

Statens resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys m.m. 2025

– del av Statskontorets underlag till
årsredovisning för staten 2025

Beslutsdatum: 2026-03-20
Diarienummer: 2026-00449-3
Rapportnummer: STK 2026:8
Copyright: Statskontoret
Rapportansvarig: Lena Malmqvist

Besöksadress: Fleminggatan 20
Postadress: Box 12028, 102 21 Stockholm
Telefon: 08-690 43 00
Webbplats: statskontoret.se

Förord

Den 1 januari 2026 bytte Ekonomistyrningsverket namn till Statskontoret. I rapporten använder vi genomgående det nya namnet Statskontoret, även när vi beskriver uppdrag som mottagits och genomförts under det tidigare namnet.

Statskontoret överlämnar årligen underlag till årsredovisning för staten till regeringen i enlighet med 2 § förordningen (2011:231) om underlag för årsredovisning för staten. Enligt 3 § består Statskontorets underlag av sex olika delar, varav denna rapport innehåller tre:

- en resultaträkning, balansräkning, finansieringsanalys och noter
- en redovisning av utveckling av statskulden
- en resultaträkning och balansräkning avseende EU-medel samt en kassamässig redovisning av anslag och inkomstitlar avseende in- och utbetalningar till och från Europeiska unionen.

Denna rapport innehåller även, mot bakgrund av 23 § förordningen om underlag för årsredovisning för staten, en förteckning över de myndigheter som ingår i den statliga redovisningsorganisationen och därmed i de konsoliderade finansiella dokumenten samt en ordlista.

I en annan rapport lämnar Statskontoret samtidigt de återstående tre delarna av underlaget till statens årsredovisning, i enlighet med förordningen. Det är en uppföljning av utfallet av utgiftstaket för staten, uppgifter om utfallet på budgetens inkomstitlar och anslag samt av statens lånebehov och slutligen en redovisning av hur bemyndiganden utnyttjas.

Rapporten Statens resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys m.m. har utarbetats av experten Curt Johansson, utredarna Bethlehem Adnew, Anna Castwall, Joulia Cerón, Susanne Holmer, Stefan Holmgren, Kicki Idegran, Vanesa Cova Indriago, Katarina Johansson, Mikael Lindvall och Johan Svensson.

Den slutliga rapporten som baseras på den senaste prognosen av utfallet för skatter överlämnas härmed till regeringen.

Stockholm
2026-03-20

Clas Olsson
Generaldirektör

Lena Malmqvist
Chef Statsredovisningen

Innehåll

1	Sammanfattning.....	5
2	Inledning.....	6
2.1	Olika avgränsningar av staten.....	7
2.2	Kvalitetsgranskning av årsredovisningen för staten.....	7
3	Redovisningsprinciper och tilläggsupplysningar.....	8
3.1	Redovisningsprinciper, resultat- och balansräkning.....	8
3.2	Redovisningsprinciper för statens budget.....	20
3.3	Skillnader mellan resultaträkningen och statens budget.....	21
3.4	Tilläggsupplysningar.....	22
4	Resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys.....	23
4.1	Resultaträkning.....	23
4.2	Balansräkning.....	27
4.3	Finansieringsanalys.....	30
4.4	Samband mellan resultaträkningen och utfallet på statens budget.....	31
5	Noter.....	33
5.1	Noter till resultaträkningen.....	33
5.2	Noter till balansräkningen.....	55
5.3	Noter till finansieringsanalysen.....	80
6	Utveckling av statsskulden.....	84
6.1	Definition av statsskulden.....	85
6.2	Regeringens styrning av statsskuld förvaltningen.....	85
6.3	Statsskuldens sammansättning.....	86
6.4	Statsskuldens kostnader.....	88
7	Resultaträkning, balansräkning och kassamässig redovisning avseende EU medel.....	90
7.1	Omfattningen av regeringens nationella intygande.....	90
7.2	Redovisning av samtliga EU-medel.....	94
7.3	Räkenskapssammanställning av EU-medel.....	96
7.4	Uppskattad felnivå i EU programmen 2022–2025.....	103

Bilagor

Bilaga 1	Ordlista.....	106
Bilaga 2	Statliga myndigheter.....	119

1 Sammanfattning

Statens konsoliderade resultaträkning visar ett överskott om 29 miljarder kronor 2025. Det innebär en minskning med 6 miljarder kronor jämfört med 2024 då överskottet uppgick till 35 miljarder kronor.

Statens intäkter ökade med 60 miljarder kronor till 1 861 miljarder kronor. Skatteintäkterna, som utgör 91 procent av statens intäkter (exklusive finansiella intäkter), ökade med 24 miljarder kronor och uppgick till 1 690 miljarder kronor, motsvarande en ökning med 1,4 procent jämfört med föregående år. Samtidigt ökade intäkter av avgifter och andra ersättningar samt bidrag med 25 miljarder kronor respektive 12 miljarder kronor.

Statens kostnader ökade med 50 miljarder kronor till 1 878 miljarder kronor. Transfereringar m.m. som utgör 76 procent av statens kostnader (exklusive nettokostnad för statsskulden och finansiella kostnader), ökade med 26 miljarder kronor jämfört med 2024 och uppgick till 1 453 miljarder kronor. Ökningen förklaras främst av högre transfereringar till hushåll och till utlandet, som ökade med 21 respektive 11 miljarder kronor. Samtidigt minskade transfereringar till företag med 4 miljarder kronor medan transfereringar till kommuner ökade något.

Kostnaderna för statens egen verksamhet uppgick till 425 miljarder kronor, en ökning med 24 miljarder kronor jämfört med föregående år. Ökningen förklaras till största delen av högre driftkostnader i staten.

Saldo före resultat från andelar och finansiella poster uppgick till -17 miljarder kronor att jämföra med 2024 då saldot uppgick till -27 miljarder kronor.

Resultatet från andelar i hel- och delägda företag uppgick till 46 miljarder kronor vilket framför allt förklaras av resultat i Vattenfall AB och Sveaskog AB. Årets överskott i resultaträkningen förklaras därmed i stor utsträckning av resultatet från statens hel- och delägda företag.

De finansiella posterna förbättrades totalt med 5 miljarder kronor och uppvisade ett positivt finansnetto med 1 miljard kronor. Nettokostnaden för statsskulden minskade liksom den även gjorde i fjol. Statens finansiella intäkter ökade något liksom även de finansiella kostnaderna.

I statens konsoliderade balansräkning uppgick nettoförmögenheten vid årets slut till 363 miljarder kronor, jämfört med 330 miljarder kronor vid utgången av 2024. Ökningen förklaras främst av årets överskott och ett högre värde på statens andelar i hel- och delägda företag.

Den konsoliderade statsskulden ökade 2025 liksom den även gjorde 2024 efter flera år dessförinnan av minskande statsskuld. Vid årets slut uppgick den till 1 156 miljarder kronor, en ökning med 80 miljarder kronor jämfört med föregående år. Ökningen avser lån i svenska kronor medan lån i utländsk valuta fortsatte att minska.

2 Inledning

Regeringen ska varje år senast den 15 april året efter budgetåret lämna en årsredovisning för staten till riksdagen.

Årsredovisningen för staten upprättas enligt bestämmelserna i 10 kap. budgetlagen (2011:203) och grundas på de statliga myndigheternas årsredovisningar. Dessa upprättas enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Statskontoret lämnar varje år sedan 1993/94 underlag till årsredovisning för staten till regeringen. Denna skrivelse innehåller underlag till i budgetlagen nämnda resultat- och balansräkning samt finansieringsanalys. Utöver dessa finansiella dokument innehåller underlaget en redovisning av utvecklingen av statsskulden, en resultaträkning, en balansräkning och en kassamässig redovisning av EU-medel i enlighet med bestämmelserna i förordningen (2011:231) om underlag för årsredovisning för staten.

Statskontoret lämnar samtidigt underlag till andra delar av årsredovisningen, främst redovisningen av det slutliga utfallet för statens budget, i en annan skrivelse till regeringen.

Hur staten ska avgränsas i den konsoliderade resultat- och balansräkningen framgår i grunden av budgetlagen och har preciserats i förordningen (2011:231) om underlag för årsredovisning för staten. Den konsoliderade redovisningen i årsredovisningen omfattar myndigheterna, inklusive affärsverken, under riksdagen och regeringen. Dessutom ingår statens andel av Riksbankens grundfond och reservfond som en tillgång hos staten.

Intäkter och kostnader, tillgångar och skulder samt betalningar som redovisas av Riksbanken och AP-fonderna ingår dock inte. Inte heller ingår premiepensions-systemets tillgångar och skulder med dess avkastning i konsolideringen.

Redovisningen omfattar all verksamhet i de ingående organisationerna oavsett finansiering och baseras på information som de statliga myndigheterna och affärsverken lämnar till statsredovisningen och information som presenteras i myndigheternas årsredovisningar. I fall där informationen inte varit tillräcklig har kompletterande information inhämtats. Underlaget har kompletterats med ekonomiska händelser som inte har redovisats av myndigheterna, framför allt beräkningar av skatteintäkter som ännu inte har debiterats.

Redovisningen utgår från vedertagna redovisnings- och värderingsprinciper som i så stor utsträckning som möjligt hålls oförändrade över tiden. En utveckling av den statliga redovisningen sker dock fortlöpande. Gällande principer och förutsättningar beskrivs i avsnitt 3. Redovisningsprinciper och tilläggsupplysningar.

Resultaträkningen ger underlag för bedömning av statens samlade inflöde och förbrukning av resurser. Värdet av statens tillgångar och skulder per den 31 december 2025 redovisas i balansräkningen. Finansieringsanalysen visar statens betalningsflöden. I skrivelsen jämförs utfallet för 2025 i resultat- och balansräkning, finansieringsanalys och noter med utfallet för 2024.

2.1 Olika avgränsningar av staten

Statens ekonomiska utfall redovisas utifrån olika utgångspunkter beroende på vilket syfte redovisningen har. Avgränsningen av staten kan därmed variera. Ett annat skäl till skillnader mellan olika redovisningar är att olika principer tillämpas i statens resultat- och balansräkning och i statens budget. Beroende på redovisningsprincip kan en enskild ekonomisk händelse få delvis olika konsekvenser och utfallet kan därmed skilja sig åt mellan de olika redovisningarna.

Informationen om det ekonomiska utfallet i staten utgör även underlag för nationalräkenskaperna, som är en statistisk sammanställning i kontoform över den samlade svenska ekonomin. Nationalräkenskapernas avgränsning av staten utgår från definitioner etc. som följer rekommendationer från FN samt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 549/2013 om det europeiska national- och regionalräkenskapssystemet i Europeiska unionen. Nationalräkenskapernas avgränsning skiljer sig från årsredovisningen bl.a. genom att affärsverken, förutom deras anslagsfinansierade verksamhet, inte ingår i staten.

2.2 Kvalitetsgranskning av årsredovisningen för staten

En granskning av kvaliteten i årsredovisningen för staten sker dels genom Riksrevisionens årliga revision av myndigheterna och deras årsredovisningar, vilka ligger till grund för resultat- och balansräkningen, finansieringsanalysen samt utfallet för statens budget, dels myndighetsledningarnas intygande om att myndighetens årsredovisning ger en rättvisande bild. Slutligen granskar Riksrevisionen kvaliteten i själva årsredovisningen för staten enligt 5§ lagen (2002:1022) om revision av statlig verksamhet med en revisionsberättelse som överlämnas till Riksdagen.

En kvalitetskontroll sker även genom etablerade kvalitetssäkringsrutiner och arbetsprocesser i samband med Statskontorets konsolideringsarbete och genom Finansdepartementets arbete med att producera skrivelsen. Kvalitetssäkringen innefattar bl.a. kontroller av att myndigheternas rapporterade finansiella information överensstämmer med deras respektive årsredovisningar, formella kontroller, motpartsavstämning av mellanhavanden mellan myndigheter, rimlighetskontroller och analys av poster samt dokumenterade metoder för de beräkningar och förutsättningar som gäller för konsolideringsarbetet.

3 Redovisningsprinciper och tilläggsupplysningar

Årsredovisningen för staten upprättas enligt bestämmelserna i 10 kap. budgetlagen (2011:203) och grundas på de statliga myndigheternas årsredovisningar. Dessa upprättas enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

3.1 Redovisningsprinciper, resultat- och balansräkning

Räkenskapsåret är kalenderåret. Kostnader och intäkter redovisas enligt bokföringsmässiga grunder, dvs. när den ekonomiska händelsen inträffar, oavsett när betalning sker.

De konsoliderade resultat- och balansräkningarna och finansieringsanalysen är uppställda enligt reglerna i 10 kap. 9 och 10 §§ budgetlagen och de mer detaljerade reglerna i 13–15 §§ förordningen (2011:231) om underlag för årsredovisning för staten.

Budgetlagen och förordningen om årsredovisning och budgetunderlag reglerar grundläggande redovisningsprinciper. Dessa utgör, tillsammans med den praxis som utvecklats i årsredovisningen för staten och de praktiska ställningstaganden som varit nödvändiga vid upprättandet, de tillämpade redovisningsprinciperna. Denna praxis består av de metoder som anges nedan under rubrikerna Värderingsprinciper, Omklassificeringar av poster och Kommentarer till särskilda poster, om metoderna inte har bedömts vara oväsentliga.

Ibland redovisas nya företeelser i årsredovisningen för staten, för vilka inomstatlig reglering eller praxis ännu inte utvecklats. Då hämtas vägledning från principer som framgår av internationella redovisningsstandarder för offentlig förvaltning respektive principer som tillämpas i den privata eller kommunala sektorn. Flera företeelser är dock specifika för statlig verksamhet i Sverige eller så saknas vägledning i internationella standarder och ställning måste därför tas i enskilda fall.

Årsredovisningen för staten upprättas med de statliga myndigheternas årsredovisningar som grund och med information som rapporterats särskilt till statsredovisningen. Principerna för att värdera och klassificera intäkter och kostnader samt tillgångar och skulder utgår därför från bestämmelserna i förordningen om årsredovisning och budgetunderlag. Undantag kan emellertid finnas om en myndighet har medgetts undantag från dessa regler och för sådana fall där särskilda principer tillämpas på den konsoliderade nivån.

Avgränsningar av redovisningsenheten

Resultat- och balansräkningen samt finansieringsanalysen omfattar statens samtliga intäkter och kostnader, tillgångar och skulder samt betalningar som påverkar statens nettoupplåning. Statens andel av Riksbankens grundfond och reservfond ses i detta sammanhang som en tillgång hos staten.

Intäkter och kostnader, tillgångar och skulder samt betalningar som redovisas av Riksbanken och AP-fonderna omfattas inte av resultat- och balansräkningen eller finansieringsanalysen. Inte heller ingår premiepensionssystemets tillgångar och skulder med dess avkastning.

Budgetlagens bestämmelser avseende detta har preciserats i förordningen om underlag för årsredovisning för staten. För premiepensionsmedlen gäller det särskilda egen-domsskyddet enligt 2 kap. 15 § regeringsformen och de är därmed inte statens medel. Att ta in dem i statens balansräkning skulle medföra att redovisningen inte gav en rättvisande bild. Riksbanken anses vara ett eget rättssubjekt med egna tillgångar och skulder och ska därför inte omfattas av statens resultat- och balansräkning. AP-fonderna, utöver den del som tillhör premiepensionssystemet, undantas dels eftersom ålderspensionssystemet bör hanteras på ett enhetligt sätt, dels eftersom de följer ett annat regelverk för redovisningen än övriga myndigheter, vilket skulle göra det alltför omständligt att konsolidera dem.

Konsolidering

Redovisningen är en konsolidering av årsredovisningarna hos myndigheterna under riksdagen och regeringen, med angivna undantag. Konsolidering innebär att myndigheternas resultat- och balansräkningar slås samman efter det att interna mellanhavanden i form av fordringar, skulder, intäkter och kostnader mellan myndigheterna eliminerats. I konsolideringsarbetet ingår även andra moment som påverkar årsredovisningen som helhet. Finansieringsanalysen upprättas därefter med den konsoliderade resultat- och balansräkningen som underlag.

En förteckning över vilka organisationer som ingår i den konsoliderade resultat- och balansräkningen och finansieringsanalysen finns i bilagan Statliga myndigheter.

Gemensam brytdag

Den 5 januari 2026 gällde som gemensam brytdag för myndigheternas räkenskaper. Det är den dag då den löpande bokföringen av händelser som berör räkenskapsperioden avslutas. Den gemensamma brytdagen är i första hand till för att det ska vara möjligt att stämma av mellanhavanden mellan myndigheter, men den påverkar även externa kundfordringar, leverantörsskulder och periodavgränsningsposter.

Värderingsprinciper

Myndigheterna tillämpar normalt generella värderingsprinciper i enlighet med förordningen om årsredovisning och budgetunderlag. Det finns myndigheter som på grund av verksamhetens särart, genom dispens, särskilt regeringsbeslut eller av annat särskilt skäl avviker från de generella värderingsprinciperna. Sådana avvikelser förekommer dock i liten omfattning och bedöms därför inte ha någon väsentlig påverkan på årsredovisningen för staten.

Skatter

Skatteintäkterna redovisas fullt periodiserade, dvs. det år intäkterna hänför sig till. Eftersom många skatter för ett kalenderår beslutas först i efterhand, är utfallet från den årliga beskattningen inte känt förrän drygt ett år efter det aktuella årets utgång. Redovisningen av skatter i årsredovisningen för staten grundas därför till viss del på bedömningar av förväntat beskattningsutfall och förväntade inbetalningar.

Metoden för att beräkna periodiserade skatter bygger på modeller för olika skatteslag. Denna beräkningsmetod ger bättre information om skatterna för året än löpande skatteinbetalningar, eftersom den beaktar den makroekonomiska utvecklingen och förändringar i skattereglerna redan under det aktuella året och inte först när betalning görs.

Skatteverket och andra berörda myndigheter redovisar löpande debiterade och betalda skatter. Skatterna kan delas in i två huvudkategorier. Den första huvudkategorin är skatter som hänförs till rätt månad eller kvartal i nära anslutning till inbetalningen eller deklarationen, vilket gäller för mervärdesskatt, socialavgifter och de flesta punktskatter. Den andra huvudkategorin är skatter som beslutas vid den årliga beskattningen men där den löpande debiteringen under året kan avse olika beskattningsår. Det gäller t.ex. hushållens och företagens inkomstskatter inklusive skattereduktioner.

När uppgifterna för årsredovisningen för staten för ett visst år tas fram, finns ett i det närmaste korrekt slutligt utfall för många av de skatter som redovisas månads- eller kvartalsvis. För framför allt hushållens och företagens inkomstskatter som beslutas årsvis bygger det redovisade utfallet däremot på en bedömning som grundas på kontrolluppgifter, redovisade preliminärskatter, den ekonomiska utvecklingen, utvecklingen på aktie- och fastighetsmarknaden och annan information.

Utifrån informationen prognostiseras de intäkter som slutligt kommer att betalas in för året. Prognosen ligger till grund för att beräkna den redovisade intäkten.

Resultaträkningens skatteintäkter skiljer sig från de periodiserade skatterna i statens budget för det aktuella året på några punkter. Skillnaden mellan fjolårets beräknade periodiserade skatt och det utfall som nu finns tillgängligt hänförs i resultaträkningen till det senaste året, medan det periodiserade utfallet per år revideras i budgetens utfall.

En annan skillnad är att avgifterna till ålderspensionssystemet och premiepensionssystemet läggs till, eftersom dessa avgifter ingår i skatterna såsom de avgränsas i resultaträkningen. Kommunala utjämnings- och inkomstutjämningsavgifter tillförs som följd av principen att bruttoredovisa dessa i årsredovisningen för staten. Slutligen avgår de eliminerings- och skatt från myndigheter som görs i resultaträkningen i årsredovisningen för staten.

Preliminära medel som Skatteverket betalar ut till kommuner och regioner under inkomståret slutavräknas i januari månad andra året efter inkomståret. Posten varierar mellan åren beroende på hur väl förskottsutbetalningarna till kommunerna stämmer med slutliga skatter till kommunsektorn. Slutavräkning av kommunalskatt samt skatt till trossamfund redovisas antingen som en fordran i not 26 Övriga kortfristiga fordringar eller som en skuld i not 37 Övriga kortfristiga skulder.

I not 1 Skatteintäkter, redovisas skillnaderna mellan resultaträkningen och statens budget.

Transfereringar

Transfereringar redovisas enligt bokföringsmässiga grunder, dvs. det år som kostnaden hänförs till. I de flesta fall anses kostnaden sammanfalla med utbetalningen. Utgiften periodiseras när den tydligt går att hänföra till ett visst år.

Transfereringar är medel som staten förmedlar till olika mottagare via myndigheterna. I huvudsak betalas transfereringarna från anslag på statens budget.

Transfereringar kännetecknas av att staten inte får någon motprestation. Många transfereringar är dock förknippade med någon form av villkor. Ett exempel är aktivitetsstöd inom arbetsmarknadspolitiken där kravet är att mottagaren deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program.

Noten specificeras utifrån mottagarkategori, syfte och utbetalande myndighet. Mottagarkategorierna visar de sektorer som fått transfereringen och är hushåll, företag, kommuner och utlandet. Hushåll innefattar enskilda personer, ideella organisationer och föreningar tillhörande hushållssektorn samt premiepensionssystemet.

De allmänna bidragen till sektorn innefattar den kommunalekonomiska utjämningen som nettoredovisas på statens budget där det generella statsbidraget sammanförts med utjämningsystemet. Kommunernas och regionernas mervärdesskatt nettoredovisas i statens budget men bruttoredovisas som skatteintäkter och transfereringar till kommunsektorn i statens resultaträkning. Utvecklingen av mervärdesskatten följer utvecklingen av kommunernas och regionernas konsumtion av varor och tjänster. Även utjämningsbidragen för LSS-kostnader nettoredovisas på utgiftssidan i statens budget men bruttoredovisas i resultaträkningen.

Anläggningstillgångar och avskrivningstider

Anläggningstillgångar (med undantag för vissa finansiella instrument, se nedan) värderas till sitt anskaffningsvärde, med avdrag för av- och nedskrivningar. För materiella och immateriella anläggningstillgångar gäller som huvudregel att endast tillgångar med en förväntad ekonomisk livslängd på lägst tre år, tas upp som anläggningstillgångar.

Avskrivningstiderna varierar mellan olika myndigheter eftersom de anpassas till den förväntade nyttjandeperioden för respektive tillgång. Om skillnaden i förbrukning av betydande komponenter hos en anläggningstillgång är väsentlig, delas tillgången upp på dessa och avskrivning görs för varje komponent för sig.

Myndigheterna tillämpar vanligen 3–5 års avskrivningstid. För byggnader och större anläggningar tillämpas längre avskrivningstid eller komponentavskrivning med hänsyn till myndighetens verksamhet. Även för tillgångsslagen väganläggningar, järnvägsanläggningar och beredskapstillgångar, tillämpas längre avskrivningstider eller komponentavskrivning.

Avskrivningstider tillämpas inom följande intervall:

Tabell 3.1 Avskrivningstider

Anläggningstillgång	Avskrivningstid
Immateriella anläggningstillgångar	3–5 år
Statliga väganläggningar	10–95 år
Statliga järnvägsanläggningar	7–110 år
Byggnader	10–50 år, för vissa komponenter 75 år. En myndighet har upp till 150 år
Förbättringsutgifter på annans fastighet	3–25 år
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	3–5 år
Beredskapstillgångar, stridsfordon, fartyg, flygplan och helikoptrar	15–25 år
Beredskapstillgångar, modifiering av materiel	10 år
Beredskapstillgångar, övriga beredskapsinventarier	3–10 år
Beredskapsinventarier, beredskapsvaror	Ingen, omsätts normalt i löpande verksamhet

Finansiella garantiavtal

Finansiella garantiavtal redovisas när garantiåtagandet uppstår, dvs. vid den tidpunkt när ansvaret för garantin har inträtt och de finansiella villkoren kan fastställas.

När myndigheterna tar ut garantiavgifter för förväntade förluster redovisas initialt både en tillgång och en avsättning för garantin som uppgår till samma belopp. Avsättningar för garantier delas upp i tre olika kategorier, risker som kan finansieras av garantiavgifter, kvardröjande risker och oreglerade skador.

Förändring av avsättningar för garantier och garantifordringar under garantins löptid redovisas under not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar. Kostnader för skadeersättningar redovisar myndigheterna när ett infriande av en garanti är befarat eller konstaterat. Kostnaderna för skadeersättningar minskas med återvinningarna för att på så sätt visa statens faktiska kostnader för skador som uppkommer i garantiverksamheten.

Värdering av aktier och andelar i hel- och delägda företag

Aktier och andelar i hel- och delägda företag värderas enligt förenklad substansvärdering. Förenklad substansvärdering innebär att tillgångarnas bokförda värde reduceras med skuldernas bokförda värde. Substansvärdet blir därmed detsamma som företagets bokförda egna kapital enligt balansräkningens ekvation.

Riksbankens grundfond och reservfond

Riksbankens grundfond och reservfond redovisas enligt anskaffningsvärdemetoden vilket innebär att av staten tillförda kapitaltillskott redovisas som en tillgång. Eventuell nedskrivning ska påverka resultatet. Statens kapitaltillskott till Riksbankens grundfond eller reservfond redovisas fr.o.m. 2024 av Kammarkollegiet.

Finansiella instrument och utlåning

Finansiella instrument som primärt innehas för att generera avkastning eller värdestegringar värderas till verkligt värde. Ett finansiellt instrument är varje form av avtal som ger upphov till en finansiell tillgång hos en part och en finansiell skuld eller eget-kapital-instrument hos en annan part. Det verkliga värdet bestäms på grundval av instrumentets marknadsvärde.

Finansiella instrument som innehas till förfall eller används för valuta- eller prissäkring värderas dock inte till marknadsvärde. Räntebärande värdepapper (obligationer och utlåning m.m.) tas upp till upplupet anskaffningsvärde. Lånefordringar redovisas under balansposten Utlåning och värderas till upplupet anskaffningsvärde. Ränta som inte betalas av låntagare under året ökar statens lånefordringar (räntan kapitaliseras).

Se vidare Statsskulden samt CSN:s värderingsprinciper för lånefordringar, under rubriken Kommentarer till särskilda poster längre ned i kapitlet.

Omsättningstillgångar

Omsättningstillgångar värderas enligt lägsta värdets princip. Detta innebär att de tas upp till anskaffningsvärdet eller till nettoförsäljningsvärdet om detta är lägre än anskaffningsvärdet. Om en omsättningstillgång inte innehas för att ge ekonomiska fördelar används återanskaffningsvärdet i stället för nettoförsäljningsvärdet.

Värdering av ansvarsförbindelser

Myndigheterna redovisar de ansvarsförbindelser de har inom linjen i balansräkningen. Bedömningen av belopp för ansvarsförbindelser kan vara mycket svår och i not till ansvarsförbindelserna beskriver myndigheterna hur stora svårigheterna är. I många fall anger man ett beloppintervall inom vilket man bedömer att ansvarsförbindelsen ligger. I årsredovisningen för staten tillämpas försiktighetsprincipen för värdering av beloppet vilket betyder att det alltid är det högsta värdet som tas upp som ansvarsförbindelse.

Omklassificeringar av poster

Vissa typer av transaktioner omklassificeras i årsredovisningen för staten i förhållande till myndigheternas redovisning. Anledningen till omklassificeringen är att transaktionerna ur statens perspektiv har en annan innebörd än för den enskilda myndigheten. De fall som bedömts påverka årsredovisningen för staten i väsentlig mening beskrivs nedan.

Kostnaderna för tjänstepensioner till statligt anställda redovisas i statens resultaträkning bland personalkostnader, medan Statens tjänstepensionsverk (SPV) redovisar kostnaderna för tjänstepensionsrörelsen i ett eget avsnitt i resultaträkningen (se vidare nedan under rubriken Statens tjänstepensionsåtagande redovisas på ett enhetligt sätt).

Pågående arbeten hos Försvarets materielverk läggs samman med militära beredskapstillgångar, till den del det gäller arbeten för Försvarmaktens räkning.

För myndigheter med en uppställningsform för balans- och resultaträkning som avviker från den generellt föreskrivna, hänförs respektive post i resultat- och balansräkningen i årsredovisningen för staten såsom de hade gjort om myndigheten i fråga hade följt de generella uppställningsformerna. Det gäller främst Exportkreditnämnden, affärsverken, SPV och Statens fastighetsverk. Vanligen görs det direkt genom de inrapporteringskoder som används vid rapportering till statsredovisningen.

Ett antal intäktsposter klassificeras om med utgångspunkten att posten Skatteintäkter avgränsas i grunden i enlighet med den definition av skatter som gäller i statens budget och i nationalräkenskaperna. Vissa skillnader som rör avgränsning och periodisering berörs ovan i avsnittet Skatter. Intäkterna redovisas som Skatteintäkter i den konsoliderade resultaträkningen, men i flera fall redovisar berörda myndigheter intäkterna på annat sätt, exempelvis som medel för finansiering av bidrag – intäkt av bidrag – eller finansiell intäkt. Det kan även vara fråga om medel som ingen myndighet tar upp, men som tas upp i modellen för periodiserade skatteintäkter i årsredovisningen för staten.

Finansiella korrigeringar som rör EU-medel redovisas vanligen som kostnader i myndighetens resultaträkning (främst Statens jordbruksverk), eftersom de redovisas som utgifter på anslag i statens budget. I den konsoliderade resultaträkningen omklassificeras de finansiella korrigeringarna i stället till intäktsreduktioner, eftersom de är återbetalningar av eller avdrag på erhållna bidrag från EU.

Ändrade redovisningsprinciper m.m.

Fortsatt arbete med metoden för skattefordringar

Under året har ett fortsatt utvecklingsarbete bedrivits rörande metoderna för periodisering i resultaträkningen och beräkning av upplupna och förutbetalda skatteintäkter i balansräkningen.

Skatter som faktureras redovisas sedan 2023 som intäkt vid det tillfälle som myndigheten beslutar om att staten har rätt att fakturera skatt. Beslutstillfället ligger till grund för att redovisa skatter både i resultaträkningen och på inkomstitlar i statens budget. Upplupna skatteintäkter redovisas i de fall som myndigheter har beslutat om skatter som är hänförliga till föregående budgetår. De skatter som påverkas är stämpelskatter som Lantmäteriet fakturerar och trängselskatter och fordonskatter som Transportstyrelsen fakturerar. Fakturerade skatter ingår i Skatteintäkter i årsredovisningen för staten, not 1 i resultaträkningen.

Metoden för statens skatteintäkter i årsredovisningen för staten utgår från Statskontorets prognos på de totala skatteintäkterna för det aktuella året (enligt beskrivning ovan). Dessutom beaktas sedan 2023 Skatteverkets värdegränsreglering av de särskilda betalningsanstånd som tillkom till följd av sjukdomen covid-19. Skatteverket bedömer att denna typ av anstånd enligt försiktighetsprincipen ska bokföras som fordran och värdegränsregleras. Under 2025 ändrade Skatteverket värdegränsprincip för dessa fordringar. Den nya metoden bedöms ge en bättre uppskattning av den förlust som kan uppstå framöver. Metodändringen har påverkat årets bedömda uppbördsförlust men inte jämförelsetalen. I årsredovisningen för staten har värdegränsregleringen minskat skatteintäkterna 2023 och 2024 med totalt 11 miljarder kronor men ökat årets skatteintäkter med 13 miljarder kronor. Restförda skatter i statens budget däremot påverkar skatteintäkterna den period då ärendet skickas till Kronofogdemyndigheten för indrivning, justerat för de belopp som drivits in. Skillnaderna mellan osäkra fordringar i resultaträkningen och restföringar i statens budget följs upp årligen med avseende på värdegränsregleringen.

Indirekt metod för finansieringsanalysen

Från och med 2023 tillämpas så kallad indirekt metod vid upprättande av finansieringsanalysen. Metoden innebär att effekter som kan knytas till förändringar av fordringar och skulder avseende skatter och i viss mån transfereringar redovisas under raden Justeringar till betalningar. Förändringar av fordringar och skulder som rör finansiella transaktioner, i första hand Riksgäldskontorets förvaltning av statsskulden, särredovisas.

Ändrade redovisningsprinciper hos vissa myndigheter

Utöver ändringar i principerna för årsredovisningen för staten som sådan, förekommer att ändrade principer hos vissa myndigheter påverkar årsredovisningen för staten i mindre omfattning. I de fall en myndighet har ändrat jämförelsetal eller gett motsvarande upplysningar, ändras jämförelsetalen även i årsredovisningen för staten om inte beloppet är oväsentligt. Har myndigheten inte ansett det möjligt att ändra i sin årsredovisning eller lämna kompletterande information har inte heller jämförelsetalen i årsredovisningen för staten ändrats.

För specifikationer i noter förekommer förändringar mellan delbelopp inom noterna i årsredovisningen för staten. De kan bero på omorganisationer av verksamhet, att ny information tillkommit eller andra korrigeringar.

Pensionsmyndigheten: Från och med 2025 redovisas erhållna belopp avseende återförda förvaltningsavgifter, skadestånd och andra ersättningar som ska fördelas till pensionsparare och pensionärer inom premiepensionen som kortfristiga skulder i stället för upplupna kostnader. Jämförelseuppgifter för 2024 har justerats i överensstämmelse med ny princip.

Sjöfartsverket korrigerar lagervärdet avseende material som under tidigare år har kostnadsförts och som är avsett för underhåll av farleder samt båtar och fartyg. Det har omklassificerats till omsättningstillgång. Jämförelsetalet har inte justerats.

Kriminalvården har förändrat redovisningsprincip för resebidrag till klienter för avvisade och utvisade, från kontoklass 5, ”övriga driftskostnader” till kontoklass 7, ”transfereringar”. Det har inte varit möjligt att göra någon omräkning av jämförelsetal till följd av förändringen.

Andra justeringar av jämförelsetal

De förändringar av jämförelsetal i resultaträkningen som har gjorts vid upprättandet av Årsredovisningen för staten 2025 som innebär omklassificering mellan poster samt förändringar som ökar kostnader och intäkter lika mycket, innebär inga förändringar av jämförelsetal som påverkar det tidigare redovisade överskottet för 2024.

Följande ändringar av jämförelsetal som påverkar 2024 års överskott har gjorts i årsredovisningen för staten 2025.

Tabell 3.2 Justering jämförelsetal

Miljoner kronor

Årets överskott i resultaträkningen i Årsredovisningen för staten 2024	35 217
Justering obeskattade reserver hel- och delägda företag 2024	25
Årets överskott i resultaträkningen enligt jämförelsekolumnen i Årsredovisningen för staten 2025	35 242

Undantag från generella principer

Några myndigheter har väsentliga undantag från generella redovisningsprinciper som beskrivs nedan.

Statens fastighetsverk förvaltar, utvecklar och tillgängliggör statliga byggnadsminnen, såsom slott, fästningar och andra kulturmiljöer som inte är ekonomiskt bärkraftiga. Myndigheten har för dessa s.k. bidragsfastigheter undantag som innebär att kapitalutgifter för bidragsfastigheterna inte betraktas som en anläggningstillgång.

Undantag från regler på finansieringsområdet förekommer, exempelvis rätten eller formerna för att ta ut avgifter, för att ta emot bidrag och donationer eller för att lånefinansiera tillgångar. Eftersom dessa inte påverkar årsredovisningen för staten annat än indirekt, redovisas de dock inte här.

Vissa verksamheter eller vissa balansposter hos myndigheter med koppling till det försvars- och säkerhetspolitiska området är hemliga, och redovisas därför på ett förenklat sätt i årsredovisningen för staten. Så långt det är möjligt görs dock redovisningen i dessa fall på ett sätt som är jämförbart med redovisningen i övrigt, och på samma sätt mellan åren, och därför bedöms de inte påverka årsredovisningen för staten i någon väsentlig grad.

Kommentarer till särskilda poster

Nedan kommenteras vissa poster i de konsoliderade resultat- och balansräkningarna. Det handlar om poster som i de flesta fall är unika för statens verksamhet och där kännedom om metoden för att ta fram uppgifterna kan ge ökad förståelse för postens innebörd. Samtidigt har beskrivningen bedömts vara alltför omfattande för att passa direkt i kommentarer till utfallet.

Statsskulden

Riksgäldskontoret redovisar statsskulden som statens andel av den offentliga sektorns bruttoskuld enligt rådets förordning (EG) nr 479/2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Undantag görs för skulden till premiepensionssystemet och de skulder som kan uppstå i Insättningsgarantifonden. De skulderna, liksom de tillgångar och skulder i övrigt kopplade till statsskuld förvaltningen som blir följden av att bokföringsmässiga grunder tillämpas, tas upp under

andra poster i balansräkningen. Därutöver görs i årsredovisningen för staten undantag för de skulder som kan uppstå i Kärnavfallsfondens placeringsverksamhet.

Riksgäldskontoret redovisar statsskulden till det belopp som kommer att betalas ut på förfallodagen (nominellt slutvärde) och inte till det belopp som erhållits. Dessutom värderas den inklusive derivatinstrument, som skuldbytesavtal och valutaterminer. De tillgångar och skulder i övrigt kopplade till statsskuld förvaltningen som blir följden av att bokföringsmässiga grunder tillämpas, redovisas under andra poster i balansräkningen.

I balansräkningen i årsredovisningen för staten redovisas den konsoliderade statsskulden, dvs. efter avdrag för statliga myndigheters innehav av statspapper, till skillnad från Riksgäldskontorets redovisning av den okonsoliderade statsskulden.

Mervärdesskattekomensation till statliga myndigheter nettoredovisas

Statliga myndigheter får komensation för ingående mervärdesskatt i sin verksamhet enligt bestämmelserna i förordningen (2002:831) om myndigheters rätt till komensation för ingående mervärdesskatt. I statens budget och i nationalräkenskaperna bruttoredovisas skatten som en del av statens skatteintäkter.

I den konsoliderade resultaträkningen nettoredovisas emellertid skatteintäkten liksom motsvarande ingående mervärdesskatt.

Utbetalningarna av allmän pension bruttoredovisas

I nationalräkenskaperna redovisas premiepensionssystemet i hushållssektorn, i enlighet med principerna för denna typ av system som EU har fastställt. Inkomstpensionssystemet (de pensioner som finansieras via AP-fonderna, med undantag för sjätte AP-fonden) redovisas i sektorn sociala trygghetsfonder.

I statens budget dras de arbetsgivaravgifter och egenavgifter som förs till premiepensionssystemet av från skatteintäkterna, så att skatterna redovisas exklusive dessa avgifter. De avgifter som ska föras till inkomstpensionssystemet redovisas brutto på inkomstitlar och ingår i de totala skatteintäkterna, men inte i statens skatteintäkter. Bland utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget redovisas utbetalda pensioner exklusive premiepensioner.

I den konsoliderade resultaträkningen redovisas däremot ålderspensionerna, liksom i Pensionsmyndighetens redovisning, i sin helhet, som en del av statens transfereringar (se not 4 Transfereringar). Avgifterna till både inkomstpensionssystemet och premiepensionssystemet redovisas som skatteintäkter (se not 1 Skatteintäkter). Det har bedömts ha ett värde att ge en bild av de totala pensionsutbetalningarna från staten och motsvarande avgifter på både kostnads- och intäktssidan.

Överföringar till och från pensionssystemet

AP-fonderna och premiepensionssystemets medel i övrigt konsolideras inte i årsredovisningen för staten. De överföringar som görs mellan dessa fonder och staten är därför externa transaktioner.

Socialavgifter och allmänna pensionsavgifter som inbetalas till staten redovisas brutto under posten Skatteintäkter i resultaträkningen. Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten betalar löpande ut dessa till AP-fonderna och premiepensionssystemet tillsammans med statliga ålderspensionsavgifter från vissa anslag för främst transfereringar. Detta görs enligt särskilda regler för fördelning av de olika avgifterna. Pensionsmyndigheten rekvirerar därefter löpande medel för utbetalningar av pension.

Pensionsutbetalningarna redovisas i sin helhet som transfereringar i resultaträkningen. I den konsoliderade resultaträkningen för staten elimineras de löpande överföringarna till och från pensionsfonderna. För inkomstpensionssystemet är avgifterna lägre än de utbetalda pensionerna och skillnaden mellan avgifter till AP-fonderna och rekviderade medel från fondsystemet redovisas som ett bidrag från ålderspensionssystemet – AP-fondernas nettobidrag (se not 3 Intäkter av bidrag). För premiepensionssystemet är avgifterna däremot betydligt högre än de utbetalda pensionerna och mellanskillnaden redovisas därför som en transferering till hushåll, eftersom premiepensionssystemet ses som en del av hushållssektorn (se not 4 Transfereringar).

