

Rapport

Den statliga sektorn 2013



EKONOMISTYRNINGSVERKET

**ESV:s rapporter innehåller regeringsuppdrag,
uppdrag från myndigheter och andra instanser
eller egeninitierade utredningar.**

Publikationen kan laddas ner som pdf-fil och
beställas från www.esv.se

Datum: 2014-04-15

Dnr: 5.5-500/2014

ESV-nr: 2014:31

Copyright: ESV

Rapportansvarig: Margareta Söderhult, Lars Nordkvist

Förord

Ekonomistyrningsverket överlämnar årligen underlag till årsredovisning för staten till regeringen. Årsredovisningen för staten omfattar de statliga myndigheterna inklusive affärsverken. Genom att Riksbanken och AP-fonderna faller utanför den avgränsning som görs för statens konsoliderade balans- och resultaträkningar i årsredovisningen för staten är den statliga sektorn i realiteten större. Därför görs denna sammanställning i syfte att ge en samlad och översiktlig bild över samtliga verksamheter som staten har ett väsentligt inflytande över.

Enligt 22 § förordningen (2011:231) om underlag för årsredovisning för staten lämnar Ekonomistyrningsverket i anslutning till att myndigheten lämnar sitt underlag till regeringen denna sammanställning som förutom myndigheterna under riksdagen och regeringen omfattar:

1. Bolag (inklusive banker och finansinstitut) där statens ägarandel uppgår till minst 20 procent,
2. AP-fonderna
3. Riksbanken, och
4. Allmänna arvsfonden

Tidigare ingick denna sammanställning av verksamheter som staten har ett väsentligt inflytande över i årsredovisningen för staten men från 2011 publiceras den separat på Ekonomistyrningsverkets webbplats.

I detta ärende har enhetschef Kristina Johansson beslutat. Expert Margareta Söderhult har varit föredragande. I den slutgiltiga handläggningen har också utredare Lars Nordkvist deltagit.

Innehåll

Förord	3
1 Den statliga sektorn	5
1.1 Den statliga sektorns förmögenhet	6
1.1.1 Elimineringar avseende myndigheternas aktieinnehav	8
1.1.2 Elimineringar gentemot Riksgäldskontoret.....	9
1.2 Premiepensionssystemet.....	9
1.3 AP-fonderna och premiepensionssystemet	10
1.4 Statliga bolag, banker och finansinstitut.....	11
1.5 Riksbanken	13
1.6 Den statliga sektorn 1992-2013	13

1 Den statliga sektorn

Sammanställning av verksamheter som staten har ett väsentligt inflytande över

De konsoliderade resultat- och balansräkningarna samt finansieringsanalysen i årsredovisningen för staten omfattar de statliga myndigheterna inklusive affärsverken. Genom att Riksbanken och AP-fonderna faller utanför den avgränsning som görs för statens konsoliderade balans- och resultaträkningar i årsredovisningen för staten är den statliga sektorn i realiteten större.

Denna sammanställning görs i syfte att ge en samlad och översiktlig bild över samtliga verksamheter som staten har ett väsentligt inflytande över. När det gäller bolag, banker och finansinstitut har väsentligt inflytande definierats som att staten har en ägarandel på minst 20 procent i de aktuella organisationerna. Definitionen överensstämmer med definitionen av intresseföretag i årsredovisningslagen (1995:1554). Med denna definition bortfaller stiftelser som är självägande.

Sammanställningen av den statliga sektorn inkluderar därmed förutom myndigheterna även statliga bolag och finansinstitut, Riksbanken och AP-fonderna. Även Allmänna arvsfonden redovisas här med hänsyn till det väsentliga inflytande staten har i verksamheten utan att ha någon ekonomisk ägarandel. Nationalräkenskaperna redovisar premiepensionssystemet i hushållssektorn i enlighet med principer fastställda av Europeiska unionen. Redovisningen av den statliga sektorns samlade tillgångar, skulder och kapital i tabell 1 inkluderar således inte premiepensionssystemet utan endast den statliga sektorn. Premiepensionssystemets samlade tillgångar, skulder och kapital redovisas i särskild ordning i tabell 3.

