag eller aviseringar som inte har beaktats i prognosen

Den 10 mars lämnade regeringen en proposition till Riksdagen om utdelning av överskott i inkomstpensionssystemet¹⁵, en så kallad gas. Förslaget är inte beaktat i prognosen. Med en utdelningsgräns för balanstalet på 1,15 kommer det inte bli någon utdelning för 2027 och 2028 enligt Pensionsmyndighetens senaste prognos. Det innebär att det över prognoshorisonten blir begränsad effekt på pensionsutbetalningarna och de offentliga finanserna, även om det skulle bli en utdelning 2029.

Prognosen inkluderar inte eventuella intäkter från EU:s gränsjusteringsmekanism för koldioxid (CBAM) som tas i drift 2026. Omfattningen av dessa intäkter bedöms i dagsläget vara för osäkra för att beaktas i prognosen.

¹⁵ Prop. 2025/26:169

Tabellbilaga

Tabell 22 Sammanfattande nyckeltal

Sammanfattande nyckeltal	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
BNP, fasta priser, proc. utv.	5,2	1,3	-0,2	1,0	1,5	2,6	2,6	0,9	0,9
BNP, fasta priser, kalenderkorrigerad, proc. utv.	5,1	1,3	0,1	1,0	1,8	2,3	2,3	1,2	1,0
Hushållens konsumtion, proc. utv.	5,7	2,8	-1,6	0,8	1,6	3,1	3,2	1,6	1,3
Offentlig konsumtion, proc. utv.	3,4	0,7	1,0	1,2	0,7	3,2	0,9	-0,1	0,3
Investeringar, proc. utv.	6,8	0,2	0,1	0,3	2,0	2,7	2,6	1,1	0,7
Lager, bidrag till BNP-förändringen	0,4	1,2	-1,5	0,1	0,2	-0,2	0,1	-0,1	0,0
Export, proc. utv.	11,6	6,1	2,6	2,6	3,9	2,6	3,5	2,2	2,3
Import, proc. utv.	13,4	9,8	-0,6	2,5	4,3	2,9	3,6	2,3	2,3
Real disponibel inkomst, proc. utv.	4,4	1,3	-0,9	1,2	1,7	2,9	1,7	0,5	1,7
Hushållens sparande, exklusive tjänste- och premiepensioner, andel av disponibel inkomst	7,1	5,7	6,4	6,8	6,8	6,6	5,3	4,2	4,6
Lönesumma, proc. utv.	6,2	6,7	5,1	3,8	3,3	4,5	5,0	3,6	3,6
Arbetade timmar, kalenderkorrigerade, proc. utv.	2,3	3,1	1,6	-0,3	-0,4	0,9	1,5	0,3	0,2
Arbetslöshet, procent av arbetskraften	8,9	7,5	7,7	8,4	8,8	8,6	7,6	7,5	7,5
Finansiellt sparande i offentlig förvaltning, mdkr	-11	58	-55	-106	-97	-180	-151	-51	-35
Finansiellt sparande i offentlig förvaltning, procent av BNP	-0,2	1,0	-0,9	-1,7	-1,5	-2,6	-2,1	-0,7	-0,4
Strukturellt sparande, procent av potentiell BNP	-1,1	0,6	0,1	-0,1	-0,7	-2,0	-2,2	-0,8	-0,4
Konsoliderad bruttoskuld i offentlig förvaltning (Maastrichtskulden), proc. av BNP	37,2	34,1	32,0	34,0	35,2	37,5	38,5	38,5	38,8
Skattekvot, proc. av BNP	43,1	42,9	41,7	41,2	41,1	40,5	40,7	41,4	41,5
Totala utgifter på statens budget, mdkr	1 113	1 123	1 224	1 377	1 406	1 535	1 595	1 574	1 597
Takbegränsade utgifter, mdkr	1 551	1 559	1 575	1 686	1 759	1 862	1 916	1 919	1 968
varav Ålderspensionssystemet, mdkr	335	348	361	367	387	396	411	428	442
Marginal till utgiftstaket, mdkr	144	75	90	61	97	74	93	186	
Budgetsaldo, mdkr	78	164	19	-104	-102	-209	-174	-62	-60
Statsskuld, proc. av BNP	21,1	17,7	15,8	16,8	17,6	19,6	21,0	20,9	21,0

Källa: SCB och Statskontoret.