Statens tjänstepensionsåtaganden redovisas på ett enhetligt sätt

Den statliga tjänstepensionsavsättningen som SPV redovisar tas upp under posten Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser. Avsättningen redovisas exklusive särskild löneskatt eftersom särskild löneskatt är en skuld som staten har till sig själv.

Redovisningsprincipen för statens tjänstepensionsavsättning följer i stora delar den internationella redovisningsstandarden, IPSAS 39 Ersättningar till anställda. Enligt IPSAS 39 ska effekten av försäkringstekniska omvärderingar inte påverka årets resultat, utan redovisas direkt mot nettoförmögenheten i balansräkningen. Detta gäller enbart för myndigheternas egna pensionsåtaganden efter avslutad anställning och omfattar därmed inte delpensionsavsättningar eftersom de avser ersättningar under pågående anställning.

I den redovisade avsättningen ingår en liten del (cirka 2,5 procent) pensionsavsättningar till anställda som inte är anställda i de myndigheter som konsolideras. Dessa utomstatliga premier och motsvarande kostnader redovisas som bidrag till staten respektive utbetalda transfereringar. Premier från de konsoliderade myndigheterna elimineras i årsredovisningen för staten medan kostnaderna för de konsoliderade myndigheterna redovisas som personalkostnader.

Grunderna för beräkning av försäkringstekniska avsättningar fastställs av SPV:s styrelse. Försäkringstekniska åtaganden ska vara aktsamma och göras på ett sådant sätt att de säkerställer att försäkringsrörelsen ska kunna fullgöra sina åtaganden. Hänsyn ska tas till Finansinspektionens trygghandsgrunder. Den statliga tjänstepensionsavsättningen redovisas i årsredovisningen för staten enligt samma försäkringstekniska grunder som de SPV tillämpar för statens försäkringsrörelse. Även Riksdagsförvaltningen och de tre affärsverken, Luftfartsverket, Sjöfartsverket och Affärsverket svenska kraftnät tillämpar i princip samma försäkringstekniska grunder som SPV och följer redovisningsprincipen om att redovisa försäkringsteknisk omvärdering av pensionsavsättningen direkt mot myndighetskapitalet (eget kapital för affärsverken).

Enligt grunderna som SPV:s styrelse fastställt för försäkringsrörelsen är livförsäkringarnas avsättningar beräknade med följande antaganden:

- Antagande om ränta: Den årliga räntan används för diskontering av framtida, förväntade betalningsflöden. Hänsyn ska tas till Finansinspektionens trygghandsgrunder. Per den 31 december 2025 är bruttoräntan +0,8 procent (+0,5 procent).
- Antaganden om driftkostnad: För de flesta åtaganden används ett antagande om driftkostnad på ca 0,01 procent (0,01 procent) av kapitalet. Därutöver belastas kapitalet med 0,40 procent (0,40 procent) för att täcka kostnader för framtida utbetalningar.
- Avkastningsskatt: Inget avdrag för avkastningsskatt görs vid beräkning av de avsättningarna.

- Antagande om livslängd: Olika antaganden om livslängd används för olika generationer och för olika kön. De skilda antagandena om livslängd ska spegla skillnader i förväntad livslängd. En 65-årig man respektive kvinna som är födda på 1950-talet antas leva i ytterligare 23,0 år respektive 24,3 år.

CSN:s värderingsprinciper för lånefordringar

Centrala studiestödsnämnden (CSN) redovisar lånefordringar efter beaktande av reserveringar för förväntade låneförluster. Myndigheten har utvecklat en modell för att beräkna reserveringar för förväntade låneförluster och återkrav för sina olika lånetyper. Beräkningen i nuvärde görs med hänsyn till bl.a. skuld, betalning och inkomst för varje låntagare.

Beräkningen av reserveringen för förväntade låneförluster i CSN:s lånefordringar utgår i huvudsak från en individbaserad modell och görs utifrån tre värderingsprinciper:

- Förväntade förluster på grund av att personer missköter sina betalningar.
- Förväntade förluster på grund av de trygghetsregler som finns vid återbetalning.
- Förväntade förluster på grund av framtida dödsfall.

Den första värderingsprincipen utgår från låntagarens dokumenterade bristande betalningsbenägenhet när inga eller få betalningar har gjorts under de senaste åren.

Den andra värderingsprincipen bedömer betalningsförmågan hos de låntagare som har avslutat sina studier och är återbetalningsskyldiga. Principen bygger på en bedömning av låntagarens möjligheter att betala tillbaka lånet utifrån sina ekonomiska förutsättningar, lånevillkor och skuldens storlek. Det görs därutöver en generell nedskrivning för förväntade låneförluster under studietiden.

Den tredje värderingsprincipen utgår från sannolikheten att dö vid olika åldrar. Underlaget till beräkningen hämtas utifrån köns- och åldersspecifika risker för dödsfall från Statistiska centralbyrån (SCB) och därefter gör CSN vissa justeringar.

Den individuella beräkningen för varje låntagare kompletteras också med en generell reservering för låneförluster avseende de låntagare som fortfarande befinner sig i studier eller har varit återbetalningsskyldig kortare tid än tre år. Den generella reserveringen utgår från den individuella beräkningen. Risken att framtidens återbetalningsskyldiga kommer att missköta sina betalningar eller nyttja trygghetsreglerna förutsätts vara lika stor som den är bland dagens återbetalningsskyldiga.

Insättningsgarantifonden hos Riksgäldskontoret

Insättningsgarantifonden har byggts upp av avgifter från institut som omfattas av garantin. Avgiften används till att bygga upp en fond för att kunna betala ut ersättning till kunder i kreditinstitut eller värdepappersbolag som går i konkurs. Insättningsgarantin gäller för såväl privatpersoner som företag eller andra juridiska personer. Insättningsgarantimedlen är placerade i statspapper och till mindre del på konto i Riksgäldskontoret. Insättningsgarantifonden redovisas till marknadsvärde vilket medför att det kan uppstå stora förändringar mellan åren då marknadsvärdet förändras. (Se vidare not 5.)

Resolutionsreserven hos Riksgäldskontoret

Lagen (2015:1016) om resolution innebär att ett resolutionsförfarande ska användas för de institut som bedöms viktiga för den finansiella stabiliteten och som därför inte bör försättas i konkurs. Resolution innebär att staten tar kontroll över ett institut som

är drabbat av problem för att rekonstruera det eller avveckla det under ordnade former. För detta ändamål bildades en ny fond benämnd Resolutionsreserven i början av 2016. Den tillfördes 19 miljarder kronor genom en överföring från Stabilitetsfonden och har därefter tillförts resolutionsavgifter samt avkastning på fondens medel. Resolutionsavgifter ska betalas till dess resolutionsreserven når en målnivå motsvarande 3 procent av de garanterade insättningarna. (Se vidare not 5.)

Stabilitetsfonden hos Riksgäldskontoret

Stabilitetsfonden regleras i lagen (2015:1017) om förebyggande statligt stöd till kreditinstitut. Stabilitetsfondens uppdrag har i och med bildandet av Resolutionsreserven (se nedan) begränsats men den ska även i fortsättningen finansiera stöd för att motverka en allvarlig störning av det finansiella systemet i Sverige. (Se vidare not 5.)

Transfereringar m.m. med koppling till skattesystemet

Kommunernas mervärdesskatt nettoredovisas i statens budget. Kommunernas kompensation för ingående mervärdesskatt i icke skattepliktig verksamhet redovisas på särskild inkomsttitel vilket minskar de totala inkomsterna på statens budget. I den konsoliderade resultaträkningen bruttoredovisas dessa medel som lämnade bidrag och skatteintäkter, vilket bedömts ge den mest rättvisande informationen.

Den kommunalekonomiska utjämningen nettoredovisas under anslag i statens budget. I den konsoliderade resultaträkningen i årsredovisningen för staten har det bedömts mest rättvisande att bruttoredovisa den kommunalekonomiska utjämningen som skatteintäkter och transfereringar till kommuner.

Dessa båda skillnader innebär att både skatteintäkter och transfereringar är högre i resultaträkningen än i statens budget (se not 1 Skatteintäkter och not 4 Transfereringar).

Upplupna skatteintäkter

Den del av posten Övriga upplupna intäkter som benämns Upplupna skatteintäkter utgörs av skillnaden mellan statens och ålderspensionssystemets skatteintäkter för aktuellt inkomstår och de preliminära (debiterade) skatter som redovisats t.o.m. december månad och som därmed omfattar endast elva månader.

Posten beräknas genom att de skatter som löpande har debiterats och avser det aktuella inkomståret dras från de skatteintäkter som ska redovisas för det aktuella inkomståret. Det innebär att skatteintäkter som debiteras under januari till och med december är slutligt utfall medan redovisningen av andra skatter till viss del bygger på prognoser. Utfallet för de skatter som fastställs vid den årliga beskattningen är klart i november året efter inkomståret. Det definitiva utfallet för skatterna på statens budget är klart i april andra året efter inkomståret. Den upplupna intäkten ska i princip överensstämma med summan av föregående års motsvarande upplupna intäkt och det periodiseringsbelopp som framkommer i modellen för periodisering av skatteintäkter. En mindre differens kan uppkomma. Den kommenteras i not Övriga upplupna intäkter.

Efter avräkning av uppbörden i januari, som avser verksamhetsmånad december, minskar de upplupna intäkterna kraftigt.

De största upplupna intäkterna avser fysiska personers skatter. Det är framför allt fysiska personers skatter och mervärdesskatten som förklarar det återstående beloppet efter avräkning av uppbörden i januari. För fysiska personer förklaras det av inkomster som inte preliminärbeskattas, exempelvis vinster vid försäljning av bostäder och värdepapper (kapitalvinster), schablonintäkter för sparande på investerings-sparkonto och fastighetsavgifter. För mervärdesskatten förklaras den kvarvarande

upplupna intäkten till stor del av att skattskyldiga med kvartalsuppbörd redovisar den mervärdesskatt som avser årets sista kvartal i februari månad.

Över tid varierar de upplupna intäkterna mest för fysiska och juridiska personer. För fysiska personers skatter förklaras variationen i den upplupna intäkten främst av variationen i kapitalinkomsterna. För juridiska personer beror variationen på att företagens inkomstskatter är volatila och att de löpande debiteringarna i grunden baseras på företagens slutliga skatt två år tillbaka i tiden, även om företagen kan ändra sin debiterade preliminärskatt löpande under året.

Staten är ansvarig för i stort sett all uppbörd, dvs. även uppbörden av skatter som tillhör kommuner och avgifter till trossamfund. Regleringsbelopp som avser kommuner och trossamfund särredovisas för att särskilja dessa från statens fordran/skuld i förhållande till skattskyldiga.

Redovisning av marknadsvärdeförändringar i resultaträkningen

Orealiserade marknadsvärdeförändringar på framför allt långfristiga värdepappersinnehav redovisas i resultaträkningen som finansiella intäkter eller kostnader. En stor del av värdepapperen är statsobligationer och andra instrument utgivna av Riksgäldskontoret. I allt väsentligt motsvaras marknadsvärdeförändringar av högre eller lägre avsättningar till Kärnavfallsfonden och Insättningsgarantifonden.

3.2 Redovisningsprinciper för statens budget

Statens budget redovisas enligt de principer som följer av budgetlagen (2011:203) och riksdagens beslut om budgeten.

Enligt budgetlagen omfattar statens budget alla inkomster och utgifter samt andra betalningar som påverkar statens lånebehov. Statens inkomster och utgifter ska budgeteras och redovisas brutto på inkomsttitlar och anslag, med undantag för inkomster som riksdagen har beslutat ska specialdestineras till en viss verksamhet.

Utgifter i statens budget redovisas mot anslag medan inkomsterna redovisas mot inkomsttitlar. Utgifter för transfereringar redovisas det år då betalning sker, medan förvaltningsutgifter redovisas det år som kostnaderna hänför sig till. Övriga utgifter redovisas det budgetår som utgifterna hänför sig till. Enligt budgetlagen redovisas inkomster av skatter och avgifter det år intäkterna hänför sig till. Övriga inkomster redovisas det budgetår som inkomsterna hänför sig till.

Universitet och högskolor tillämpar en särskild modell för redovisning mot anslag. Andra avvikelser från generella principer kan förekomma enligt riksdagens beslut. Till skillnad från vad som gäller för resultat- och balansräkningen, där olika redovisningsmetoder och principer för specifika poster förklaras i detta avsnitt, finns för budgetens anslag och inkomsttitlar riksdagsbeslut och motiveringar som har redovisats för riksdagen i budgetpropositionen eller andra propositioner.

Utöver anslagen och inkomsttitlarna innehåller statens budget en post för Riksgäldskontorets nettoutlåning och en kassamässig korrigeringspost. Riksgäldskontorets nettoutlåning utgörs av den totala förändringen av Riksgäldskontorets in- och utlåning till myndigheter, affärsverk, vissa statliga bolag och fonder respektive andra stater. Den kassamässiga korrigeringsposten på utgiftssidan är nödvändig för att budgetens saldo ska visa statens lånebehov. Ett negativt budgetsaldo ger ett positivt lånebehov, dvs. en ökning av statsskulden, medan ett positivt budgetsaldo ger ett negativt lånebehov, dvs. i de flesta fall en minskning av statsskulden.

3.3 Skillnader mellan resultaträkningen och statens budget

Statens budget och resultaträkningen skiljer sig åt såväl i avgränsning och struktur som i redovisningsprinciper. Ett exempel på skillnader i avgränsningen är affärsverken som ingår i resultaträkningen, men som till övervägande del ligger utanför statens budget. Affärsverken och andra verksamheter där avgifter och bidrag får disponeras i verksamheten redovisas i resultaträkningen, medan de endast påverkar budgeten till den del verksamheterna påverkar statens lånebehov.

Redovisningsprinciperna i statens budget är blandade. Vid redovisning mot anslag och inkomstitlar på statens budget förekommer både redovisning av in- och utbetalningar (kassamässigt), för vissa anslag eller inkomstitlar kostnader och intäkter och för några utgifter och inkomster. Redovisningen i resultaträkningen sker i sin helhet enligt bokföringsmässiga grunder, dvs. den består av intäkter och kostnader. Saldot i statens budget redovisas dock helt kassamässigt.

I tabellen nedan sammanfattas några av skillnaderna mellan resultaträkningen och statens budget.

Statens budget har en ändamålsstruktur där anslagen är grupperade i utgiftsområden och inkomstitlarna i inkomsttyper. Resultaträkningen är däremot indelad i intäkt- och kostnadsslag. Jämförelser av poster i resultaträkningen och statens budget går därför ofta inte att göra, utan dokumenten kompletterar varandra.

Tabell 3.3 Jämförelse mellan resultaträkningen och statens budget

	Resultaträkningen	Statens budget
Skatt	Intäkt	Intäkt/betalning
Offentligrättsliga avgifter på inkomstitel	Intäkt	Intäkt
Avgifter av tillfällig natur eller mindre omfattning	Intäkt	Kostnadsreduktion på anslag
Övriga avgifter	Intäkt	Ingen påverkan på anslag eller inkomstitlar
Erhållna bidrag som används i verksamheten	Intäkt	Ingen påverkan på anslag eller inkomstitlar
Transfereringar (lämnade bidrag m.m.)	Kostnad	Utbetalning
Avsättningar för framtida förpliktelser	Kostnad	Kostnad/utgift
Löner, varor och tjänster	Kostnad	Kostnad
Andel av företagsvinst/förlust	Intäkt/kostnad enligt kapitalandelsmetoden	Inkomst vid utdelning
Orealiserad valutavinst/förlust och upplupen ränta	Intäkt/kostnad	Ingen påverkan på anslag eller inkomstitlar

Resultaträkningen visar verksamhetens totala intäkter och kostnader under året. Balansräkningen visar den ekonomiska ställningen, dvs. tillgångar och skulder per den 31 december. För vissa kapitaltransaktioner påverkas endast balansräkningen av händelser i statens budget medan resultaträkningen är oförändrad. Exempel på detta är anslag för investeringar och utlåning, eller inkomstitlar för återbetalning av lån.

En stor principiell skillnad är att i resultaträkningen elimineras alla ekonomiska mellanhavanden mellan myndigheter. I statens budget bruttoredovisas sådana transaktioner i de flesta fall som utgifter på anslag och inkomster på inkomstitel.

En annan stor skillnad är att ålderspensionsavgifterna från andra än statliga myndigheter redovisas som intäkter i resultaträkningen, samtidigt som de faktiska utbetalningarna av pensioner i ålderspensionssystemet redovisas som kostnader. I statens budget nettoredovisas däremot ålderspensionsavgifterna efter avdrag för

utbetalningarna till pensionssystemet, inklusive premiepensionssystemet. Utbetalningarna av pensioner till enskilda framgår inte av statens budget, förutom garantipensionerna.

3.4 Tilläggsupplysningar

Sveriges återhämtningsplan inom EU:s återhämtningsfacilitet

Den 12 februari 2021 beslutades Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF). Återhämtningsfaciliteten inrättades för att stötta medlemsstaterna att hantera effekterna med anledning av spridningen av covid-19. Faciliteten utgör merparten av EU:s återhämtningsinstrument NextGenerationEU, som löper fram till utgången av 2026. Medlemsstater som ansöker om medel från RRF upprättar en nationell återhämtningsplan med en redogörelse för de reformer och offentliga investeringar som medlemsstaten avser söka finansiellt stöd för fram till 2026. Sveriges återhämtningsplan innehåller åtgärder som genomförs under perioden 2020–2026. Regeringen ansvarar för den svenska återhämtningsplanen, men myndigheterna ansvarar för att genomföra investeringarna i planen och har fått i uppdrag av regeringen att säkerställa att kraven i RRF-förordningen uppfylls. Myndigheterna finansierar åtgärderna med anslag i statens budget. Inbetalda medel från EU:s återhämtningsfacilitet redovisas mot inkomsttitel på statens budget. Faciliteten är resultatbaserad och inbetalning sker efter det att åtgärderna genomförts och en ansökan om utbetalning godkänts av Europeiska kommissionen. Efter att Sveriges första betalningsansökan godkändes betalades 1,65 miljarder euro ut i juli 2025. Regeringen beslutade den 22 januari 2026 om en andra betalningsansökan som omfattar 1,47 miljarder euro. Den tredje och sista ansökan om utbetalning måste skickas in innan 30 september 2026. Sista utbetalningen måste vara hanterad av EU-kommissionen innan utgången av 2026 då RRF upphör. Tidpunkten för kommande utbetalningar till Sverige liksom delbeloppens slutliga storlek är vid upprättande av Årsredovisning för staten 2025 inte fastställda.

4 Resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys

4.1 Resultaträkning

29 miljarder kronor i överskott

Resultaträkningen för 2025 visade ett överskott på 29 miljarder kronor. Det är en försämring med nästan 6 miljarder jämfört med 2024 då överskottet uppgick till 35 miljarder kronor.

Intäkterna i staten ökade med 60 miljarder kronor och uppgick till 1 861 miljarder kronor. Statens kostnader uppgick till 1 878 miljarder kronor, en ökning med 50 miljarder kronor. Det betyder att saldot i statens verksamhet före resultat från andelar och finansiella poster blev negativt med 17 miljarder kronor.

Resultatandelar i statens hel- och delägda företag uppgick till 46 miljarder kronor vilket är 20 miljarder kronor lägre än i fjol. Det förklarar, tillsammans med ett positivt netto av finansiella poster, 1 miljard kronor, överskottet om 29 miljarder kronor i statens konsoliderade resultaträkning.

Tabell 4.1 Konsoliderad resultaträkning

Miljoner kronor

	Not	2025	2024
Intäkter			
Skatteintäkter	1	1 689 919	1 666 323
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	104 654	80 138
Intäkter av bidrag	3	66 651	54 545
Summa intäkter		1 861 224	1 801 006
Kostnader			
Transfereringar m.m.			
Transfereringar till hushåll	4	-837 191	-815 778
Transfereringar till företag	4	-81 741	-85 850
Transfereringar till kommuner	4	-419 153	-417 215
Transfereringar till utlandet	4	-103 128	-92 313
Avsättning till/upplösning av fonder	5	-12 257	-15 821
Summa transfereringar m.m.		-1 453 471	-1 426 976
Statens egen verksamhet			
Kostnader för personal	6	-199 517	-203 302
Kostnader för lokaler	7	-31 149	-29 623
Vissa garanti- och kreditkostnader	8	-922	-161
Övriga driftkostnader	9	-153 612	-132 214
Avskrivningar och nedskrivningar	10	-39 529	-35 565
Summa statens egen verksamhet		-424 728	-400 865
Summa kostnader		-1 878 199	-1 827 841
Saldo före resultat från andelar och finansiella poster		-16 975	-26 835
Resultat från andelar i hel- och delägda företag	11	45 748	65 969
Finansiella intäkter och kostnader			

	Not	2025	2024
Nettokostnad för statsskulden	12	-13 505	-19 418
Övriga finansiella intäkter	13	24 460	22 895
Övriga finansiella kostnader	14	-10 246	-7 369
Summa finansiella poster		709	-3 892
Årets över- eller underskott		29 483	35 242

Intäkter

Statens intäkter ökade med 60 miljarder kronor

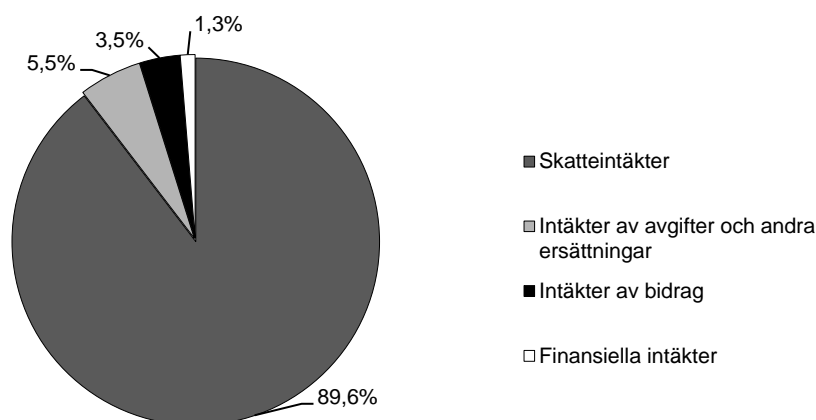
Statens intäkter före andelar och finansiella poster ökade med 60 miljarder kronor till 1 861 miljarder kronor. Det är en ökning med 3 procent jämfört med föregående år då ökningen uppgick till 0,4 procent.

Statens skatteintäkter motsvarar 91 procent av statens intäkter (exklusive finansiella intäkter) och uppgick till 1 690 miljarder kronor, en ökning med 24 miljarder kronor (drygt 1 procent) jämfört med 2024. Det är samma utvecklingstakt som 2024 men lägre än året dessförinnan då ökningen var 3 procent. Totala skatteintäkter enligt statens budget ökade med 63 miljarder kronor. Ökningen förklaras dels av att indirekt skatt på arbete ökade med 26 miljarder kronor, i huvudsak beroende på att utbetalda löner ökade med 3,3 procent 2025, och dels av att skatt på kapital ökade med 22 miljarder kronor främst till följd av att intäkterna från skatt på företagsvinster ökade med 19 miljarder kronor. Ökningen förklaras också av att skatt på konsumtion och insatsvaror ökade med 10 miljarder kronor.

Intäkter av avgifter och andra ersättningar ökade med 31 procent, motsvarande 25 miljarder kronor och uppgick till 105 miljarder kronor. Det är framförallt en effekt av Sveriges första utbetalning från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF) på knappt 19 miljarder kronor men även en ökning av flaskhalsinkomster hos Affärsverket svenska kraftnät med 4 miljarder kronor och en ökning av flygtrafikavgifter hos Luftfartsverket om 2 miljarder kronor.

Intäkter av bidrag ökade med 12 miljarder kronor till 67 miljarder kronor vilket främst förklaras av att nettoöverföringen från AP fonderna ökade med 10 miljarder kronor.

Diagram 4.1 Statens intäkter (inkl finansiella intäkter)



Av statens totala intäkter (inklusive finansiella intäkter), 1 861 miljarder kronor utgjorde 89,6 procent skatteintäkter, intäkter av avgifter och andra ersättningar 5,5 procent, intäkter av bidrag 3,5 procent och finansiella intäkter 1,3 procent.

Kostnader

Kostnaderna ökade med 50 miljarder kronor

Summa kostnader i staten ökade med 50 miljarder kronor och uppgick till 1 878 miljarder kronor, en ökning med 3 procent vilket är i nivå med föregående år.

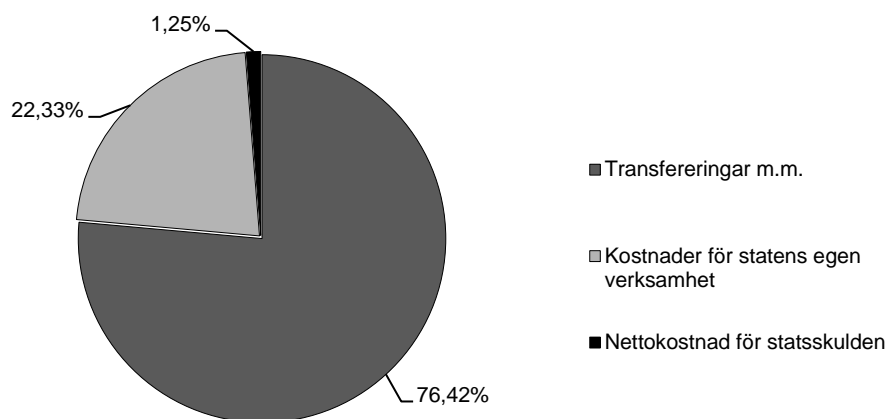
Kostnader för transfereringar m.m. ökade med 26 miljarder kronor till 1 453 miljarder kronor. Av kategorierna transfereringar ökade *Transfereringar till hushåll* mest, med 21 miljarder kronor vilket förklaras av ökade inkomstpensioner och premiepensioner medan andra transfereringar till hushåll uppvisar både minskningar och begränsade ökningar. *Transfereringar till företag* minskade med 4 miljarder kronor. Det är bland annat en effekt av minskad ersättning i form av anställningsstöd, lönebidrag, nystartsjobb samt ersättning för höga sjuklönekostnader liksom för gårdsstöd, landsbygdsåtgärder m.m. *Transfereringar till kommuner och regioner* ökade med 2 miljarder kronor. De allmänna bidragen till sektorn låg på oförändrad nivå jämfört med 2024. Bidrag för läkemedelsförmånerna m.m. ökade medan bidrag till folkhälsa och sjukvård och stimulansbidrag samt åtgärder inom äldrepolitiken minskade.

Transfereringar till utlandet ökade med 11 miljarder kronor. Det är Försvarsmaktens internationella insatser, främst till Ukraina, som ökat under året men även den BNI-baserade avgiften till EU. Kostnaden för Sidas bistånd och andra internationella bidrag har däremot minskat.

Avsättning till statens fonder uppgick till 12 miljarder kronor vilket var en minskning med nästan 4 miljarder kronor jämfört med 2024. Det är främst avsättningen till Kärnavfallsfonden som minskat på grund av lägre räntor.

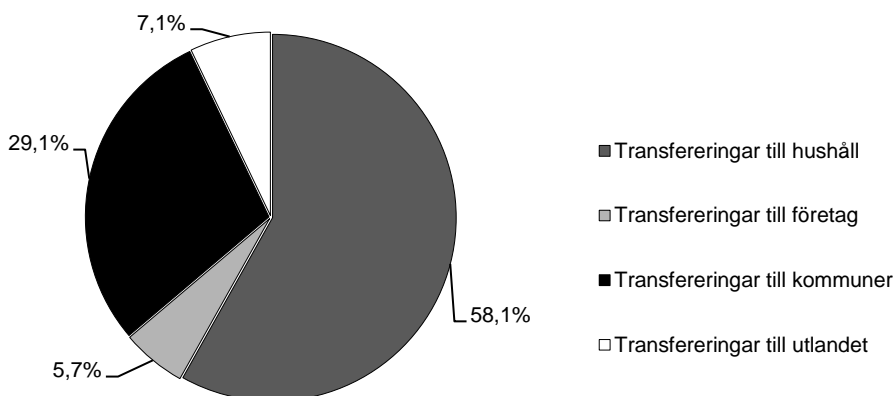
Kostnader för statens egen verksamhet ökade med 24 miljarder kronor till 425 miljarder kronor. Ökningen avser i allt väsentligt *Övriga driftkostnader* som ökade med 21 miljarder kronor och uppgår till 154 miljarder kronor, främst genom att Försvarets materielverk och Försvarsmakten uppvisar en ökning med 8 miljarder kronor respektive 7 miljarder kronor till följd av satsningar inom försvarsområdet. *Kostnader för lokaler* ökade något, med 2 miljarder kronor. *Kostnader för personal* har däremot minskat med 4 miljarder kronor till knappt 200 miljarder kronor. Lönekostnaden inklusive arbetsgivaravgifter ökade hos flera myndigheter, främst hos Försvarsmakten, Kriminalvården och Polisen som en följd av respektive myndighets fortsatta tillväxt. Däremot minskade pensionskostnaderna vilket främst är en effekt av lägre förändring av den försäkringstekniska avsättningen jämfört med föregående år.

Diagram 4.2 Statens kostnader (inklusive finansiella kostnader och nettokostnad för statsskulden)



Av statens totala kostnader (inklusive finansiella kostnader och nettokostnad för statsskulden), 1 902 miljarder kronor utgjorde 76,4 procent transfereringar m.m. (till hushåll, företag, kommuner, utlandet och avsättning till fonder). Kostnaderna för statens egen verksamhet utgjorde 22,3 procent och nettokostnaden för statsskulden och övriga finansiella kostnader 1,3 procent.

Diagram 4.3 Transfereringar



Resultat från andelar i hel- och delägda företag

Resultat från andelar i hel- och delägda företag om 46 miljarder kronor bidrog till statens överskott i resultaträkningen. Det är en minskning med 20 miljarder kronor jämfört med resultatandelarna 2024. Vattenfall AB bidrog med hela 19 miljarder kronor i resultatandelar, Sveaskog Holding AB med 11 miljarder kronor, Akademiska hus AB och LKAB bidrog med 3 miljarder kronor vardera.

Positivt finansnetto

Summa finansiella poster uppvisar ett positivt resultat med 1 miljard kronor att jämföra med -4 miljarder kronor i fjol, en förbättring med 5 miljarder kronor. Den positiva förändringen av finansnettot förklaras främst av minskad nettokostnad på grund av att den valutaexponerade delen av statsskulden växlade mot valutakursvinster 2025. Nettokostnaden för statsskulden uppgick till -14 miljarder kronor. Övriga finansiella intäkter ökade med 2 miljarder kronor och uppgick till 24 miljarder kronor. Det är både en effekt av realisationsvinster hos Kärnavfallsfonden och höjda räntesatser vilket påverkat ränteintäkter för studielån hos CSN. Övriga finansiella kostnader ökade med 3 miljarder kronor och uppgick till -10 miljarder kronor. Det är främst Kärnavfallsfondens finansiella kostnader som ökat.

4.2 Balansräkning

I balansräkningen (se tabell 4.2) redovisas värdet av statens samtliga tillgångar, kapital och skulder per den 31 december 2025.

Tabell 4.2 Konsoliderad balansräkning

Miljoner kronor

	Not	2025-12-31	2024-12-31
TILLGÅNGAR			
Anläggningstillgångar			
Immateriella anläggningstillgångar			
Balanserade utgifter för utveckling	15	11 815	11 340
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		3 072	3 055
Förskott avseende immateriella anläggningstillgångar		2	-
Summa immateriella anläggningstillgångar		14 889	14 394
Materiella anläggningstillgångar			
Statliga väganläggningar	16	160 851	159 023
Statliga järnvägsanläggningar	17	214 670	194 004
Byggnader, mark och annan fast egendom	18	81 133	65 169
Förbättringsutgifter på annans fastighet	19	10 231	9 000
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	20	62 994	54 994
Pågående nyanläggningar	21	226 257	214 222
Beredskapstillgångar	22	240 737	206 665
Förskott avseende materiella anläggningstillgångar		16 525	10 833
Summa materiella anläggningstillgångar		1 013 398	913 911
Finansiella anläggningstillgångar			
Andelar i hel- och delägda företag	11	629 298	618 540
Andra långfristiga värdepappersinnehav	23	64 478	67 592
Långfristiga fordringar	24	15 472	18 223
Summa finansiella anläggningstillgångar		709 248	704 355
Summa anläggningstillgångar		1 737 534	1 632 660
Utlåning	25	295 331	276 125
Varulager m.m.			
Varulager och förråd		6 642	3 560
Pågående arbeten		466	443
Fastigheter		379	505
Förskott till leverantörer		140	155
Summa varulager m.m.		7 628	4 663
Fordringar			
Kundfordringar		7 976	5 662
Övriga kortfristiga fordringar	26	121 544	113 950
Summa fordringar		129 520	119 612
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader		21 766	17 897
Upplupna bidragsintäkter		5 033	4 974
Övriga upplupna intäkter	27	317 239	315 010
Summa periodavgränsningsposter		344 037	337 881
Kortfristiga placeringar			
Värdepapper och andelar	28	8 947	7 137
Summa kortfristiga placeringar		8 947	7 137

	Not	2025-12-31	2024-12-31
Kassa och bank	29	10 939	13 925
SUMMA TILLGÅNGAR		2 533 936	2 392 003
KAPITAL OCH SKULDER			
Nettoförmögenhet	30	362 532	329 789
Fonder	5	261 890	249 633
Avsättningar			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	31	311 074	311 255
Avsättningar för garantier	32	15 054	15 113
Avsättningar för avhjälpande av miljöskador	33	3 697	3 954
Övriga avsättningar	34	4 742	4 552
Summa avsättningar		334 567	334 874
Statsskulden	35		
Lån i svenska kronor		1 108 505	1 006 694
Lån i utländsk valuta		47 830	70 064
Summa statsskulden		1 156 335	1 076 758
Skulder m.m.			
Långfristiga skulder	36	118 015	87 347
Leverantörsskulder		42 836	40 909
Övriga kortfristiga skulder	37	177 989	185 734
Depositioner		5 284	4 441
Förskott från uppdragsgivare och kunder		328	314
Summa skulder m.m.		344 452	318 746
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader		31 963	32 298
Oförbrukade bidrag	38	16 501	19 571
Övriga förutbetalda intäkter		25 696	30 334
Summa periodavgränsningsposter		74 160	82 203
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		2 533 936	2 392 003
Garantiförbindelser	39	7 204	6 890
Övriga ansvarsförbindelser	40	95 949	89 432

Tillgångar

Värdet av de *Materiella anläggningstillgångarna* ökade med 99 miljarder kronor och uppgick vid årsskiftet till 1 013 miljarder kronor. Samtliga tillgångsslag ökar men den ökningen förklaras främst av utveckling och nyanskaffning av militära beredskaps-tillgångar, bl.a. JAS Gripen 39E, stora investeringar hos Fortifikationsverket samt Trafikverkets stora investeringar i väg- och järnvägsprojekt.

De *Finansiella anläggningstillgångarna* ökade med 5 miljarder kronor till 709 miljarder kronor. Det är till största delen en nettoökning i värdet av *Andelar i hel- och delägda företag* om 11 miljarder kronor. Det är främst Sveaskog Holding AB som ökade med drygt 3 miljarder kronor, SBAB Bank AB som ökade med 2 miljarder kronor, Vattenfall AB, LKAB, Specialfastigheter Sverige AB och Jernhusen AB som ökade med 1 miljard kronor vardera. *Andra långfristiga värdepappersinnehav* och *Långfristiga fordringar* minskade med 3 miljarder kronor vardera.

Statens utlåningsfordringar har under året ökat med 19 miljarder kronor och uppgick till 295 miljarder kronor. Ökningen beror framför allt på CSN:s nytulning.

Övriga kortfristiga fordringar ökade med 8 miljarder kronor till 122 miljarder kronor. Skatteverkets skattekontorelaterade fordringar ökade med 13 miljarder kronor medan de kortsiktiga effekterna av Riksgäldskontorets fordringar kopplat till främst affärsdagsredovisningen i statsskuld förvaltningen minskade med nästan 6 miljarder kronor.

Upplypna skatteintäkter i posten *Övriga upplupna intäkter* minskade med 4 miljarder kronor och uppgick till 299 miljarder kronor. Reglering av skatter till kommuner och trossamfund uppgick till 5 miljarder kronor vilket var en ökning med samma belopp.

Kapital och skulder

Statens nettoförmögenhet uppgick till 363 miljarder kronor vid utgången av 2025. Det är en ökning av värdet med 33 miljarder kronor. Den största faktorn är överskottet i resultaträkningen om 29 miljarder kronor och vid sidan av det, ökningen av värdet i statens andelar i hel- och delägda företag.

Värdet av de *statliga fonderna* ökade med 12 miljarder kronor jämfört med 2024, och uppgick vid årets slut till 262 miljarder kronor. Kärnavfallsfonden ökade med 2 miljarder kronor, Resolutionsreserven med 6 miljarder kronor och Insättningsgarantifonden med 3 miljarder kronor.

Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser minskade marginellt under året och uppgick vid årets slut till 311 miljarder kronor. Det är främst en effekt av en höjning av räntan i beräkningsgrunden i den försäkringstekniska omvärderingen av avsättningen med 0,3 procentenheter som innebär att avsättningen minskat under 2025.

Under 2025 ökade den konsoliderade *statsskulden*, liksom den gjorde i fjol, och uppgick till 1 156 miljarder kronor. Det är en ökning med 80 miljarder kronor, främst som följd av underskottet i statens budget som uppgick till 104 miljarder kronor. Lån i svenska kronor ökade med 101 miljarder kronor medan lån i utländsk valuta minskade med 22 miljarder kronor.

Affärsverket svenska kraftnäts skulder utgör den absoluta merparten av posten *Långfristiga skulder* som uppgick till 118 miljarder kronor. De består främst av s.k. flaskhalsinkomster som uppstår som en följd av överföringsbegränsningar i stamnätet. Flaskhalsinkomsterna uppgick till 109 miljarder kronor, en ökning med 27 miljarder kronor.

Övriga kortfristiga skulder minskade med 8 miljarder kronor till 178 miljarder kronor. Skulden avseende uppbörd av skatt till kommuner och trossamfund minskade med 5 miljarder kronor och uppgick till 7 miljarder kronor. Effekterna av Riksgäldskontorets affärsdagsredovisning minskade med 9 miljarder till 16 miljarder kronor medan skulden avseende tillgodohavanden på skattekotot ökade med 4 miljarder kronor, till 83 miljarder kronor.

4.3 Finansieringsanalys

Finansieringsanalysen visar statens betalningar fördelade på avsnitten statens verksamhet, investeringar, utlåning och finansiella aktiviteter. Finansieringsanalysen visar även förändringen av och respektive avsnitts påverkan på statens nettouplåning under redovisningsperioden. Statens nettouplåning definieras som förändringen av statsskulden justerad för orealiserade valutakursförändringar.

Uppgifterna i finansieringsanalysen har hämtats från resultat- och balansräkningarna samt från den information som myndigheterna rapporterat in till statsredovisningssystemet eller från myndigheternas årsredovisningar med eventuella kompletteringar.

Finansieringsanalysens saldo visade ett negativt utfall på 83 miljarder kronor 2025, vilket gav upphov till en ökad statsskuld.