Definitionen av statsskulden, som är en stor del av de skulder som anges för kategorin Myndigheter, har ändrats från och med 2012. Statsskuldmåttet¹ överensstämmer i huvudsak med hur skulden mäts i EU-sammanhang. Jämförelsetalen för 2011 har ändrats.

Sammanställningen, som bygger på organisationernas officiella årsredovisningar, ger en uppfattning om den totala statliga bokförda förmögenheten.

¹ Definitionen innebär att nu inkluderas de medel som mottas som säkerheter för fordringar på motparter i swappar m.m. i statsskulden. Riksgäldskontorets repoplaceringar i egna statspapper påverkar inte längre statsskulden. Utestående premieobligationslån netto redovisas av Riksgäldskontoret och ingår därför nu i den okonsoliderade statsskulden och finns inte längre med som en eliminering i den konsoliderade statsskulden. Principförändringen innebär också att statsskulden konsekvent redovisas enligt affärsdagsprincipen vilket inte medför någon systematisk förändring av statsskuldens storlek, även om storleken vid enskilda dagar kan bli annorlunda.

1.1 Den statliga sektorns förmögenhet

Den statliga sektorns samlade tillgångar, skulder och kapital framgår av tabell 1. När det gäller de tillgångar och skulder som bara indirekt ägs av staten har statens andel räknats med hänsyn tagen till ägarandelen om den uppgår till minst 20 procent. Ägande i företag där statens ägarandel är mindre än 20 procent ingår som värdepappersinnehav bland myndigheternas redovisade tillgångar.

Någon fullständig eliminering av mellanhavanden såsom fordringar och skulder samt intäkter och kostnader har inte varit möjlig att göra eftersom underlag för detta till stor del saknas och de olika organisationernas redovisningsprinciper skiljer sig åt. Dessutom verkar de under olika regelverk. De elimineringar som gjorts för att undvika dubbelräkning framgår av tabell 2.

Efter ålderspensionsreformen under 1990-talet finansierar AP-fonderna enbart inkomstrelaterad ålderspension inom pensionssystemets s.k. fördelningsdel. Aktivitets- och sjukersättning (tidigare förtidspension) och efterlevandepension finansieras från statens budget. Tidigare finansierade AP-fonderna delar av dessa förmåner. För att delvis motverka den ökade belastning på statens budget som reformen innebar, överfördes successivt under ett antal år medel från AP-fonderna till statens budget i enlighet med riksdagens beslut. Överföringarna uppgick sammanlagt till 245 miljarder kronor. År 2004–2013 har inga medel överförts utifrån ovan nämnda beslut.

Inkomstpensionssystemet uppvisade ett överskott på 207 miljarder kronor för 2013. Tillsammans med ingående kapitalunderskott på -80 miljarder uppgår utgående överskott till 127 miljarder kronor.

I nedanstående tabell sammanfattas den statliga sektorns samlade tillgångar, skulder och eget kapital för de senaste fem åren.