Tabell 23 Offentliga förvaltningens skatteintäkter och inkomster i statens budget 2021–2029

Miljarder kronor

Inkomster i statens budget	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Skatt på arbete	1 329,1	1 400,6	1 473,5	1 525,0	1 551,0	1 599,4	1 691,3	1 761,2	1 822,9
<i>Direkta skatter</i>	694,3	724,1	749,7	769,3	769,1	792,9	842,6	875,4	905,0
Kommunal skatt	806,4	852,5	893,4	928,4	959,3	995,1	1 047,6	1 086,4	1 125,1
Statlig skatt	56,3	60,7	55,9	63,9	64,0	67,2	73,3	75,2	75,4
Jobbskatteavdrag	-131,8	-146,3	-158,8	-181,3	-201,5	-224,4	-231,0	-237,5	-245,5
Husavdrag	-18,9	-19,1	-18,0	-20,2	-30,4	-23,1	-24,4	-25,5	-26,7
Övrigt	-17,8	-23,8	-22,8	-21,6	-22,2	-22,0	-23,0	-23,3	-23,4
<i>Indirekta skatter</i>	634,7	676,5	723,9	755,7	781,9	806,5	848,7	885,8	918,0
Arbetsgivaravgifter	629,3	669,5	707,6	734,5	759,7	791,2	832,2	862,5	893,4
Egenavgifter	11,5	11,8	11,5	11,4	11,7	11,7	11,8	11,9	12,0
Särskild löneskatt	51,9	58,3	61,5	65,1	67,3	69,2	72,5	75,1	77,7
Nedsättningar	-15,4	-17,3	-8,3	-5,3	-5,4	-12,7	-12,3	-5,8	-5,9
Tjänstegruppliv m.m.	0,6	0,6	0,6	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Avgifter till premiepensionssystemet	-43,2	-46,4	-49,1	-50,5	-52,0	-53,5	-56,1	-58,5	-60,0
Skatt på kapital	355,9	365,6	356,8	389,8	412,2	446,4	478,8	502,1	522,6
Skatt på kapital, hushåll	104,6	92,9	71,7	85,3	88,2	100,7	107,8	111,4	115,2
Skatt på företagsvinster	183,6	193,0	201,3	202,9	222,0	239,0	256,0	268,6	282,6
Avkastningsskatt	6,7	8,3	18,8	31,6	30,4	35,6	41,5	46,1	47,2
Fastighetsskatt	36,1	38,6	39,8	41,6	43,6	44,8	45,7	47,7	49,1
Stämpelskatt	15,5	15,8	10,3	10,6	12,3	12,6	12,8	13,1	13,3
Kupongskatt m.m.	9,4	12,3	9,4	11,1	9,0	7,0	8,3	8,5	8,4
Riskskatt för kreditinstitut		4,7	5,5	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7
Skatt på konsumtion och insatsvaror	658,6	718,2	725,8	712,1	722,4	731,4	759,0	810,4	846,6
Mervärdesskatt	511,0	559,6	557,9	561,9	583,2	595,5	623,3	671,6	694,4
Skatt på tobak m.m.	11,9	13,2	11,5	14,8	9,8	13,4	11,7	12,9	13,2
Skatt på etylalkohol	5,6	5,5	5,6	5,4	5,6	5,6	5,7	5,8	5,8
Skatt på vin m.m.	6,6	6,5	6,9	7,2	6,9	6,9	6,8	6,8	6,8
Skatt på öl	4,5	4,6	4,7	5,4	5,2	5,3	5,3	5,4	5,4
Energiskatt	53,8	44,7	45,6	46,5	43,2	36,2	37,3	38,9	41,0
Koldioxidskatt	21,9	21,2	22,7	24,6	23,4	24,3	23,9	23,4	23,0
Övriga skatter på energi och miljö	5,7	24,4	34,4	9,3	6,8	5,7	5,8	5,8	16,3
Skatt på vägtrafik	22,5	22,5	22,1	21,6	21,4	21,3	21,2	21,3	21,3
Skatt på import	7,3	9,3	7,9	8,5	9,1	9,2	9,6	10,1	10,5
Övriga skatter	7,6	6,6	6,7	6,9	7,7	8,2	8,3	8,6	8,8
Restförda och övriga skatter	-6,7	9,0	6,1	8,8	13,5	10,9	10,7	17,8	14,5
Restförda skatter	-16,1	-13,7	-13,0	-16,5	-10,9	-10,9	-9,9	-7,9	-6,9
Övriga skatter	9,4	22,7	19,1	25,3	24,4	21,8	20,7	25,7	21,4
Totala skatteintäkter	2 336,8	2 493,4	2 562,2	2 635,7	2 699,1	2 788,1	2 939,8	3 091,5	3 206,7
EU-skatter	7,3	9,3	7,9	8,5	9,1	9,2	9,6	10,1	10,5