Tabell 4.3 Finansieringsanalys

Miljarder kronor

	Not	2025	2024
Statens verksamhet	41		
Skatter		1 689,9	1 666,3
Avgifter och andra ersättningar		127,3	100,4
Intäkter av bidrag		66,7	54,5
<i>Summa justerade intäkter</i>		<i>1 883,9</i>	<i>1 821,2</i>
Transfereringar		-1 440,2	-1 408,7
Statens egen verksamhet		-371,2	-338,3
<i>Summa justerade kostnader</i>		<i>-1 811,4</i>	<i>-1 747,0</i>
Justeringar till betalningar		14,5	11,5
Saldo statens verksamhet		87,0	85,7
Investeringar	42		
Finansiella investeringar		-4,8	-27,5
Materiella investeringar		-135,3	-119,3
Immateriella investeringar		-4,4	-4,2
<i>Summa investeringsutgifter</i>		<i>-144,5</i>	<i>-151,0</i>
Försäljning av anläggningstillgångar		0,8	3,2
Summa investeringsverksamhet		-143,7	-147,8
Utlåning	43		
Nyutlåning		-35,3	-31,7
Amorteringar		14,3	14,6
Summa utlåning		-21,0	-17,1
Finansiella aktiviteter	44		
Finansiellt netto för statens upplåning		-16,7	-17,2
Övrigt finansiellt netto		19,2	10,7
Justeringar till betalningar		-7,6	-19,0
Summa finansiella aktiviteter		-5,1	-25,5
Summa		-82,8	-104,7
Statens nettouplåning			
Förändring av statsskulden		79,6	106,9
Orealiserade valutakursförändringar		3,2	-2,2
Summa		82,8	104,7

Statens verksamhet gav positivt kassaflöde

Kassaflödet i den del som avser statens verksamhet, dvs. intäkter, transfereringar och statens egen verksamhet, var positivt med 87 miljarder kronor, drygt 1 miljard kronor högre än föregående år (se not 41).

Minskade investeringar

Investeringsverksamheten gav ett negativt kassaflöde med 144 miljarder kronor, jämfört med 148 miljarder kronor föregående år. De finansiella investeringarna har minskat med 23 miljarder medan de materiella investeringarna har ökat med 16 miljarder kronor (se not 42).

Statens nyutlåning ökade och amorteringarna minskade

Summa nettoutlåning gav ett negativt kassaflöde med 21 miljarder kronor, vilket var 4 miljarder kronor högre jämfört med föregående år (se not 43). Statens nyutlåning uppgick till drygt 35 miljarder kronor, varav knappt 31 miljarder kronor är CSN:s nyutlåning. Amorteringarna av lån uppgick till drygt 14 miljarder kronor, vilket var marginellt lägre jämfört med föregående år (se not 43).

Utfallet under finansiella aktiviteter ökade statsskulden

Nettobetalningar från finansiella aktiviteter gav ett negativt utfall med 5 miljarder kronor, vilket är 20 miljarder kronor lägre än föregående år (se not 44).

Statens nettoupplåning minskade

Statens nettoupplåning visar förändringen av statens upplåning justerad för valutakursförändringar. Statens nettoupplåning var 22 miljarder kronor lägre än föregående år. Statsskulden ökade med knappt 80 miljarder kronor, men vid beräkning av nettoupplåningen justeras detta för orealiserade valutakursförändringar i upplåningsverksamheten vilket påverkar skulden utan att medföra några betalningar. Denna justering var drygt 3 miljarder kronor för 2025.

4.4 Samband mellan resultaträkningen och utfallet på statens budget

I nedanstående tabell framgår sambandet mellan resultaträkningen och saldot i statens budget. Tabellen visar de huvuddelar som skiljer resultaträkningen från statens budget, nämligen poster som finns med i resultaträkningen men inte medför betalningar, förändringar av fordringar och skulder samt övriga transaktioner som medfört betalningar. Posterna finns med i finansieringsanalysen, men i en annan struktur. Genom dessa tre delar är det möjligt att gå från resultaträkningens saldo till finansieringsanalysens saldo. Därefter framgår justeringsposter hänförliga till statsskulden som utgör skillnaden mellan finansieringsanalysens saldo och saldot i statens budget.

Tabell 4.4 Samband mellan resultaträkningen och statens budgetsaldo 2025

Miljarder kronor

Resultaträkningens överskott	29,5
Justeringar för poster som ej medför betalningar	22,3
Justeringar för förändringar av fordringar och skulder	6,9
Övriga transaktioner som påverkar betalningar	-141,5
Finansieringsanalysens saldo	-82,8
Justeringar hänförliga till statsskulden	-19,1
varav förändring av Riksgäldskontorets kortfristiga placeringar	0,8
varav förändring av inomstatliga innehav av statspapper, affärsdagsredovisning samt övriga poster	-19,9
Statens budgetsaldo	-101,9

Transaktionerna som ingår i resultaträkningen men inte medför betalningar uppgår till 22 miljarder kronor och ger en positiv påverkan på kassaflödet. I detta ingår kostnader i statens verksamhet med knappt 54 miljarder kronor och kostnader för avsättningar till fonder under transfereringar med drygt 12 miljarder kronor som inte medför betalningar. Resultatandelar i statens hel- och delägda företag som påverkat resultaträkningen positivt utan något kassaflöde avgår med knappt 46 miljarder kronor.

Nettoförändringen av fordringar och skulder har minskat statsskulden med knappt 7 miljarder kronor jämfört med resultaträkningen. Den består av nettoförändringar av fordringar och skulder i statens verksamhet på drygt 14 miljarder kronor som påverkat kassaflödet positivt. Nettoförändringar av fordringar och skulder hänförliga till finansiella aktiviteter har försämrat kassaflödet med knappt 8 miljarder kronor.

Övriga transaktioner som påverkar betalningar gav ett utflöde av likvida medel på drygt 141 miljarder kronor. Statens utlåning, netto, påverkade kassaflödet negativt med 21 miljarder kronor och utdelningar från statliga bolag gav ett inflöde med drygt 23 miljarder kronor. Nettoinvesteringar med hänsyn till sålda anläggningstillgångar påverkade kassaflödet negativt med knappt 144 miljarder kronor.

Justeringar som är hänförliga till statsskulden

Finansieringsanalysens saldo visar sammantaget ett negativt kassaflöde på knappt 83 miljarder kronor, vilket är 19 miljarder kronor lägre än saldot i statens budget som var 102 miljarder kronor. Skillnaden mellan statens nettouplåning och saldot på statens budget beror på att det finns transaktioner som påverkar statsskulden men som inte påverkar budgetens saldo. Det finns även transaktioner som påverkar budgetens saldo, men som påverkar statsskulden först i efterföljande perioder, t.ex. förändring av kortfristiga placeringar.

Riksgäldskontoret ökade sina kortfristiga placeringar med knappt 1 miljard kronor, vilket har påverkat statsskulden men inte statens budgetsaldo. Skillnaden i övrigt beror främst på effekter av Riksgäldskontorets affärsdagsredovisning och förändringar av myndigheters innehav av statspapper, vilket sammantaget uppgick till knappt -20 miljarder kronor.

5 Noter

5.1 Noter till resultaträkningen

Not 1 Skatteintäkter

Miljoner kronor

	2025	2024
Direkta skatter på arbete	769 133	769 314
Indirekta skatter på arbete	781 893	755 687
Skatt på kapital	412 164	389 824
Skatt på konsumtion och insatsvaror	713 375	703 639
<i>varav mervärdesskatt</i>	<i>583 232</i>	<i>561 903</i>
Skatt på import	9 054	8 480
Restförda och övriga skatter	13 513	8 782
Totala skatteintäkter enligt statens budget	2 699 132	2 635 726
Avgår: Kommunala skatter	-984 493	-952 499
Avgår: Avgifter till ålderspensionssystemet (inkomstpension)	-339 200	-326 689
Avgår: EU-skatter	-9 054	-8 480
Statens skatteintäkter enligt statens budget	1 366 385	1 348 058
Förklaringsposter som visar skillnaden mellan statens budget och statens resultaträkning		
Statens skatteintäkter enligt statens budget	1 366 385	1 348 058
Justering till statens skatteintäkter enligt ÅRS 2024		8 524
Statens skatteintäkter enligt årsredovisningen	1 366 385	1 356 582
Skatter hänförliga till tidigare år	-11 895	-4 820
Avgränsningsskillnader	439 791	423 614
Elimineringar av moms, arbetsgivaravgifter m.fl. skatter	-117 579	-106 315
Värdereglering betalningsanstånd (SKV)	13 217	-3 059
Justering till belopp enligt ÅRS 2024		321
Statens skatteintäkter enligt resultaträkningen	1 689 919	1 666 323

Skatteintäkterna ökade med 24 miljarder kronor

Statens skatteintäkter såsom de avgränsas i resultaträkningen beräknas till 1 690 miljarder kronor, vilket är en ökning med 24 miljarder kronor (1,4 procent) jämfört med 2024. Utvecklingen av skatteintäkterna förklaras i allt väsentligt av utvecklingen av utbetalda löner samt intäkter av skatt på kapital och mervärdesskatt.

Skatteintäkterna redovisas fullt periodiserade, dvs. det är intäkterna hänför sig till. Eftersom många skatter för ett kalenderår fastställs först i samband med de årliga skattebesluten, är det slutliga utfallet för skatteintäkterna inte känt förrän drygt ett år efter det aktuella årets utgång. Redovisningen av skatter i årsredovisning för staten grundas därför till viss del på prognoser. Skillnaden mellan det definitiva utfallet och den prognos som redovisas i årsredovisning för staten kan för enstaka skatter vara stor. Det gäller främst bolagens inkomstskatt och hushållens skatt på kapitalvinster. Avvikelsen för de totala skatterna är däremot liten och uppgår som regel till mellan 0,5 och 1 procent av de slutliga skatteintäkterna.

Skatteintäkterna enligt statens budget beskrivs utförligt i Statskontorets underlag till årsredovisning för staten (Utfallet för statens budget). Motsvarande information finns därmed också i regeringens skrivelse *Årsredovisning för staten*. Skatteintäkterna beskrivs därför i resultaträkningen mer översiktligt och med fokus på skillnaderna i avgränsning och definition mellan resultaträkningen och statens budget.

Skatteintäkterna enligt statens budget

Totala skatteintäkter enligt statens budget beräknas till 2 699 miljarder kronor för 2025 och ska jämföras med 2 636 miljarder kronor enligt den nu aktuella bedömningen av skatteintäkter för inkomståret 2024 (se om Skatteintäkter hänförliga till tidigare år nedan). Det innebär en ökning med 63 miljarder kronor.

Skatt på arbete utgör knappt 60 procent av de totala skatteintäkterna enligt statens budget och utvecklingen av intäkterna beror främst på utvecklingen av utbetalda löner, vilka ökade med 3,3 procent 2025. Direkta skatter var i stort sett oförändrade jämfört med 2024. Den kommunala inkomstskatten ökade intäkterna med 31 miljarder kronor, vilket främst beror på att lönesumman ökade med 3,3 procent. Den statliga inkomstskatten var oförändrad jämfört med 2024 medan skatte-reduktionerna minskade intäkterna med 37 miljarder kronor. Jobbskatteavdraget ökade med drygt 20 miljarder kronor. Det beror dels på att lönesumman ökade med 3,3 procent, dels på att riksdagen beslutade om att förstärka det ordinarie jobbskatteavdraget. Avdragen för hushållarbete ökade med ungefär 10 miljarder kronor, vilket främst förklaras av riksdagens beslut om att i ändringsbudget tillfälligt höja rotavdraget. Allmän pensionsavgift ökade med 6 miljarder kronor. Indirekt skatt på arbete ökade med 26 miljarder kronor, varav arbetsgivaravgifterna förklarar 25 miljarder kronor.

Skatt på kapital ökade med 22 miljarder kronor. Intäkterna från skatt på företagsvinster beräknas ha ökat med 19 miljarder kronor medan skatteintäkterna från hushållens kapitalinkomster ökade med 3 miljarder kronor. Utvecklingen på bostads- och aktiemarknaden var svagare jämfört med 2024, vilket medför att hushållen fått lägre inkomster av kapital. Lägre räntenivåer jämfört med 2024 innebär också lägre ränte- och schablonintäkter för hushållen. Samtidigt har avdragen för ränteutgifter minskat kraftigt jämfört med 2024. Dessutom har rätten att göra avdrag för vissa lån successivt tagits bort. Sammantaget har de lägre avdragen inneburit att statens intäkter från skatt på hushållens kapitalinkomster ändå ökat mellan åren.

Intäkterna från skatt på konsumtion och insatsvaror ökade med 10 miljarder kronor. Intäkterna från mervärdesskatt ökade med 21 miljarder kronor. Intäkterna från skatt på alkohol och tobak minskade med 5 miljarder kronor. Under 2024 fattade riksdagen beslut om att skattesatserna för tobak skulle förändras från och med den 1 november 2024. Inför detta ökade inköpen av rökto bak kraftigt under oktober 2024, vilket minskat inköpen och därmed även skatteintäkterna under 2025. Intäkterna från skatt på energi och miljö minskade med 7 miljarder kronor. Det beror bl.a. på att energiskatten på bensin och diesel sänktes under 2025. Den 1 juli avskaffades även skatt på flygresor, vilket nästan halverat intäkten jämfört med 2024.

Statens skatteintäkter enligt statens budget beräknas till 1 366 miljarder kronor, vilket är en ökning med 18 miljarder kronor jämfört med 2024.

Den kommunala sektorns intäkter, inkomstskatt och fastighetsavgift, ökade med 32 miljarder kronor eller 3,4 procent.

Ålderspensionssystemets skatteintäkter ökade med 13 miljarder kronor. Eftersom ålderspensionssystemets intäkter i huvudsak består av skatt på arbete beror förändringen mellan år främst på utvecklingen av utbetalda löner. Den allmänna

pensionsavgiften ökade med 3,7 procent och ålderspensionsavgiften till AP-fonderna ökade med 3,9 procent. Lönesumman ökade med 3,3 procent under 2025. Den allmänna pensionsavgiften och ålderspensionsavgiften till AP-fonderna ökade med ungefär 6 miljarder kronor vardera och ålderspensionsavgiften till premiepensions-systemet ökade med drygt 1 miljard kronor. Egenavgiften till AP-fonderna och premiepensionssystemet ökade med ungefär 0,2 miljarder kronor.

Förklaringsposter som visar skillnaden mellan statens budget och statens resultaträkning

Skatteintäkter hänförliga till tidigare år

Statens skatteintäkter enligt årsredovisningen 2024 uppgick till 1 357 miljarder kronor, vilket är 9 miljarder kronor högre än den aktuella beräkningen av Statens skatteintäkter för 2024 enligt utfallet för statens budget 2025.

När statens årsredovisning lämnas till riksdagen är de periodiserade skatterna för innevarande år delvis en prognos, som slutligt fastställs först drygt ett år senare. Årets över- eller underskott fastställs då regeringen lämnar skrivelsen Årsredovisning för staten till riksdagen och därför redovisas eventuella senare revideringar av skatteintäkterna på kommande år. Eftersom utfallet för skatteintäkterna är definitivt i april andra året efter inkomståret kommer resultaträkningen för det aktuella året att påverkas av ändrade skatter hänförliga till två tidigare år. Ändrade skatter för inkomst-åren 2023 och 2024 påverkar därför resultatet för staten 2025. (Rad Justering till statens skatteintäkter enligt ÅRS 2024. Samt rad Skatter hänförliga till tidigare år.)

Avgränsningsskillnader

Statens skatteintäkter enligt resultaträkningen är 440 miljarder kronor högre än i statens budget till följd av avgränsningsskillnader.

Utbetalningarna av allmän pension bruttoredovisas i den konsoliderade resultaträkningen. Både den allmänna pensionsavgiften, avgiften till ålderspensionssystemet och den del av ålderspensionsavgiften som går till premiepensionssystemet redovisas i resultaträkningen som skatteintäkter, vilket till stor del förklarar varför skatteintäkterna är högre i resultaträkningen jämfört med i statens budget. Avgifterna uppgick till 391 miljarder kronor, vilket är 14 miljarder kronor, eller 3,7 procent, högre jämfört med föregående år.

Den kommunalekonomiska utjämningen samt utjämningsbidragen för LSS-kostnader nettoredovisas på utgiftssidan i statens budget, under utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner. I resultaträkningen bruttoredovisas inkomst- och kostnadsutjämningsavgifterna vilket gör att intäkterna är 40 miljarder kronor högre än i statens budget och knappt 2 miljarder kronor högre än 2024.

Elimineringar

Elimineringar påverkar jämförelsen mellan skatteintäkterna i statens budget och i resultaträkningen med 118 miljarder kronor. Dessa är inomstatliga transaktioner (statens skatt till sig själv) och ska inte påverka det konsoliderade utfallet i statens resultaträkning. Det gäller myndigheternas arbetsgivaravgifter med 49 miljarder kronor, återbetald mervärdesskatt till statliga myndigheter med 62 miljarder kronor samt övriga skatter, främst särskild löneskatt på pensionskostnader, med 6 miljarder kronor. Jämfört med 2024 var elimineringen 11 miljarder kronor högre, vilket främst berodde på högre återbetald mervärdesskatt till statliga myndigheter, till följd av högre statlig konsumtion och investeringar.

Jämförelsepåverkande poster

I resultaträkningen beaktas även vissa jämförelsepåverkande poster. Statens skatteintäkter enligt resultaträkningen uppgår därför till 1 690 miljarder kronor.

Även år 2025 påverkades intäkterna av en värdering av betalningsansånd som ökade årets skatteintäkter med 13 miljarder kronor, till skillnad från 2023 och 2024 då värderingen minskade skatteintäkterna med totalt 11 miljarder kronor.

Not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Miljoner kronor

	2025	2024
Offentligrättslig verksamhet		
Trafikverket	3 545	3 272
Transportstyrelsen	2 937	2 640
Sjöfartsverket	2 252	1 866
Kronofogdemyndigheten	1 888	1 853
Pensionsmyndigheten	1 256	1 169
Polismyndigheten	1 059	1 137
Lantmäteriet	1 029	1 111
Övriga myndigheter	8 041	7 728
Summa offentligrättslig verksamhet	22 007	20 776
Uppdragsverksamhet		
Affärsverket svenska kraftnät	23 284	19 325
Trafikverket	5 100	4 546
Försvarets materielverk	2 345	2 932
Statens institutionsstyrelse	2 315	2 263
Luffartsverket	1 904	-194
Riksgäldskontoret	-1 000	-282
Övriga myndigheter	13 800	13 634
Medel inom ramen för EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF)	18 529	-
Summa uppdragsverksamhet	66 277	42 224
Andra ersättningar		
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen	5 073	4 965
Statens skolverk	1 905	1 708
Polismyndigheten	1 380	1 337
Trafikverket	983	591
Kronofogdemyndigheten	706	433
Kammarkollegiet	704	446
Övriga myndigheter	5 619	7 658
Summa andra ersättningar	16 370	17 138
Summa	104 654	80 138

Intäkter av avgifter och andra ersättningar ökade

Intäkter av avgifter och andra ersättningar ökade med 24,5 miljarder kronor. Intäkter av avgifter i offentligrättslig verksamhet ökade med 1,2 miljarder kronor och utgör cirka 21 procent av posten. Intäkter av avgifter för uppdragsverksamhet ökade med 24,1 miljarder kronor och utgör 63 procent av posten. Andra ersättningar minskade med 0,8 miljarder kronor och utgör ca 16 procent av posten.

Staten tar in avgifter för att tillhandahålla varor och tjänster, och den som betalar avgiften får därmed en motprestation. Avgifterna är antingen offentligrättsliga eller avgifter för uppdragsverksamhet.

Offentligrättsliga avgifter är s.k. tvingande eller belastande avgifter som staten med stöd av författning kan ta ut av enskilda.

Avgifter för uppdragsverksamhet är samtliga avgifter som inte är offentligrättsliga. Det omfattar försäljning av varor och tjänster som är frivilligt efterfrågade. Hit räknas också de avgifter som myndigheter under vissa förutsättningar får ta ut enligt det generella bemyndigandet i 4 § avgiftsförordningen (1992:191).

Andra ersättningar är ersättningar som inte betraktas som avgifter eller bidrag.

Offentligrättsliga avgifter ökade

Trafikverket tar framför allt ut banavgifter och provavgifter för körkort. Banavgifterna är obligatoriska för de aktörer som trafikerar järnvägen och intäkterna går till drift och underhåll av järnvägen. Ökningen av de offentligrättsliga intäkterna av avgifter med 0,3 miljarder kronor kan främst härledas till ökade intäkter för både Banavgifter och för avgifter i förarprovverksamheten.

Transportstyrelsen tar ut avgifter inom sjöfarts-, luftfarts-, järnvägs- och vägtrafikområdet för bl.a. tillsyn, tillstånd och registerhållning. Inom luftfartsområdet finns också avgifter för säkerhetskontroll vid svenska flygplatser, flygplatsers utrustningskostnader för kommunikation, navigation och övervakning inom flygtrafiklednings-tjänst och undervägsverksamhet (flygtrafiktjänst en route). Ökningen med 0,3 miljarder kronor beror främst på höjningen av avgifterna i syfte att balansera dessa över tid och uppnå full kostnadstäckning. Transportstyrelsen har, främst till följd av pandemin och uteblivna avgiftshöjningar under ett par år ackumulerat betydande underskott inom flera områden. Myndigheten har därför fått förlängd tid att balansera avgifterna inom luftfart, sjöfart och vägtrafik senast till 2028. Därmed har omfattande avgiftshöjningar genomförts under de senaste åren enligt utarbetad plan för att uppnå balans till 2028.

Sjöfartsverkets avgifter omfattar främst farleds- och lotsavgifter. Sjöfartsverkets offentligrättsliga avgifter har ökat med 0,4 miljarder kronor. Sjöfartsverket höjde farledsavgiften med 5,75 procent och lotsavgiften med 10 procent per den 1 jan 2025. En ytterligare höjning av lotsavgiften gjordes med 10 procent per 1 juli 2025.

Intäkter av avgifter för uppdragsverksamhet ökade

Affärsverket svenska kraftnät tar ut avgifter från regionnätsföretag, stora elproducenter och balansansvariga producenter. Inflödet av flaskhalsinkomster kan variera stort från år till år eftersom en mängd faktorer påverkar. Intäkterna ökade med 4 miljarder kronor, vilket förklaras av att affärsverket ökade flaskhalsinkomsterna jämfört med föregående år.

Luftfartsverkets intäkter för flygtrafiktjänst en route (undervägsavgifter) och för Terminal Stockholm-Arlanda (terminalavgifter) ökade 2025. Service units för Terminal Stockholm-Arlanda ökade 4,4 procent, undervägsavgiften i Sverige för 2025 höjdes med 18 procent jämfört med 2024. Myndighetens andel av den svenska avgiften höjdes med 12 procent. Terminalavgiften höjdes med 15 procent, och Luftfartsverkets del med 7 procent jämfört med 2024. Avgiftsförändringarna innebär högre fakturerade intäkter per service unit. Ökningen av uppdragsverksamhet uppgick till 2,1 miljarder kronor. Föregående års negativa utfall förklaras av intäktskorrigerering av avgifter kopplat till pensionskulden.

Riksgäldskontoret har både 2025 och 2024 redovisat en intäktsreduktion i deras garantiverksamhet till följd av att de förväntade förlusterna har ökat.

Sverige tog emot en inbetalning från Europeiska kommissionen under 2025 på cirka 18,5 miljarder kronor avseende utbetalningen av Sveriges första ansökan av medel inom ramen för EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF). Medlen motsvarar ungefär hälften av Sveriges totala tilldelning.

Intäkter av andra ersättningar minskade

Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens intäkter av andra ersättningar är finansieringsavgiften som arbetslöshetskassorna betalar.

Statens skolverks andra ersättningar är främst återkrav av tidigare betalda statsbidrag.

Trafikverkets andra ersättningar ökade med 0,4 miljarder kronor. Ökningen beror främst på intäkter av skadestånd och försäkringsersättningar.

Kronofogden får ersättning från AP-fonden för de kostnader myndigheten har för att hantera skulder kopplat till ålderspensionsavgift. Ersättningen beräknas och betalas ut årsvis i förskott. Eventuella över- och underskott regleras årligen med Pensionsmyndigheten. Ökningen uppgick till 0,3 miljarder kronor.

Kammarkollegiets andra ersättningar ökade med 0,3 miljarder kronor, vilket beror på en engångshändelse som avser återbetalning av ett kapitalstöd som ej blev godkänt.

Not 3 Intäkter av bidrag

Miljoner kronor

	2025	2024
AP-fondsmedel	16 992	7 086
EU-bidrag		
EU-bidrag med delat förvaltningsansvar		
<i>Statens jordbruksverk</i>		
Garantifonden för jordbruket EGFJ	7 614	8 856
Jordbruksfonden för landsbygdsutveckling EJFLU	2 341	2 200
Övriga fonder	159	119
<i>Summa Statens jordbruksverk</i>	<i>10 113</i>	<i>11 175</i>
Regionala utvecklingsfonden ERUF, Tillväxtverket1	1 403	1 574
Brexitjusteringsreserven, BAR	-60	0
Socialfonden ESF, Rådet för Europeiska Socialfonden i Sverige 2	1 212	1 237
Asyl-, migrations- och integrationsfonden AMIF, Migrationsverket	616	642
Fonden för inre säkerhet ISF, Polismyndigheten	93	79
Instrument för gränsförvaltning och visering, BMVI	98	109
Interregionala bidrag (Interreg)	586	380

	2025	2024
Andra EU-bidrag		
Bidrag till transeuropeiska nätverk, Trafikverket	453	417
Universitet och högskolor	2 099	1 947
Övriga myndigheter	2 103	2 261
Summa EU-bidrag	18 722	19 821
Övriga bidrag		
Erhållna bidrag vid universitet och högskolor (exklusive bidrag från EU)	13 019	12 624
Försäkringskassan		
assistansersättning	4 701	4 671
underhållsstöd	1 298	1 275
Kärnavfallsfonden	4 029	3 747
Trafikverket (exklusive bidrag från EU)	1 858	1 281
Erhållna bidrag vid övriga myndigheter (exklusive bidrag från EU)	6 032	4 040
Summa övriga bidrag	30 937	27 638
Summa	66 651	54 545

¹ Medel från ERUF redovisades av Tillväxtverket och Jordbruksverket, totalt för fonden 1 403 miljoner kronor.

² Medel från ESF redovisades av Svenska ESF-rådet och Jordbruksverket, totalt för fonden 1 212 miljoner kronor inklusive FEAD.

Intäkter av bidrag är intäkter som inte är relaterade till utförda prestationer. Bidragsintäkterna har ökat med 12,1 miljarder kronor under 2025 jämfört med föregående år.

AP-fondsmedel

Posten AP-fondsmedel visar Allmänna pensionsfondens nettobidrag till staten. Beloppet är skillnaden mellan de medel som löpande rekvireras från AP-fonden för utbetalning av ålderspensioner och de ålderspensionsavgifter (socialavgifter från arbetsgivare och egenföretagare), allmänna pensionsavgifter och statliga ålderspensionsavgifter som löpande överförs till AP-fonden för förvaltning.

För 2025 uppgick nettobidraget till 17 miljarder kronor. Utbetalda pensioner som finansieras från AP-fonderna ökade med 20,1 miljarder kronor, medan avgifterna som tillförs AP-fonderna för att finansiera pensionerna ökade med 10,2 miljarder kronor. Det innebär att nettoöverföringen från AP-fonderna ökade med 9,9 miljarder kronor.

Intäkter av EU-bidrag

Intäkter av EU-bidrag visar en minskning med 1,1 miljarder kronor jämfört med föregående år. Det är framförallt en följd av att återflödet från EU-kommissionen för Garantifonden för jordbruket EGFJ 2025 var 1,2 miljarder kronor lägre än återflödet för garantin 2024. Medel från Interregionala bidrag ökade med 0,2 miljarder kronor efter ett stort söktryck och fungerande handläggningsprocesser.

Övriga bidrag

En stor andel av övriga bidrag hanteras på universitet och högskolor och används främst för forskning. Dessa bidrag kommer från företag inom och utom Sverige och olika forskningsstiftelser. Bidrag från andra statliga myndigheter, t.ex. forskningsråd, är eliminerade.

Försäkringskassan redovisar intäkter från kommuner för kommunernas andel av kostnaden för statlig assistansersättning samt intäkter för underhållsstöd från bidragsskyldiga.

Kärnavfallsfonden redovisar avgifter från reaktorinnehavarna som ska täcka alla kostnader nu och i framtiden för hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle och annat avfall.

Trafikverket redovisar bidrag från bl.a. kommuner för investeringar i infrastruktur.

Not 4 Transfereringar

Miljoner kronor

	2025	2024
Transfereringar till hushåll	837 191	815 778
Transfereringar till företag	81 741	85 850
Transfereringar till kommuner och regioner	419 153	417 214
Transfereringar till utlandet	103 128	92 313
Summa	1 441 213	1 411 155
Transfereringar till hushåll		
Ålderspensioner vid sidan av statens budget, Pensionsmyndigheten	383 836	363 694
Premiepensioner, Pensionsmyndigheten	36 571	27 350
Ersättning vid ålderdom (anslagsfinansierade förmåner), Pensionsmyndigheten	61 649	62 818
Nettoöverföring till premiepensionssystemet	19 479	26 895
Ersättning vid sjukdom och funktionsnedsättning, Försäkringskassan	102 407	102 561
Ekonomisk trygghet för familjer och barn, Försäkringskassan och Pensionsmyndigheten	88 938	90 257
Arbetsmarknad och arbetsliv inklusive aktivitetsstöd	42 439	39 043
Assistansersättning m.m.	31 089	30 015
Studiestöd, Centrala studiestödsnämnden	23 912	24 099
Övriga transfereringar till hushåll	46 871	49 046
Summa Transfereringar till hushåll	837 191	815 778
Transfereringar till företag		
Anställningsstöd, lönebidrag, nystartsjobb, höga sjuklönekostnader, Skatteverket, Arbetsförmedlingen, Kammarkollegiet	19 653	22 074
Gårdsstöd, landsbygdsåtgärder m.m., Statens jordbruksverk	12 824	14 064
Bidrag till public servicebolagen	9 455	9 269
Energiforskning m.m., Statens energimyndighet	4 509	3 187
Trafikupphandling, Trängselskatt m.m., Trafikverket	4 380	5 494
Ersättning till reaktorinnehavarna, Kärnavfallsfonden	4 379	3 974
Utbildningspolitik, Bidrag till enskilda utbildningssamordnare, Kammarkollegiet	3 820	3 626
Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning, Myndigheten för yrkeshögskolan	3 049	2 872
Omställnings- och kompetensstöd genom den offentliga omställningsorganisationen, Kammarkollegiet	2 476	2 378
Miljöpolitik, Naturvårdsverket	2 153	2 828
Övriga transfereringar till företag	15 043	16 084
Summa Transfereringar till företag	81 741	85 850
Transfereringar till kommuner och regioner		
Kommunalekonomisk utjämning till kommuner och regioner, Skatteverket	200 191	199 995
Utjämningsbidrag LSS, kommuner, Skatteverket	6 128	5 827
Kommun- och regionmoms, Skatteverket	91 818	89 373
Bidrag för läkemedelsförmånerna m.m., Kammarkollegiet	40 303	37 187
Utbildning och universitetsforskning, Statens skolverk	23 474	23 390

	2025	2024
Bidrag till folkhälsa och sjukvård, Kammarkollegiet, Socialstyrelsen, Folkhälsomyndigheten	9 096	15 680
Prestationsbundna insatser för att korta vårdköerna, Socialstyrelsen	6 130	0
Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken, Socialstyrelsen	5 350	8 341
Migration och integration, inkl. periodiseringar, Migrationsverket	5 820	7 280
Arbetsmarknadsstöd, Skatteverket, Arbetsförmedlingen	3 473	3 978
Övriga transfereringar till kommuner	27 370	26 163
Summa Transfereringar till kommuner och regioner	419 153	417 214
Transfereringar till utlandet		
Avgiften till Europeiska unionen		
BNI-baserad avgift, Kammarkollegiet	28 026	25 244
Mervärdesskattebaserad avgift, Skatteverket	8 450	8 426
Tullavgift, Tullverket	7 019	6 100
Avgift baserad på icke materialåtervunnen plast, Naturvårdsverket	2 149	2 707
Summa Avgiften till Europeiska unionen	45 644	42 477
Bistånd och andra internationella bidrag, Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete	34 759	38 635
Försvarmaktens insatser internationellt, inklusive stöd till Ukraina	13 804	3 070
Övriga transfereringar till utlandet	8 921	8 131
Summa Transfereringar till utlandet	103 128	92 313
Summa	1 441 213	1 411 155

De totala kostnaderna för transfereringar i form av lämnade bidrag m.m. ökade med 30 miljarder kronor och uppgick till 1 441 miljarder kronor 2025.

Transfereringar till hushåll

Transfereringarna till hushåll ökade med 21 miljarder kronor under 2025.

Inkomstpension och tilläggspension

Kostnaderna för ålderspensioner vid sidan av statens budget ökade med 20 miljarder kronor.

Totalt utbetalt belopp av inkomstpension och tilläggspension har ökat med 5,5 procent jämfört med föregående år. Utgifterna för tilläggspension fortsätter minska till följd av att yngre pensionärer har en lägre andel i det gamla pensionssystemet jämfört med äldre pensionärer. Utgifterna för inkomstpension ökar i snabb takt, dels till följd av att det tillkommer nya pensionärer, dels för att resterande pensionärer med inkomstpension är relativt sett unga och därför har lägre dödstal. Indexeringsreglerna har inneburit att inkomstpensionerna och tilläggspensionerna har räknats upp med 4,0 procent mellan 2024 och 2025.

Utbetalningarna av premiepension ökade med 9 miljarder kronor (33,7 procent) jämfört med 2024. Ökningen beror främst på att den starka utvecklingen på aktiemarknaderna under 2024 gjorde att många pensionärer med fondsparande fick sin pension höjd vid omräkningen av premiepensionen inför 2025. Infasningen av premiepensionen medförde även att nytillkomna pensionärer får högre premiepension än äldre årskullar.

Ersättning vid ålderdom, som är anslagsfinansierade pensioner och stöd, minskade med 1,2 miljarder kronor och garantipension minskade med 2,7 procent jämfört med 2024. Minskningen beror på att följsamhetsindexeringen av inkomstpensionen var högre än förändringen av prisbasbeloppet och det hade en sänkande effekt på utgiften.

Äldreförsörjningsstödet ökade med 15,9 procent jämfört med 2024. Ökningen beror på ett högre prisbasbelopp, stigande boendekostnader och fler förmånstagare, bland annat till följd av att många ukrainare har folkbokförts i Sverige.

Efterlevandepensioner till vuxna, i huvudsak änkepension, minskade med 0,4 miljarder kronor under 2025, främst till följd av att änkepensionen är under avveckling sedan 1990.

Inkomstpensionstillägg är en relativt ny pensionsförmån som började betalas ut i september 2021. Det utbetalda beloppet är något lägre 2025 jämfört med föregående år och minskningen beror på att antalet utbetalningar minskade.

Nettoöverföringen till premiepensionssystemet blev 7 miljarder kronor lägre än 2025. Beloppet består av de socialavgifter, allmänna pensionsavgifter och statliga ålderspensionsavgifter som överförs till premiepensionssystemet, med avdrag för utbetalda premiepensioner.

Överföringarna till och från AP-fonderna ingår inte i transfereringar till hushåll, utan nettoöverföringen som för närvarande är en överföring från AP-fonderna redovisas som bidrag från AP-fonden (socialförsäkringssektorn), se not 3 Intäkter av bidrag.

Ersättning vid sjukdom och funktionsnedsättning

Sammantaget blev kostnaderna för sjukpenning, aktivitets- och sjukersättning i stort sett oförändrade jämfört med föregående år.

Sjukpenningkostnaderna minskade med 1,5 miljarder kronor till 44 miljarder kronor. Minskningen berodde på ett lågt inflöde av nya sjukfall och att antalet nettodagar var färre än förväntat. De lägre kostnaderna motverkades delvis av högre kostnader för aktivitets- och sjukersättningar, bostadstillägg till personer med aktivitets- och sjukersättning samt merkostnadsersättning.

Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Ekonomisk trygghet för familjer och barn har under året minskat med 1,3 miljarder kronor. Minskningen förklaras främst av lägre utgifter för bostadsbidrag, vilket beror på färre mottagare samt att det tillfälliga tilläggsbidraget till barnfamiljer betalades ut under en kortare period och på en lägre nivå än föregående år. Även utgifterna för barnbidrag har minskat jämfört med föregående år, till följd av att färre barn föds och därmed antalet barn i åldern 0–16 år har minskat.

Arbetsmarknad och arbetsliv

Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd ökade med 3,4 miljarder kronor jämfört med 2024. Antal deltagare i arbetsmarknadspolitiska program och insatser minskade under 2025. Trots färre deltagare ökade kostnaderna för aktivitetsstöd till följd av högre ersättning per dag i snitt jämfört med tidigare år.

Kostnaderna för statlig assistansersättning inkluderar även den andel av kostnaden för assistansersättning som finansieras av kommunerna. Utgifterna ökade med 1 miljard kronor jämfört med föregående år. Den främsta orsaken till ökningen är fler beviljade timmar för de som redan får ersättningen. Även höjda ersättningsnivåer påverkar.

Minskningen i Övriga transfereringar till hushållen jämfört med 2024 beror bland annat på att drygt 3 miljarder kronor betalades ut 2024 avseende kompensation för det förhöjda grundavdraget för personer födda 1957.

Transfereringar till företag

Transfereringar till företag minskade med 4 miljarder kronor jämfört med 2024.

Anställningsstöd, lönebidrag, nystartsjobb samt ersättning för höga sjuklönekostnader, som hanteras via skattekontot, Arbetsförmedlingen och Kammarkollegiet, har sammantaget minskat med 2,4 miljarder kronor. Minskningen förklaras delvis av att stödet för höga sjuklönekostnader upphörde den 1 juli 2024. Eftersom utbetalningar sker i efterhand har dock ersättningar betalats ut även under 2025. Möjlighet till omprövning finns i upp till sex år.

Transfereringar finansierade med EU-medel för gårdsstöd, landsbygdsåtgärder m.m. minskade med 1,2 miljarder kronor. Minskningen förklaras till stor del av färre ansökningar.

Transfereringar till kommuner och regioner

Transfereringarna till kommuner och regioner ökade med 2 miljarder kronor jämfört med 2024.

Bidrag för läkemedelsförmånerna ökade med 3 miljarder kronor. Ökningen beror främst på fler nya dyra läkemedelsgrupper, bl.a. för diabetes och inflammatoriska sjukdomar. Den 1 juli 2025 höjdes taket i högkostnadsskyddet för läkemedel så att egenavgifterna blev högre. Det medför att patienterna betalar en större andel läkemedelskostnaderna själva.

Bidraget för prestationsbundna insatser för att korta värdköerna administreras från och med budgetåret 2025 av Socialstyrelsen. Det nya prestationsbaserade statsbidraget regleras i förordning (2024:1252) om statsbidrag för stärkt tillgänglighet och ökad vårdkapacitet och syftar till att minska väntetiderna inom den specialiserade vården genom att stimulera en faktisk ökning av produktion och tillgänglighet. Stödet uppgick till 6 miljarder kronor.

Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken minskade med 3 miljarder kronor jämfört med 2024, vilket förklaras av att två anslagsposter inom äldreomsorgen, Stöd för att minska andelen timanställningar inom äldreomsorgen och Stöd för att utöka sjuksköterskebemanningen inom äldreomsorgen avslutades 2025.

Bidrag till folkhälsa och sjukvård minskade med 6,6 miljarder kronor under 2025, även kvalitetshöjande insatser i hälso- och sjukvården minskade med 3 miljarder kronor jämfört med föregående år. Minskningen beror på att regeringen har reducerat sektorsbidraget till hälso- och sjukvårdsområdet.

Transfereringar till utlandet

Försvarsmaktens internationella insatser ökade med 11 miljarder kronor. Ökningen förklaras av att myndigheten under 2025 lämnar stöd till Ukraina, bland annat genom utbildningsinsatser, donationer av materiel och ekonomiska bidrag.

Bland transfereringar till utlandet ökade den BNI-baserade avgiften till EU med 2,8 miljarder kronor. Avgiften för 2025 uppgick till totalt 28 miljarder kronor och består av avgiften i systemet för EU-egna medel på 39,5 miljarder kronor, med en reduktion i form av en återbetalning från EU på 11,4 miljarder kronor.

Kostnaden för bistånd och andra internationella bidrag genom Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) minskade med 3,9 miljarder kronor. Sidas lämnade bidrag har minskat till en följd av att disponibla medel för biståndsverksamhet för 2025 minskat jämfört med 2024.