Tabell 1 Den statliga sektorns samlade tillgångar, skulder och kapital

<i>Miljarder kronor</i>	2009	2010	2011	2012	2013
Myndigheter¹					
Summa tillgångar	1 219	1 246	1 307	1 306	1 410
Summa skulder	1 603	1 597	1 618	1 622	1 758
Nettoförmögenhet/Eget kapital	-384	-351	-311	-316	-348
Summa skulder och kapital	1 219	1 246	1 307	1 306	1 410
Statliga bolag, banker och finansinstitut					
Summa tillgångar	1 740	1 694	1 678	1 657	1 607
Summa skulder	1 402	1 345	1 327	1 288	1 256
Nettoförmögenhet/Eget kapital	338	349	351	369	351
Summa skulder och kapital	1 740	1 694	1 678	1 657	1 607
Riksbanken					
Summa tillgångar	709	327	348	346	432
Summa skulder	631	254	277	281	376
Nettoförmögenhet/Eget kapital	78	73	71	65	56
Summa skulder och kapital	709	327	348	346	432
AP-fonderna					
Summa tillgångar	841	930	904	989	1086
Summa skulder	14	35	32	30	28
Nettoförmögenhet/Eget kapital	827	895	872	959	1058
Summa skulder och kapital	841	930	904	989	1086
Allmänna arvsfonden					
Summa tillgångar	5	6	5	6	7
Summa skulder	5	6	5	6	7
Nettoförmögenhet/Eget kapital	0	0	0	0	0
Summa skulder och kapital	5	6	5	6	7
Elimineringar av inomstatliga mellanhavanden					
Summa tillgångar	-459	-472	-519	-547	-640
Summa skulder	-123	-126	-164	-173	-285
Nettoförmögenhet/Eget kapital	-336	-346	-355	-374	-355
Summa skulder och kapital	-459	-472	-519	-547	-640
Den statliga sektorn totalt					
Summa tillgångar	4 055	3 731	3 723	3 757	3 902
Summa skulder	3 532	3 111	3 095	3 054	3 140
Nettoförmögenhet/Eget kapital	523	620	628	703	762
Summa skulder och kapital	4 055	3 731	3 723	3 757	3 902

¹ Källa ESV:s underlag för årsredovisning för staten med senare kompletteringar från Finansdepartementet.

Vid utgången av 2013 var den statliga sektorns samlade tillgångar utifrån angivna förutsättningar 3 902 miljarder kronor efter elimineringar av inomstatliga mellanhavanden. Sammantaget ökade tillgångarna under 2013 med 145 miljarder kronor. De samlade skulderna uppgick till 3 140 miljarder kronor 2013, vilket motsvarar en ökning med 86 miljarder kronor.

AP-fondernas tillgångar ökade med 97 miljarder kronor och skulderna minskade med 2 miljarder kronor. AP-fondernas egna kapital ökade med 99 miljarder kronor och uppgick vid utgången av 2013 till 1 058 miljarder kronor. Ökningarna förklaras huvudsakligen av utvecklingen på världens aktiemarknader.

Statens ägande av andelar i de statliga bolagens tillgångar uppgick till 1 607 miljarder kronor, en minskning med 50 miljarder kronor. Motsvarande skulder minskade med 32 miljarder kronor till sammanlagt 1 256 miljarder kronor. Större delen av förändringen avser Vattenfall AB och AB Svensk Exportkredit, vars tillgångar minskat med 42 respektive 7 miljarder kronor medan skulderna minskat med 23 respektive 7 miljarder kronor.

Samtantaget uppgick statens nettoförmögenhet eller egna kapital, dvs. skillnaden mellan tillgångarnas och skuldernas bokförda värde, efter elimineringar till 762 miljarder kronor, en ökning med 59 miljarder kronor. De statliga myndigheternas nettoförmögenhet har försämrats med 32 miljarder kronor och uppgår till -348 miljarder kronor.

Förändringarnas effekter på statens resultat- och balansräkningar beskrivs närmare i Årsredovisning för staten 2013.

1.1.1 Elimineringar avseende myndigheternas aktieinnehav

Av bilaga Statliga myndigheter m.m. till Årsredovisning för staten framgår vilka myndigheter som ingår i redovisningen över den statliga sektorns samlade tillgångar, skulder och kapital. Statens innehav av aktier i de statliga bolagen redovisas främst av Kammarkollegiet (avsnitt Noter till balansräkningen, not 26 Andelar i hel- och delägda företag, Årsredovisning för staten 2013).

Affärsverkens innehav av aktier i koncern- och intresseföretag, liksom Riksbankens grundfond, redovisas under andelar i hel- och delägda företag. För att undvika dubbel redovisning elimineras nämnda innehav enligt tabell 2 mot summa tillgångar och nettoförmögenhet för den statliga sektorn.