Tabellbilaga

Inkomster i statens budget	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Offentliga förvaltningens skatteintäkter	2 329,5	2 484,1	2 554,3	2 627,2	2 690,1	2 778,9	2 930,1	3 081,5	3 196,2
Kommunalskatt	827,1	873,9	915,8	952,5	984,5	1 021,0	1 074,0	1 113,8	1 153,3
Avgifter till ålderspensionssystemet	283,5	300,5	315,4	326,7	339,2	351,6	370,9	385,3	398,2
Statens skatteintäkter	1 218,9	1 309,6	1 323,0	1 348,1	1 366,4	1 406,3	1 485,2	1 582,4	1 644,6
Periodiseringar	16,4	16,1	-5,0	-16,7	-17,0	-29,2	10,7	18,5	-15,4
Uppbördsförskjutningar	-23,8	28,1	45,4	7,0	18,5	0,6	10,6	21,1	0,1
Betalningsförskjutningar	40,7	-8,5	-41,0	-39,4	-49,7	-38,7	-4,4	-2,5	-15,5
varav kommuner	36,4	34,3	-13,3	-17,9	-14,8	-14,9	8,8	14,1	1,9
varav ÅP-systemet	7,3	-0,9	2,0	-2,4	-1,0	1,4	4,5	1,1	1,1
varav privat sektor	-3,7	-43,1	-30,2	-19,1	-33,4	-24,9	-19,7	-19,8	-19,8
varav kyrkan	0,5	1,2	0,6	-0,2	-0,6	-0,4	2,0	2,0	1,3
varav EU	0,2	0,0	-0,1	0,2	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Anstånd	-0,5	-3,5	-9,4	15,6	14,2	8,9	4,4	-0,1	-0,1
1000 Statens skatteinkomster	1 235,1	1 308,1	1 318,0	1 331,3	1 349,4	1 377,1	1 495,9	1 600,9	1 629,2
Övriga inkomster	-43,8	-22,0	-75,1	-58,6	-45,5	-51,2	-75,7	-88,8	-91,8
2000 Inkomster av statens verksamhet	43,3	71,9	55,8	47,6	51,7	50,2	48,3	49,3	50,0
3000 Inkomster av försäld egendom	0,0	0,9	0,1	1,2	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0
4000 Återbetalning av lån	1,1	1,4	0,4	0,4	0,7	0,5	0,5	0,5	0,5
5000 Kalkylmässiga inkomster	17,8	18,2	19,9	21,9	25,1	25,4	25,1	25,1	25,5
6000 Bidrag från EU m.m.	14,6	15,6	18,3	16,4	32,0	33,9	14,2	14,1	12,6
7000 Avräkningar m.m. i anslutning till skattesystemet	-120,6	-130,0	-169,6	-146,1	-155,5	-161,2	-163,9	-177,8	-180,5
8000 Utgifter som ges som krediteringar på skattekonto	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Totala inkomster	1 191,3	1 286,1	1 242,9	1 272,7	1 303,9	1 325,9	1 420,2	1 512,1	1 537,3
Totala utgifter	1 113,4	1 122,5	1 223,8	1 377,0	1 405,8	1 535,1	1 594,6	1 574,4	1 597,1
Budgetsaldo	77,9	163,6	19,1	-104,3	-101,9	-209,2	-174,4	-62,3	-59,8

Anm.: Samtliga belopp redovisas i innevarande års budgetstruktur. Elstöden till hushåll och företag på 17,6 miljarder kronor 2022 respektive 26,2 miljarder kronor 2023 bokförs som flaskhalsintäkter och redovisas under Övriga skatter på energi och miljö i tabellen ovan.

Källa: SKV och Statskontoret.