Not 5 Avsättning till, upplösning av fonder/Fonder

Miljoner kronor

	Avsättning/ upplösning(-) 2025	Avsättning/ upplösning(-) 2024	Fondbehållning 2025-12-31	Fondbehållning 2024-12-31
Kärnavfallsfonden	2 086	4 005	84 965	82 879
Resolutionsreserven, Riksgäldskontoret	5 886	6 691	73 612	67 726
Insättningsgarantifonden, Riksgäldskontoret	3 192	3 371	56 053	52 861
Stabilitetsfonden, Riksgäldskontoret	913	1 552	44 100	43 187
Övriga	181	202	3 161	2 980
Summa Avsättning till, upplösning av fonder/Fonder	12 257	15 821	261 890	249 633

Avsättning till, upplösning av fonder/Fonder

Som fonder i staten redovisas medel som är reserverade för särskilda ändamål, men där det reserverade beloppet inte beror direkt på en fastställd skuld eller en försäkringstekniskt beräknad risk. Fonder i staten är främst Kärnavfallsfonden samt Resolutionsreserven, Insättningsgarantifonden och Stabilitetsfonden, vilka förvaltas av Riksgäldskontoret.

Kärnavfallsfonden redovisas av myndigheten Kärnavfallsfonden och förvaltas av Kammarkollegiet. Fonden består av avgifter från kärnkraftsföretagen, baserade på produktionen av elektrisk kraft. Avgifterna ska täcka alla kostnader nu och i framtiden för hantering och slutförvaring av använt kärnbränsle och annat avfall.

Värdet av Kärnavfallsfonden har ökat med nettot av avgifter, utbetalda bidrag och finansiella intäkter och kostnader, där den största posten avser orealiserade värdeförändringar.

Samtliga avsättningar till fonderna har minskat med sammanlagt 3,6 miljarder kronor jämfört med föregående år. Den största förändringen avser Kärnavfallsfonden där avsättningen har minskat med 2 miljarder kronor. Orealiserade förluster beroende på kronans förstärkning har minskat nettoavkastningen.

Den samlade fondbehållningen har ökat med 12 miljarder kronor vilket motsvarar årets totala avsättningar

Utöver dessa finns mindre fonder vid bland annat Försäkringskassan, Kammarkollegiet, länsstyrelserna och Naturvårdsverket vilka ingår under posten Övriga.

Not 6 Kostnader för personal

Miljoner kronor

	2025	2024
Lönekostnader inklusive arbetsgivaravgifter		
Polismyndigheten	27 562	26 236
Försvarsmakten	21 487	19 179
Kriminalvården	11 834	10 197
Trafikverket	8 692	8 414
Försäkringskassan	7 556	6 925
Skatteverket	6 188	6 154
Arbetsförmedlingen	6 124	5 953
Lunds universitet	5 785	5 655
Domstolsverket	5 448	5 144

	2025	2024
Uppsala universitet	5 136	5 029
Övriga myndigheter	100 923	95 839
Summa lönekostnader inklusive arbetsgivaravgifter	206 735	194 725
Eliminering av arbetsgivaravgifter	-49 624	-46 671
Summa lönekostnader efter eliminering av arbetsgivaravgifter	157 111	148 054
Pensionskostnader		
Polismyndigheten	5 302	4 600
Försvarsmakten	4 583	4 136
Trafikverket	1 726	1 520
Regeringskansliet	1 252	1 230
Domstolsverket	1 178	1 142
Övriga myndigheter	26 268	24 583
<i>Statens tjänstepensioner:</i>		
Utbetalda pensioner	13 820	13 424
Förändring av försäkringstekniska avsättningar	11 251	25 276
Eliminering av premieintäkt för statliga tjänstepensioner m.m.	-28 308	-25 589
Summa pensionskostnader	37 072	50 322
Övriga personalkostnader samtliga myndigheter	5 334	4 926
Summa	199 517	203 302

Under 2025 minskade statens kostnader för personal med 3,8 miljarder kronor, vilket motsvarar en minskning på 1,9 procent jämfört med 2024. Lönekostnader, inklusive lagstadgade arbetsgivaravgifter ökade med 6,2 procent medan pensionskostnaderna minskade med 26,3 procent.

Lönekostnaderna ökade med 6,2 procent

Lönekostnader inklusive lagstadgade arbetsgivaravgifter ökade med 12,0 miljarder kronor jämfört med föregående år. Lagstadgade arbetsgivaravgifter uppgick under 2025 till 31,42 procent av lönesumman, vilket är samma procentsats som för 2024. De arbetsgivaravgifter, löneskatter med mera som myndigheterna betalar in utgör statsinterna transaktioner och elimineras därför i sin helhet i statens resultaträkning.

Flera myndigheter visade ökade lönekostnader till följd av ökning av antalet anställda men även som ett resultat av den årliga lönerrevisionen. Polismyndighetens lönekostnader ökade med 5,1 procent jämfört med föregående år, främst som en följd av myndighetens fortsatta tillväxt. Försvarsmaktens lönekostnader ökade med 12,0 procent, främst beroende på att myndigheten har ökat antalet anställda för att på kort och lång sikt säkerställa att kompetens finns för att fullgöra myndighetens uppgifter. Kriminalvårdens lönekostnader ökade med 16,1 procent, främst beroende på ökat antal årsarbetskrafter.

Pensionskostnaderna minskade med 26,3 procent

Kostnaderna för tjänstepensioner i staten består dels av myndigheternas kostnader för premier och för affärsverkens samt Riksdagsförvaltningens egna avsättningar, dels av kostnaderna för pensionsrörelsen hos Statens tjänstepensionsverk (SPV). Kostnaderna har minskat med 13,3 miljarder kronor under 2025, där den övervägande delen gäller försäkringsteknisk avsättning.

Myndigheternas pensionskostnader består till övervägande del av premier för statens avtalsenliga tjänstepensioner. Dessa innefattar dels premier till SPV för anställda födda före 1988, dels även för kompletterande ålderspension och ålderspension obligatorisk,

premier för ålderspension flex samt premier för den valbara delen (individuell ålderspension och ålderspension valbar). Storleken på pensionspremierna för de förmånsbestämda tjänstepensionerna bestäms utifrån åldersfördelning samt löneläge för de anställda vid respektive myndighet. Enligt det statliga pensionsavtalet PA 16 har anställda födda från och med 1988 i princip helt premiebestämda tjänstepensioner. Dessa tjänstepensioner ingår alltså inte som en del av avsättningen för förmånsbestämda pensioner hos SPV.

Under 2025 har myndigheternas pensionspremier höjts, i likhet med föregående år. Höjningen förklaras framförallt av att prisbasbeloppet har ökat. Premier för förmånsbestämda avtalsförsäkringar betalas till och hanteras till största delen av SPV. De har därför eliminerats i statens resultaträkning och avgående belopp ingår i raden Eliminering av premieintäkt m.m. ovan. Andra försäkringsgivare, som inte är myndigheter, ansvarar för övriga premier enligt PA 16. Dessa premier hanteras utanför den statliga redovisningsorganisationen och elimineras därför inte. Detta gäller även för myndigheter som gör egna pensionsavsättningar. Eftersom andelen anställda födda efter 1988 där premierna inte betalas till SPV successivt blir högre, ökar den del av myndigheternas premiekostnader som inte elimineras.

SPV:s kostnader för pensionsrörelsen består av utbetalda pensioner och samt den del av den övriga förändringen av avsättningen för pensioner som redovisas i resultaträkningen. Där är indexering och nyintjänade pensioner de största posterna. Den del av förändringen av pensionsavsättningen som beror på försäkringsteknisk omvärdering redovisas direkt mot nettoförmögenheten (jfr även not 31 samt Redovisningsprinciper och tilläggsupplysningar).

Riksdagsförvaltningen och de tre affärsverken, Luftfartsverket, Sjöfartsverket och Affärsverket svenska kraftnät, är de myndigheter som vid sidan av SPV redovisar väsentliga pensionsåtaganden. Den del av förändringen av pensionsavsättningen som beror på försäkringsteknisk omvärdering redovisas direkt mot myndighetskapalet (se not 31). Den förändring som har redovisats i resultaträkningen som en del av årets resultat uppgår till 0,7 miljarder kronor.

Övriga personalkostnader ökade med 8,3 procent

Övriga personalkostnader består bland annat av kostnader för personalutbildning, konferenser och traktamenten. Under 2025 ökade övriga personalkostnader med 8,3 procent jämfört med föregående år.

Antal årsarbetskrafter

Myndighet	2025	2024
Polismyndigheten	37 039	35 724
Försvarmakten	28 442	26 188
Kriminalvården	18 293	15 931
Försäkringskassan	11 554	11 334
Trafikverket	10 544	10 457
Arbetsförmedlingen	9 112	9 479
Skatteverket	8 893	9 110
Lunds universitet	7 362	7 445
Uppsala universitet	6 648	6 708
Domstolsverket	6 521	6 413
Övriga myndigheter	124 132	121 659
Totalt	268 540	260 448

Måttet årsarbetskrafter ska visa de anställdas arbetsvolym under ett räkenskapsår beräknat i antal heltidstjänster. Som anställd räknas inte den som är uppdragstagare (konsult) även om denna arbetar med samma uppgifter som en anställd. Anställda i utlandet, vars löner betalas med myndighetens medel, ska däremot ingå när antalet årsarbetskrafter beräknas. Den arbetstid som ska ingå i beräkningen är den tid som myndigheten betalat ut lön eller annan ersättning för i utbyte mot arbete. Omräkning till heltidstjänster innebär att personal som är deltidsanställd ingår i summan av antalet årsarbetskrafter med den procentandel av en heltidstjänst som deras tjänstgöring utgör.

Uppgifterna i tabellen ovan bygger på de uppgifter som myndigheterna rapporterat in i statens informationssystem Hermes. Tabellen visar de tio myndigheter som har flest årsarbetskrafter. I posten Övriga myndigheter redovisas resterande antal årsarbetskrafter i staten. Under 2025 ökade totala antalet årsarbetskrafter i staten med 8 092 stycken, vilket motsvarar en ökning på 3,1 procent jämfört med föregående år.

Polismyndighetens årsarbetskrafter ökade med 1 315 stycken jämfört med föregående år, vilket motsvarar en ökning på 3,7 procent. Ökningen är en följd av myndighetens fortsatta tillväxt. Beräkningen av myndighetens årsarbetskrafter för 2025 har korrigerats på så sätt att mer frånvaro ingår i beräkningen än tidigare år. Jämförelsetalet för 2024 har justerats med ett uppskattat antal årsarbetskrafter utifrån den nya beräkningsmodellen.

Antalet årsarbetskrafter vid Försvarmakten har under 2025 ökat med 2 254 stycken, vilket motsvarar en ökning på 8,6 procent jämfört med föregående år. Ökningen är till stor del ett resultat av ett antal åtgärder som myndigheten vidtagit för att på kort och lång sikt säkerställa att kompetens finns för att fullgöra myndighetens uppgifter. Grundutbildning med värnplikt utgör den främsta rekryteringsbasen för Försvarmaktens militära personal. Under året påbörjade 8 136 värnpliktiga sin grundutbildning, vilket följer planerad utveckling mot inriktningsbeslutets mål om 10 000 värnpliktiga 2030. Under året påbörjade även 863 personer utbildning vid officersprogrammet eller specialistofficersprogrammet och 58 personer särskild officersutbildning. Det är totalt sett fler än något annat enskilt år under 2000-talet.

Hos Kriminalvården ökade antalet årsarbetskrafter med 2 362 stycken jämfört med föregående år, vilket motsvarar en ökning på 14,8 procent. Ökningen omfattar hela organisationen, men procentuellt var det inom frivård, transportverksamhet och administration som ökningen var som störst.

Not 7 Kostnader för lokaler

Miljoner kronor

	2025	2024
Försvarmakten	6 017	5 078
Polismyndigheten	4 312	3 937
Kriminalvården	3 270	2 764
Regeringskansliet	2 025	1 975
Lunds universitet	1 431	1 444
Domstolsverket	1 382	1 311
Kungl. Tekniska högskolan	1 144	1 137
Karolinska institutet	1 127	1 119
Övriga myndigheter	19 474	18 909
Eliminering av inomstatliga lokalkostnader	-9 032	-8 052
Summa	31 149	29 623

Kostnader för lokaler avser myndigheternas kostnader för hyrda lokaler.

Redovisningen per myndighet är brutto och inkluderar även hyra till andra statliga myndigheter. Elimineringar av inomstatliga lokalkostnader avser lokalkostnader för de myndigheter som hyr sina lokaler av Fortifikationsverket och Statens fastighetsverk.

Flera myndigheter visade ökade kostnader till följd av hyresökningar, utökade lokalytor och indexuppräknig. Bland de myndigheter som ökade mest kan nämnas Försvarsmakten, Kriminalvården och Polismyndigheten. Försvarsmaktens verksamhet är i en mycket kraftig tillväxtfas. Myndighetens lokalkostnader påverkades bland annat av tillkommande nya lokaler och utveckling av det tidigare beståndet, både för nya förband och befintlig verksamhet. Kriminalvården tecknade under 2024 ett antal avtal som fick helårseffekt 2025 samt nya hyresavtal med utökad yta. Polismyndighetens ökade lokalkostnader förklaras av utökade lokalytor och indexuppräknig.

Not 8 Vissa garanti- och kreditkostnader

Miljoner kronor

	2025	2024
Utbetalda skadeersättningar inklusive skaderelaterade kostnader*	770	1 993
Återvunna förluster för skadeersättningar*	-490	-627
Värdeförändringar skadeersättningar och regressfordringar*	642	-1 459
Reserveringar för låneförluster	0	255
Summa vissa garanti- och kreditkostnader	922	161
Specifikation vissa garanti- och kreditkostnader per myndighet		
Exportkreditnämnden	-49	-308
Riksgäldskontoret	1003	324
<i>Boverket</i>	-32	145
Summa vissa garanti- och kreditkostnader per myndighet	922	161

* Med beaktande av återförsäkringar

Under posten Vissa garanti- och kreditkostnader redovisas kostnader för statlig garanti- och utlåningsverksamhet som inte redovisas bland transfereringar. Bland transfereringar redovisas garanti- och utlåningskostnader där det finns ett väsentligt inslag av subventioner.

I avsnittet för statens verksamhet redovisas garanti- och kreditkostnader i en egen post eftersom de har annan karaktär än övriga driftkostnader och att de kan variera mellan år och alltså vara jämförelsestörande. Kostnaderna delas upp i utbetalade skadeersättningar, återvunna förluster för skadeersättningar som minskar kostnaderna, värdeförändringar av oreglerade skador (skadeersättningar) och regressfordringar samt reserveringar för låneförluster.

Posten vissa garanti- och kreditkostnader uppgick till 0,9 miljarder kronor, vilket var en ökning med nästan 0,8 miljarder kronor jämfört med 2024. Ökningen beror främst på att nettokostnaden i Riksgäldskontoret har ökat med 0,7 miljarder kronor jämfört med 2024.

Utbetalade skadeersättningar inklusive skaderelaterade kostnader uppgick till 0,8 miljarder kronor, vilket var en minskning med 1,2 miljarder kronor jämfört med 2024. Av skadeersättningar 2025 är 0,7 miljarder kronor hänförliga till EKN.

Återvunna förluster som minskade garanti- och kreditkostnader uppgick till 0,5 miljarder kronor, vilket var en minskning med 0,1 miljarder kronor jämfört med 2024. Av årets återvunna förluster 2025 är nästan hela beloppet hänförliga till EKN.

Värderegleringar på utestående skadeersättningar och regressfordringar i garanti-verksamheten ökade nettokostnaden med 0,6 miljarder kronor, en försämring med 2,1 miljarder kronor jämfört med 2024. Av värderegleringarna 2025 är nettokostnaden hänförliga till Riksgäldskontoret 1,0 miljarder kronor och värderegleringarna hänförliga till EKN minskade nettokostnaden med 0,3 miljarder kronor.

Not 9 Övriga driftkostnader

Miljoner kronor

	2025	2024
Övriga driftkostnader – tjänster		
Trafikverket	63 944	60 922
Försvarmakten	28 686	24 235
Affärsverket svenska kraftnät	13 233	8 790
Försvarets materielverk	7 742	6 055
Polismyndigheten	4 680	4 320
Statens fastighetsverk	2 179	2 316
Övriga myndigheter	50 576	49 542
Summa tjänster	171 040	156 180
Övriga driftkostnader – varor		
Försvarets materielverk	39 864	33 561
Trafikverket	8 039	7 771
Affärsverket svenska kraftnät	7 317	8 411
Försvarmakten	6 857	3 419
Polismyndigheten	2 002	1 749
Fortifikationsverket	1 188	998
Övriga myndigheter	8 172	7 878
Summa varor	73 439	63 787
Övriga driftkostnader – reparationer, diverse m.m.		
Försvarmakten	6 349	6 768
Trafikverket	1 475	1 616
Affärsverket svenska kraftnät	949	969
Kustbevakningen	634	377
Kriminalvården	461	413
Övriga myndigheter	4 560	4 680
Summa övriga driftkostnader – reparationer, diverse m.m.	14 428	14 823
Aktivering utveckling av anläggningstillgångar i egen regi		
Trafikverket	-44 444	-43 920
Myndigheter i försvarssektorn ¹	-33 995	-32 278
Övriga myndigheter	-5 022	-5 547
Summa aktivering utveckling av anläggningstillgångar i egen regi	-83 461	-81 745
Eliminering av inomstatliga transaktioner	-21 834	-20 831
Summa	153 612	132 214

¹ I Myndigheter i försvarssektorn ingår Försvarmakten, Försvarets materielverk, Totalförsvarets plikt- och prövningsverk, Försvarshögskolan, Fortifikationsverket och Totalförsvarets forskningsinstitut.

Övriga driftkostnader är myndigheternas köp av tjänster, varor, reparationer och diverse andra driftkostnader. Redovisning görs brutto under varje delavsnitt i tabellen och raden eliminering gäller köp av varor och tjänster mellan myndigheter. Totala övriga driftkostnader ökade med 21,4 miljarder kronor eller 16 procent jämfört med föregående år.

Tabellen ovan är uppdelad på kostnader för tjänster respektive varor för de myndigheter där detta är möjligt, reparationer och övrigt samt aktivering av anläggningstillgångar i egen regi. Med aktivering menas att inköpta varor eller tjänster tas upp som tillgångar i balansräkningen, vilket reducerar den totala kostnaden. Genom denna uppdelning kan man för respektive myndighet se hur kostnaderna fördelar sig på respektive del för de myndigheter som har störst driftkostnader. Här kommenteras sedan totalbeloppet för några av dessa myndigheter.

Trafikverket upphandlar entreprenader och konsulter för byggande och underhåll av vägar och järnvägar samt för planering och projektering. Trafikverkets övriga driftkostnader påverkas av de aktiveringar som görs såväl för köp av tjänster som för köp av varor. Trafikverkets kostnader för varor och tjänster har ökat med drygt 3,1 miljarder kronor. Under året har Trafikverket aktiverat 0,5 miljarder kronor mer än föregående år för utveckling av anläggningstillgångar i egen regi vilket minskade de totala driftkostnaderna. Aktiveringarna gäller väg- och järnvägsanläggningar. Dessa kostnader för köp av varor och tjänster förs bort från resultaträkningen och tas upp som investering i balansräkningen. Detta medförde att de totala driftkostnaderna hos Trafikverket ökade med 2,6 miljarder kronor jämfört med föregående år.

Försvarsmaktens totala driftkostnader ökade med 7,5 miljarder kronor. Det är i huvudsak materiellnära tjänster och kostnader för varor och förändring av varulager samt kostnader för rekryter, officersaspiranter och hemvärdet som har ökat.

Affärsverket svenska kraftnäts driftkostnader för varor, tjänster och reparationer ökade med 3,3 miljarder kronor, vilket till stor del beror på ökade kostnader för stödtjänster.

Försvarets materielverks ökade driftkostnader, 8 miljarder kronor, beror huvudsakligen på en ökning av kostnader för varor och materiel inom materielområdena Armé-, Flyg- och rymdmateriel till följd av satsningar inom försvarsområdet.

Under året har myndigheter i försvarssektorn aktiverat 1,7 miljarder kronor mer jämfört med föregående år.

Not 10 Avskrivningar och nedskrivningar

Miljoner kronor

	2025	2024
Trafikverket	16 439	14 108
Försvarsmakten	6 208	6 091
Polismyndigheten	2 108	1 816
Fortifikationsverket	2 077	1 389
Affärsverket svenska kraftnät	1 678	1 667
Övriga myndigheter	11 019	10 494
Summa	39 529	35 565

Not 11 Resultat från andelar i hel- och delägda företag/Andelar i hel- och delägda företag

Miljoner kronor

	Resultat- andel 2025	Resultat- andel 2024	Kapitaltillskott, utdelning, och övriga justering i eget kapital 2025	Andelsvärde 2025-12-31	Andelsvärde 2024-12-31
Summa andelar i företag med bestämmande statligt inflytande	43 375	62 234	-30 589	565 322	552 536
Summa andelar i företag med väsentligt statligt inflytande	2 373	3 735	-4 401	38 976	41 004
Riksbankens grundfond och reservfond	-	-	-	25 000	25 000
Summa	45 748	65 969	-34 990	629 298	618 540
Företag med bestämmande statligt inflytande					
Vattenfall AB	18 614	31 793	-17 134	172 676	171 196
Sveaskog AB	10 910	7 711	-7 470	92 650	89 210
Akademiska Hus Aktiebolag	2 982	2 020	-2 461	62 843	62 322
Luossavaara-Kiurunavaara Aktiebolag	2 977	8 764	-1 734	79 975	78 732
SBAB Bank AB (publ)	2 175	2 282	-362	21 811	19 998
Jernhusen AB	1 328	688	-354	11 365	10 391
Aktiebolaget Svensk Exportkredit	1 183	1 683	-1 666	24 089	24 572
Specialfastigheter Sverige Aktiebolag	1 006	4 822	-	20 875	19 869
Svensk-Danska Broförbindelsen SVEDAB AB	858	894	-439	3 709	3 290
SJ AB	833	468	-2	4 732	3 901
Apoteket AB	665	722	-1 115	9 472	9 922
PostNord AB	323	-55	-146	7 388	7 211
Svevia AB (publ)	209	74	-261	1 413	1 465
Almi AB	204	123	615	12 003	11 185
AB Svenska Spel	204	-151	319	959	436
Teracom Group AB	118	103	-55	3 868	3 805
Saminvest AB	106	-135	-	6 108	6 002
Svenska kraftnät - Svensk Kraftreserv AB ¹	105	24	0	449	344
Svenska Rymdaktiebolaget	83	-28	-10	738	665
Apotek Produktion & Laboratorier AB	25	24	700	1 093	367
Luffartsverket - LfV Holding AB	21	30	-	284	263
Arlandabanan Infrastructure AB	15	19	17	150	118
Kungliga Operan Aktiebolag	11	9	-	106	95
Kungliga Dramatiska teatern Aktiebolag	9	14	0	57	48
V.S. VisitSweden AB	1	1	-4	19	22
Lernia AB	-	-44	-386	-	386
Ersättningsmark i Sverige 2 AB	-	-	-307	54	361
AB Göta kanalbolag	-	0	-	40	40
Sjöfartsverket Holding AB	0	1	-1	7	8
Voksenåsen AS	-	0	0	7	7
Miljömärkning Sverige AB	-3	4	-	19	22
Swedavia AB	-6	-227	-166	5 502	5 674
RISE Research Institutes of Sweden AB	-58	-134	-38	704	800
Samhall Aktiebolag	-72	340	-79	2 135	2 286
Statens Bostadsomvandling AB	-77	-25	-	851	928
Green Cargo AB	-84	-193	-4	351	439
Infranord AB	-172	-54	2	656	826
Systembolaget Aktiebolag	-338	-78	91	1 632	1 879

	Resultat- andel 2025	Resultat- andel 2024	Kapitaltillskott, utdelning, och övriga justering i eget kapital 2025	Andelsvärde 2025-12-31	Andelsvärde 2024-12-31
Swedfund International AB	-776	770	1 800	13 748	12 724
Övriga andelar	-4	-25	61	784	727
Summa	43 375	62 234	-30 589	565 322	552 536
Andelar i företag med väsentligt statligt inflytande					
Telia Company AB	1 447	2 907	-3 242	20 969	22 763
Nordiska Investeringsbanken (NIB)	858	786	-1 125	17 548	17 815
Svenska kraftnät intresseföretagen	35	27	-34	226	226
SOS Alarm Sverige AB	31	15	-2	215	186
Sweden House	2	-	2	18	14
Summa	2 373	3 735	-4 401	38 976	41 004

Anm. Med bestämmande statligt inflytande avses när statens ägarandel överstiger 50 procent.

Med väsentligt statligt inflytande avses när statens ägarandel uppgår till högst 50 och lägst 20 procent.

¹ Årets resultatandel för 2024 har justerats med 25 miljoner kronor och andelsvärdet med 253 miljoner kronor.

Resultat från andelar i hel- och delägda företag samt andelar i hel- och delägda företag baseras på företagens redovisade nettoresultat samt justerat eget kapital enligt respektive bokslut. I vissa fall har uppgifter från tidigare delårsbokslut eller bokslutskommuniké använts som underlag.

Statens innehav har under året bestått av 42 bolag samt en internationell finansiell institution. Under posten Övriga andelar redovisas även andelar i tjugotal hel- och delägda företag vilka huvudsakligen rapporteras av svenska högskolor och universitet. Under året har Lernia avyttrats.

Resultatet från andelar i hel- och delägda företag uppgick till 46 miljarder kronor, vilket är en minskning med 20 miljarder kronor jämfört med föregående år. Det bokförda värdet av statens andelar uppgick vid utgången av 2025 till 629 miljarder kronor, vilket innebär en ökning med 11 miljarder kronor jämfört med föregående år.

Resultat från andelar i Vattenfall AB uppgick till 18,6 miljarder kronor, vilket är en minskning med 13 miljarder kronor jämfört med föregående år. Förändringen förklaras delvis av en positiv utveckling av det underliggande rörelseresultatet, men även av en negativ utveckling av jämförelsestörande poster mellan åren. Jämförelsestörande poster i form av nedskrivningar och marknadsvärdeförändringar försämrade resultat 2025 med 4 miljarder kronor, jämfört med positiv effekt på 22 miljarder kronor under 2024. Andelsvärdet ökade med 1,5 miljarder kronor, vilket motsvarar nettot av totalresultat och utdelning till ägare.

Resultat från andelar i Sveaskog AB uppgick till 11 miljarder kronor, vilket är en ökning med 3 miljarder kronor jämfört med föregående år. Ökningen beror främst på en positiv värdeförändring av biologiska tillgångar. Andelsvärdet ökade med 3 miljarder kronor, vilket motsvarar netto av totalresultat och beslutat utdelning.

Resultat från andelar i Luossavaara-Kiirunavaara Aktiebolag minskade med 6 miljarder kronor jämfört med föregående år. Minskningen förklaras främst av lägre omsättning samt avsättningar för samhällsomvandling. Omsättningen påverkades bland annat av att flera uppdrag av större karaktär slutfördes under 2024. Andelsvärde ökade med 1,2 miljarder kronor, vilket motsvarar netto av totalresultat och utdelning.

Resultat från andelar i Specialfastigheter Sverige Aktiebolag minskade med 4 miljarder kronor till 1 miljard kronor. Minskningen förklaras av negativa orealiserade värdeförändringar. Dessa hänförs främst till nya och omförhandlade hyresavtal,

projektresultat från nyproduktion samt förändringar i avkastningskrav och årliga indexjusteringar av hyresintäkter. Andelsvärdet ökade med årets resultat.

Swedfund International AB resultat för 2025 har påverkats kraftigt negativt av valutaeffekter, varav en övervägande del avser orealiserade omräkningseffekter som inte återspeglar den underliggande utvecklingen i portföljen. Rörelseresultatet exkluderat för valutaeffekter uppgår för helåret till 69 MSEK vilket visar på en underliggande stabil finansiell utveckling.

Statliga hel- och delägda företag redovisas mer utförligt i regeringens årliga rapport Verksamhetsberättelse för företag med statligt ägande.

Not 12 Nettokostnad för statsskulden

Miljoner kronor

	2025	2024
Finansiella intäkter och kostnader för förvaltning av statsskulden		
Ränteintäkter avseende upplåning i svenska kronor	945	3 300
Ränteintäkter avseende upplåning i utländsk valuta	3 303	3 800
Summa ränteintäkter	4 248	7 100
Räntekostnader avseende upplåning i svenska kronor	-18 076	-23 746
Räntekostnader avseende upplåning i utländsk valuta	-4 334	-5 753
Summa räntekostnader	-22 410	-29 499
Realiserade valutakursförändringar (netto)	-961	1 083
Orealiserade valutakursförändringar (netto)	3 538	-2 506
Över-/underkurs vid emission (netto)	1 816	4 223
Realiserade kursförändringar (netto)	356	264
Provisioner till banker m.fl.	-92	-83
Nettokostnad för förvaltning av statsskulden	-13 505	-19 418

Riksgäldskontoret redovisar finansiella intäkter och kostnader för förvaltning av statsskulden. De innefattar även intäkter och kostnader för skuldskötselåtgärder.

Nettokostnaden för den konsoliderade statsskulden minskade med 6 miljarder kronor jämfört med föregående år trots att statsskulden växte. Det beror främst på att valutakursförluster 2024 på den valutaexponerade delen av skulden växlade mot valutakursvinster 2025. Därtill var inflationsuppräkningsgraden av realskulden lägre 2025 än föregående år. Under avsnitt 6.4 finns mera detaljerad beskrivning av statskuldens kostnader.

Not 13 Övriga finansiella intäkter

Miljoner kronor

	2025	2024
Kärnavfallsfonden	9 021	1 795
Centrala studiestödsnämnden	5 930	3 498
Skatteverket	4 879	5 713
Exportkreditnämnden	3 543	5 070
Övriga myndigheter	884	2 726
<i>Orealiserade värdeförändringar finansiella instrument</i>		
Kärnavfallsfonden	0	3 944
Övriga myndigheter	202	149
Summa	24 460	22 895

Övriga finansiella intäkter ökade med 1 565 miljoner kronor jämfört med 2024.

Kärnavfallsfonden redovisar både ränteintäkter och orealiserade värdeförändringar netto. Intäkterna har sammanlagt ökat med 7 226 miljoner kronor jämfört med föregående år. Ökningen förklaras huvudsakligen av omläggningen av de utländska förvaltningsmandaten. I samband med att tre av de befintliga mandaten avslutades uppstod realisationsvinster. Ökningen beror även på förstärkningen av den svenska kronan, vilken medförde realiserade vinster från fondens valutasäkring.

Nettot av Kärnavfallsfondens orealiserade värdeförändringar redovisas i resultaträkningen som finansiell intäkt vid värdeökning och som finansiell kostnad vid värdeminskning. Under 2025 minskade värdet jämfört med 2024 och redovisas därför som orealiserade finansiella kostnader i not 14.

Ränteintäkter för studielån hos CSN ökade med 2 432 miljoner kronor främst till följd av den höjda räntesatsen från 1,23 procent 2024 till 1,98 procent 2025.

Exportkreditnämnden (EKN):s finansiella intäkter minskade med 1 527 miljoner kronor. Minskningen beror främst på lägre avkastning på EKN:s finansiella tillgångar 2025.

Not 14 Övriga finansiella kostnader

Miljoner kronor

	2025	2024
Exportkreditnämnden	2 900	5 207
Kärnavfallsfonden	1 467	1 621
Övriga myndigheter	756	602
<i>Orealiserade värdeförändringar finansiella instrument</i>		
Kärnavfallsfonden	5 160	0
Övriga myndigheter	71	10
Aktivering av finansiella kostnader	-108	-71
Summa	10 246	7 369

Övriga finansiella kostnader har ökade med 2 877 miljoner kronor jämfört med föregående år. Det är främst Kärnavfallsfondens finansiella kostnader som ökar medan Exportkreditnämndens finansiella kostnader minskar.

Kärnavfallsfonden redovisar som finansiella kostnader både räntekostnader och värdeförändringar. De finansiella kostnaderna exklusive orealiserade värdeförändringar som främst omfattar kostnader för swappar, har minskat med 154 miljoner kronor. Orealiserade värdeförluster ökade med 5 160 miljarder kronor jämfört med 2024 vilket förklaras huvudsakligen av förstärkningen i den svenska kronan, som medförde betydande orealiserade värdeförluster i de utländska innehaven.

Minskningen av Exportkreditnämndens (EKN) finansiella kostnader med 2 307 miljoner kronor jämfört med 2024 är huvudsakligen hänförliga till valutakursförändringar i EKN:s garantiengagemang i utländsk valuta.

Några myndigheter har aktiverat räntekostnader i samband med anläggningsprojekt, eftersom räntan är en del av de utgifter myndigheten tar upp som tillgång för att bygga anläggningen.

5.2 Noter till balansräkningen

Not 15 Balanserade utgifter för utveckling

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	41 222	38 939
Årets anskaffningsutgifter	1 293	731
Årets utgifter, egen utveckling	2 312	2 609
Utrangering/försäljning	-946	-884
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	43 881	41 395
Ingående ackumulerade avskrivningar	-30 052	-28 261
Årets avskrivningar och nedskrivningar	-2 839	-2 602
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering/försäljning	825	808
Utgående ackumulerade avskrivningar	-32 066	-30 055
Summa	11 815	11 340

Anm. Beloppen för ingående balans för ackumulerat anskaffningsvärde och ackumulerade avskrivningar kan skilja sig något från utgående balans, beroende på att det förekommer justeringar av ingående balans eller överföringar mellan myndigheter direkt mot det ackumulerade värdet.

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Trafikverket	1 395	1 492
Försäkringskassan	1 375	1 406
Polismyndigheten	972	905
Skatteverket	691	662
Arbetsförmedlingen	643	569
Transportstyrelsen	586	544
Övriga myndigheter	6 153	5 762
Summa	11 815	11 340

I posten Balanserade utgifter för utveckling ingår främst egenutvecklade it-system och program.

Trafikverkets balanserade utgifter för utveckling beror främst på projekten MPK (Marknadsanpassad planering av kapacitet av järnväg) och LADDA – (Leveransförmåga och anpassning av digitala data om järnvägsanläggningen). MPK är ett verksamhetsutvecklingsprogram som tillsammans med branschen utvecklar nya digitala lösningar för enklare, snabbare och mer transparent planering av kapacitet på järnvägen. MPK och LADDA ingår i programmet DAT (Digitalisering av tågärestjänsten) som ska säkra nyttan av en omfattande verksamhetsutveckling för att planera och styra tågtrafiken i framtiden.

Försäkringskassans balanserade utgifter för utveckling består till största delen av it-stöd för ärendehantering, självbetjäning och automatisering. Försäkringskassan förvaltar och utvecklar även vissa it-system för Pensionsmyndighetens räkning. Årets minskning av bokfört värde beror på utrangering av anläggningstillgångar som inte längre används.

Polismyndigheten fortsätter att vidmakthålla och utveckla it-system för verksamheten.

Not 16 Statliga väganläggningar

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	297 856	284 580
Årets anskaffning	4	103
Överföringar från Pågående nyanläggningar	9 183	13 174
Utrangering/försäljning	-1	-1
Utgående ackumulerat anskaffningsvärde	307 041	297 856
Ingående ackumulerade avskrivningar	-138 833	-131 806
Årets avskrivningar	-7 358	-7 027
Utgående ackumulerade avskrivningar	-146 191	-138 833
Summa	160 851	159 023

Trafikverket redovisar samtliga investeringar i statliga väganläggningar. Anskaffningskostnad för mark avseende väganläggningsändamål ingår i redovisat värde för väganläggningar. Komponentavskrivning tillämpas för samtliga väganläggningar och avskrivningstiden är mellan 10 och 95 år.

De tre största färdigställda väganläggningsprojekten år 2025 är Umeåprojektet, Rv 40 Nässjö-Eksjö samt Rv 27 Förbi Backaryd.

Not 17 Statliga järnvägsanläggningar

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	300 229	281 060
Årets anskaffning	122	88
Överföringar från Pågående nyanläggningar	26 960	19 085
Utrangering/försäljning	-22	-5
Utgående ackumulerat anskaffningsvärde	327 289	300 228
Ingående ackumulerade avskrivningar	-106 224	-100 174
Årets avskrivningar	-6 395	-6 050
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering/försäljning	0	0
Utgående ackumulerade avskrivningar	-112 619	-106 224
Summa	214 670	194 004

Trafikverket redovisar samtliga investeringar i järnvägsanläggningar. Anskaffningskostnad för mark avseende järnvägsändamål ingår i redovisat värde. Trafikverket tillämpar differentierade avskrivningstider mellan 7 och 110 år på samtliga järnvägsanläggningar.

Överföringar av färdigställda järnvägsanläggningar från Pågående nyanläggningar har uppgått till nästan 8 miljarder kronor under 2025 och det totala värdet har ökat med nästan 21 miljarder kronor. De fem största färdigställda projekten år 2025 är Varberg-Hamra (dubbelspår, tunnel), Tomtebodavägen-Kallhäll (ökad kapacitet), Tunnlarna Bohusbanan (reparationer), NPT Laxå-Kil (spår och växelbyte) samt Hallsberg-Degerön sträckan Jakobshyttan-Degerön (dubbelspår).

Not 18 Byggnader, mark och annan fast egendom

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	105 215	96 888
Årets anskaffningsutgifter	14 008	4 657
Överföringar från Pågående nyanläggningar	5 446	4 041
Utrangering/försäljning	-381	-371
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	124 288	105 215
Ingående ackumulerade avskrivningar	-40 120	-37 926
Årets avskrivningar och nedskrivningar	-3 217	-2 505
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering/försäljning	108	311
Utgående ackumulerade avskrivningar	-43 229	-40 120
Ingående ackumulerade uppskrivningar	74	74
Utgående ackumulerade uppskrivningar	74	74
Summa	81 133	65 169

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Fortifikationsverket	40 332	25 367
Statens fastighetsverk	18 439	18 224
Naturvårdsverket	12 633	12 452
Riksdagsförvaltningen	2 702	2 460
Affärsverket svenska kraftnät	2 310	2 263
Lufftartsverket	1 758	1 576
Trafikverket	1 124	1 159
Övriga myndigheter	1 835	1 668
Summa	81 133	65 169

Drygt 20 myndigheter förvaltar byggnader, mark och annan fast egendom för statens räkning.

Fortifikationsverkets bokförda värde avseende byggnader, mark och annan fast egendom har ökat med drygt 24 procent sedan år 2024 och myndigheten står i princip för statens totala ökning sedan föregående år. Fortifikationsverket äger och förvaltar fastigheter avsedda för försvarsändamål exempelvis regementsbyggnader, kontor, träningsanläggningar, verkstäder, skjutbanor, hamnar, flygplatser, anläggningar under jord och den mark som Försvarsmakten övar på.

På uppdrag av regeringen genomför Statens fastighetsverk nybyggnationer, ombyggnationer och för statens räkning förvärv och avyttring av fast egendom. Större delen av fastigheterna tillhör det nationella kulturarvet. Ett av de större projekten under året är grundförstärkning och lokalanpassning av Sveriges ambassad i Helsingfors.

Naturvårdsverket redovisar främst nationalparker och naturreservat.

Riksdagsförvaltningen förvaltar bland annat riksdagsbyggnaderna. Årets största anskaffning är fastigheten Havssvalget 5.

Not 19 Förbättringsutgifter på annans fastighet

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	22 673	20 851
Årets anskaffningsutgifter	2 877	2 341
Årets utgifter, egen utveckling	111	118
Utrangering/försäljning	-764	-644
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	24 897	22 666
Ingående ackumulerade avskrivningar	-13 667	-12 653
Årets avskrivningar och nedskrivningar	-1 737	-1 620
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering/försäljning	738	607
Utgående ackumulerade avskrivningar	-14 666	-13 666
Summa	10 231	9 000

Anm. Beloppen för ingående balans för ackumulerat anskaffningsvärde och ackumulerade avskrivningar kan skilja sig något från utgående balans, beroende på att det förekommer justeringar av ingående balans eller överföringar mellan myndigheter direkt mot det ackumulerade värdet.

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Polismyndigheten	3 092	2 559
Regeringskansliet	855	897
Kriminalvården	809	610
Försvarets materielverk	463	397
Domstolsverket	351	383
Försvarmakten	316	205
Göteborgs universitet	303	302
Övriga myndigheter	4 042	3 647
Summa	10 231	9 000

Förbättringsutgifter på annans fastighet avser sådana utgifter som myndigheten har haft för att anpassa hyrda lokaler till den egna verksamheten, exempelvis om- och tillbyggnationer, kabeldragningar för nätverk, larmanordningar samt reparationer och underhåll i de fall utgifterna uppgått till väsentliga belopp.

Polismyndighetens förbättringsutgifter på annans fastighet har ökat med mer än 500 miljoner kronor eller 21 procent under 2025 vilket beror på polisens fortsatta tillväxt som medfört ett ökat behov av lokaler och lokalanpassningar.