1.1.2 Elimineringar gentemot Riksgäldskontoret

AP-fondernas innehav av statspapper (statsobligationer) har eliminerats för att undvika dubbel redovisning. Innehavet av statspapper har eliminerats med nominellt belopp mot summa tillgångar och skulder.

Riksbankens valutalån hos Riksgäldskontoret har eliminerats för att inte redovisas dubbelt. Eliminering har skett med av Riksbanken bokfört belopp mot summa tillgångar och skulder.

Tabell 2 Eliminering avseende myndigheternas aktieinnehav (andelar i hel- och delägda företag) och Riksbankens valutalån m.m.

<i>Miljoner kronor</i>	2009	2010	2011	2012	2013
Kammarkollegiet	334 317	344 581	347 976	367 098	347 840
Riksbankens grundfond	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
<i>Affärsverk</i>					
Luftfartsverket	217	367	170	164	166
Svenska kraftnät	334	219	253	250	232
Övriga myndigheter	31	23	18	15	14
Svenska spel			5 006	5 138	5 269
Systembolaget föreslagen utdelning			159	90	287
Elimineras mot Nettoförmögenheten	335 899	346 190	354 582	373 755	354 808
Andelar i kärnavfallsfonden			28 430	29 954	30 600
AP-fonderna	30 692	42 323	50 044	54 897	61 114
Riksbankens valutalån	92 455	83 774	86 497	88 413	193 117
Elimineras mot Skulder	123 147	126 097	164 971	173 264	284 831
Summa	459 046	472 287	519 553	547 019	639 639

¹ Elimineras fr.o.m. 2012 då kommande utdelningar ingår både som upplupen skatteintäkt och tillgång hos bolaget. Jämförelsetalen för 2011 har ändrats.

² Elimineras fr.o.m. 2012 då bolaget Vattenfall AB redovisar andelar i Kärnavfallsfonden som tillgång, vilken elimineras mot Kärnavfallsfonden som ingår bland myndigheternas skulder. Jämförelsetalen för 2011 har ändrats.

1.2 Premiepensionssystemet

Premiepensionssystemets tillgångar ökade med 134 miljarder kronor jämfört med 2012 och uppgick vid utgången av 2013 till 652 miljarder kronor. Pensionsmyndigheten ansvarar för både premiepensionssystemet och uppgifter rörande inkomstgrundad pension och anslagsfinansierade pensionsförmåner m.m. Pensionsmyndighetens verksamhet ingår i den konsoliderade redovisningen i Årsredovisning för staten 2013. De förvaltade premiepensionsmedlen, inklusive de preliminärt redovisade medlen för vilka pensionsrätter ännu inte fastställts, ingår däremot inte i den konsoliderade redovisningen. Dessa redovisas i tabell 3. Det gäller även motsvarande avsättning på skuldsidan samt vissa fordrings- och skuldposter med direkt koppling till dessa medel.

Tabell 3 Premiepensionssystemets samlade tillgångar, skulder och kapital

<i>Miljarder kronor</i>	2009	2010	2011	2012	2013
Summa tillgångar	373	446	436	518	652
Summa skulder	374	447	438	520	656
Nettoförmögenhet/Eget kapital	-1	-1	-2	-2	-4
Summa skulder och kapital	373	446	436	518	652

1.3 AP-fonderna och premiepensionssystemet

AP-fondernas redovisning avser bokfört marknadsvärde. Första, Andra, Tredje och Fjärde AP-fonderna har identiska placeringsregler, vilka bland annat innebär att samtliga fonder får placera i aktier och i högre grad än tidigare även globalt. AP-fonderna ska förvalta svenska allmänna pensionsmedel så att kraven på långsiktigt hög avkastning i förhållande till risk tillgodoses.