Tabell 24 Utgifter i statens budget 2021–2029

Miljarder kronor

Utgiftsområde	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
1 Rikets styrelse	16,4	17,6	18,3	19,0	19,6	21,4	20,9	20,9	21,1
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	16,9	17,3	18,9	20,8	21,5	21,8	21,9	22,5	23,2
3 Skatt, tull och exekution	12,5	12,8	13,4	16,9	14,4	15,5	15,8	16,0	16,2
4 Rättsväsendet	57,2	61,5	69,8	78,3	86,1	93,9	102,8	106,7	110,1
5 Internationell samverkan	1,8	3,4	2,2	2,3	2,6	2,5	2,6	2,6	2,6
6 Försvar och samhällets krisberedskap	70,5	83,5	96,0	128,2	163,5	209,1	230,5	203,9	227,1
7 Internationellt bistånd	47,5	46,2	46,5	49,6	45,4	43,4	44,0	44,1	44,2
8 Migration	8,2	11,7	12,0	11,8	10,2	11,7	12,1	11,9	10,8
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	138,0	118,2	108,8	116,0	116,3	126,8	124,8	118,4	121,0
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	113,1	114,3	110,6	120,1	119,9	121,4	123,1	123,1	124,7
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	38,0	46,3	56,4	63,6	62,4	59,9	56,7	56,3	57,5
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	101,1	101,1	101,7	102,9	100,6	101,0	101,8	104,3	105,8
13 Integration och jämställdhet	6,2	5,4	4,5	4,7	5,8	5,5	3,1	2,5	2,4
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	91,9	78,4	79,8	88,5	91,3	88,6	86,4	85,5	84,6
15 Studiestöd	26,6	25,5	25,3	28,0	30,6	31,5	30,8	31,5	32,8
16 Utbildning och universitetsforskning	91,4	93,0	93,0	98,1	102,0	104,6	104,5	104,3	104,0
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	22,7	19,7	16,7	16,6	16,9	17,3	17,0	16,7	16,4
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	5,2	7,7	5,9	4,6	3,0	2,0	1,9	1,8	1,7
19 Regional utveckling	3,2	3,4	3,7	2,8	3,7	4,3	4,5	3,6	3,4
20 Klimat, miljö och natur	16,7	20,7	17,9	14,6	13,4	15,0	16,3	16,0	15,0
21 Energi	3,4	12,6	4,4	4,4	5,1	6,1	7,2	7,4	6,2
22 Kommunikationer	72,1	72,9	80,4	81,2	89,1	99,8	107,3	119,2	125,0
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	19,6	21,9	18,6	21,6	21,2	21,3	23,0	20,2	18,2
24 Näringsliv	30,4	10,3	7,6	9,2	8,5	8,2	8,1	8,6	8,4
25 Allmänna bidrag till kommuner	153,2	157,0	157,9	174,2	173,2	180,7	181,6	183,6	183,6
26 Statsskuld räntor m.m.	-1,3	27,2	31,6	45,2	30,2	28,5	35,0	43,6	22,0
27 Avgiften till Europeiska unionen	52,3	48,2	43,6	41,2	45,7	52,5	56,0	59,3	60,3
Summa utgiftsområden	1 214,7	1 238,0	1 245,7	1 364,7	1 402,3	1 494,3	1 539,7	1 534,4	1 548,1
Summa utgiftsområden exklusive räntor	1 216,0	1 210,8	1 214,1	1 319,5	1 372,1	1 465,8	1 504,6	1 490,8	1 526,1
Riksgäldskontorets nettoutlåning	-97,0	-110,9	-11,5	-2,0	-0,9	40,7	54,5	39,9	48,6
Kassamässig korrigering	-4,3	-4,5	-10,4	14,3	4,4	0,2	0,4	0,1	0,4
Totala utgifter	1 113,4	1 122,5	1 223,8	1 377,0	1 405,8	1 535,1	1 594,6	1 574,4	1 597,1
Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget	334,6	347,9	360,9	366,6	387,1	396,2	411,5	427,9	441,8
Summa takbegränsade utgifter	1 550,6	1 558,7	1 574,9	1 686,0	1 759,2	1 862,0	1 916,1	1 918,7	1 968,0
Totala inkomster	1 191,3	1 286,1	1 242,9	1 272,7	1 303,9	1 325,9	1 420,2	1 512,1	1 537,3
Budgetsaldo	77,9	163,6	19,1	-104,3	-101,9	-209,2	-174,4	-62,3	-59,8

Anm.: Utgiftsområdena redovisas enligt strukturen i budgetpropositionen för 2026.

Källa: Statskontoret.

Kontaktpersoner

Område	Namn	Telefonnummer
Utgifter	Anna Daniels	08-690 44 16
Utgifter	Karin Edlund	08-690 44 58
Inkomster	Martin Nilsson Öst	08-690 42 00
Inkomster	Dan Frankkila	08-690 45 22
Makroekonomisk utveckling	Ann-Sofie Öberg	08-690 43 88
Makroekonomisk utveckling	Lina Landström	08-690 43 71
Offentliga finanser och budgetpolitiska mål	Ann-Sofie Öberg	08-690 43 88
Offentliga finanser och budgetpolitiska mål	Håkan Carlsson	08-690 44 48

Kontakt via e-post: fornamn.efternamn@statskontoret.se, prognos@statskontoret.se



STATSKONTORET
Agency for Financial and Public Management