Regeringskansliets förbättringsutgifter på annans fastighet under året avser främst Nato-kansliet i Bryssel, kvarteren Johannes Större och Brunkhuvudet.

Kriminalvårdens ökning beror på omfattande investeringar i samband med ombyggnation av Tidaholm och Rödjan samt anpassningar av lokalerna på anstalterna Ringsjön och Lindåsa.

Not 20 Maskiner, inventarier, installationer m.m.

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	141 403	132 841
Årets anskaffningsutgifter	7 227	6 635
Årets utgifter, egen utveckling	77	81
Överföringar från Pågående nyanläggningar	9 520	4 553
Utrangering/försäljning	-4 154	-3 059
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	154 073	141 051
Ingående ackumulerade avskrivningar	-86 052	-80 668
Årets avskrivningar och nedskrivningar	-8 932	-8 344
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering/försäljning	3 905	2 955
Utgående ackumulerade avskrivningar	-91 079	-86 057
Summa	62 994	54 994

Anm. Beloppen för ingående balans för ackumulerat anskaffningsvärde och ackumulerade avskrivningar kan skilja sig något från utgående balans, beroende på att det förekommer justeringar av ingående balans eller överföringar mellan myndigheter direkt mot det ackumulerade värdet.

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Affärsverket svenska kraftnät	32 033	25 461
Polismyndigheten	3 976	3 799
Kriminalvården	2 860	2 337
Kustbevakningen	1 549	1 642
Försvarsmakten	1 438	1 422
Trafikverket	1 358	1 435
Sjöfartsverket	1 277	1 220
Lunds universitet	1 193	1 347
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	1 170	1 102
Övriga myndigheter	16 140	15 229
Summa	62 994	54 994

Affärsverket svenska kraftnät står för 51 procent av statens Maskiner, inventarier, installationer m.m. Deras materiella tillgångar består främst av ställverksutrustning, kraftledning, sjökablar, kontrollanläggningsdelar, optoanläggningar samt tele- och informationssystem.

Årets investeringar på Polismyndigheten består till stor del av investering i transportmedel på grund av fortsatt tillväxt och behov av att vidmakthålla och stärka operativ förmåga. Investeringar har också skett i kommunikationsutrustning.

Kriminalvårdens investeringar har ökat till följd av kapacitetsökning och består framförallt av investeringar i säkerhet, datorer samt fordon.

Not 21 Pågående nyanläggningar

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	214 204	194 200
Årets anskaffningsutgifter	21 167	17 976
Årets utgifter, egen utveckling	44 105	43 654
Överföringar från Pågående nyanläggningar	-51 131	-40 963
Utrangering/försäljning	-42	-8
Årets nedskrivningar	-2 046	-637
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	226 257	214 222
Summa	226 257	214 222

Anm. Beloppen för ingående balans för ackumulerat anskaffningsvärde kan skilja sig något från utgående balans, beroende på att det förekommer justeringar av ingående balans eller överföringar mellan myndigheter direkt mot det ackumulerade värdet.

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Trafikverket	187 219	181 434
Affärsverket svenska kraftnät	15 388	13 556
Fortifikationsverket	11 321	8 226
Sjöfartsverket	6 766	5 873
Statens fastighetsverk	1 741	1 698
Övriga myndigheter	3 822	3 435
Summa	226 257	214 222

Trafikverkets investeringar år 2025 uppgår till 44,1 miljarder kronor, varav investeringar i järnväg står för 26 miljarder kronor och väg 17,6 miljarder kronor.

De största pågående järnvägsprojekten är Västsvenska paketet järnväg och Ostlänken Järna-Linköping (nytt dubbelspår, del av nya stambanor). Det största pågående vägprojektet är E4 Förbifart Stockholm.

Under 2025 har Trafikverket färdigställt projekt på totalt 36,3 miljarder kronor som har överförts till färdig tillgång, varav järnvägsanläggningar stod för 27 miljarder kronor och väg för 9,2 miljarder kronor.

Affärsverket svenska kraftnäts största pågående projekt är transmissionsnätsprojekt. Några exempel är Stockholms ström, Storstockholm Väst och Nätåtgärder i Region Mitt. Under år 2025 har transmissionsprojektet Aurora Line tagits i drift.

Fortifikationsverkets har under år 2025 gjort ett stort förvärv från Specialfastigheter. Tre större pågående projekt med nybyggnationer är Luftvärnshallen i Halmstad, Hangarer Karlsborg samt Tofta regemente.

Sjöfartsverket största projekt avser farleder. De största pågående projekten är Nya slussar i Trollehätte kanal, Södertälje sluss och kanal samt Mälarfarterlederna.

Not 22 Beredskapstillgångar

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden beredskapsinventarier	299 661	268 311
Förändring IB på grund av omklassificering	-2 550	-1 468
Årets anskaffning	35 568	34 879
Utrangering/försäljning	-1 071	-2 061
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden beredskapsinventarier	331 608	299 661
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden beredskapsvaror i lager	46 046	39 036
Förändring IB på grund av omklassificering	2 753	1 605
Årets anskaffning	4 371	3 238
Årets övriga förändring	636	2 167
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden beredskapsvaror i lager	53 806	46 046
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden beredskapstillgångar	385 414	345 706
Ingående ackumulerade avskrivningar	-139 041	-134 414
Förändring IB på grund av omklassificering	0	0
Årets avskrivningar/nedskrivningar	-6 097	-5 989
Utrangering/försäljning	461	1 362
Utgående ackumulerade avskrivningar (avser beredskapsinventarier)	-144 677	-139 041
Summa	240 737	206 665

Beredskapstillgångar består av tillgångar både för civil och militär beredskap.

Statens totala beredskapsinventarier uppgår till 186,9 miljarder kronor och består av t.ex. flygplan, fartyg och stridsvagnar. Beredskapsvaror som t.ex. ammunition, reserv- och beklädnadsmateriel uppgår till 53,8 miljarder kronor. I posten ingår även tillgångar under uppbyggnad i Försvarets materielverk. Sammanlagt är 239,2 miljarder kronor av det utgående värdet militära beredskapstillgångar inklusive tillgångar under uppbyggnad.

Posten omfattar främst tillgångar för militär beredskap. De militära beredskapstillgångarna delas upp i beredskapsinventarier och beredskapsvaror.

Nyanskaffning av militära beredskapsinventarier uppgår till 34,8 miljarder kronor och av- och nedskrivningar uppgår till 5,9 miljarder kronor. Anskaffningen innefattar bl.a. utveckling och anskaffning av JAS Gripen 39E, lednings- och spaningsflyg S106 GlobalEye, statsflygplan TP 106, ledningsstödsystem för markförband och nya generationens ubåt A26. Vidare har omsättning av radarer och halvtidsmodifiering av Korvett typ Visby påbörjats.

Beredskapsvarulagrets värde ökade med 7,8 miljarder kronor under året och beror bl.a. på ökat beredskapslager av ammunition, reserv- och beklädnadsmateriel.

Nyanskaffning av civila beredskapsinventarier uppgår till 0,7 miljarder kronor och av- och nedskrivningar uppgår till 0,2 miljarder kronor. Anskaffningen innefattar bl.a. beredskapsläkemedel, materiel till räddningstjänst under höjd beredskap (RUHB) samt ledningsplatser.

Not 23 Andra långfristiga värdepappersinnehav

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Kärnavfallsfonden		
Bostadsobligationer (säkerställda obligationer)	21 820	29 850
Företagsobligationer, aktier, värdepappersfonder	30 121	25 792
Summa Kärnavfallsfonden	51 941	55 642
Investerings- och utvecklingsbanker, Kammarkollegiet och Sida		
Europeiska investeringsbanken EIB	3 856	3 856
Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken, IBRD	1 659	1 659
Afrikanska utvecklingsbanken, AfDB	1 455	1 325
Asiatiska banken infrastrukturinvest, AIIB	1 107	1 107
Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling EBRD	1 243	1 040
Internationella finansbolaget, IFC	735	648
Interamerikanska utvecklingsbanken IDB	147	147
Asiatiska utvecklingsbanken, AsDB	136	136
Interamerikanska investeringsbolaget, IIC	115	115
Multilaterala investeringsgarantiorganet, MIGA	22	22
Europarådets utvecklingsbank CEB	7	7
Summa investerings- och utvecklingsbanker¹	10 482	10 062
Kammarkollegiet, övrigt		
Andelar i aktie- och räntekonsortiet m.m.	231	220
Eurofirma	16	16
Summa Kammarkollegiet, övrigt	247	236
Karolinska institutet, aktier, andelar och obligationer	569	505
Övriga myndigheter	1 241	1 147
Summa	64 478	67 592

¹ Regeringen tar vartannat år fram skrivelsen Redovisning av verksamheten i Internationella valutafonden, Världsbanksgruppen samt regionala utvecklings- och investeringsbanker. I skrivelsen redovisas inbetalt kapital för utvecklings- och investeringsbankerna: EIB, EBRD, IBRD, AIIB, IFC och MIGA. Inbetalt kapital beräknas i skrivelsen som Sveriges andel av ägarkapitalet omräknat till aktuell valutakurs, vilket ger ett belopp som överstiger anskaffningsvärdet. Skillnaden består till stor del av internt överförda medel samt till en mindre del av valutakursförändringar.

Det största innehavet av långfristiga värdepapper avser Kärnavfallsfondens innehav av företagsobligationer, aktier, värdepappersfonder och bostadsobligationer (säkerställda obligationer).

Minskningen i Kärnavfallsfondens långfristiga värdepappersinnehav beror främst på realiserade värdeförändringar.

Sveriges andelar i internationella investeringsbanker och utvecklingsbanker redovisas av Kammarkollegiet och Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida), så att den myndighet som gör utbetalningar av kapitaltillskott och eventuella bidrag till respektive bank också tar upp andelsvärdet. Förändringarna under 2025 var relativt små.

Not 24 Långfristiga fordringar

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Exportkreditnämnden		
Fordringar efterskottsavgifter garantiavgifter	2 766	3 041
Skadefordringar	1 553	1 838
Återförsäkrares andel av försäkringstekniska avsättningar och skadefordringar	1 570	1 715
Summa Exportkreditnämnden	5 889	6 594
Affärsverket svenska kraftnät	5 151	6 041
Luftfartsverket	2 162	3 107
Trafikverket	1 342	1 432
Övriga myndigheter	927	1 049
Summa	15 472	18 223

Exportkreditnämndens (EKN) fordringar minskade med 705 miljoner kronor och uppgick till totalt 5 889 miljoner kronor. EKN värderar sina skadefordringar till 1 553 miljoner kronor, vilket motsvarar EKN:s förväntade återvinningsmöjligheter av fordringarna, som nominellt uppgår till 10 319 miljoner kronor. EKN kan minska riskerna genom att teckna återförsäkringar. EKN:s nettofordringar hänförliga till återförsäkringsavtal uppgår till 1 570 miljoner kronor i slutet av 2025, vilket är en minskning med 145 miljoner kronor jämfört med 2024.

Affärsverket Svenska kraftnäts fordringar minskade med 1 111 miljoner kronor. Det beror främst på fordran på Nasdaq som avser avsättningar för depositioner och marginkrav avseende den finansiella handeln med EPAD-kontrakt och dels ackumulerade avräkningar för tecknade future-kontrakt avseende terminssäkring av flaskhalsinkomster och elförluster för transitöverföring.

Luftfartsverkets (LFV) fordringar har minskat med 945 miljoner kronor till 2 162 miljoner kronor. LFV:s intäkter för en route och terminal Arlanda styrs av EU-regelverk som innebär riskdelning mellan LFV och flygbolagen. Vissa kostnadsökningar hänförliga till s.k. okontrollerbara förändringar finansieras också via det EU-gemensamma avgiftssystemet. För Sveriges del utgör förändringar i pensionsskuld en sådan. LFV:s åtaganden rörande pensionsavsättningar minskade med 69 miljoner kronor.

Trafikverkets fordringar har minskat till 1 342 miljoner kronor. De utgörs av en deposition som Trafikverket har hos Nasdaq, som säkerhet för elderivathandel. Under 2025 har marknadspriserna på elterminerna ökat i jämförelse med inköpspriserna, vilket har gjort att depositionen har minskat.

Not 25 Utlåning

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Centrala studiestödsnämnden		
Studielån, utlånat belopp	305 076	288 532
Reserveringar för låneförluster, studielån	-26 831	-26 650
<i>Bokfört värde, studielån</i>	<i>278 245</i>	<i>261 882</i>
Övriga lån	1 004	1 130
Reserveringar för låneförluster, övriga lån	-820	-887
<i>Bokfört värde, övriga lån</i>	<i>184</i>	<i>243</i>
Summa Centrala studiestödsnämnden	278 429	262 125
Riksgäldskontoret		
Riksbanken	8 922	5 164
Statliga bolag, utlånat belopp	5 849	5 477
Reserveringar för låneförluster, statliga bolag	0	0
Bokfört värde, statliga bolag	5 849	5 477
Premiepensionssystemet	879	2 030
Övriga, bokfört värde	825	886
Summa Riksgäldskontoret	16 475	13 557
Övriga myndigheter, bokfört värde	427	443
Summa	295 331	276 125

Statens fordringar i utlåningsverksamhet uppgick efter reservering för låneförluster till 295,3 miljarder kronor, vilket var en ökning med 19,2 miljarder kronor jämfört med 2024. Ökningen beror främst på att det bokförda värdet på studielånen har ökat under året.

CSN:s lånfordringar uppgick till 278,4 miljarder kronor efter avdrag för reservering för förväntade låneförluster. Lånefordringarna är uppdelade på Studielån och Övriga lån. Under Övriga lån redovisas främst hemutrustningslån och körkortslån. I tabellen redovisas utlånat belopp, reserveringar och bokfört värde för respektive lån.

Totalt utlånat belopp för studielån var 305,1 miljarder kronor och reserveringar för förväntade låneförluster var drygt 26,8 miljarder kronor 2025. Totalt är reserveringar för låneförlusterna på studielån nästan 9 procent av utlånat belopp 2025. Det bokförda värdet på studielån har ökat med 16,4 miljarder kronor jämfört med 2024. Reserveringar för låneförluster på studielån har ökat med 0,2 miljarder kronor, jämfört med 2024. Totalt utlånat belopp för Övriga lån var 1,0 miljarder kronor, vilket var en minskning med 0,1 miljarder kronor jämfört med 2024. Totalt var reserveringar för låneförlusterna på Övriga lån 0,8 miljarder kronor 2024 vilket är nästan 82 procent av utlånat belopp. Nyutlåningen och amorteringar uppgår totalt till 30,7 respektive 13,0 miljarder kronor 2025.

Riksgäldskontorets lånefordringar uppgick till 16,5 miljarder kronor efter avdrag för reservering för förväntade låneförluster, vilket var en ökning med 2,9 miljarder kronor jämfört med 2024. Utlåningen var främst till Riksbanken och till statliga bolag. Riksbanken har i slutet av året ett lån på 8,9 miljarder kronor i utländska valuta för att finansiera Sveriges åtaganden gentemot internationella valutafonden (IMF), vilket är en ökning med 3,8 miljarder kronor jämfört med 2024. Under Statliga bolag ingår främst lån till Svensk-Danska Broförbindelsen AB (Svedab) på 5,7 miljarder kronor. Svedab har ökat sina lån under året med 0,4 miljarder kronor. I Riksgäldskontorets utlåning ingår också utlåning till premiepensionssystemet eftersom pensionssystemets tillgångar och skulder inte konsolideras i årsredovisningen för staten. Utlånat belopp till premiepensionssystemet för att tillgodose behovet av likviditet vid handel med fondandelar minskade med 1,2 miljarder kronor jämfört med 2024.

Övriga myndigheters lånefordringar uppgick till 0,4 miljarder kronor, vilket var nästan oförändrat jämfört med 2024. Under Övriga myndigheter ingår bl.a. Kammarkollegiets lån till researrangörer, Trafikverkets stödlån till leverantörer av flygtrafikfjäst och Affärsverket svenska kraftnäts lån till nätföretag för att underlätta att anläggningar för produktion av förnybar el ansluts till elnätet.

Not 26 Övriga kortfristiga fordringar

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Fordringar på skattekonto, inkl. restförda samt värdering (Skatteverket)	74 268	61 626
Riksgäldskontoret	19 528	25 329
Statens jordbruksverk	8 848	9 170
Försäkringskassan	3 800	4 178
Fordringar public service-avgift (beräknat belopp)	2 171	1 837
Kronofogdemyndigheten	2 117	1 803
Centrala studiestödsnämnden	1 486	1 346
Transportstyrelsen	1 442	1 525
Luffartsverket	1 274	1 273
Övriga myndigheter	6 610	5 863
Summa	121 544	113 950

I princip alla debiteringar av skatter och avgifter som Skatteverket gör ingår i skattekontosystemet. Totalt ökade skattekontorelaterade fordringar med 13 miljarder kronor. Delposten fordringar på skattekontot minskade däremot med 9 miljarder kronor. Fordringarna avseende beviljade tillfälliga anstånd med betalning av arbetsgivaravgifter, avdragen skatt och moms uppgick till 14 miljarder kronor vilket var 14 miljarder kronor lägre jämfört med föregående år. Det berodde på att de tillfälliga anstånden förföll till betalning. Fordran har därefter betalats eller restförts hos Kronofogdemyndigheten, vilket förklarar det lägre saldot på skattekontot. Anstånden gavs till företag för att lindra negativa ekonomiska följder av sjukdomen covid-19.

Effekten av Riksgäldskontorets affärsdagsredovisning minskade med 6 miljarder kronor. Variation i affärsdagsredovisningen är normalt, eftersom avtal om försäljning av värdepapper genererar en fordran under några dagar tills betalningen görs. Se även not 37 Övriga kortfristiga skulder.

Jordbruksverkets övriga kortfristiga fordringar består i huvudsak av olika EU-fonder.

Försäkringskassans övriga kortfristiga fordringar består i huvudsak av återkrav. Minskningen förklaras av en större andel osäkra återkravsfordringar.

Slutavräkning av kommunalskatt samt skatt till trossamfund avseende 2024 resulterade i en skuld på drygt 4 miljarder kronor vid utgången av 2025 och återfinns därför i not Övriga kortfristiga skulder.

Not 27 Övriga upplupna intäkter

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Upplupna skatteintäkter	299 127	303 164
Reglering av skatter till andra sektorer för aktuellt år	4 928	0
Riksgäldskontoret	1 999	1 751
Försvarets materielverk	3 374	3 421
Kärnavfallsfonden	1 785	1 325
Affärsverket svenska kraftnät	1 587	1 252
Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige	594	362
Försäkringskassan	555	804
Trafikverket	475	435
Lantmäteriet	462	461
Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen	425	417
Övriga myndigheter	1 928	1 618
Summa	317 239	315 010

Upplupna skatteintäkter enligt tabellen nedan utgörs av skillnaden mellan de totala skatteintäkterna för inkomståret och de debiterade (preliminära) skatterna avseende samma inkomstår som redovisats till och med december månad. Förskotterade skatter som avser kommande år räknas av.

Specifikation av upplupna skatteintäkter

Miljoner kronor om inte annat anges

Skattskyldig/skatteslag	Upplupen intäkt 2025-12-31		Upplupen intäkt som kvarstår efter uppbörden i januari 2026		Förändring 2025/2024
	Belopp	Andel	Belopp	Upplupen intäkt 2024-12-31 Belopp	
Fysiska personers skatter	124 643	42%	43 806	130 198	-5 555
Juridiska personers skatter	43 652	15%	22 039	41 320	2 332
Arbetsgivaravgifter m.m.	66 115	22%	697	64 639	1 476
Mervärdesskatt	95 944	32%	52 420	90 950	4 994
Övriga skatter	19 191	6%	9 900	18 385	806
Förskottsdebiteringar F-skatt	-17 504	-6%	-20 708	-16 989	-515
Förskott utsläppsrätter	-2 027	-1%	-2 027	-2 707	680
Elimineringar m.m.	-30 887	-10%	-30 887	-22 632	-8 255
Totalt upplupna skatteintäkter	299 127	100%	75 240	303 164	-4 037

De totala skatteintäkterna ökade med 58 miljarder kronor jämfört med årsredovisningen för 2024, medan de upplupna skatteintäkterna minskade med 4 miljarder kronor.

De enskilt största upplupna intäkterna avser fysiska personers skatter och mervärdesskatten.

Större delen av de upplupna intäkterna förklaras av att de debiterade (preliminära) skatterna som avräknas endast omfattar elva månader. Efter avräkning av uppbörden i januari 2026, som avser verksamhetsmånad december, minskar de upplupna intäkterna avseende 2025 till 75 miljarder kronor.

Det är framför allt mervärdesskatt och fysiska personers skatter som förklarar det återstående beloppet efter avräkning av uppbörden i januari. För mervärdesskatten förklaras det till stor del av att skattskyldiga med kvartalsuppbörd redovisar den

mervärdesskatt som avser årets sista kvartal i februari månad. Efter avräkning av uppbörden i februari 2026 minskar de upplupna mervärdesskatteintäkterna till 10 miljarder kronor. För fysiska personer förklaras det av inkomster som inte preliminärbeskattas, exempelvis vinster vid försäljning av bostäder och värdepapper (kapitalvinster).

Fysiska personers inkomstskatter ökade med 3 miljarder kronor jämfört med 2024. Andelen preliminära skatter, i förhållande till slutlig skatt, var högre 2025 jämfört med 2024, vilket medförde att de upplupna intäkterna minskade, med 6 miljarder kronor.

Juridiska personers inkomstskatter ökade med 16 miljarder kronor eller knappt 5 procent. De preliminära skatterna ökade något mindre, vilket innebär att de upplupna intäkterna ökade, med 2 miljarder kronor.

Arbetsgivaravgifterna ökade med 25 miljarder kronor jämfört med 2024. Arbetsgivaravgifterna deklarerar månadsvis, vilket innebär att de upplupna intäkterna varje år uppgår till ungefär samma andel, cirka 8–9 procent, av de totala avgifterna. De upplupna intäkterna avseende arbetsgivaravgifter ökade med drygt 1 miljard kronor.

Intäkterna från mervärdesskatt är 21 miljarder kronor högre jämfört med årsredovisningen för 2024 och de upplupna intäkterna ökade med 5 miljarder kronor.

Vid jämförelse mellan den skatteperiodisering i resultaträkningen som i princip leder till postens ökning jämfört med 2024 och de upplupna intäkter som anges i noten finns ett skillnadsbelopp som för 2025 uppgår till 4 miljarder kronor och som även påverkar nettoförmögenheten. Det beloppet kan inte i nuläget fördelas på skatteslag. Att en skillnad uppstår kan bl.a. bero på periodiseringar hos enskilda myndigheter som inte kunnat beaktas i årsredovisningen för staten eller på brister i modellerna för beräkning av upplupen intäkt.

Resterande övriga upplupna intäkter

Reglering av skatter och avgifter till andra sektorer för aktuellt år omfattar upplupna intäkter som avser kommuner och trossamfund. För 2025 beräknas 5 miljarder kronor komma att regleras från kommuner och trossamfund.

Riksgäldskontorets upplupna ränteintäkter i svenska kronor och utländsk valuta är ränteintäkter förknippade med statsskulden som är intjänade under året men som ännu inte är inbetalda till Riksgäldskontoret.

Försvarets materielverks Övriga upplupna intäkter består i huvudsak av uppbördsintäkt av royalty som ännu inte är inbetald.

Kärnavfallsfondens Övriga upplupna intäkter består i huvudsak av avgifter från reaktorinnehavarna då dessa betalar avgifterna i efterskott.

Affärsverket svenska kraftnäts upplupna intäkter avser framför allt balanseringar och transmissionsnät.

Not 28 Värdepapper och andelar

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Luffartsverket	4 228	3 396
Riksgäldskontoret	3 225	2 528
Försäkringskassan	1 109	961
Pensionsmyndigheten	211	229
Övriga myndigheter	174	23
Summa	8 947	7 137

Luftfartsverket redovisar kortfristiga placeringar i företagscertifikat som Värdepapper och andelar. Placeringar sker i enlighet med Luftfartsverkets finanspolicy, och utgör en del av finansieringen av pensionsskulden.

Riksgäldskontorets värdepapper och andelar är kortfristiga placeringar för behov inom statskultsförvaltningen samt pågående affärer med återköpsavtal (repor) i egna statspapper. Affärerna har marknadsvårdande syfte och är ett sätt att hantera tillfälliga likvida överskott och varierar därför mellan åren.

Försäkringskassans värdepapper och andelar är huvudsakligen hypoteksobligationer i de fonder Försäkringskassan redovisar, främst Trafiklivräntefonden.

Pensionsmyndigheten redovisar värdepapper, främst i form av andelar i värdepappersfonder hos Kammarkollegiet, som hör till den frivilliga pensionsförsäkringen.

Not 29 Kassa och bank

Kassa och bank består i allt väsentligt av bankmedel på konton utanför det statliga betalningssystemet. Banktillgodohavanden och likvida medel hos myndigheterna ingår som en del av den statliga betalningsmodellen. Riksgäldskontoret ansvarar för likviditetshanteringen i staten, och de mellanhavanden som finns mellan myndigheterna och Riksgäldskontoret elimineras i de konsoliderade räkenskaperna. Några myndigheter får placera medel på konton som inte är anslutna till det statliga betalningssystemet, bl a affärsverken och E-hälsomyndigheten. Affärsverken står tillsammans för 25 procent av posten.

Not 30 Nettoförmögenheten

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Uppskrivningskapital	50	53
Donationskapital	1 617	1 522
Resultatandelar i hel- och delägda företag	468 229	439 228
Balanserad kapitalförändring	-136 846	-146 256
Årets över-/underskott enligt resultaträkningen	29 482	35 242
Summa	362 532	329 789

Nettoförmögenheten är skillnaden mellan tillgångar och skulder. En positiv nettoförmögenhet innebär att statens tillgångar är större än statens skulder. Nettoförmögenheten påverkas i första hand av resultaträkningens över-/underskott. Därutöver påverkas nettoförmögenheten av andra transaktioner som förändrar tillgångarnas eller skuldernas värde utan att de redovisas i resultaträkningen. Under 2025 ökade nettoförmögenheten med 33 miljarder kronor till 363 miljarder kronor. Merparten av ökningen, 29 miljarder kronor, berodde på nettoförändring av resultat i andelar i hel- och delägda företag. Andra stora transaktioner som har påverkat nettoförmögenheten var ökning av avsättning till tjänstepensioner med 12 miljarder kronor. Kapitalförändring enligt resultaträkning blev 6 miljarder kronor lägre 2025 jämför med föregående år.

Nedanstående tabell visar de poster som lett fram till nettoförmögenhetens förändring.

Nettoförmögenhetens förändring

Miljoner kronor

	Uppskrivnings- kapital	Donations- kapital	Resultat- andelar i hel och delägda företag	Balanserad kapital- förändring	Årets över- /underskott	Summa
Utgående balans 2024	53	1 522	438 975	-146 256	35 217	329 511
Justering Svensk Kraftreserv AB			253		25	278
Ingående balans 2025	53	1 522	439 228	-146 256	35 242	329 789
Föreg. års kapitalförändring			65 969	-30 727	-35 242	0
Förändring av eget kapital hos hel- och delägda företag			-13 761	-1 928		-15 689
Utdelningar från hel- och delägda företag			-23 207	23 207		0
Förändrad avsättning till tjänstepensioner				12 107		12 107
Övriga förändringar	-3	95		6 751		6 843
Årets över-/underskott					29 482	29 482
Summa årets förändring	-3	95	29 001	9 410	-5 760	32 743
Utgående balans	50	1 617	468 229	-136 846	29 482	362 532

I övriga förändringar ingår förändringar som uppstår vid eliminering av inomstatliga poster samt andra förändringar som kan uppstå i statens verksamhet såsom saldo från statens betalningsavräkningar, saldo i den avgiftsbelagda verksamheten hos Pensionsmyndigheten, invärdering av beredskapsvaror hos Försvarsmakten m.m.

Not 31 Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Statens tjänstepensionsverk	295 636	295 832
Luffartsverket	6 705	6 634
Riksdagsförvaltningen	4 260	4 356
Sjöfartsverket	2 419	2 426
Affärsverket svenska kraftnät	1 293	1 197
Övriga myndigheter	761	810
Summa	311 074	311 255

Statens pensionsåtagande vid SPV

Statens tjänstepensionsverk (SPV) ansvarar och redovisar avsättningar för de förmånsbestämda tjänstepensionerna och övriga avtalsförsäkringar som myndigheterna betalar premier för. Tillsammans utgör dessa merparten av statens pensionsåtagande. Undantagna från denna ordning är de myndigheter som gör egna avsättningar för pensioner, främst Riksdagsförvaltningen och de tre affärsverken, Luftfartsverket, Sjöfartsverket och Affärsverket svenska kraftnät.

Avsättningen för de förmånsbestämda tjänstepensionerna som SPV redovisar minskade med 0,2 miljarder kronor jämfört med 2024 och uppgår vid årets slut 2025 till 295,6 miljarder kronor.

Förklaring till förändring av den försäkringstekniska avsättningen i SPV:s tjänstepensionsverksamhet

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ingående skuld	295 170	361 825
Justering av ingående skuld	28	0
Ändrade beräkningsgrunder, bruttoränta	-11 432	-91 899
Ändrade beräkningsgrunder, övrigt	0	-12
Grundränta, brutto	2 336	1 474
Grundränta, frigjorda driftkostnader	-35	-36
Indexering	7 338	24 348
Utfall av antaganden om livslängd	342	226
Nya och tillfälliga sjukpensioner	135	169
Förändrad avsättning för premiebefrielse med mera	58	100
Nya icke aktuella, temporära efterlevandepensioner	60	48
Nyintjänande	14 573	11 213
Förändring av antastbar förmån	-59	-95
Nya temporära efterlevandepensioner	103	85
Utbetald pension	-13 349	-12 974
Utbetalning, frigjorda driftkostnader	-57	-56
Aktualisering	-143	-186
Övrigt	-101	940
Summa utgående skuld¹	294 967	295 170

¹ Till detta tillkommer tjänstegruppliv- och personskadeersättningar med 669 miljoner kronor (662 miljoner kronor föregående år) vilket förklarar avvikelserna mot beloppet i not 31.

Ändrade beräkningsgrunder, bruttoränta i tabellen ovan visar den effekt på avsättningen som uppstår när bruttoräntan i de försäkringstekniska beräkningsgrunderna ändras. Den effekt som uppstår ska inkluderas i den försäkringstekniska omvärderingen av avsättningen. Under 2025 har räntan i beräkningsgrunderna ökat från 0,5 procent till 0,8 procent. Höjningen av räntan med tre tiondels procentenheter innebär att avsättningen minskar med 11,4 miljarder kronor under 2025. Mellan 2023 och 2024 höjdes räntan i beräkningsgrunderna med två procentenheter, vilket innebär att avsättningen minskade med 91,9 miljarder kronor under 2024.

Ändrade beräkningsgrunder, övrigt visar den effekt på avsättningen som uppstår när annat än bruttoräntan i de försäkringstekniska beräkningsgrunderna ändras. För 2025 har inget annat än bruttoräntan förändrats vilket gör att posten är 0 miljarder kronor. För 2024 var motsvarande förändring en marginell minskning, då till följd av ändrade antaganden om nyttjandegrad av särskild pensionsersättning.

Den redovisningsprincip som staten tillämpar för försäkringstekniska omvärderingar är en anpassning till den internationella redovisningsstandarden IPSAS 39. Principen innebär att den totala resultateffekten av försäkringstekniska omvärderingar redovisas direkt mot nettoförmögenheten och inte i resultaträkningen (se även Redovisningsprinciper och tilläggsupplysningar och not 6). För 2025 uppgår den totala försäkringstekniska omvärderingen till -11,4 miljarder kronor, vilken redovisas som en ökning av nettoförmögenheten.

Grundränta, brutto visar den framräkning av pensionsavsättningen som enligt de försäkringstekniska riktlinjerna ska göras med antagen ränta. Under 2025 uppgick räntan till 0,8 procent (0,5 procent föregående år), vilket leder till en ökning av årets avsättning med 2,3 miljarder kronor (1,5 miljarder kronor).

Indexering består av omräkningen av utbetalade pensioner och fribrev med hänsyn till förändrat prisbasbelopp. För 2025 uppgår prisbasbeloppet till 58 800 kronor (57 300 kronor), vilket är en ökning med 2,62 procent (9,14 procent) jämfört med föregående år. Höjningen av prisbasbeloppet resulterade i en ökning av avsättningen med 7,3 miljarder kronor (24,3 miljarder kronor).

Nyintjänande omfattar den förändring av avsättningen som beror på att de aktiva har tjänat in ytterligare rätt till pension. För 2025 har effekten av nyintjänande inneburit en ökad avsättning med 14,6 miljarder kronor (11,2 miljarder kronor). Ökningen beror på de senaste årens höga indexeringar vilka lett till höga pensionsbelopp för de försäkrades ålderspension. Högre pensionsbelopp medför att kostnaden för nyintjänad pension ökar.

Utbetald pension motsvarar den minskning av avsättningen som beror på årets pensionsutbetalningar. Årets utbetalningar uppgår till 13,3 miljarder kronor (13,0 miljarder kronor).

Övriga avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Förutom statens pensionsåtagande hos SPV redovisar även Riksdagsförvaltningen avsättning för pensioner och inkomstgarantier samt avsättning för omställningsstöd till aktiva och avgångna ledamöter. Riksdagsförvaltningen tillämpar i princip samma försäkringstekniska grunder som SPV och följer den internationella redovisningsstandarden IPSAS 39. Det innebär att Riksdagsförvaltningen redovisar effekten av försäkringstekniska omvärderingar, exempelvis en förändrad bruttoränta, direkt mot myndighetskapalet istället för i resultaträkningen som en del av årets resultat.

Under 2025 har Riksdagsförvaltningens totala pensionsavsättning minskat med 2,2 procent, vilket motsvarar -0,1 miljarder kronor (-1,8 miljarder kronor). Av minskningen har -0,2 miljarder kronor (-2,0 miljarder kronor) redovisats direkt mot myndighetskapital. Övrig förändring har redovisats som kostnad i resultaträkningen och uppgår till 0,1 miljarder kronor (0,2 miljarder kronor). Riksdagsförvaltningens totala pensionsavsättning för 2025 uppgår till 4,3 miljarder kronor (4,4 miljarder kronor). Av dessa utgör 0,6 miljarder kronor (0,6 miljarder kronor) inkomstgarantier och omställningsstöd. Den totala pensionsavsättningen består till 63 procent (65 procent) av avsättningar som avser avgångna ledamöter och resterande del avser avsättningar till aktiva ledamöter.

Även de tre affärsverken, Luftfartsverket, Sjöfartsverket och Affärsverket svenska kraftnät, använder likt Riksdagsförvaltningen i princip samma försäkringstekniska grunder som SPV och tillämpar också IPSAS 39. Det innebär att även affärsverken redovisar effekten av försäkringstekniska omvärderingar direkt mot eget kapital. Affärsverkens pensionsavsättningar har tillsammans ökat med totalt 0,2 miljarder kronor (-2,7 miljarder kronor) jämfört med föregående år. Av ökningen står Luftfartsverket för 0,1 miljarder kronor (-1,9 miljarder kronor) och Affärsverket svenska kraftnät för 0,1 miljarder kronor (-0,3 miljarder kronor). Av ökningen på totalt 0,2 miljarder kronor (-2,7 miljarder kronor) för samtliga affärsverk har -0,5 miljarder kronor (-3,8 miljarder kronor) redovisats direkt mot eget kapital. Övrig förändring har redovisats som en kostnad i resultaträkningen och uppgår till 0,7 miljarder kronor (1,1 miljarder kronor).

Not 32 Avsättning för garantier

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Avsättningar för garantier		
Risker som kan finansieras av garantiavgifter	9 369	9 625
Kvardröjande risker	1 590	505
Oreglerade skador	4 095	4 983
Summa avsättningar för garantier	15 054	15 113
Specifikation avsättningar för garantier per myndighet		
Exportkreditnämnden	10 708	13 075
Riksgäldskontoret	3 502	1 145
Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete	716	691
Boverket	128	202
Summa avsättningar för garantier per myndighet	15 054	15 113

Under posten avsättningar för garantier redovisas reserveringar för förväntade garantiförluster där det finns ett krav att värdera garantier. I not 39 Garantiförbindelser finns en sammanställning av statens totala garantiåtaganden fördelat på de åtaganden för vilka avsättningar görs och de åtaganden för vilka avsättningar inte görs.

Avsättningar för garantier är uppdelat på risker som kan finansieras av garantiavgifter, kvardröjande risker som inte kan finansieras från garantiavgifter och förväntade skadeersättningar (oreglerade skador).

Avsättningar för garantier var 15,1 miljarder kronor, vilket nästan oförändrat jämfört med 2024. Oreglerade skador har minskat från 5,0 miljarder kronor 2024 till 4,1 miljarder kronor 2025. Risker som kan finansieras av garantiavgifter minskade med knappt 0,3 miljarder kronor och Kvardröjande risker ökade med 1,1 miljarder kronor jämfört med 2024.

Det är Exportkreditnämnden (EKN), Riksgäldskontoret, Sida och Boverket som har ingått finansiella garantiavtal där det finns ett krav att redovisa avsättningar för garantier.

Vid utgången av 2025 hade EKN garantier i 131 länder och garantiengagemang var 277,1 miljarder kronor, jämfört med 317,3 miljarder kronor 2024. Under 2025 och 2024 var garantigivningen främst inom branscherna försvar och telekom. Avsättningar för garantier uppgick till 10,7 miljarder kronor, vilket var en minskning med 2,4 miljarder kronor jämfört med 2024. Under 2025 har risknivån minskat i flera länder och oreglerade skador var 4,0 miljarder kronor, vilket var en minskning med 0,8 miljarder kronor. Avsättningar som kan finansieras av garantiavgifter minskade från 8,0 miljarder kronor till 6,4 miljarder kronor 2025.

Riksgäldskontorets garantiengagemang var i slutet av året 18,1 miljarder kronor, jämfört med 13,3 miljarder kronor 2024. Ökningen beror främst på att ytterligare lån har tagits upp under programmet för kreditgarantier till gröna industriinvesteringar. Avsättningar för garantier uppgick till 3,5 miljarder kronor, vilket var en ökning med 2,4 miljarder kronor. Av Riksgäldskontorets avsättningar för garantier 2025 var 1,0 miljarder kronor hänförligt till kvardröjande risker som inte kan finansieras av garantiavgifter.

Sidas garantiengagemang var i slutet av året 15,6 miljarder kronor, jämfört med 15,3 miljarder kronor 2024. Avsättningar för garantier uppgick till 0,7 miljarder kronor, vilket var nästan oförändrat jämfört med 2024. Av Sidas avsättningar för garantier 2025 var 0,3 miljarder kronor hänförliga till kvardröjande risker och oreglerade skador.

Boverkets garantiengagemang var i slutet av året 2,8 miljarder kronor, jämfört med 4,3 miljarder kronor 2024. Avsättningar för garantier minskade något till 0,1 miljarder kronor.

Not 33 Avsättningar för avhjälpande av miljöskador

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Försvarsmakten		
Drivmedel och olja	434	436
Pågående rättsliga tvister miljöärenden	393	617
Ammunitionsrester	319	319
Deponier och vrak	110	110
Övrigt	188	188
Summa Försvarsmakten	1 444	1 670
Affärsverket svenska kraftnät	1 133	954
Trafikverket		
Miljöansvar för miljögaranti statliga bolag	512	664
Flygplatser	216	226
Bangårdar och stationsområden	191	191
Impregneringsplatser	106	169
Övrigt	17	0
Summa Trafikverket	1 042	1 250
Övriga myndigheter	78	80
Summa	3 697	3 954

Avsättningar för avhjälpande av miljöskador avser framtida utgifter för avhjälpande av en föroreningsskada eller en allvarlig miljöskada enligt miljöbalken.

Not 34 Övriga avsättningar

Övriga avsättningar består bl.a. av omstruktureringskostnader. En omstrukturering kan avse försäljning, avveckling eller omlokalisering av en verksamhet, förändringar i ledningsstruktur eller genomgripande omorganisation. Under 2025 ökade avsättningarna med 190 miljoner kronor.