Sjätte AP-fonden har en särställning inom AP-fondsystemet eftersom den har obegränsade möjligheter att äga både noterade och onoterade företag. En betydande del av resurserna inriktas specifikt mot ägande i onoterade bolag.

I det allmänna pensionssystemet ingår att en del av pensionsavgiften avsätts till s.k. premiepension och förvaltas i värdepappersfonder efter individuella val av pensionsspararna. För de personer som avstår från att välja fond placeras pensionsmedlen i AP7 Såfa (statens årskullsförvaltningsalternativ). AP7 Såfa är ingen fond utan en instruktion till Pensionsmyndigheten hur placeringar för respektive sparare ska göras i de två byggstensfonder, AP7 Aktiefond och AP7 Räntefond, som ingår i förvaltsalternativet Såfa. AP7 Såfa kan väljas hos Pensionsmyndigheten men den kan inte kombineras med några andra fonder i premiepensionssystemet. AP7 aktiefond och AP7 Räntefond kan också väljas hos Pensionsmyndigheten och kombineras med andra fonder. Endast fondens egen verksamhet redovisas dock under Sjunde AP-fonden i tabell 4. Till skillnad från de övriga AP-fondernas tillgångar tillhör Sjunde AP-fondens förvaltade tillgångar premiepensionssystemet, dvs. de förvaltas för pensionsspararnas räkning. Tillgångarna hos de övriga AP-fonderna tillhör fördelningssystemet.

Tabell 4 AP-fonderna 2013

<i>Miljoner kronor</i>	<i>Marknadsvärde</i>	<i>Marknadsvärde</i>	<i>Marknadsvärde</i>
	Tillgångar	Skulder	Fondkapital
Första AP-fonden	253 655	1 148	252 507
Andra AP-fonden	265 694	982	264 712
Tredje AP-fonden	282 695	24 220	258 475
Fjärde AP-fonden	261 622	1 874	259 748
Sjätte AP-fonden	22 133	24	22 109
Sjunde AP-fonden	52	53	0
Totalt	1 085 851	28 301	1 057 551

AP-fondernas sammanlagda resultat för 2013 är 127 miljarder kronor (101 miljarder kronor). Fondkapitalet påverkades av utbetalda pensionsmedel och administrationsersättningar till Pensionsmyndigheten samt av inbetalda pensionsavgifter, vilka netto medfört ett utflöde av kapital på totalt 28 miljarder kronor (15 miljarder kronor).

I den konsoliderade resultaträkningen i årsredovisningen för staten redovisas ålderspensioner som transfereringar. Skillnaden mellan inbetalda avgifter och utbetalda pensioner redovisades fram till 2009 som nettoöverföring till ålderspensionssystemet och hushållssektorn (premiepensionssystemet) under transfereringar (se även avsnitt Noter till resultaträkningen, not 4). För 2009-2013 täcker inte avgifterna pensionskostnaderna, vilket gör att medel från AP-fondens avkastning används och dessa år redovisas AP-fondsmedel som intäkter av bidrag (se även avsnitt Noter till resultaträkningen, not 3, Årsredovisning för staten 2013). Åtaganden avseende ålderspension redovisas inte som skuld varken i den konsoliderade balansräkningen i årsredovisningen för staten eller hos AP-fonderna utan ingår i redovisad Nettoförmögenhet/Eget kapital. Åtaganden i premiepensionssystemet redovisas som avsättning i Pensionsmyndighetens årsredovisning.