Posten består främst av Naturvårdsverkets, Försvarsmaktens och Trafikverkets avsättningar. Naturvårdsverkets avsättningar består framförallt av intrångsersättning till en markägare till följd av utökning av Natura 2000-områden enligt Mark- och miljödomstolens dom. Avsättningen har uppräknats med ränta för år 2025. Försvarsmakten har utöver avsättningar för kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder även avsättningar för avveckling av materiel. Största delen av Trafikverkets avsättning gäller Skadestånd och regress.

Not 35 Statsskulden

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Lån i svenska kronor		
Nominella statsobligationer	638 951	605 650
Real skuld i svenska kronor	212 937	251 145
Statsskuldväxlar	173 045	113 150
Likviditetsförvaltningsinstrument	26 851	51 460
Gröna obligationer	20 000	20 000
Säkerheter i svenska kronor	109	1 361
Valutaderivat	124 144	38 488
Summa Lån i svenska kronor	1 196 037	1 081 254
Eliminering, myndigheters innehav av statspapper	-87 532	-74 560
Lån i svenska kronor totalt	1 108 505	1 006 694
Lån i utländsk valuta		
Obligationer m.m. i utländsk valuta	169 400	110 186
Valutaderivat	-121 627	-42 792
Säkerheter i utländsk valuta	57	2 670
Summa Lån i utländsk valuta	47 830	70 064
Summa	1 156 335	1 076 758

I årsredovisningen för staten används Riksgäldskontorets definition av statsskulden minskad med elimineringar av de statliga myndigheternas innehav av statliga obligationer.

Det är endast ett fåtal myndigheter som har statsobligationer. Kärnavfallsfondens innehav var vid årsskiftet 31 miljarder kronor och Riksgäldskontorets innehav för Insättningsgarantifonden var 56 miljarder kronor värderade till nominellt värde samt upplupen inflationskompensation.

I år är andra året i rad som staten gick med underskott. Följaktligen ökade statsskulden med 79 miljarder kronor och uppgick till 1 156 miljarder kronor vid slutet av 2025. Skillnaden mellan budgetsaldot och ökningen av statsskulden förklaras i avsnitt 6 Utveckling av statsskulden.

Det högre upplåningsbehovet under 2025 finansierades framförallt med ökat utbud av nominella statsobligationer och fortsatt förhållandevis stor kortfristig upplåning. Upplåning i realobligationer minskade i enlighet med regeringens riktlinjer för statsskuldens förvaltning. Lån i svenska kronor ökade med 102 miljarder kronor till 1 108 miljarder kronor.

Lån i utländsk valuta minskade med 22 miljarder kronor till 48 miljarder kronor vilket följer regeringens riktlinjer för minskning av statsskuldens valutaexponering.

Sambanden mellan statsskuldens förändring och statens budgetsaldo beskrivs närmare i tabell 4.4 Samband mellan resultaträkningen och statens budgetsaldo 2025.

Not 36 Långfristiga skulder

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Affärsverket svenska kraftnät	109 234	82 210
Övriga myndigheter	8 781	5 137
Summa	118 015	87 347

Långfristiga skulder vid sidan av statsskulden förekommer endast hos ett fåtal statliga myndigheter, förutom de lån i Riksgäldskontoret som är interna i staten och därför elimineras i årsredovisningen för staten. Affärsverket svenska kraftnät står för merparten av statens långfristiga skulder. De uppgår till 109,2 miljarder kronor och består främst av aktiverade flaskhalsinkomster, vilka uppkommer som en följd av överföringsbegränsningar i stamnätet och används till mothandel eller till att finansiera investeringar som förstärker eller bibehåller överföringskapaciteten i stamnätet. Ökningen av långfristiga skulder hos Affärsverket svenska kraftnät var 27 miljarder kronor.

Not 37 Övriga kortfristiga skulder

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Skatteverket		
Kontoöverskott, skattekonto	83 032	78 732
Övrigt, Skatteverket	695	928
Summa Skatteverket	83 727	79 660
Reglering av skatter till andra sektorer för äldre år	7 104	12 279
Riksgäldskontoret		
Affärsdagsredovisning	16 379	24 963
Skuld till premiepensionssystemet	38 047	41 052
EU-avgifter	6 462	3 382
Övrigt, Riksgäldskontoret	7	31
Summa Riksgäldskontoret	60 895	69 428
Pensionsmyndigheten	7 730	7 181
Försäkringskassan	3 914	3 921
E-hälsomyndigheten	3 343	3 415
Kärnavfallsfonden	1 066	314
Övriga myndigheter	10 210	9 536
Summa	177 989	185 734

Skatteverkets skuld för kontoöverskott på skattekonto ökade med drygt 4 miljarder kronor. Posten utgörs till största delen av skattebetalares kompletteringsinbetalningar för att täcka den slutliga skatten, vilken avräknas först 2026. En annan del är oreglerade skulder avseende överskjutande ingående mervärdesskatt eller andra återbetalningar som inte hunnit verkställas per balansdagen.

Slutavräkning av kommunalskatt samt skatt till trossamfund avseende 2024 resulterade i en skuld på drygt 7 miljarder kronor vid utgången av 2025.

Effekten av Riksgäldskontorets affärsdagsredovisning minskade med knappt 9 miljarder kronor. Variation i affärsdagsredovisningen är normalt, eftersom avtal om köp av värdepapper genererar en skuld under några dagar tills betalningen görs. Se även not 26 Övriga kortfristiga fordringar.

Riksgäldskontorets skuld till premiepensionssystemet består huvudsakligen av inbetalda ålderspensionsavgifter som övergångsvis har placerats på konto i Riksgäldskontoret för finansiering av framtida pensioner.

Medel för EU-avgiften består av medel som har satts in på EU-kommissionens konto i Riksgäldskontoret, men som ännu inte har rekvirerats av kommissionen och betalats från statens centralkonto i Riksbanken (SCR). Beloppet varierar över tid beroende på EU-kommissionens aktuella likviditetsbehov.

Försäkringskassans Övriga kortfristiga skulder består till största delen av preliminärskatt för dagersättning.

E-hälsomyndighetens Övriga kortfristiga skulder består i huvudsak av skulder till apoteksaktörerna avseende läkemedelssubventionen.

Not 38 Oförbrukade bidrag

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Lunds universitet	2 990	2 776
Karolinska institutet	2 567	2 550
Göteborgs universitet	1 666	1 634
Uppsala universitet	1 186	1 176
Kungl. Tekniska högskolan	831	821
Övriga myndigheter	7 261	10 614
Summa	16 501	19 571

Som oförbrukade bidrag redovisas bidragsmedel som erhållits, men som ännu inte förbrukats för sitt ändamål.

Det är i första hand universitet och högskolor som redovisar oförbrukade bidragsmedel, främst för finansiering av olika forskningsprojekt. Lunds universitet och Karolinska institutet är de lärosäten som har de största oförbrukade bidragen från icke statliga finansörer som benämns utomstatliga i tabellen.

Totalt oförbrukade bidrag

Totalt oförbrukade bidrag

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Universitet och högskolor		
inomstatligt	12 321	12 245
utomstatligt	13 104	12 788
<i>Summa</i>	<i>25 425</i>	<i>25 033</i>
Länsstyrelser		
inomstatligt	1 321	1 305
utomstatligt	314	385
<i>Summa</i>	<i>1 636</i>	<i>1 690</i>
Övriga		
inomstatligt	8 107	6 852
utomstatligt	3 083	6 399
<i>Summa</i>	<i>11 191</i>	<i>13 251</i>
Totalt inomstatligt ¹	21 750	20 402
Totalt utomstatligt	16 501	19 572
Summa	38 251	39 974

¹ Därutöver finns ett inomstatligt oförbrukat bidrag hos Kammarkollegiet på 4 417 miljoner kronor (4 310 miljoner kronor föregående år) som är hänförligt till public servicebolag.

De totala oförbrukade bidragen minskade med drygt 1,7 miljarder kronor. De utomstatliga oförbrukade bidragen minskade med 3,1 miljarder kronor och de inomstatliga oförbrukade bidragen ökade med 1,3 miljarder kronor.

Oförbrukade inomstatliga bidrag, dvs. bidrag som myndigheter har fått från andra statliga myndigheter, elimineras i årsredovisningen för staten, men redovisas här som tilläggsinformation. Dessa bidrag har i de flesta fall redovisats mot anslag hos den givande myndigheten.

Högskolesektorn står för 57 procent av inomstatliga oförbrukade bidrag vid utgången av 2025. Det är vanligtvis fråga om forskningsmedel, ofta från Vetenskapsrådet, andra forskningsråd eller myndigheter med uppgift att fördela sådana medel. I utfallet för högskolesektorn kan nämnas att Lunds universitet redovisade högst belopp vid utgången av 2025. Beloppet uppgick till 1,8 miljarder kronor vilket var 15 procent av de totala inomstatliga oförbrukade bidragen för universitet och högskolor på 12,3 miljarder kronor. Uppsala universitet och Karolinska institutet redovisar cirka 14 respektive 13 procent av detta totala belopp.

Inomstatliga bidrag hos länsstyrelserna avser vanligen medel från centrala myndigheter som ska förmedlas till olika regionala projekt. Beloppet har ökat med 16 miljoner kronor hos länsstyrelserna.

Bland övriga myndigheter redovisar Sjöfartsverket 6,1 miljarder kronor, vilket avser oförbrukade bidrag för farledsprojekt och farledshållning. Dessa har ökat med dryg 1 miljard kronor jämfört med föregående år, vilket i huvudsak beror på framflytning av farledsprojekt Malmporten in till Luleå och Södertälje sluss och kanal.

Oförbrukade inomstatliga bidrag

Inomstatliga oförbrukade bidrag uppgick till 21,7 miljarder kronor.

Oförbrukade inomstatliga bidrag

Miljoner kronor

Förväntad förbrukningstakt inomstatliga oförbrukade bidrag	Totalt	Inom 3 månader	Mer än 3 månader till 1 år	Mer än 1 år till 3 år	Mer än 3 år
Inomstatliga oförbrukade bidrag (med förbrukningstakt)	15 588	4 284	9 728	1 244	333
varav Universitet och högskolor	12 321	3 181	8 509	591	40
varav Länsstyrelser	1 324	322	637	284	81
varav Övriga	1 943	781	581	369	212
Övriga (utan uppgift om förbrukningstakt)	6 162				
Totala inomstatliga oförbrukade bidrag¹	21 750				

¹ Därutöver finns ett inomstatligt oförbrukat bidrag hos Kammarkollegiet på 4 417 miljoner kronor som är hänförligt till public servicebolag

I tabellen ovan visas hur 72 procent av inomstatliga oförbrukade bidrag förväntas tas i anspråk inom angivna tidsintervaller. Redovisade belopp bygger på uppgifter som berörda myndigheter lämnat utifrån gjorda uppskattningar om förväntad förbrukningstakt.

Not 39 Garantiförbindelser

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Svensk-Danska Broförbindelsen AB, Trafikverket	5 705	5 335
Arlandabanan Infrastructure AB, Trafikverket	1 499	1 555
Summa	7 204	6 890

Trafikverket har för statens räkning förbundit sig att när så behövs lämna villkorat aktieägartillskott till Svensk-Danska Broförbindelsen AB för att bolagets egna kapital vid varje tillfälle ska uppgå till det registrerade aktiekapitalet. Det finns även en kapitaltäckningsgaranti till Arlandabanan Infrastructure AB som i första hand belastar Riksgäldskontorets garantireserv, men som under vissa förutsättningar kan belasta Trafikverket.

I nedanstående tabell redovisas statens totala garantiåtaganden fördelat på de åtaganden för vilka avsättningar görs och de åtaganden för vilka avsättningar inte görs. Såväl Exportkreditnämnden som Riksgäldskontoret har under året fortsatt att ställa ut olika former av garantier. Exportkreditnämnden ställer bland annat ut en tillfällig rörelsekreditgaranti för stora företag. Utestående åtaganden för denna uppgår till 4,7 miljarder kronor. Riksgäldskontoret förvaltar bland annat statens åtagande gällande EU:s sysselsättningsfond SURE. Utestående åtagande för SURE uppgår till 9,0 miljarder kronor. Utestående åtaganden för Gröna garantier uppgår till 9,6 miljarder kronor, vilket är 6,8 miljarder högre än föregående år. Under året ställde Riksgäldskontoret ut en kreditgaranti för en lånefacilitet till SSAB AB för omställning av stålproduktion i Luleå.

Garantiåtaganden totalt

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Garantier för vilka avsättningar görs		
Garantier om tillförsel av kapital	405	405
Exportgarantier m.m.	277 081	331 714
Kreditgarantier	18 502	14 601
Övriga garantier	4 733	5 535
Summa Garantier för vilka avsättningar görs	300 721	352 255
Garantier för vilka avsättningar inte görs		
Insättningsgarantin och investerarskyddet	2 515 888	2 374 813
Garantier om tillförsel av kapital	211 776	232 709
Summa Garantier för vilka avsättningar inte görs	2 727 664	2 607 522
Garantiåtaganden totalt	3 028 385	2 959 777

Not 40 Övriga ansvarsförbindelser

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Ansvarsförbindelser för avhjälpande av miljöskador		
Trafikverket	27 184	27 095
Affärsverket svenska kraftnät	17 000	18 000
Försvarsmakten	6 000	6 000
Övriga myndigheter	1 588	1 758
Summa Ansvarsförbindelser för avhjälpande av miljöskador	51 772	52 853
Andra övriga ansvarsförbindelser		
Riksgäldskontoret	24 266	18 972
Riksantikvarieämbetet	6 462	4 732
Justitiekanslern	5 620	5 750
Naturvårdsverket	3 670	3 671
Kriminalvården	1 449	1 012
Övriga myndigheter	2 710	2 442
Summa Andra övriga ansvarsförbindelser	44 177	36 579
Summa	95 949	89 432

Ansvarsförbindelser är förpliktelser som inte redovisas som skuld eller avsättning i balansräkningen på grund av att det inte är troligt att de kommer att regleras eller på grund av att deras storlek inte kan beräknas med tillräcklig tillförlitlighet. Det kan också vara möjliga förpliktelser, dvs. det är osäkert om det förekommer en förpliktelse eller inte. Som Övriga ansvarsförbindelser redovisas de ansvarsförbindelser som inte är garantiförbindelser. Ansvarsförbindelser för miljöskador avser framtida utgifter för avhjälpande av en föroreningsskada eller en allvarlig miljöskada enligt 10 kap. miljöbalken.

Trafikverkets framtida åtagande innefattar ansvar för avhjälpande av miljöskador till följd av den flygplatsverksamhet som bedrivits av Luftfartsverket och den verksamhet som bedrivits av Vägverket, Banverket och Statens järnvägar. Trafikverket ansvarar också för åtaganden för den av staten utställda miljögarantin i avtalet om bolagisering av Banverket Produktion, Vägverket Produktion och Statens järnvägar.

Affärsverket svenska kraftnäts framtida åtagande innefattar ansvar för avhjälpande av miljöskador till följd av föroreningsskada som uppstått i verksamheten. Impregnerade slipersfundament med tillhörande stag tas upp vid avslutad verksamhet. De bedömda framtida åtagandena har minskat med 1,0 miljarder kronor.

Andra övriga ansvarsförbindelser består främst av Riksgäldskontorets åtaganden för utfärdade skuldbevis till International Bank for Reconstruction and Development (IBRD–GEF), International Development Association (IDA) och andra internationella finansieringsinstitutioner. Dessa har ökat med 5,3 miljarder kronor.

Även Riksantikvarieämbetets bedömda framtida åtaganden har ökat med 1,7 miljarder kronor till följd av nya utställningar med höga garantibelopp.

5.3 Noter till finansieringsanalysen

Not 41 Statens verksamhet

På poster under Statens verksamhet har intäkter och kostnader enligt resultaträkningen justerats för transaktioner som inte medför betalningar och betalningar som inte har påverkat intäkter och kostnader har lagts till.

Avgifter och andra ersättningar har justerats för utdelningar från statliga bolag som inte redovisas som intäkter i resultaträkningen, vilket förbättrat kassaflödet med 23 miljarder kronor, en ökning med 3 miljarder jämfört med föregående år.

Transfereringar har justerats ned för avsättningar till fonder med 12 miljarder kronor 2025, vilket har förbättrat kassaflödet då dessa kostnader inte påverkar betalningar.

Statens egen verksamhet har justerats för kostnader som inte medför betalningar, vilket har förbättrat kassaflödet i finansieringsanalysen. Det är främst avskrivningar och nedskrivningar av anläggningstillgångar samt ökning av avsättningar. Totalt uppgår dessa justeringar till 54 miljarder 2025 och 63 miljarder 2024.

Justeringar till betalningar

Justeringar till betalningar för statens verksamhet har förbättrat kassaflödet med drygt 14 miljarder kronor 2025, en ökning med 3 miljarder kronor jämfört med föregående år.

Justeringar till betalningar specificeras i nedanstående tabell.

Tabell 5.1 Justering till betalningar

Miljarder kronor

	2025	2024
Förändring av långfristiga fordringar	-2,7	-1,3
Förändring av omsättningstillgångar	-21,9	0,5
Förändring av kassa och bank	3,0	-3,5
Förändring av skulder	30,7	15,8
Summa	14,5	11,5

Förändringen av skulder har förbättrat kassaflödet under 2025 då skulderna har ökat jämfört med 2024. Under 2025 har Affärsverket svenska kraftnäts inbetalade kapacitetsavgifter (flaskhalsinkomster) ökat långfristiga skulder med 27 miljarder kronor, vilket har förbättrat kassaflödet (se not 36).

Not 42 Investeringar

I nedanstående tabell specificeras statens investeringsutgifter uppdelat på finansiella, materiella och immateriella investeringar.

Tabell 5.2 Investeringar

Miljarder kronor

	2025	2024
Finansiella investeringar		
Aktier och andra värdepapper	4,8	27,5
Materiella investeringar		
Beredskapstillgångar	39,9	38,1
Väganläggningar	17,6	19,1
Järnvägsanläggningar	26,2	23,9
Maskiner och inventarier	7,3	6,7
Fastigheter och markanläggningar	14,0	4,7
Övriga investeringar	30,3	26,8
Summa materiella investeringar	135,3	119,3
Immateriella investeringar		
Datasystem, rättigheter m.m.	4,4	4,2
Total summa	144,5	151,0

Investeringar uppgick till 144,5 miljarder kronor, en minskning med 6,5 miljarder kronor jämfört med föregående år.

De finansiella investeringarna uppgick till knappt 5 miljarder kronor, vilket är en minskning med knappt 23 miljarder kronor jämfört med föregående år, då ett kapitaltillskott till Riksbanken redovisades med 25 miljarder kronor. Beloppet för 2025 består främst av kapitaltillskott till Swedfund International AB med 1,8 miljarder kronor och Apotek Produktion & Laboratorier AB med 0,7 miljarder kronor. Investeringar i materiella anläggningstillgångar uppgick till drygt 135 miljarder kronor vilket är 16 miljarder kronor mer än föregående år. Ökningen beror främst på investeringar hos Fortifikationsverket.

Investeringar i väganläggningar minskade med 1,5 miljarder kronor och investeringar i järnvägsanläggningar ökade med drygt 2 miljarder kronor (se not 16 och 17).

Investeringar i maskiner och inventarier har ökat med 0,6 miljarder kronor jämfört med föregående år (se not 20). Investeringar i fastigheter och markanläggningar ökade med drygt 9 miljarder kronor.

Övriga investeringar ökade med 3,5 miljarder kronor. I övriga investeringar ingår pågående nyanläggningar, förbättringsutgifter på annans fastighet och förändring av förskott för materiella anläggningstillgångar (se not 19 och 21).

Investeringar i immateriella tillgångar som i huvudsak avser it-system uppgick till drygt 4 miljarder kronor.

Not 43 Utlåning

I nedanstående tabell specificeras utlåningen uppdelat på nyutlåning som försämrar kassaflödet och amorteringar som förbättrar kassaflödet.

Tabell 5.3 Utlåning

Miljarder kronor

	2025	2024
Nyutlåning		
Centrala studiestödsnämnden, studielån och hemutrustningslån	30,8	29,4
Riksgäldskontoret	4,5	2,3
Övriga myndigheter	0,0	0,0
Summa nyutlåning	35,3	31,7
Amorteringar		
Centrala studiestödsnämnden	13,1	13,1
Riksgäldskontoret	1,2	1,5
Övriga myndigheter	0,0	0,0
Summa amorteringar	14,3	14,6

CSN:s nyutlåning, som till största delen består av studielån, uppgick till knappt 31 miljarder kronor, vilket är drygt 1 miljard kronor högre än föregående år. Amorteringarna till CSN uppgick liksom föregående år till drygt 13 miljarder kronor.

Riksgäldskontorets nyutlåning under året avsåg i allt väsentligt utlåning till Riksbanken med 3,8 miljarder kronor, för att finansiera Sveriges åtagande till IMF.

Not 44 Finansiella aktiviteter

Utfallet under finansiella aktiviteter var negativt 2025, vilket ökade statsskulden med 5 miljarder kronor, vilket är 20 miljarder kronor bättre än föregående år. Det är främst räntebetalningar, förändringar av kortfristiga placeringar i statsskultsförvaltningen och förändringar av fordringar och skulder till följd av affärsdagsredovisning som påverkar utfallet under finansiella aktiviteter.

Övrigt finansiellt netto i resultaträkning (jfr not 13 och not 14) har justerats för marknadsvärdeförändringar på statens innehav av värdepapper, nedskrivningar av värdepapper och reavinsten vid försäljningar av statliga bolag eftersom dessa transaktioner inte påverkat betalningar. Totalt har dessa justeringar förbättrat utfallet med 5 miljarder kronor 2025. Under 2024 försämrade dessa justeringar utfallet med 5 miljarder kronor.

Justeringar till betalningar

Justeringar till betalningar hänförliga till statens upplåning och statsskultsförvaltning specificeras i nedanstående tabell.

Tabell 5.4 Justeringar till betalningar

Miljarder kronor

	2025	2024
Förändring av tillgångar hänförliga till statens upplåning	-3,1	-0,6
Förändring av skulder hänförliga till statens upplåning	-3,6	-4,5
Förändring i fordringar och skulder till följd av affärsdagsredovisning	-0,1	-27,1
Förändringar i kortfristiga placeringar i statsskultsförvaltningen	-0,8	13,2
Summa	-7,6	-19,0

Justeringar till betalningar har ökat statsskulden med 7,6 miljarder kronor 2025. Under 2024 ökade justeringar till betalningar statsskulden med 19 miljarder kronor.

Statspapper och andra finansiella instrument redovisas i balansräkningen på den dag som affären ingås. Kassaflödet påverkas först på likviddagen. Förändringar i fordringar och skulder till följd av affärdagsredovisningen 2025 har ökat statsskulden marginellt.

6 Utveckling av statsskulden

Statens budget visade ett underskott på 102 miljarder kronor 2025. Det innebär att budgetsaldot förbättrades med 2 miljarder kronor jämfört med 2024, då budgeten visade ett underskott på 104 miljarder kronor. Det finns några engångsfaktorer som hade stor påverkan på att budgetsaldot förbättrades 2025. Under 2025 fick Sverige en första inbetalning på 18,5 miljarder kronor från EU-facilitet för återhämtning och resiliens. Budgetsaldot försämrades även 2024 av ett kapitaltillskott till Riksbanken med 25 miljarder kronor.

Den konsoliderade statsskulden ökade från 1 077 miljarder kronor 2024 till 1 156 miljarder kronor 2025, dvs. med 79 miljarder kronor. Skillnaden mellan budgetunderskottet och ökningen av statsskulden beror främst på förändringar av kortfristiga placeringar i Riksgäldskontorets likviditetsförvaltning och förändringar av inomstatliga innehav av statspapper samt affärsdagsredovisningen. Förändringar av kortfristiga placeringar påverkar statsskulden, men inte budgetsaldot. Inomstatliga köp och försäljningar av statspapper påverkar budgetsaldot, men elimineras när den konsoliderade statsskulden fastställs.

Den statsskuld som redovisas i årsredovisningen för staten är konsoliderad och skiljer sig från den statsskuld som Riksgäldskontoret redovisar, som är okonsoliderad. Skillnaden utgörs av elimineringar av myndigheters innehav av svenska statspapper. Vissa myndigheter som hanterar medel avsatta för ändamål vid sidan av statens budget har rätt att placera på den svenska statspappersmarknaden. Dessa tillgångar räknas bort vid beräkningen av den konsoliderade statsskulden.

Elimineringen av statliga myndigheters innehav av statspapper i balansräkningen i årsredovisningen för staten uppgick till 87,5 miljarder kronor 2025 (se tabell 6.1). Nästan hela beloppet avser Insättningsgarantifondens och Kärnavfallsfondens innehav. Övriga myndigheters innehav var 0,2 miljarder kronor. Pensionsmyndighetens innehav av statspapper för premiepensionssystemet elimineras inte vid beräkning av den konsoliderade statsskulden, eftersom dessa tillgångar inte ingår i den konsoliderade balansräkningen för staten. Sammantaget innebär detta att den okonsoliderade statsskulden som Riksgäldskontoret redovisar var 87,5 miljarder kronor högre än vad som redovisas i balansräkningen för staten.

Tabell 6.1 Statliga myndigheters innehav av statspapper vid utgången av 2025

Miljarder kronor

	Insättningsgarantifonden	Kärnavfallsfonden	Övriga myndigheter	Elimineras i ÅRS
Nominella statsobligationer	56,1	14,5	0,2	70,8
Reala statsobligationer		16,7		16,7
Totalt	56,1	31,2	0,2	87,5

Myndigheternas innehav av svenska statspapper ökade från 74,6 miljarder kronor 2024 till 87,5 miljarder kronor 2025. Insättningsgarantifondens innehav av statspapper ökade med 6,1 miljarder kronor och Kärnavfallsfondens innehav ökade med 6,7 miljarder kronor 2025. Försäkringskassans innehav av statspapper, som redovisas under övriga myndigheter, ökade med 0,2 miljarder kronor.

6.1 Definition av statsskulden

Statsskulden redovisas på bokslutsdagen till nominellt belopp inklusive upplupen inflationskompensation för reala statsobligationer (realobligationer). Att statsskulden redovisas till nominellt belopp betyder att nominella statsobligationer och statsskuldväxlar tas upp till det belopp som Riksgäldskontoret kommer att betala på förfalldagen. Även derivatinstrument inkluderas i statsskulden, t.ex. de skuldbytesavtal (swappar) som Riksgäldskontoret ingår för att styra sammansättningen och löptiden av statsskulden. Instrumenten i utländska valutor är värderade till de valutakurser som gällde den 30 december 2025, årets sista bankdag.

Regeringen har beslutat att Riksgäldskontoret ska redovisa statsskulden som statens andel av den offentliga sektorns bruttoskuld enligt rådets förordning (EG) nr 479/2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen. Undantag ska göras för skulden till premiepensionssystemet och de skulder som kan uppkomma i Insättningsgarantifonden. De tillgångar och skulder i övrigt kopplade till statsskuldsvärdningen som blir följden av att bokföringsmässiga grunder tillämpas, ska därmed tas upp under andra poster i balansräkningen.

6.2 Regeringens styrning av statsskuldsvärdningen

Det lagfästa målet för statsskuldsvärdningen är att långsiktigt minimera kostnaden för statsskulden med beaktande av risk. Därutöver ska värdningen ske inom ramen för de krav penningpolitiken ställer.

Regeringen lämnar vartannat år en skrivelse till riksdagen som innehåller en utvärdering av statens upplåning och skuldsvärdning. Utvärderingen görs över rullande femårsperioder. En utvärdering för 2019–2023 lämnades i april 2024 (skr. 2023/24:104). Regeringens utvärdering bygger bland annat på den rapport med underlag för utvärdering som Riksgäldskontoret lämnar årligen i februari.

Det övergripande målet för statsskuldsvärdningen konkretiseras genom de riktlinjer som regeringen årligen fastställer efter förslag från Riksgäldskontoret. Riktlinjerna styr hur statsskulden ska fördelas mellan de tre skuldslagen nominell skuld i kronor, real skuld i kronor och valuta skuld. Regeringen har under den senaste femårsperioden beslutat om två större förändringar i riktlinjerna – att avveckla den strategiska valutaexponeringen i statsskulden och minska den del av skulden som utgörs av realobligationer.

Enligt riktlinjerna för 2025 ska stocken real kronaskuld minska successivt och nominellt belopp ska uppgå till cirka 80 miljarder kronor i slutet av 2029. Den strategiska exponeringen i utländsk valuta ska successivt avvecklas och anta riktvärdet noll från och med 2027. Riktlinjebeslutet innehöll även ett byte av löptidsmått från duration till genomsnittlig räntebindningstid. Riksgäldskontoret har i rapporten Statsskuldens värdning – underlag för utvärdering (dnr RG 2026/133) gjort en utvärdering av skuldsvärdningen 2025.

Under 2025 minskade realskulden till cirka 158 miljarder kronor från 186 miljarder kronor ett år tidigare till följd av att en realobligation förföll.

Förutom att hantera avvecklingen av den strategiska valutaexponeringen så hanterar Riksgäldskontoret även löpande betalningsflöden i utländsk valuta för statens räkning och gör växlingar på valutamarknaden för att hantera exponeringen. Den här varierande valutaexponeringen kan handla om myndighetsbetalningar i utländsk valuta, men även om statsskuldbetalningar såsom förfall av finansiella instrument.

Statsskuldens valutaexponering består av en strategisk och en varierande del. Därutöver kan Riksgäldskontoret aktivt ta på sig valutaexponering inom positionsmandatet. Den strategiska valutaexponeringen minskade från 57 miljarder kronor 2024 till 27 miljarder kronor 2025. Den varierande valutaexponeringen var 18 miljarder kronor i slutet av 2025.

6.3 Statsskuldens sammansättning

Nominell skuld, real skuld respektive valutaskuld beräknas baserat på nominella belopp, inklusive upplupen inflationskompensation och till aktuell växelkurs. Andelarna enligt riktlinjerna som beskrivs ovan överensstämmer inte med andelarna i tabell 6.2, då riktlinjernas andelar beräknas på den okonsoliderade skulden inklusive fordringar i vidareutlåning och inklusive förvaltningstillgångar.

Tabell 6.2 Statsskuldens utveckling och sammansättning

Miljarder kronor

	2021	2022	2023	2024	2025
Nominella lån i svenska kronor	723	632	670	774	912
varav nominella lån i svenska kronor, okonsoliderat	769	681	712	830	983
varav statliga myndigheters innehav	-46	-49	-42	-56	-71
Reala lån i svenska kronor	194	200	221	233	196
varav reala lån i svenska kronor, okonsoliderat	207	213	237	251	213
varav statliga myndigheters innehav	-13	-13	-16	-18	-17
Nominella lån i utländsk valuta	228	199	79	70	48
Summa konsoliderad statsskuld	1 145	1 031	970	1 077	1 156

Den konsoliderade statsskulden ökade 2025 med nästan 80 miljarder kronor jämfört med 2024. De nominella lånen i svenska kronor var 912 miljarder kronor 2025, vilket var en ökning med 138 miljarder kronor jämfört med 2024. Den reala lånestocken uppgick till 196 miljarder kronor, vilket var en minskning med 37 miljarder kronor jämfört med 2024. Under 2025 har Riksbanken fortsatt att sälja av sina innehav av statspapper. Riksbankens innehav minskade till under 20 procent av statsskulden.

Valutaskulden uppgick till 48 miljarder kronor i slutet av året, vilket var en minskning med 22 miljarder kronor jämfört med 2024. Valutaskulden består dels av lån i utländsk valuta, dels av Riksgäldskontorets derivat. Riksgäldskontorets valutaskuld genom derivat uppstår genom att myndigheten ingår avtal om att byta åtaganden i kronor mot åtaganden i utländsk valuta.

Vidareutlåningen till Riksbanken i utländsk valuta uppgick i slutet av 2025 till 8,9 miljarder kronor (inkl. valutakursförändringar), vilket var en ökning med 3,7 miljarder kronor jämfört med 2024. Utlåning i utländsk valuta ger upphov till en valutaexponering som Riksgäldskontoret eliminerar med hjälp av derivatkontrakt.

Tabell 6.3 Nominella lån i svenska kronor

Miljarder kronor

	2021	2022	2023	2024	2025
Nominella statsobligationer	610	545	493	550	568
Gröna obligationer	20	20	20	20	20
Statsskuldväxlar	107	65	123	113	173
Likviditetsförvaltningsinstrument	81	122	59	51	27
Säkerheter i svenska kronor	1	0	2	1	0
Valutaderivat i svenska kronor	-96	-120	-27	39	124
Nominella lån i svenska kronor	723	632	670	774	912

Den nominella skulden i svenska kronor var efter avdrag för statliga myndigheters innehav 912 miljarder kronor vid utgången av 2025, som nämnts ovan. De nominella statsobligationerna ökade med 18 miljarder kronor jämfört med 2024. Utlåningen i gröna obligationer var 20 miljarder kronor, vilket har varit oförändrat sedan 2020. Den utestående stocken av statsskuldväxlar var 173 miljarder kronor vid utgången av 2025, vilket var 60 miljarder kronor högre jämfört med 2024. Likviditetsförvaltningsinstrument minskade 2025 med 24 miljarder kronor jämfört med 2024.

I nominella lån i svenska kronor ingick tidigare även privatmarknadslån. Upplåningen på privatmarknaden avslutades under 2021. Valutaderivat i svenska kronor var 124 miljarder kronor vid utgången av 2025.

6.3.1 Statens upplåning fördelat på skuldinstrument

Riksgäldskontoret lånar för statens räkning dels för att täcka underskott i statens budget, dels för att refinansiera lån som förfaller. Det totala upplåningsbehovet, inklusive behovet av att ersätta lån som förfaller uppgick till 475 miljarder kronor 2025, jämfört med 348 miljarder kronor 2024 (se tabell 6.4).

Riksgäldskontoret sköter upplåningen genom att ge ut räntebärande värdepapper (skuldinstrument). Huvuddelen är i form av nominella statsobligationer, likviditetsförvaltningsinstrument och statsskuldväxlar i svenska kronor. En mindre del av upplåningen sker i realobligationer, som ger investerarna ett inflationsskydd. Riksgäldskontoret lånar även på den utländska räntemarknaden genom att ge ut värdepapper i utländsk valuta, men växlar likviditeten till kronor och valutasäkrar lånen med valutaderivat. Köpare av statspapper är i första hand inhemska och utländska fonder, försäkringsbolag och finansiella institutioner.

Tabell 6.4 Upplåning fördelat på olika marknader och skuldinstrument

Miljarder kronor

	2021	2022	2023	2024	2025
Statsskuldväxlar	107	65	123	113	173
Likviditetsförvaltningsinstrument	68	89	97	134	137
Total upplåning penningmarknad	176	154	220	247	310
Nominella statsobligationer	83	46	45	72	118
Realobligationer	21	9	9	9	5
Gröna obligationer	0	0	0	0	0
Obligationer i utländsk valuta	0	0	0	21	41
Total upplåning kapitalmarknad	103	55	53	102	165
Total upplåning	279	209	273	348	475

Riksgäldskontoret finansierade det ökade upplåningsbehovet under 2025 med ökad obligationsupplåning och en fortsatt förhållandevis stor kortfristig upplåning.

På penningmarknaden tar Riksgäldskontoret upp kortfristiga lån genom att ge ut statsskuldväxlar och olika likviditetsförvaltningsinstrument med kort löptid. Belopp för statsskuldväxlar i tabellen avser utestående stock vid utgången av respektive år. Vid slutet av 2025 uppgick stocken statsskuldväxlar till 173 miljarder kronor, vilket är en ökning med 60 miljarder kronor jämfört med 2024.

På kapitalmarknaden lånar Riksgäldskontoret på längre löptider genom att emittera olika typer av obligationer. Under 2025 var emissionsvolymen i nominella statsobligationer 118 miljarder kronor, jämfört med 72 miljarder kronor 2024. Under 2025 var emissionerna av realobligationer 6 miljarder kronor, vilket var 3 miljarder kronor lägre än 2024. Riksgäldskontoret har inte emitterat några gröna obligationer sedan 2020.

Riksgäldskontoret emitterade under 2025 en euroobligation i juni och en obligation i amerikanska dollar i oktober. Likviden motsvarade 21,8 miljarder kronor respektive 18,8 miljarder kronor. Under 2024 emitterade Riksgäldskontoret en tvåårig obligation i amerikanska dollar motsvarande 21 miljarder kronor.

Statsobligationsräntorna steg under året och den svenska kronan stärktes mot både euron och den amerikanska dollarn. Framför allt stärktes kronan mot den amerikanska dollarn, från drygt 11,1 till 9,2 kronor per dollar.

Marknadsräntan på en tioårig statsobligation var i slutet av 2025 ungefär 2,8 procent, vilket var en halv procentenhet högre än 2024. Även räntorna på två- och femåriga statsobligationer steg men inte lika mycket som tioårsräntan. Däremot sjönk den genomsnittliga emissionsräntan på statsskuldväxlar i takt med att Riksbanken fortsatte att sänka styrräntan under 2025.

6.4 Statsskuldens kostnader

Utgifterna på anslaget 1:1 *Räntor på statsskulden* inom utgiftsområde 26

Statsskuld räntor m.m. på statens budget uppgick till 30,1 miljarder kronor jämfört med 20,1 miljarder kronor 2024. Beloppen i statens budget redovisas enligt utgiftsmässiga principer och är nettot av inkomster och utgifter i upplåningsverksamheten.

Den utgiftsmässiga redovisningen är dock bristfällig när det gäller att beskriva statsskuldens kostnader. Exempelvis har valet av upplåningsteknik stor påverkan på anslagsbelastningen ett visst år. En kostnadsmässig redovisning, där samtliga kostnader och intäkter hänförliga till året tas med, ger därför en bättre bild av hur räntekostnaderna utvecklas över tiden.

I resultaträkningen för staten redovisas räntor enligt kostnadsmässiga principer efter eliminering av räntor till eller från statliga myndigheter. I kostnaderna ingår även en omvärdering av skulden i utländsk valuta till aktuell valutakurs.

I tabell 6.5 visas statsskuldens kostnader, vilket är en sammanfattning och specificering av utgifterna i resultaträkningen (se not 12 till resultaträkningen).

Tabell 6.5 Statsskuldens kostnader

Miljarder kronor

	2021	2022	2023	2024	2025
Räntekostnader på lån i svenska kronor	21,8	36,2	32,0	23,7	18,1
Räntekostnader på lån i utländsk valuta	1,4	1,3	4,6	5,8	4,3
Realiserade valutakursförändringar	0,4	11,7	8,2	-1,1	1,0
Realiserade kursförändringar	2,3	0,4	0,0	-0,3	-0,4
Orealiserade valutakursförändringar i lån i utländsk valuta	11,9	10,3	-17,5	2,2	-3,2
Över-/underkurs vid emission m.m.	-12,6	-9,8	-5,9	-4,1	-1,8
Summa kostnader	25,2	50,1	21,4	26,2	18,0
Ränteintäkter i upplåningsverksamheten	-8,1	-6,3	-8,8	-7,1	-4,2
Nettokostnader efter intäkter, exklusive vidareutlåning	17,1	43,8	12,6	19,1	13,8
Orealiserade valutakursförändringar hänförliga till vidareutlåning	-9,5	-11,9	11,9	0,3	-0,3
Nettokostnader inklusive vidareutlåningen	7,6	31,8	24,5	19,4	13,5

Enligt resultaträkningen för 2025 uppgick nettokostnaden för statsskulden (räntor, över- och underkurser, valutakursförändringar m.m.) till 13,5 miljarder kronor, vilket var en minskning med 5,9 miljarder kronor jämfört med 2024. De främsta orsakerna till att nettokostnaden för statsskulden förbättrades 2025 var att räntekostnaderna på lån i svenska kronor minskade och realiserade valutakursvinster till följd av att svenska kronan stärktes mot euron och den amerikanska dollarn under 2025.

Realiserade valutakursförändringar påverkas framför allt av kronans växelkurs mot andra valutor när ett lån förfaller, men också av inbördes förändringar mellan andra valutors växelkurser, eftersom Riksgäldskontoret i förvaltningen av valutaskulden använder olika derivatinstrument. Utfallet för de realiserade valutakursförändringarna blev en valutakursförlust på 1,0 miljarder kronor 2025, vilket var en försämring med nästan 2,1 miljarder kronor jämfört med 2024.

Realiserade kursförändringar visade en vinst på 0,4 miljarder kronor 2025, vilket var en förbättring med 0,1 miljarder kronor jämfört med 2024. Kursförändringar uppstår när Riksgäldskontoret köper tillbaka obligationer och marknadsräntan avviker från kupongräntan.

På valutamarknaden stärktes kronan i värde mot den amerikanska dollarn och euron under 2025. Valutakursförändringen är uppdelad på en realiserad valutakursvinst på 3,2 miljarder kronor hänförlig till lån i utländsk valuta och en realiserad valutakursvinst på 0,3 miljarder kronor hänförlig till vidareutlåning till Riksbanken. De totala realiserade valutakursförändringarna minskade nettokostnaden för statsskulden med 3,5 miljarder kronor 2025, vilket var en förbättring med 6,0 miljarder kronor jämfört med 2024.

Över- och underkurser vid emission av statspapper m.m. bidrog till att sänka statsskuldens kostnader med 1,8 miljarder kronor 2025. Över- och underkurser uppstår när Riksgäldskontoret emitterar obligationer där marknadsvärdet är högre eller lägre än det nominella värdet. Mellanskillnaden redovisas som förutbetalda överkurser respektive förutbetalda underkurser och periodiseras ut under lånets löptid.

Skillnaden 2025 mellan statsskuldens nettokostnader inklusive skuldskötselinstrument och utfallet på anslaget 1:1 Räntor på statsskulden var 16,6 miljarder kronor. Nettokostnaden var 2025 lägre än utfallet på anslaget. Skillnaden förklaras främst av att olika principer används för redovisning mot anslag, som är kassamässig, och den kostnads- mässiga redovisningen i resultaträkningen. Det är realiserade räntor och över-/underkurser som redovisas mot anslaget, medan periodiserade räntor och realiserade valutakursdifferenser påverkar nettokostnaden i resultaträkningen. För 2024 var motsvarande skillnad 0,7 miljarder kronor. Nettokostnaden var även 2024 lägre än utfallet under anslaget 1:1 *Räntor på statsskulden*.

7 Resultaträkning, balansräkning och kassamässig redovisning avseende EU medel

7.1 Omfattningen av regeringens nationella intygande

Genom medlemskapet i EU hanterar svenska myndigheter olika slags medel från och till EU:s budget. De medel som Sverige tar emot i form av återflöde från EU-budgeten kommer huvudsakligen från EU:s jordbruksfonder och EU:s strukturfonder. Sverige tar även emot stöd till transeuropeiska nätverk samt forsknings- och utbildningsprogram. För den senare bidragskategorin ligger dock ansvaret för att administrera och förvalta medlen på Europeiska kommissionen och andra institutioner inom EU, inte på medlemsstaten. Dessa medel omfattas därför inte av regeringens intygande. Ersättning från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF) kommenteras i det här kapitlet men berörs inte av regeringens nationella intygande.

Endast de medel som Sverige tar emot och förvaltar gemensamt med kommissionen omfattas av regeringens intygande. Ett delat förvaltningsansvar innebär i korthet att kommissionen har det yttersta ansvaret för förvaltningen av EU:s budget, men att medlemsstaten är ansvarig för att nationellt bygga upp ett förvaltnings- och kontrollsystem som garanterar en god ekonomisk förvaltning av EU:s medel. För den delade förvaltningen har regeringen utsett totalt åtta myndigheter att förvalta medlen.¹ De förvaltande myndigheterna bruttoredovisar EU-medel på statens budget. Bruttoredovisning innebär att betalningar från EU redovisas mot inkomsttitel medan myndigheternas bidragsutbetalningar redovisas mot anslag i statens budget.

Program som ingår i territoriellt samarbete, s.k. Interregprogram är undantagna från bruttoredovisning på statens budget. Territoriellt samarbete innebär att programmen genomförs inom flera länder för att utveckla samarbetet över nationsgränserna. Uppgifter från dessa program ingår dock i resultat- och balansräkningarna för EU-medel från och med programperioden 2014–2020.

Intygandet för 2025 gäller den svenska förvaltningen av EU-medel från:

- Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)
- Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)
- Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)
- Europeiska socialfonden (ESF)
- Europeiska socialfonden + (ESF+)
- Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)
- Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHVFFV)
- Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)
- Fonden för inre säkerhet (ISF)
- Instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI)
- Fonden för en rättvis omställning (FRO)
- Brexitjusteringsreserven (BAR)

¹ Länsstyrelserna i Jämtlands, Norrbottens samt Västerbottens län, Migrationsverket, Polismyndigheten, Statens jordbruksverk, Svenska ESF-rådet och Tillväxtverket.

I resten av detta avsnitt följer en kort beskrivning av fonderna och vilka myndigheter som är förvaltningsansvariga.

Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)

EGFJ finansierar olika direktstöd till jordbrukare och marknadsstöd i syfte att stabilisera jordbruksmarknaden. Finansieringen av dessa åtgärder kommer enbart från EU, dvs. de kompletteras inte av nationell medfinansiering.

Statens jordbruksverk (Jordbruksverket) är ansvarig myndighet och behörigt utbetalningsställe och har därmed det yttersta ansvaret för att dessa medel används på ett korrekt och effektivt sätt. Statskontoret är attesterande organ.

Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)

EJFLU finansierar insatser för att främja miljön och verka för ökad konkurrenskraft och livskvalitet på landsbygden. Åtgärderna finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Jordbruksverket är förvaltande myndighet och utbetalande organ för fonden och har därmed det yttersta ansvaret för att dessa medel används på ett korrekt och effektivt sätt. Statskontoret är attesterande organ.

Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)

ERUF finansierar åtgärder för att minska de ekonomiska och sociala skillnaderna mellan regioner och invånare. Åtgärderna i programmen finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Programperioden 2014–2020 finansierade fonden åtta regionala program, ett nationellt program och fem program inom territoriellt samarbete med svensk förvaltande myndighet, samt delar av programmet Lokalt ledd utveckling. Tillväxtverket är förvaltande och attesterande myndighet för åtta regionala program, ett nationellt program samt förvaltande myndighet för ett program inom territoriellt samarbete (Öresund-Kattegatt-Skagerrak). Förvaltande myndighet för de fyra övriga territoriella programmen är Länsstyrelsen i Norrbottens län (Nord), Länsstyrelsen i Västerbottens län (Botnia-Atlantica samt Norra Periferin och Arktis) och Länsstyrelsen i Jämtlands län (Sverige-Norge). Jordbruksverket är förvaltande myndighet för programmet Lokalt ledd utveckling, som finansieras via ERUF och ESF för programperioden 2014–2020.

Programperioden 2021–2027 finansierar fonden åtta regionala program, ett nationellt program och fyra program inom territoriellt samarbete med svensk förvaltande myndighet. Tillväxtverket är förvaltande och attesterande myndighet för åtta regionala program, och ett nationellt program samt förvaltande myndighet för ett program inom territoriellt samarbete (Öresund-Kattegatt-Skagerrak). Förvaltande myndighet för de tre övriga territoriella programmen är Länsstyrelsen i Norrbottens (Aurora), Länsstyrelsen i Västerbottens (Norra Periferin och Arktis) och Länsstyrelsen i Jämtlands län (Sverige-Norge).

Samtliga myndigheter är ansvariga för att respektive program genomförs på ett korrekt och effektivt sätt. Myndigheterna svarar även för utbetalningar av fondmedel.

Statskontoret är revisionsmyndighet för samtliga program som finansieras genom ERUF och förvaltas i Sverige.

Europeiska socialfonden (ESF)

ESF finansierar åtgärder som syftar till att främja sysselsättningen och social delaktighet. Åtgärderna i det nationella socialfondsprogrammet och delar av programmet Lokalt ledd utveckling (LLU) finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige (Svenska ESF-rådet) är förvaltande myndighet för det nationella socialfondsprogrammet och har därmed ansvar för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt. Myndigheten svarar för utbetalningar av fondmedlen. Svenska ESF-rådet är även attesterande myndighet.

Jordbruksverket är förvaltande myndighet för programmet Lokalt ledd utveckling som finansieras via ERUF och ESF. Jordbruksverket ansvarar för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmen som ESF finansierar.

Europeiska socialfonden + (ESF+)

ESF+ finansierar insatser som syftar till att bl.a. främja sysselsättning och social delaktighet. Insatserna i det nationella programmet för ESF+ 2021–2027 finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Svenska ESF-rådet är förvaltande myndighet för programmet och därmed ansvariga för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt. Myndigheten ansvarar för utbetalningar av fondmedlen och för redovisningsfunktionen.

Statskontoret är revisionsmyndigheten för programmet som ESF+ finansierar.

Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)

EHFF finansierar åtgärder som understödjer såväl genomförandet av kommissionens nya gemensamma fiskeripolitik och en hållbar utveckling av fiske och vattenbruk, som delar av EU:s integrerade havspolitik. Åtgärder inom havs- och fiskeriprogrammet 2014–2020 finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Jordbruksverket är förvaltande myndighet för fonden och ansvarar för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmet som EHFF finansierar.

Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFV)

EHFV understödjer såväl genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken och en hållbar utveckling av fiske och vattenbruk, som delar av EU:s integrerade havspolitik. Fonden ger stöd till utveckling av innovativa projekt som säkerställer att akvatiska och maritima resurser används på ett hållbart sätt. Insatserna i det nationella programmet för i havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden 2021–2027 finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Jordbruksverket är förvaltande myndighet för havs-, fiskeri- och vattenbruksprogrammet och ansvarar för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmet som EHFV finansierar.

Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)

AMIF syftar till att säkerställa en långsiktigt hållbar migrationspolitik som värnar asylrätten och underlättar rörlighet inom ramen för den reglerade invandringen. AMIF finansierar projekt inom asyl, integration och laglig migration samt återvändande. Åtgärderna i programmen finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Migrationsverket är ansvarig myndighet för fonden och ansvarar för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmet som AMIF finansierar.

Fonden för inre säkerhet (ISF)

ISF finansierar aktiviteter som stärker EU:s inre säkerhet. ISF består av ett gränsinstrument och ett polisinstrument. Gränsinstrumentet finansierar åtgärder inom gränskontroller och viseringar. Polisinstrumentet stödjer polissamarbete, brottsförebyggande arbete, bekämpning av brott och krishantering. Myndigheter och organisationer som är verksamma inom dessa områden kan söka stöd för olika projekt. Åtgärderna i programmet finansieras gemensamt av Sverige och EU.

Polismyndigheten är ansvarig myndighet för fonden och ansvarar för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmet som ISF finansierar.

Instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI)

Instrumentet för gränsförvaltning och visering ska bidra till en hög säkerhetsnivå inom EU genom insatser som vidareutvecklar en europeisk integrerad gränsförvaltning vid de yttre gränserna och insatser som skyddar den fria rörligheten för personer inom EU. Instrumentet bidrar till EU:s strategiska mål för en integrerad gränsförvaltning och utvecklingen av den gemensamma viseringspolitiken.

Polismyndigheten är ansvarig myndighet för fonden och ansvarar för att programmet genomförs på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmet som BMVI finansierar.

Fonden för en rättvis omställning (FRO)

FRO ska fokusera på de industrier och regioner som har störst koldioxidutsläpp i landet. Fonden ska även tackla de socioekonomiska utmaningarna som följer av en omställning. Medlen ska användas till investeringar i ny klimatsmart och resurseffektiv teknik i föreslagna regioner, de utpekade industrierna och dess värdekedjor.

Tillväxtverket är förvaltande myndighet för fonden och ansvarar för att medlen hanteras på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmet som FRO finansierar.

Brexitjusteringsreserven (BAR)

Brexitjusteringsreserven (BAR) ska bidra till att motverka negativa ekonomiska och sociala konsekvenser i de EU-länder och branscher som är värst drabbade av det brittiska utträdet ur EU.

Svenska ESF-rådet är förvaltande myndighet för BAR och ansvarar för att medlen hanteras på ett korrekt och effektivt sätt.

Statskontoret är revisionsmyndighet för programmet som BAR finansierar.

7.2 Redovisning av samtliga EU-medel

I detta avsnitt redogörs för samtliga medel till och från EU-budgeten som redovisades mot inkomstitlar och anslag på statens budget under 2025. Utöver utfallet för 2025 redovisas de fyra närmast föregående årens utfall kassamässigt.

Kassamässig redovisning innebär att medlen redovisas mot anslag och inkomstitlar vid betalningstillfället, oavsett vilken period som betalningen gäller. Redovisningen omfattar samtliga medel oavsett till vilken fond eller till vilken flerårig budgetram som medlen är hänförliga till. Detta avsnitt ger därmed en översikt över hur EU-budgeten påverkar statens budget.

Därutöver berörs sådana EU bidrag till statliga myndigheter som inte redovisas mot statens budget, men som redovisas i resultaträkningen i årsredovisningen för staten.

7.2.1 Avgiften till EU

EU:s budget upprättas med stöd av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. EU-budgetens utgifter och inkomster ska balansera och det är budgetens utgifter som styr behovet av inkomster. Inkomsterna utgjordes under 2025 huvudsakligen av egna medel i form av avgifter från medlemsstaterna. Egna medel fastställdes enligt regelverket i rådets beslut 2020/2053/EU, Euratom av den 14 december 2020 om systemet för egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU Euratom av den 26 maj 2014 om systemet för Europeiska unionens egna medel. De egna medlen består av fyra delar. Dessa är baserade på tullar, mervärdesskatt, icke-materialåtervunnen plast och bruttonationalinkomsten (BNI).

Den första delen är tullavgiften som består av handelstullar som tas ut enligt den då gällande gemensamma tulltaxan vid handel med länder utanför EU. Dessa inkomster tillföll EU-budgeten. Medlemsstaterna får dock behålla 25 procent av intäkterna för att finansiera administrativa kostnader.

Den andra delen av avgiften är den mervärdesskattebaserade avgiften, som beräknas som en procentuell andel av respektive medlemsstats harmoniserade mervärdesskattebas. Att mervärdesskattebasen är harmoniserad innebär att medlemsstaternas inkomster från mervärdesskatt justeras för att uppnå likabehandling mellan medlemsstaterna.

Den tredje delen av EU avgiften baseras på icke-materialåtervunnen plast. Den infördes den 1 januari 2021. Denna del av avgiften beräknas enligt en enhetlig uttagsats på 0,80 euro per kg plastförpackningar som inte återvinns.

Den fjärde delen av avgiften baseras på bruttonationalinkomsten (BNI). Medlemsstaternas sammanlagda BNI-avgifter räknas som en restpost och storleken fastställdes för att säkra att EU-budgetens inkomster och utgifter är balanserade. Avgiftens storlek för respektive medlemsstat beräknades som medlemsstatens andel av EU:s BNI, multiplicerad med den del av EU-budgetens utgifter som inte täcktes av de övriga egna medlen.

Nedsättningen av den BNI-baserade avgiften uppgick till 11 379 miljoner kronor för 2025, vilket är 825 miljoner kronor högre jämfört med 2024. Nedsättningen är en följd av Sveriges reduktion av den avgiftsdel som baseras på BNI som trädde i kraft i december 2021 och som gäller för budgetramen för programperioden 2021–2027.

7.2.2 Redovisningen i och vid sidan om statens budget

Betalningar från EU redovisas samlat under inkomsttypen 6000 Bidrag m.m. från EU och specificeras på separata inkomstitlar. EU-avgiften redovisas under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen.

Utgifterna inom utgiftsområdet består av Sveriges betalningar till kommissionen för EU-budgeten, som beslutas årligen inom en flerårig budgetram. EU-budgetens utgiftsnivå styr i hög grad utgiftsnivån under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen, eftersom EU-budgetens inkomster och utgifter ska balansera och merparten av inkomsterna utgörs av avgifter från medlemsstaterna. Sveriges avgift kan förändras under året och avvika från beräkningen i statens budget beroende på ett flertal faktorer. Exempel på sådana faktorer:

- faktisk uppbörd av tullar och importavgifter
- revideringar av medlemsstaternas BNI
- revideringar av baser för mervärdesskatt
- utfallet av EU-budgeten för tidigare år
- ändringsbudgetar på unionsnivå.

Avgiften till EU lägre än budget men högre än föregående år

Sveriges avgift till EU uppgick 2025 till 45 714 miljoner kronor. Avgiften blev därmed 2 048 miljoner kronor (4,3 procent) lägre än vad som anvisades i statens budget. Däremot blev avgiften 4 527 miljoner kronor högre (11,0 procent) jämfört med 2024.

Sveriges EU-avgift landade på 45 644 miljoner kronor i resultaträkningen för 2025.

Återflödet från EU minskade

Betalningarna från EU minskade med 11 096 miljoner kronor 2025, jämfört med 2024. De medel som Sverige får som återflöde från EU-budgeten kommer i normala fall huvudsakligen från Garantifonden och Landsbygdsfonden. I juli 2025 fick Sverige dock en större utbetalning från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF) motsvarande 18 529 miljoner kronor. Det var den första utbetalningen baserad på landets betalningsansökan inom ramen för RRF-medlen.

I tabell 7.1 sammanfattas det kassamässiga flödet mellan EU-budgeten och statens budget under perioden 2021–2025.

Uppgifterna i tabellen ger inte en fullständig bild av EU-medlemskapets effekter på statens budget. Utöver anslagen som helt eller delvis finansieras av EU-bidrag måste man ta hänsyn till att det förekommer utgifter i form av den medfinansiering som staten står för genom anslag på statens budget, t.ex. under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv, utgiftsområde 19 Regional utveckling och utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Tabell 7.1 Avgift till och återflöde från EU (kassamässigt)

Miljoner kronor

	2021	2022	2023	2024	2025	Förändring 2025–2024
Tullavgift	5 302	6 828	6 150	6 100	7 019	919
Mervärdesskattebaserad avgift	6 914	7 741	8 151	8 426	8 450	24
BNI-baserad avgift	39 018	32 689	27 854	23 955	28 096	4 141
Avgift baserad på icke materialåtervunnen plast	1 027	982	1 431	2 707	2 149	-557
Summa betalningar till EU¹	52 262	48 240	43 585	41 187	45 714	4 527
Bidrag från Europeiska garantifonden för jordbruket	6 851	7 485	7 979	7 984	7 892	-92
Bidrag från EU till landsbygdsutvecklingen	3 310	3 099	3 259	2 468	2 285	-184
Bidrag från EU till fiskerieringen	97	151	300	103	122	19
Bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden	1 185	1 430	1 714	1 889	958	-931
Bidrag från Europeiska socialfonden	1 245	1 284	2 411	2 466	849	-1 618
Bidrag till transeuropeiska nätverk	506	794	997	453	572	118
Bidrag från Europeiska faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF)	-	-	-	-	18 529	18 529
Övriga bidrag från EU	1 416	1 376	1 603	1 022	804	-219
Summa bidrag m.m.²	14 609	15 620	18 262	16 387	32 010	15 623
Nettoflöde från statens budget till EU	37 652	32 619	25 323	24 800	13 704	-11 096

¹ Redovisat mot anslag 1:1 Avgiften till Europeiska unionen.² Redovisat mot inkomstitlar under inkomsttyp 6000 Bidrag m.m från EU.

7.2.3 Redovisning i resultaträkningen

I resultaträkningen för staten redovisas avgiften till EU under posten Transfereringar till utlandet. Återflödet från EU redovisas under posten Intäkter av bidrag. Dessa intäkter redovisas det år som stödet betalas ut till bidragsmottagarna, vilket motsvarar det år kostnaden uppstår. Det kan därför finnas skillnader mellan resultaträkningen och den kassamässiga redovisningen i statens budget.

Det finns också bidrag från EU-budgeten, exempelvis från ramprogrammen för forskning, som inte redovisas på statens budget, utan endast i resultaträkningen. Under 2025 tog statliga myndigheter, inklusive universitet och högskolor, emot 4 203 miljoner kronor i bidrag från EU-budgeten som enbart har redovisats som intäkter av bidrag i resultaträkningen.

7.3 Räkenskapssammanställning av EU-medel

Räkenskapssammanställningen av EU-medel omfattar resultaträkning, balansräkning och kassamässig redovisning av utfall på anslag och inkomstitlar. Redovisningen för kalenderåret 2025 omfattar den fleråriga budgetramen 2014–2020 och 2021–2027. Enstaka transaktioner för programperioden 2007–2013 och den nya programperioden 2028–2034 kommenteras under respektive tabell.

7.3.1 Redovisningsprinciper för räkenskapssammanställningen

Endast EU-medel med delat förvaltningsansvar ingår i räkenskapssammanställningen. Medfinansiering ingår inte.

Sammanställningen bygger på uppgifter från de förvaltande myndigheterna. Statskontoret har stämt av de inlämnade uppgifterna mot dessa myndigheters årsredovisningar.

Redovisningsprinciperna för dessa medel är därmed desamma som för årsredovisningen för staten i övrigt, när det gäller kostnader, intäkter, fordringar och skulder samt utgifter och inkomster på statens budget. Principerna sammanfattas i detta avsnitt.

I resultaträkningen redovisas intäkter av EU medel och kostnader för EU stöd enligt bokföringsmässiga grunder. Det innebär att intäkter och kostnader redovisas det år de är hänförliga till, oavsett tidpunkten för betalning. Intäkter av uppbörd respektive kostnader för transfereringar uppkommer normalt under samma period som betalningen sker. Men om dessa intäkter eller kostnader är hänförliga till en annan period än betalningen periodiseras de.

Om en betalning är förväntad men inte mottagen redovisas en fordran eller en periodavgränsningspost på balansräkningens tillgångssida. Om myndigheten har ställt anspråk på betalning från EU redovisas en fordran.

Om betalningen är mottagen men gäller en senare period eller om myndigheten bedömer att den kommer att behöva betalas tillbaka, redovisas en skuld eller periodavgränsningspost på balansräkningens skuldsida.

Utgifterna i statens budget som finansieras från EU-budgeten består till största delen av transfereringar. Dessa redovisas mot anslag det år betalningen sker. Undantag gäller för mindre belopp som omfattar förvaltningskostnader, som i stället redovisas mot anslag det år som kostnaderna hänförs till. Inkomsterna i statens budget består av bidrag från EU. EU bidragen redovisas mot inkomsttitel på statens budget det år betalningen sker.

7.3.2 Resultaträkning

Resultaträkningen visar i sammandrag återflödet från EU-budgeten och hur pengarna har använts. Kommentarer under tabellen avser båda programperioderna dvs siffrorna i tabell 7.2 och tabell 7.3 är summerade.

Tabell 7.2 Resultaträkning för fleråriga budgetramen 2014–2020

Miljoner kronor

	2025	2024
Intäkter av bidrag från EU		
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)	666	757
Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)	-4	-33
Europeiska socialfonden (ESF)	71	93
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	2	914
Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (FEAD)	-1	0
Fonden för inre säkerhet (ISF)	-	12
Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)	-	1
Interregionala Sverige-Norge	9	4
Interregionala Öresund-Kattegatt-Skagerrak	5	23
Interregionala Norra Periferin och Arktis	2	2
Interregionala Botnia-Atlantica	0	0
Interregionala Nord	-1	-1
Summa intäkter av bidrag från EU mm.	749	1 771

	2025	2024
Verksamhetens kostnader		
Kostnader för personal	-33	-78
Kostnader för lokaler	0	0
Driftkostnader	-102	-49
Summa verksamhetens kostnader	-135	-127
Lämnade bidrag		
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)	-669	-783
Europeiska socialfonden (ESF)	-	0
Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)	-	0
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	-	-106
Interregionala Sverige-Norge	0	0
Interregionala Öresund-Kattegatt-Skagerrak	0	-17
Interregionala Nord	1	1
Interregionala Botnia-Atlantica	-	0
Interregionala Norra Periferin och Arktis	-	0
Summa lämnade bidrag	-668	-905
Summa kostnader	-803	-1 032
Nettokostnad/intäkt	-54	739

Tabell 7.3 Resultaträkning för fleråriga budgetramen 2021–2027

Miljoner kronor

	2025	2024
Intäkter av bidrag från EU		
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	7 614	8 856
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)	1 675	1 443
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	1 305	71
Europeiska socialfonden+ (ESF+)	1 142	1 138
Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)	616	-643
Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)	168	178
Instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI)	98	109
Fonden för en rättvis omställning (FRO)	96	559
Fonden för inre säkerhet (ISF)	93	68
Brexitjusteringsreserven (BAR)	-60	0
Interregionala Öresund-Kattegatt-Skagerrak	287	171
Interregionala Nord	161	108
Interregionala Sverige-Norge	72	39
Interregionala Norra Periferin och Arktis	51	34
Summa intäkter av bidrag från EU mm.	13 318	12 131
Verksamhetens kostnader		
Kostnader för personal	-407	-300
Kostnader för lokaler	-89	-15
Driftkostnader	-104	-93
Summa verksamhetens kostnader ¹	-601	-408
Lämnade bidrag		
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	-7 807	-9 164
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)	-1 705	-1 424
Europeiska socialfonden+ (ESF+)	-1 121	-1 116
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	-925	-575

	2025	2024
Fonden för en rättvis omställning (FRO)	-354	-66
Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF)	-253	-164
Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF)	-125	-179
Instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI)	-55	-47
Fonden för inre säkerhet (ISF)	-31	-31
Brexitjusteringsreserven (BAR)	-	0
Interregionala Öresund-Kattegatt-Skagerrak	-272	-161
Interregionala Nord	-147	-97
Interregionala Norra Periferin och Arktis	-46	-29
Interregionala Sverige-Norge	73	-40
Summa lämnade bidrag	-12 767	-13 092
Summa kostnader	-13 368	-13 501
Nettokostnad/intäkt	-50	-1 370

¹ Migrationsverket redovisade 2025 kostnader inom ramen för programperioden 2028–2034 på 14,4 tusen kronor. Beloppet ingår inte i tabellen.

Intäkter – återflödet från EU-budgeten ökade

Intäkterna från EU ökade totalt sett med 155 miljoner kronor under 2025. Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF) ökade med 1 258 miljoner kronor jämfört med förra året. Ökningen berodde främst på tillkomsten av 70 nya platser genom en delvis AMIF-finansierad om- och utbyggnad av förvaret i Flen samt kapacitetsförstärkningar inom befintliga lokaler i Märsta och Mölndal. Detta är en del av Migrationsverkets arbete med att skyndsamt utöka förvarskapaciteten enligt ett regeringsuppdrag.

I programmet Interreg Öresund-Kattegatt-Skagerrak 2021–2027 genomfördes två utlysningar och Tillväxtverket har totalt beviljat 80 procent av de tilldelade medlen under programperioden. Intäkterna från programmet ökade med 98 miljoner kronor under 2025 jämfört med 2024.

Jordbruksverkets intäkter av bidrag från EU har minskat med 1 270 miljoner kronor jämfört med 2024. Största delen av minskningen kommer från den Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) efter två planändringar som genomfördes under 2025. Ändringarna innebar bl.a. att programkursen för fonden höjdes och budgeten ökade. Detta har haft en negativ påverkan i och med att handläggningen av dessa behövde ske samtidigt.

Kostnader – lämnade bidrag finansierade från EU-budgeten minskade

De totala kostnaderna för lämnade bidrag som har finansierats med EU-medel minskade med 563 miljoner kronor för båda programperioder under 2025, jämfört med 2024. Jordbruksverket är den myndighet som betalar ut störst andel av dessa bidrag, och utbetalningarna av bidrag som var finansierade från jordbruksfonderna minskade med 1 245 miljoner kronor under 2025.

Tillväxtverkets lämnade bidrag inom Fonden för en rättvis omställning (FRO), Interreg Öresund-Kattegatt-Skagerrak och Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) ökade med 625 miljoner kronor under 2025. Det beror på att programperioden 2021–2027 kom igång under året 2025.

7.3.3 Balansräkning

Balansräkningen visar i sammandrag fordringar och skulder avseende medel från EU-budgeten. Kommentarererna under tabellen avser båda programperioderna dvs siffrorna i tabell 7.4 och tabell 7.5 är summerade.

Tabell 7.4 Balansräkning för fleråriga budgetramen 2014–2020

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Tillgångar		
Kortfristiga fordringar	97	250
Förutbetalda kostnader	0	0
Upplupna intäkter	30	84
Summa tillgångar	127	334
Kapital	-982	-1 229
Skulder		
Kortfristiga skulder	518	116
Långfristiga skulder	0	0
Upplupna kostnader	44	41
Oförbrukade bidrag	-7	87
Förutbetalda intäkter	554	1 320
Summa kapital och skulder	127	334

Tabell 7.5 Balansräkning för fleråriga budgetramen 2021–2027

Miljoner kronor

	2025-12-31	2024-12-31
Tillgångar		
Kortfristiga fordringar	8 722	8 881
Förutbetalda kostnader	0	0
Upplupna intäkter	813	407
Summa tillgångar	9 536	9 288
Kapital	8 495	7 945
Skulder		
Kortfristiga skulder	423	0
Långfristiga skulder	0	0
Upplupna kostnader	1	118
Oförbrukade bidrag	178	99
Förutbetalda intäkter	439	1 126
Summa kapital och skulder	9 536	9 288

Kortfristiga fordringar på EU minskade

Tillgångarna består huvudsakligen av orealiserade kursdifferenser och Jordbruksverkets fordringar på EU för gårdsstöd. Tillgångarna har i sin helhet ökat något. Fordringarna har minskat jämfört med 2024, vilket förklaras av lägre återflöden från garantifonden och effekter av orealiserade kursdifferenser. Den löpande redovisningen mot EU:s jordbruksfonder sker i euro, vilket innebär att Sverige bär valutakursrisken. Eftersom den svenska kronan stärktes mot euron under 2025 har värdet på fordringarna minskat vid omräkning till svenska kronor.

Skulderna i form av förutbetalda intäkter på EU minskade

Svenska ESF-rådets förändring under 2025 utgjordes av återföring av periodiserade programförskott av Socialfonden 2014–2020, FEAD samt förfinansiering av Brexitjusteringsreserven i samband med programavslut. Därav minskningen av de förutbetalda intäkter 2025 jämfört med 2024.

7.3.4 Redovisning på statens budget – kassamässig redovisning

I tabellerna nedan redovisas utfall på anslag och inkomsttitlar för EU-medel med delat förvaltningsansvar som bruttoredovisas på statens budget. Kommentarererna under tabellen avser båda programperioderna dvs siffrorna i tabell 7.6 och tabell 7.7 är summerade.

Tabell 7.6 Utfall på anslag och inkomsttitlar för fleråriga budgetramen 2014–2020 (exkl. TEN-bidrag)

Tusental kronor

UO/Anslag/Anslagspost	Utfall 2025	Utfall 2024	Akkumulerat för programperioden
4 1:17			
Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet, gränsförvaltning och visering	-	-6	493 885
8 1:8			
Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar	14	983	850 603
14 1:6 (2024)			
Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020	-	-241	9 461 895
19 1:3 (2024)			
Europeiska regionala utvecklingsfonden perioden 2014–2020	-	106 202	9 379 684
23 1:18			
Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	798 749	893 561	23 037 691
Summa anslag	798 763	1 000 499	43 223 757
Inkomsttitlar			
6125			
Bidrag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling 2014–2020	604 286	862 679	23 367 596
6214			
Bidrag från Europeiska havs- och fiskerifonden 2014–2020	-	2 613	1 053 671
6314			
Bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden 2014–2020	4 057	881 193	10 508 901
6414			
Bidrag från Europeiska socialfonden 2014–2020	-	1 528 665	10 603 181
6911			
Övriga bidrag från EU	575 197	793 587	7 360 755
Summa inkomsttitlar	1 183 539	4 068 737	52 894 105
Saldo	-384 776	-3 068 238	-9 670 347

Tabell 7.7 Utfall på anslag och inkomstitlar för fleråriga budgetramen 2021–2027 (exkl. TEN-bidrag och bidrag från RRF)¹

Tusental kronor

UO/Anslag/Anslagspost	Utfall 2025	Utfall 2024	Akkumulerat för programperioden	
4 1:17	Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet, gränsförvaltning och visering	190 748	176 452	442 002
8 1:8	Från EU-budgeten finansierade insatser för asylsökande och flyktingar 2021–2027	460 447	352 356	1 511 589
14 1:7 ap.1	Europeiska socialfonden+ för perioden 2021–2027	1 170 899	1 163 021	2 619 209
19 1:3	Europeiska regionala utvecklingsfonden och Fonden för en rättvis omställning 2021–2027	1 335 179	640 857	2 272 287
23 1:10	Gärdsstöd m.m.	7 648 760	9 010 744	37 616 245
23 1:11	Intervention för jordbruksprodukter m.m.	159 842	152 239	1 583 453
23 1:13 ap.1	Finansiering EUs gemensamma jordbrukspolitik – Biodling	4 344	5 373	11 249
23 1:13 ap.2	Finansiering EUs gemensamma jordbrukspolitik – Strategisk plan pelare 2	1 751 022	1 449 463	4 309 222
23 1:29	Från EU-budgeten finansierade stödåtgärder för fiske och vattenbruk 2021–2027	132 490	190 182	358 588
Summa anslag	12 853 730	13 140 688	50 723 843	
Inkomstitlar				
6111	Gärdsstöd	7 751 419	7 870 728	37 219 846
6113	Övriga interventioner	143 134	144 036	1 546 948
6119 ²	Övriga bidrag från Europeiska garantifonden för jordbruket	-2 620	-30 594	875 706
6126	Bidrag från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling 2021–2027	1 680 316	1 605 453	3 406 404
6215 ³	Bidrag från Europeiska havs – och fiskerifonden 2021–2027	122 129	100 602	275 461
6315	Bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden 2021–2027	954 216	1 008 042	2 226 240
6415	Bidrag från Europeiska socialfonden 2021–2027	848 529	937 729	1 980 917
6911 ⁴	Övriga bidrag från EU	222 553	216 162	1 164 436
Summa inkomstitlar⁵	11 719 677	11 852 159	48 695 958	
Saldo	1 134 053	1 288 529	2 027 885	

¹ Under 2025 har 453 miljoner kronor från fonden för ett sammanlänkat Europa utbetalats till Trafikverket för finansiering av projekt inom de Transeuropeiska transportnätverken (TEN). TEN-medel redovisas inte i tabellen eftersom dessa medel är undantagna från bruttoredovisning på statens budget.

² Kundförluster redovisades mot inkomstitel 6119 på 35 miljoner kronor.

³ Under 2025 har kursförluster på 2 miljoner kronor redovisats mot inkomstitel 6215.

⁴ Övriga bidrag från EU/Statistik med 6 miljoner kronor ingår inte i tabellen.

⁵ Inbetalningen från den Europeiska faciliteten för återhämtning och resiliens RRF på 18 529 miljoner kronor ingår inte i tabellen.

Utgifterna för EU-finansierade bidrag på statens budget minskade

Totalt minskade utgifterna för EU-finansierade bidrag som redovisades mot anslag på statens budget med 489 miljoner kronor under 2025. Minskningen förklaras till största delen av lägre utbetalningar inom Jordbruksverkets anslag för gärdsstöd jämfört med 2024. Denna nedgång berodde främst på utbetalningarna för 2024 även omfattade stöd av vissa miljöersättningar för 2023 och påverkan från kursdifferens jämfört med

föregående år. Då den svenska kronan stärktes mot euron, fastställdes växelkursen för 2025 års utbetalningar till en lägre nivå än 2024. Eftersom stödbeloppen fastställs i euro men betalas ut i svenska kronor, medförde den starkare kronkursen att det totala beloppet i statens budget minskade, trots att stödnivån från EU var oförändrad.

Inkomsterna av EU-medel på statens budget minskade

Inkomsterna av EU-medel på statens budget minskade med 3 018 miljoner kronor jämfört med 2024. Under året har ingen projektverksamhet bedrivits inom programmet Europeiska socialfonden 2014–2020. De sista projekten avslutades under 2023 och under 2024 har man endast hanterat återkrav.

Den slutliga utbetalningsansökan om 1 740 miljoner kronor avseende Europeiska socialfonden 2014–2020 skickades till kommissionen i juli 2024. Det programförskott som erhöles i början av programperioden väntar i nuläget på reglering gentemot EU-kommissionen.

7.4 Uppskattad felnivå i EU programmen 2022–2025

I tabellen nedan redovisas Statskontorets uppskattade finansiella felnivån för de svenska programmen med delad förvaltning med undantag för jordbruksfonderna. Felnivån är en beräkning av det belopp som inte borde ha godkänts för utbetalning från EU-budgeten, eftersom pengarna inte har använts i enlighet med EU:s regler och nationell lag. Det är varken ett mått på oegentligheter eller bristande måluppfyllelse. Ett exempel på ett typiskt fel är att den ansvariga myndigheten har betalat ut stöd för verksamheter som inte är stödberättigande. Ett annat vanligt exempel är att stödmottagare har fått ersättning för inköp av tjänster, varor eller investeringar som inte följer reglerna för offentlig upphandling.

I sin roll som nationellt revisionsorgan för EU-medel granskar Statskontoret årligen alla de fonder och program som finansieras via EU-budgeten och förvaltas inom delad förvaltning. Statskontorets årliga rapportering omfattar ett uttalande om förvaltningen är tillförlitlig och om de kostnader som ansvariga myndigheterna redovisar till EU-kommissionen är lagliga och korrekta. Väsentlighetsnivån för finansiella fel är fastställd av kommissionen till 2 procent. Enligt Statskontorets beräkningar har felnivåerna i Sverige legat under väsentlighetsnivån de senaste åren för huvuddelen av programmen.

Ansvariga myndigheter redovisar sina utgifter gentemot EU under en period på tolv månader. Redovisningsperioden sammanfaller inte med kalenderår och skiljer sig även åt mellan fonderna. Redovisningar är uppdelade på programverksamhet inom den fleråriga budgetramen för 2014–2020 samt på verksamheter inom budgetramen 2021–2027. Felnivåerna avser finansiella fel innan ansvariga myndigheter korrigerat sina räkenskaper med hänsyn till de fel som Statskontoret identifierat i sitt revisionsarbete.

Inom budgetramen 2021–2027 beräknar EU-kommissionen en samlad felnivå för samtliga interregionala program inom ERUF. Därmed redovisas inte fondens program enskilt.

Tabell 7.8 Uppskattad felnivå för de svenska EU-programmen

Procent

Fond	Program	Redovisnings- period 2024/25	Redovisnings- period 2023/24	Redovisnings- period 2022/23	Redovisnings- period 2021/22
Programperiod 2021–2027					
Europeiska socialfonden (ESF+)	Nationellt program 2021–2027	0,02	0		
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) ¹	Nationella program 1–9	0,02	0		
Fonden för rättvis omställning (FRO)	Nationellt program	0,02	0		
Europeiska havs-, fiskeri och vattenbruksfonden (EHFVF)	Nationellt program	0,38	0		
Asyl- migrations- och integrationsfonden (AMIF)	Nationellt program	0,01	0,37	0,05	
Fonden för inre säkerhet (ISF)	Nationellt program	0	0		
Instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI)	Nationellt program	0,69	0,57		
Avslutade program och programperiod 2014–2020					
Europeiska socialfonden (ESF)	Nationellt program		0	0,81	0,14
ESF och ERUF	Lokalt Ledd Utveckling inom ESF och ERUF		0,36	0,01	0,34
Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (FEAD)	Nationellt program			1	1,16
Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)	Nationellt och regionala program 1–9		0	0,81	0,14
	Botnia Atlantica		1,07	4,95	0,03
	Nord		3,91	0,21	0,86
	Sverige Norge		3,60	0,05	0,35
	Öresund Kattegatt Skagerak		0,90	0,10	3,90
	Norra Periferin och Arktis		0	0,48	0,36
Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)	Nationellt program		0,36	0,00	4,14
Asyl- migrations- och integrationsfonden (AMIF)	Nationellt program		0	0,13	0,00
Fonden för inre säkerhet (ISF)	Nationellt program		0,14	0,05 ⁴	1,03
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)	Garantifonden IAKS		0	0,06	0,35
	Garantifonden ej IAKS		0,92	1,44	3,83
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)	Landsbygdsutvecklingsfonden IAKS		0	0,19	0,37
	Landsbygdsutvecklingsfonden ej IAKS		0,13	0,77	0,13
Brexit justeringsreserv (BAR)	Nationellt program 2020–2023		0,58		

¹ För interregionala program inom ERUF för programperioden 2021–2027 redovisas inga separata felnivåer per program. EU-kommissionen redovisar en gemensam felnivå för EU:s samtliga interregionala program.

EUs nya gemensamma jordbrukspolitik genomförs genom en nationell strategisk plan och är mer mål- och resultatinkriktad än tidigare. Regelverket är därmed förändrat i den nya programperioden. För jordbruksfonderna har Statskontorets revisionsarbete fokuserat på om styrningen och kontrollerna uppfyller EU:s krav. Om Statskontoret identifierar brister bedömer myndigheten konsekvenserna för att stöd betalas ut på felaktiga grunder eller är otillräckligt underbyggda. Statskontoret lämnar ett uttalande per fond som grundar sig på myndighetens bedömning av om det finns systematiska brister i kontrollsystemen och risk för felaktiga utbetalningar.

För redovisningsperioderna 2023/2024 respektive 2024/2025 iakttog Statskontoret inga eller endast mindre brister. Statskontoret lämnade därför uttalanden utan reservation för båda perioderna för båda fonderna EGFJ och EJFLU.

Bilaga 1

Ordlista

Anläggningstillgång

Tillgång som är avsedd för stadigvarande bruk eller innehav. Det är avsikten med innehavet, och inte tillgångens natur, som är avgörande för om tillgången ska klassificeras som anläggningstillgång eller omsättningstillgång. Med stadigvarande bruk eller innehav avses tillgångar som innehas i mer än ett år. Anläggningstillgångar delas upp i immateriella, materiella och finansiella anläggningstillgångar.

Anskaffningsvärde

Utgiften för en tillgångs köp eller tillverkning. I anskaffningsvärdet ska räknas in samtliga utgifter för att få tillgången på plats och i skick för att utnyttjas i enlighet med syftet med anskaffningen.

Anskaffningsvärdemetoden

En metod som används för att redovisa och värdera anläggningstillgångar i balansräkningen. Metoden innebär att en anläggningstillgång initialt tas upp till anskaffningsvärdet. Det bokförda värdet minskar sedan löpande under tillgångens nyttjandeperiod med avskrivningar och nedskrivningar. Se även Kapitalandelsmetoden.

Anslag

Utgiftspost på statens budget som riksdagen fattar beslut om. Riksdagens anslagsbeslut innebär att regeringen bemyndigas att under viss tid och under vissa villkor använda anvisade medel till de av riksdagen angivna ändamålen. Anslaget anvisas av riksdagen till regeringen. Därefter tilldelar regeringen anslagsmedel till myndigheter. Regeringen kan underindela anslagen i anslagsposter och delposter. Samtliga anslag i statens budget är ramanslag. Se vidare Ramanslag.

Anslagsbehållningar

Kvarstående anslagsmedel på ramanslag vid budgetårets slut. Se vidare Ramanslag. Totalt tilldelade medel beräknas som summan av anvisade medel enligt statens budget för ett aktuellt budgetår och kvarstående medel från tidigare år, s.k. ingående anslagsbehållningar. De tilldelade medlen kan förändras under budgetåret, dels genom anvisade eller minskade medel på ändringsbudget, och dels genom indragningar enligt regeringsbeslut. I budget-propositionen och vårpropositionen görs en prognos över förändringen av anslagsbehållningar för de kommande åren. Detta redovisas under posten Minskning av anslagsbehållningar.

Anslagskredit

Ett tillåtet överskridande på ett ramanslag som förs över till kommande budgetår och som därmed minskar totalt disponibelt belopp. Se vidare Ramanslag.

Anslagssparande

Outnyttjade medel på ramanslag, som inom vissa gränser får överföras till kommande budgetår. Se vidare Ramanslag.

Ansvarsförbindelser

Befintliga förpliktelser som inte redovisas som skuld eller avsättning på grund av att det inte är troligt att de kommer att regleras, eller på grund av att deras storlek inte kan beräknas med tillräcklig tillförlitlighet. Det kan också vara möjliga förpliktelser, dvs. det är osäkert om det förekommer en förpliktelse eller inte. Ansvarsförbindelser benämns i vissa fall eventalförpliktelser, bl.a. i flera internationella redovisningsrekommendationer, men detta har inte alltid exakt samma betydelse. Ansvarsförbindelser redovisas ”inom linjen” i (anslutning till) balansräkningen men de tas inte med i balansräkningens beloppskolumner och räknas inte in i balanssumman. Garantiåtaganden utgör de största ansvarsförbindelserna i staten.

Avgift

Ersättning som betalas för en motprestation. Om inget annat har beslutats ska avgifter inom staten beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader, såväl direkta som indirekta (full kostnadstäckning).

Avsättning

Post på balansräkningens skuldsida för förpliktelser som är osäkra till belopp och/eller tidpunkt då de ska infrias. Detta till skillnad från poster som redovisas som skulder, som i princip är säkra såväl till belopp som till tidpunkt för infriande.

Balansräkning

Dokument i årsredovisningen som visar den redovisande enhetens ekonomiska ställning på bokslutsdagen, uttryckt i tillgångar, skulder och kapital. Tillgångs- och skuldsidans summor är lika stora.

Beredskapstillgång

Tillgång som innehas för civilt eller militärt beredskapsändamål. Tillgångar för civilt beredskapsändamål kan utgöras av t.ex. läkemedel och räddningsutrustning.

Beställningsbemyndigande

Tillstånd som en statlig myndighet behöver för att få ingå ekonomiska åtaganden som kommer att belasta framtida anslag.

Bidrag

Ersättning som lämnas eller mottas utan direkt motprestation. Däremot kan villkor finnas för erhållande av bidraget. I statlig redovisning sammanfaller begreppet vanligen med transferering. Se även Transferering.

Bokföringsmässiga grunder

Princip som innebär att inkomster och utgifter hänförs (periodiseras) till den räkenskapsperiod de hör till och intäkt- respektive kostnadsförs. Avgörande är när en prestation utförs eller när resursförbrukning sker, inte när den faktureras eller regleras likvidmässigt.

Bokfört värde

Det värde som en tillgång eller skuld är upptagen till i balansräkningen. Det kan avvika från marknadsvärdet eller anskaffningsvärdet. Bokfört värde benämns i vissa sammanhang som redovisat värde.

Bruttonationalinkomst (BNI)

Summa av bruttonationalprodukten och faktorinkomster till och från utlandet, t.ex. löner, aktieutdelningar, räntor.

Bruttonationalprodukten (BNP)

Värdet av alla varor och tjänster som produceras i ett land under ett år.

Bruttoredovisning

Redovisningsmetod som innebär att inkomster och utgifter, intäkter och kostnader eller tillgångar och skulder redovisas var för sig, dvs. de kvittas inte mot varandra. Motsatsen är nettoredovisning, vilket innebär att endast skillnaden mellan respektive begreppspår redovisas, dvs. de kvittas mot varandra. Statens inkomster och utgifter ska budgeteras och redovisas brutto.

Budgeteringsmarginal

Skillnaden mellan statens utgiftstak och de takbegränsade utgifterna i statens budget och ålderspensionssystemet. Se vidare Utgiftstak för staten och Takbegränsade utgifter. Denna marginal utgör en buffert för högre utgifter än beräknat. Under den period som utgiftstaket omfattar kan såväl den samhällsekonomiska utvecklingen som konsekvenserna av redan fattade beslut bli annorlunda än vad som förväntats. Det kan t.ex. bero på högre arbetslöshet, lägre BNP-tillväxt eller högre utgifter till följd av beteendeförändringar.

Budgetunderskott

Ett negativt saldo i statens budget som uppkommer då utgifterna är större än inkomsterna. Ett budgetunderskott är per definition lika med statens lånebehov. Se vidare Statens budgetsaldo.

Budgetöverskott

Ett positivt saldo i statens budget som uppkommer då inkomsterna är större än utgifterna, vilket innebär att staten kan amortera på statsskulden. Se vidare Statens budgetsaldo.

Derivatinstrument

Ett samlingsnamn för ett flertal olika finansiella instrument som bl.a. används av Riksgäldskontoret för att hantera kurs- och ränterisker avseende statsskulden. Vanliga derivatinstrument är optioner, terminer och skuldbytesavtal (eng. swaps).

Effektivitetsrevision

Riksrevisionens granskning av effektiviteten i den statliga verksamheten. Granskningen ska främja ett effektivt verkställande av politiska beslut och användande av skattemedel.

Eget kapital

Skillnaden mellan det bokförda värdet av tillgångarna och skulderna i en balansräkning, dvs. nettoförmögenheten eller kapitalbehållningen. Det egna kapitalet i ett företag består förenklat av det kapital som ägarna investerat med tillägg för vinster och avdrag för förluster. I årsredovisningen för staten benämns det egna kapitalet Nettoförmögenhet.

Ekonomisk händelse

Alla förändringar i storleken och sammansättningen av statens/myndigheternas tillgångar, skulder eller kapital. Dessa förändringar beror på statens/myndigheternas ekonomiska relationer med omvärlden, såsom in- och utbetalningar samt uppkomna fordringar och skulder. Ekonomisk händelse kan jämföras med begreppet affärshändelse som används i näringslivet.

Eliminering

Ett moment i upprättandet av en konsoliderad redovisning/koncernredovisning. I årsredovisningen för staten innebär eliminering att inomstatliga intäkter och kostnader, fordringar och skulder samt övriga inomstatliga transaktioner tas bort för att ge en rättvisande bild av statens ekonomiska resultat och ställning.

Elstöd

Elstöd är ersättning som betalas till de svenska elkonsumenterna för de höga elpriserna. Se även beskrivning av begreppen Kapacitetsavgifter och Flaskhalsintäkter.

Finansiell anläggningstillgång

Anläggningstillgång som utgörs av t.ex. aktier, andra andelar och obligationer där syftet med innehavet är varaktigt. Se även Anläggningstillgång.

Finansiellt sparande

Skillnaden mellan reala inkomster och reala utgifter för respektive sektor i nationalräkenskapssystemet. Den offentliga förvaltningens finansiella sparande, dvs. sparandet för staten, kommunerna och ålderspensionssystemet, är ett viktigt mått i den ekonomiska politiken. Se vidare Överskottsmål.

Finansieringsanalys

Dokument i årsredovisningen som visar tillförda och använda medel i statens verksamhet. Finansieringsanalysen visar hur statens likvida ställning på total nivå, dvs. statens nettouplåning, har förändrats under året. Förändringen delas in i avsnitten statens verksamhet, investeringar, utlåning och finansiella aktiviteter. Se vidare Statens nettouplåning.

Flaskhalsintäkter

Benämningen flaskhalsintäkter används i årsredovisning för staten för intäkter som används för att finansiera statens kostnader för lämnat elstöd.

Fordringar

Post på balansräkningens tillgångssida. Fordringar delas upp på kortfristiga och långfristiga. Kortfristiga fordringar är fordringar som förfaller inom ett år. Långfristiga fordringar utgörs av fordringar som förfaller efter mer än ett år.

Förenklad substansvärdering

Aktier och andelar i hel- och delägda företag värderas enligt förenklad substansvärdering. Metoden innebär att statens andel av företagets eget kapital tas upp som en tillgång i balansräkningen. Årets andel av företagets resultat redovisas sedan i resultaträkningen. Även affärsverkens hel- och delägda företag redovisas enligt förenklad substansvärdering.

Förutbetalld intäkt

Inkomster från varor eller tjänster som bokförts under året men som ännu inte levererats till köparen. Beloppet tas upp som skuld i bokslutet för att intäktsredovisas kommande år när prestationen utförs.

Förutbetalld kostnad

Utgifter för varor eller tjänster som bokförts under året men som ännu inte levererats från säljaren. Beloppet tas upp som tillgång i bokslutet för att kostnadsredovisas kommande år när prestationen erhålls. Exempel är hyror som ofta betalas kvartalsvis i förväg.

God redovisningssed

Utgångspunkt för krav på redovisningen som finns uttryckt i lagar, förordningar, övriga regeringsbeslut samt av Statskontoret utfärdade föreskrifter och allmänna råd och utfyllande tolkningar av dessa bestämmelser inom det ekonomiadministrativa regelverket.

Immateriell anläggningstillgång

Anläggningstillgång som saknar fysisk substans. Det är huvudsakligen utgifter för utveckling samt licenser för datorprogram och liknande rättigheter som tas upp (aktiveras) som immateriella anläggningstillgångar i balansräkningen. En av förutsättningarna för att aktivera dessa utgifter är att de beräknas bli av väsentligt värde för verksamheten under kommande år. Se även Anläggningstillgång.

Inbetalning

Ekonomisk händelse då pengar överförs från en ägare till en annan. Den kan avvika från tidpunkten för intäkt eller inkomst.

Indragning

Åtgärd enligt vilken regeringen får besluta att medel på ett anvisat anslag inte ska användas. Bestämmelser om detta finns i budgetlagen (2011:203) och anslagsförordningen (2011:223).

Inkomst

En ekonomisk händelse genom vilken ett värde av finansiell natur tillförs myndigheten. Till skillnad från intäkt kan inkomst avse flera redovisningsperioder och behöver inte öka myndighetens/statens nettoförmögenhet. Begreppet används i vissa fall som ett sammanfattande begrepp för statens intäkter, inkomster och inbetalningar.

Inkomsttitel

Inkomstpost på statens budget där myndigheten redovisar inkomster (i generell mening, dvs. även intäkter och inbetalningar) som den inte själv får disponera, exempelvis skatter. På inkomsttitel redovisas sådana statsinkomster som inte är specialdestinerade för en viss verksamhet utan kan finansiera vilka utgifter som helst.

Inleverans

Att mot inkomsttitel och/eller till statens centralkonto i Riksbanken redovisa respektive betala medel som myndigheten inte får behållas för den egna verksamheten. Vanligen avser det inbetalning av skatter, överskott från verksamheten eller offentligrättsliga avgifter.

Interna mellanhavanden

Transaktioner och andra poster (intäkter, kostnader, fordringar, skulder etc.) inom exempelvis en koncern. I årsredovisningen för staten är interna mellanhavanden de transaktioner och andra poster mellan de myndigheter som ingår i den statliga redovisningsorganisationen.

Intäkt

Det bruttoinflöde av ekonomiska fördelar eller servicepotential som uppstår i verksamheten under en period och som ökar myndighetens/statens nettoförmögenhet. I relation till begreppet inkomst kan intäkt ses som inkomsten hänförd till den tidsperiod under vilken den har upparbetats eller blivit intjänad, dvs. periodiserad inkomst.

Kapacitetsavgift

I årsredovisningen för staten används begreppet kapacitetsavgifter för inbetalade avgifter från elbolag och för de intäkter som finansierar Affärsverket svenska kraftnäts kostnader för att reducera kapacitetsbrister i transmissionsnätet. Kapacitetsavgifter uppstår vid prisskillnader mellan elområden i dagen-före-marknaden.

Kapitalandelsmetoden

En av flera metoder för att konsolidera dotter- och intresseföretag. Enligt kapitalandelsmetoden redovisas en investering initialt till sitt anskaffningsvärde. Det bokförda värdet ökas eller minskas därefter med företagets vinster eller förluster, för att avspegla myndighetens andel av företaget. Se även Anskaffningsvärdemetoden.

Kassamässig redovisning mot statens budget

Redovisningsprincip som innebär att redovisning mot anslag och inkomstitlar på statens budget görs vid betalningstillfället.

Kassamässig korrigerig

Skillnaden mellan å ena sidan saldot mellan anslag och inkomstitlar på statens budget och å andra sidan saldot mellan ut- och inbetalningar på statens centralkonto i Riksbanken. När redovisning mot anslag görs kostnadsmissigt eller utgiftsmässigt kan kassamässiga korrigeringar uppkomma mellan månader och år, om tidpunkten för redovisning mot anslag inte sammanfaller med betalningstidpunkten. För anslag kopplade till ett räntekonto, vilket gäller de flesta förvaltningsanslag, påverkas posten i stället av skillnaden mellan redovisning mot anslag och anslagsmedel överförda till räntekontot. En kassamässig korrigerig uppkommer även när tidpunkten för redovisning mot inkomstitel inte sammanfaller med betalningen. Vidare förekommer transaktioner över statens centralkonto som inte har sin motsvarighet på anslag eller inkomstitlar och omvänt, som leder till kassamässiga korrigeringsposter. Utfallet av den kassamässiga korrigeringen räknas fram som en restpost, men det går att urskilja och även göra prognoser på vissa delposter.

Konsolidering

Del i upprättande av en koncernredovisning. Konsolidering i staten innebär att myndigheternas resultaträkningar och balansräkningar läggs samman, efter koncernjusteringar samt att interna mellanhavandena eliminerats,

Kostnad

Kostnad är en utgift som redovisas i den period den förbrukas, dvs. en periodiserad utgift.

Löptid

Den period under vilken en skuldförbindelse gäller.

Medgivet överskridande

Rätt att, med vissa begränsningar, överskrida ett anvisat anslag. Se vidare Ramanslag.

Nationalräkenskaperna

Ett internationellt jämförbart system för statistisk redovisning av hela samhälls-ekonomin som tas fram enligt regler som är gemensamma inom EU. Ekonomin delas upp på olika sektorer såsom staten, kommunerna, hushållen och företagen. Nationalräkenskaperna används bland annat för beräkningar av BNP. Se vidare Bruttonationalprodukten (BNP).

Nettoförmögenhet

Skillnaden mellan statens tillgångar och skulder. Om statens skulder är större än tillgångarna innebär det att nettoförmögenheten är negativ. I näringslivet motsvaras nettoförmögenheten av eget kapital.

Nettokostnad för statsskulden

Kostnad för förvaltning av statsskulden, enligt Riksgäldskontorets definition. I nettokostnad för statsskulden ingår finansiella kostnader och intäkter i Riksgäldskontorets in- och utlåningsverksamhet.

Omsättning

Ett företags totala försäljning under en viss period (exklusive moms). I staten menas vanligen de totala intäkterna från skatter (på myndighetsnivån anslag), försäljning, bidrag och andra intäkter.

Omsättningstillgång

Tillgång i balansräkningen avsedd att omsättas i verksamheten, antingen genom försäljning eller förbrukning. Omsättningstillgångar är oftast avsedda att innehas kortare än tre år.

Option

Ett finansiellt instrument som ger rätten att köpa eller sälja en underliggande tillgång vid en framtida tidpunkt till ett i förväg bestämt pris. Se även Termin.

Periodavgränsningspost

Skuld- eller fordringspost som periodiserar utgifter eller inkomster till kostnader eller intäkter vid avslutningen av en redovisningsperiod. I årsredovisningen för staten består periodavgränsningsposterna av upplupna och förutbetalda kostnader respektive intäkter samt oförbrukade bidrag.

Periodisering

Fördelning av utgifter och inkomster till den period då resursen förbrukats (kostnad) eller då prestationen utförts (intäkt).

Ramanslag

Anslagstyp som innebär att kvarvarande medel får överföras till påföljande år som anslagssparande och att anslaget får överskridas genom utnyttjande av anslagskredit. För myndigheterna är storleken på tillåtet anslagssparande och anslagskredit begränsad genom generella regler och särskilda beslut.

Realekonomisk fördelning

Fördelning av utgifter i konsumtion, investering, ränta och transferering. Syftet med den realekonomiska fördelningen är dels att ge underlag för nationalräkenskaperna, dels att bättre kunna analysera statens budget. De statliga inrapporteringskoderna (S-koderna) utgör basen för den realekonomiska fördelningen.

Redovisning mot anslag och inkomsttitlar

De utgifter myndigheterna har redovisat mot anslag respektive de inkomster de har redovisat mot inkomsttitel. Begreppen utgifter och inkomster har här en generell betydelse. Redovisning mot anslag och inkomsttitlar kan avse såväl kostnader/intäkter som utgifter/inkomster och även betalningar. Se Utgift respektive Inkomst.

Resultaträkning

Del av årsredovisning som i sammandrag visar hur kostnader och intäkter fördelar sig på olika poster och ett saldo av dessa. Saldot benämns årets överskott/underskott och är inget mått på effektivitet eller måluppfyllelse.

Revisionsberättelse med standardutformning

Revisionsberättelse med standardutformning lämnas när Riksrevisionen bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt är upprättad enligt gällande regelverk och att årsredovisningen ger en rättvisande bild.

Revisionsberättelse med reservation

Revisionsberättelse med reservation lämnas när Riksrevisionen bedömer att årsredovisningen innehåller felaktigheter som är väsentliga (enskilt eller sammantaget), men som inte är av avgörande betydelse för årsredovisningen. Detta kan bero på felaktig eller utebliven information som kan leda till att en beslutsfattare riskerar att fatta felaktiga beslut baserat på informationen i årsredovisningen.

Revisionsberättelse med avvikande mening

Revisionsberättelse med avvikande mening lämnas när Riksrevisionen bedömer att årsredovisningen innehåller felaktigheter som är väsentliga (enskilt eller sammantaget), och som har en genomgripande påverkan på årsredovisningen. Detta kan bero på felaktig eller utebliven information som kan leda till att en beslutsfattare riskerar att fatta felaktiga beslut baserat på informationen i årsredovisningen.

Revisionsberättelse där revisorn avstår från att uttala sig

Revisionsberättelse där revisorn avstår från att uttala sig lämnas när Riksrevisionen inte kunnat inhämta tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis och bedömer att möjliga effekter och oupptäckta fel kan vara både väsentliga och genomgripande.

Revisionsberättelse med upplysning

Riksrevisionen lämnar en revisionsberättelse med standardutformning men vill ändå genom upplysningen lyfta fram viktig information som den vill fästa läsarens uppmärksamhet på.

Riksgäldskontorets nettoutlåning

Riksgäldskontorets in- och utlåning till myndigheter (även affärsverk), statliga bolag, vissa fonder och eventuellt andra låntagare, som utgör en post på utgiftssidan i statens budget. Posten ingår tillsammans med posten Kassamässig korrigerings i statens budget för att budgetsaldot ska motsvara statens lånebehov med omvänt tecken. Se även Kassamässig korrigerings.

Räkenskapsår

Den period som en årsredovisning omfattar vilken normalt utgörs av 12 månader. Statens räkenskapsår sammanfaller med kalenderår.

Rättvisande bild

Årsredovisningens delar ska ge en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och den ekonomiska ställningen. I normalfallet förutsätts att information som lämnas med tillämpning av god redovisningssed också ger en rättvisande bild.

Rörelseresultat

Resultat i ett företag före finansiella poster, bokslutsdispositioner och skatt.

Skuld

En befintlig förpliktelse som härrör från inträffade händelser och vars reglering förväntas leda till ett utflöde av resurser. Skulderna i statens konsoliderade balansräkning visar statens förpliktelser mot andra. Skulder är i princip säkra till sitt belopp och tidpunkten för infriande, till skillnad från poster som redovisas som avsättningar.

Skuldbytesavtal (eng. swaps)

Ett derivatinstrument som används av Riksgäldskontoret för upplåningen i utländsk valuta eller för förvaltning av kronskulden. Swaptransaktionerna innebär att Riksgäldskontoret byter kronor mot utländsk valuta och under swappavtalets löptid erhåller fast ränta i kronor och betalar rörlig ränta i utländsk valuta (kron/valutaswappar). Därutöver kan swappar användas för att byta räntevillkor, t.ex. från fast till rörlig ränta. Se även Derivatinstrument.

Skuldskötselinstrument

Statsskulden mäts inklusive skuldskötselinstrument, dvs. de derivat Riksgäldskontoret använder i statsskuldsvälningen. Se Derivatinstrument.

Statens budget

En plan för huvuddelen av statens inkomster och utgifter avseende ett budgetår (tidigare benämnd statsbudgeten). Statens budget består av anslag, inkomstitlar samt Riksgäldskontorets nettoutlåning och en kassamässig korrigeringspost, vilket sammantaget ger statens lånebehov. Riksdagen fastställer budgeten och anvisar medel till regeringens förfogande för olika ändamål under anslag. Ofta används statens budget och dess saldo för att beskriva statens verksamhet. Anslagsmedel kan även anvisas och minskas på ändringsbudget under löpande budgetår i samband med den ekonomiska vårpropositionen respektive budgetpropositionen.

Statens budgetsaldo

Skillnaden mellan inkomster och utgifter på statens budget, vilket överensstämmer med statens lånebehov (med omvänt tecken). En kassamässig korrigeringspost på budgetens utgiftssida gör att denna överensstämmelse uppnås. Om saldot är negativt föreligger ett budgetunderskott och därmed ett lånebehov, vilket ökar statsskulden. Ett positivt saldo, vilket är detsamma som ett budgetöverskott, innebär en amortering av statsskulden.

Statens lånebehov

Statens behov av att låna pengar under en viss period. Summan av alla kassaflöden till och från staten kallas nettolånebehov. Nettolånebehovet överensstämmer med statens budgetsaldo (med omvänt tecken). Detta åstadkoms genom att en kassamässig korrigeringspost och Riksgäldskontorets nettoutlåning ingår i statens budget. Staten måste även låna för att betala tillbaka lån som löper ut. Summan av nettolånebehovet och förfallande lån kallas bruttolånebehov. Se vidare Statens budgetsaldo.

Statens nettoupplåning

Statsskulden (exklusive realiserade valutakursförändringar) och statens övriga upplåning. Värdeförändringar hänförliga till statsskulden omfattas inte av detta begrepp. Ett negativt saldo innebär att staten har gjort en nettoamortering. Saldoraden i finansieringsanalysen i årsredovisningen för staten visar förändringen av statens nettoupplåning under året. Se även Finansieringsanalys.

Statliga affärsverk

Myndigheter under regeringen med affärsdrivande verksamhet och större ekonomisk rörelsefrihet än vanliga statliga myndigheter. I dagsläget finns tre affärsverk i staten: Luftfartsverket, Sjöfartsverket samt Affärsverket svenska kraftnät.

Statliga kreditgarantier

Ett statligt borgensåtagande som oftast gäller såsom för egen skuld. Med det menas att borgenären (långgivaren) kan kräva att skulden ska betalas av borgensmannen (i detta fall staten) utan att först kräva betalning av gäldenären (låntagaren). En kreditgaranti är kopplad till en viss kredit.

Statsobligation

Ett räntebärande värdepapper som ges ut av Riksgäldskontoret. Räntan på statsobligationer är fast under hela löptiden och betalas ut en gång per år. Det finns nominella och reala statsobligationer. De reala statsobligationerna är skyddade mot inflation. De har en fast real ränta plus en ersättning för den faktiska inflationen under värdepapperets löptid.

Statsredovisningen

Den centrala redovisningen för staten (tidigare benämnd riksredovisningen). Informationen används för att kunna planera, följa upp och styra den statliga verksamheten. Statsredovisningen ligger till grund för årsredovisningen för staten inklusive utfallet på statens budget, men även för statistik om statens finanser och budgetprognoser.

Statsskulden

Summan av samtliga lån som tagits av Riksgäldskontoret för statens räkning. Riksgäldskontoret förvaltar statsskulden. Upplåningen på den svenska marknaden sker främst i form av statsobligationer, statsskuldväxlar och premieobligationer. Den utländska upplåningen sker huvudsakligen via skuldbytesavtal (kron/valutaswappar). Även upplåning via statsskuldväxlar i utländsk valuta (commercial papers) och direkt på utländska kapitalmarknaden förekommer. Statsskulden påverkas förutom av statens budgetsaldo, även av orealiserade valutakursförändringar, tillfälliga placeringar samt direkta nedskrivningar vid inleverans av statsobligationer.

Statsskuld ränta

Räntan på statsskulden. Räntorna på statsskulden redovisas i huvudsak kassamässigt (vid betalning) på statens budget. Förutom den kassamässiga redovisningen mot anslag, redovisas räntekostnader enligt bokföringsmässiga grunder i resultaträkningen i årsredovisningen för staten. Skillnader uppstår mellan dessa redovisningsmetoder beroende på bland annat orealiserade räntor, valuta-förändringar och kursdifferenser. Utgifterna för statsskuld räntorna ingår inte under utgiftstaket.

Statsskuldväxel

Räntebärande värdepapper med kort löptid som Riksgäldskontoret ger ut. Statsskuldväxeln har inga räntebetalningar under löptiden. Avkastningen är skillnaden mellan slutbetalning och det pris som statsskuldväxeln har köpts till. Normalt är löptiden tre, sex eller tolv månader.

Takbegränsade utgifter

Summan av alla utgifter inom det fastställda utgiftstaket. De takbegränsade utgifterna omfattar dels utgifterna på statens budget (utgiftsområde 1–27) exklusive stats-skuldräntor (utgiftsområde 26), dels utgifterna för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget. De takbegränsade utgifterna avser faktiskt förbrukade anslagsmedel, vilket innebär att myndigheternas utnyttjande av anslagsbehållningar och anslagskrediter ingår.

Termin

Ett finansiellt instrument som ger skyldighet att köpa och sälja en underliggande vara vid en framtida tidpunkt till ett i förväg bestämt pris. Se även Option.

Tilldelade medel

Summan av ingående anslagsbehållningar, statens budget, ändringsbudget, indragningar och omfördelningar. Se vidare Anslagsbehållningar.

Tillgång

En resurs som en myndighet eller staten har kontroll över till följd av inträffade händelser och som förväntas innebära ekonomiska fördelar eller servicepotential i framtiden.

Tillgängliga medel

Summan av tilldelade medel, anslagskredit och medgivet överskridande. Se vidare Tilldelade medel, Anslagskredit och Medgivet överskridande.

Transferering

Överföring av ekonomiska medel för statens räkning utan krav på motprestation men vanligen enligt vissa villkor. Transfereringar i staten utgörs främst av utbetalningar av bidrag och försäkringsersättningar.

Underliggande saldo

Statens budgetsaldo justerat för tillfälliga och extraordinära händelser. Det finns ingen entydig metod att definiera vilka transaktioner som ska klassificeras som tillfälliga eller extraordinära. Därför är det väsentligt att samtliga sådana poster specificeras i utfalls-redovisningen. Exempel på en sådan händelse är en försäljning av statligt aktieinnehav.

Uppbörd

Medel som en statlig myndighet mottar för statens räkning och överför till statens centralkonto utan att disponera. Uppbörd är till allra största delen skatter och ska redovisas mot en inkomstitel på statens budget. Se även Inkomstitel.

Upplupen intäkt

Intäkt som avser tjänster som utförts eller varor som levererats under året, men inte fakturerats senast vid ett visst datum i samband med årets slut (brytdag). Sådan intäkt tas upp i resultaträkningen med motposten upplupen intäkt i balansräkningen.

Upplupen kostnad

Kostnad för t.ex. varor och tjänster som mottagits under redovisningsperioden, men där man inte fått fakturan, senast vid ett visst datum i samband med årets slut (brytdag). Ett annat exempel är skuld till personalen för inarbetad semester. Sådana kostnader tas upp i resultaträkningen med motposten upplupna kostnader i balansräkningen.

Utbetalning

Ekonomisk händelse som avser själva betalningstransaktionen, dvs. när ersättning utges. Den kan avvika från tidpunkten för kostnad och utgift.

Utdelning

Den del av ett företags vinst som delas ut till ägarna

Utgift

Ekonomisk händelse genom vilken ett värde av ekonomisk natur lämnar myndigheten, vanligtvis i form av det ekonomiska värdet av de resurser som anskaffas. Utgiften uppstår vid anskaffningstillfället, vilket i normalfallet likställs med den tidpunkt då faktura mottas för en levererad vara eller tjänst. Till skillnad mot kostnad kan en utgift avse flera redovisningsperioder och behöver inte minska myndighetens/statens nettoförmögenhet. Begreppet har även en generell betydelse och används i vissa fall som ett sammanfattande begrepp för statens kostnader, utgifter och utbetalningar.

Utgiftsområde

En indelningsgrund för anslagen i statens budget. I budgeten finns 27 utgiftsområden vilka är reglerade i riksdagsordningen. Varje anslag på statens budget ingår i ett utgiftsområde.

Utgiftsramar

Ramar för utgiftsområden på statens budget som beslutas av riksdagen inom den s.k. rambesluts-modellen, vilket är en ”uppifrån- och nedmetod” för budgetering. Den innebär att riksdagen i ett första steg tar ställning till utgiftstaket, därefter utgiftsramar för de 27 utgiftsområdena och slutligen de enskilda anslagen.

Utgiftstak för staten

En högsta nivå för statens utgifter för ett visst år som normalt fastställs tre år i förväg av riksdagen. Skillnaden mellan utgiftstaket och de takbegränsade utgifterna utgör budgeteringsmarginal. Utgiftstaket för staten beslutas i nominella termer och tar hänsyn till en viss beräknad prisutveckling under perioden.

Utomstatliga transaktioner

Transaktioner mellan staten och en annan part som ligger utanför den beslutade avgränsningen av staten, t ex kommuner, privata företag, hushåll, statliga bolag och stiftelser eller utländska organisationer. Se även Interna mellanhavanden.

Valutareseerv

De tillgångar i utländsk valuta som omedelbart kan disponeras för betalningar till utlandet. Sveriges valutareseerv förvaltas av Riksbanken.

Valutarisk

Risken för förändringar i växelkursen på den aktuella utländska valutan mot den svenska kronan.

Årets över- eller underskott

Den sista raden i statens resultaträkning, som visar skillnaden mellan redovisade intäkter och kostnader. Motsvarande uppgift finns i balansräkningen i noten till rubriken Nettoförmögenhet.

Årlig revision

Riksrevisionens granskning av årsredovisningar och underliggande redovisning i syfte att bedöma om redovisningen är tillförlitlig och räkenskaperna rättvisande.

Granskning görs även av om ledningens förvaltning står i överensstämmelse med tillämpliga föreskrifter och särskilda regeringsbeslut. Riksrevisionen lämnar varje år revisionsberättelser avseende myndigheterna till regeringen och revisionsberättelse avseende årsredovisningen för staten till regeringen och riksdagen.

Återanskaffningsvärde

Den utgift som skulle uppstå för en tillgångs förvärv eller tillverkning om anskaffning skulle ske vid räkenskapsårets utgång.

Ändringar i statens budget

Ändring av budgeten som riksdagen beslutar om under pågående budgetår. Riksdagen kan besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag för innevarande år. Detta sker som regel i samband med riksdagens beslut om den ekonomiska vårpropositionen respektive budgetpropositionen. Se vidare Statens budget.

Överskottsmål

Budgetpolitiskt mål för den offentliga förvaltningens finansiella sparande.

Bilaga 2

Statliga myndigheter

De myndigheter som ingår i årsredovisningen för staten finns med i nedanstående förteckning. Eftersom förteckningen anger de myndigheter som de finansiella dokumenten omfattar, ingår inte nämndmyndigheter och liknande vars ekonomiska utfall redovisas av en annan myndighet.

A

Affärsverket svenska kraftnät
Allmänna reklamationsnämnden
Arbetsdomstolen
Arbetsförmedlingen
Arbetsgivarverket
Arbetsmiljöverket

B

Barnombudsmannen
Blekinge tekniska högskola
Bokföringsnämnden
Bolagsverket
Boverket
Brottsförebyggande rådet
Brottsoffermyndigheten

C

Centrala studiestödsnämnden

D

Diskrimineringsombudsmannen
Domarnämnden
Domstolsverket

E

E-hälsomyndigheten
Ekobrottsmyndigheten
Ekonomistyrningsverket (Myndigheten byter namn till Statskontoret 2026-01-01)
Elsäkerhetsverket
Energimarknadsinspektionen
Etikprövningsmyndigheten
Exportkreditnämnden

F

Fastighetsmäklarinspektionen
Finansinspektionen
Finanspolitiska rådet
Folke Bernadotteakademin
Folkhälsomyndigheten
Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd

Kungl. Musikhögskolan i Stockholm
Kungl. Tekniska högskolan
Kungliga slottsstaten
Kustbevakningen
Kärnavfallsfonden

L

Lantmäteriet
Linköpings universitet
Linnéuniversitetet
Livsmedelsverket
Luftfartsverket, affärsverk
Luleå tekniska universitet
Lunds universitet
Läkemedelsverket
Länsstyrelsen i Blekinge län
Länsstyrelsen i Dalarnas län
Länsstyrelsen i Gotlands län
Länsstyrelsen i Gävleborgs län
Länsstyrelsen i Hallands län
Länsstyrelsen i Jämtlands län
Länsstyrelsen i Jönköpings län
Länsstyrelsen i Kalmar län
Länsstyrelsen i Kronobergs län
Länsstyrelsen i Norrbottens län
Länsstyrelsen i Skåne län
Länsstyrelsen i Stockholms län
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Länsstyrelsen i Uppsala län
Länsstyrelsen i Värmlands län
Länsstyrelsen i Västerbottens län
Länsstyrelsen i Västernorrlands län
Länsstyrelsen i Västmanlands län
Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Länsstyrelsen i Örebro län
Länsstyrelsen i Östergötlands län

M

Malmö universitet
Mediemyndigheten
Medlingsinstitutet
Migrationsverket
Mittuniversitetet
Moderna museet
Myndigheten för arbetsmiljökunskap (Myndigheten avvecklas och verksamheten överförs till och inordnas i Arbetsmiljöverket och Karolinska institutet 2026-01-01)
Myndigheten för delaktighet
Myndigheten för digital förvaltning
Myndigheten för familjerätt och föräldraskapsstöd
Myndigheten för kulturanalys
Myndigheten för psykologiskt försvar
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (Myndigheten byter namn till Myndigheten för civilt försvar 2026-01-01)

Myndigheten för stöd till trossamfund (Myndigheten avvecklas och verksamheten överförs till och inordnas i Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor 2026-01-01)

Myndigheten för tillgängliga medier

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Myndigheten för totalförvarsanalys

Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor

Myndigheten för vård- och omsorgsanalys

Myndigheten för yrkeshögskolan

Mälardalens universitet

N

Nationalmuseum

Naturhistoriska riksmuseet

Naturvårdsverket

Nordiska Afrikainstitutet

Nämnden för prövning av oredlighet i forskning

P

Patent- och registreringsverket

Pensionsmyndigheten

Polarforskningssekretariatet

Polismyndigheten

Post- och telestyrelsen

R

Regeringskansliet

Revisorsinspektionen

Riksantikvarieämbetet

Riksarkivet

Riksbankens grundfond

Riksdagens ombudsmän, JO

Riksdagsförvaltningen

Riksgäldskontoret

Riksrevisionen

Rymdstyrelsen

Rådet för Europeiska socialfonden i Sverige

Rättsmedicinalverket

S

Sameskolstyrelsen

Sametinget

Sjöfartsverket, affärsverk

Skatteverket

Skogsstyrelsen

Skolforskningsinstitutet

Socialstyrelsen

Specialpedagogiska skolmyndigheten

Spelinspektionen

Statens beredning för medicinsk och social utvärdering

Statens centrum för arkitektur och design (Myndigheten avvecklas och verksamheten överförs till och inordnas i Moderna museet 2026-01-01)

Statens energimyndighet

Statens fastighetsverk

Statens försvarshistoriska museer (Myndigheten avvecklas och verksamheten överförs till och inordnas i Statens maritima och transporthistoriska museer 2026-01-01 som samtidigt byter namn till Statens museer för maritim-, transport- och försvarshistoria)

Statens geotekniska institut

Statens haverikommission

Statens historiska museer

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten

Statens institutionsstyrelse

Statens jordbruksverk

Statens konstråd (Myndigheten avvecklas och verksamheten överförs till och inordnas i Moderna museet 2026-01-01)

Statens kulturråd

Statens maritima och transporthistoriska museer (Myndigheten byter namn till Statens museer för maritim-, transport- och försvarshistoria 2026-01-01)

Statens museer för världskultur

Statens musikverk

Statens servicecenter

Statens skolinspektion

Statens skolverk

Statens tjänstepensionsverk

Statens veterinärmedicinska anstalt

Statens väg- och transportforskningsinstitut

Statistiska centralbyrån

Statskontoret (Myndigheten avvecklas och verksamheten inordnas i ESV som samtidigt byter namn till Statskontoret 2026-01-01)

Stockholms konstnärliga högskola

Stockholms universitet

Strålsäkerhetsmyndigheten

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll

Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete

Svenska institutet

Svenska institutet för europapolitiska studier

Sveriges geologiska undersökning

Sveriges lantbruksuniversitet

Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut

Säkerhets- och integritetsskyddsnämnden (Myndigheten byter namn till Myndigheten för säkerhet och integritetsskydd 2026-03-01)

Säkerhetspolisen (redovisas i begränsad omfattning)

Södertörns högskola

T

Tandvårds- och läkemedelsförmånsverket

Tillväxtverket

Totalförsvarets forskningsinstitut

Totalförsvarets plikt- och prövningsverk

Trafikanalys

Trafikverket

Transportstyrelsen

Tullverket

U

Umeå universitet
Universitets- och högskolerådet
Universitetskanslersämbetet
Upphandlingsmyndigheten
Uppsala universitet
Utbetalningsmyndigheten

V

Verket för innovationssystem
Vetenskapsrådet

Å

Åklagarmyndigheten

Ö

Örebro universitet
Överklagandenämnden för studiestöd



STATSKONTORET
Agency for Financial and Public Management