1.4 Statliga bolag, banker och finansinstitut

I tabell 1 särredovisas statens tillgångar och skulder i statliga bolag, banker och finansinstitut där ägarandelen uppgår till minst 20 procent. Ägande i företag där statens andel är mindre än 20 procent ingår bland myndigheternas tillgångar. I tabellbilagan Statliga bolag återfinns en sammanställning av nyckeltal avseende kalenderåret 2013 för bolag med statligt ägande. I tabellbilagan redovisas bolagens nyckeltal brutto och de summerar, efter elimineringar, till beloppen i sammanställningen över statliga sektorns förmögenhet (tabell 1). I tabell 1 ingår bolagen endast till den del de ägs av staten. Det högre värdet av bolagen i den statliga sektorn i jämförelse med det bokförda värdet är främst hänförligt till Svenska Spel AB, vars bokförda värde endast uppgår till 260 000 kronor men som ingår i tabell 1 med 5,3 miljarder kronor. En närmare redogörelse för

bolagens verksamhet och resultat 2013 kommer att presenteras senare under våren i regeringens årliga skrivelse till riksdagen om statliga bolag.

Totalt finns ett sextiototal företag där staten äger mer än 20 procent av aktierna. Företagens bokförda värde uppgår till 347 miljarder kronor. De sex största bolagen är Vattenfall AB, LKAB, TeliaSonera AB, Akademiska Hus AB, Sveaskog AB och AB Svensk Exportkredit som tillsammans svarar för 76 procent (78 procent) av det bokförda värdet. Enbart Vattenfall AB, LKAB och TeliaSonera AB motsvarar 58 procent (62 procent) av det bokförda värdet.

Den statliga sektorns förmögenhet påverkas av förvärv och försäljning av företag, omstruktureringar, bolagens resultat m.m.

De största förändringarna avser Vattenfall AB, vars tillgångar minskat med 42 miljarder kronor och vars skulder minskat med 23 miljarder kronor. Minskningen av tillgångar beror främst på nedskrivningar av stenkols- och gasdrivna anläggningar med 30 miljarder kronor, som förklarar att anläggningstillgångarna har minskat med 18 miljarder kronor. Resterande del av tillgångsminskningen utgörs till största delen av minskade kortfristiga placeringar, som minskat med 17 miljarder kronor. Skuldminskningen avser främst räntebärande skulder, som minskat framför allt på grund av amortering av externa lån med 16 miljarder kronor och amortering av skuld till minoritetsägare i N.V. Nuon Energy med 10 miljarder kronor. Statens andel av det egna kapitalet har minskat med 26 miljarder kronor, vilket främst förklaras av årets förlust på 14 miljarder kronor och utdelning till staten av 6,8 miljarder kronor. Dessutom har förändrade principer för redovisning av pensionsskulden medfört en minskning med 5,8 miljarder kronor.

AB Svensk Exportkredits tillgångar och skulder har vardera minskat med 7 miljarder kronor. De största minskningarna för Svensk Exportkredit AB:s tillgångar gäller räntebärande värdepapper, som minskat med 14 miljarder kronor och derivat, som minskat med 11 miljarder kronor. Detta uppvägs delvis av ökad utlåning till allmänheten, som ökat med 10 miljarder kronor. Skuldminskningen utgörs främst av minskade skulder till kreditinstitut med 6,2 miljarder kronor.

Nordiska Investeringsbanken har minskat tillgångsandelen med 4,8 miljarder kronor samtidigt som skulderna minskat med 5,6 miljarder kronor. De största förändringarna av tillgångsvärden avser framför allt kassa och derivat, med en minskning med 3,0 miljarder kronor respektive 2,9 miljarder kronor. Av skulderna har främst upplåning hos kreditinstitut och emitterade värdepapper minskat med tillsammans 7,3 miljarder kronor.

TeliaSoneras tillgångar uppgår till 253 miljarder kronor, varav statens andel uppgår till 94 miljarder kronor, en minskning med 0,6 miljarder kronor. Minskade kundfordringar med

1,1 miljarder kronor är den största förändringen av tillgångsandel. Minskad uppskjuten skatteskuld med 1,2 miljarder kronor utgör den största minskningen av skuldandelen som totalt sett är oförändrad. Statens andel av eget kapital har minskat med 0,4 miljarder kronor. Minskningen förklaras främst av utdelning till staten av 4,6 miljarder kronor tillsammans med andra direkta minskningar av eget kapital på 1,4 miljarder kronor. Minskningarna har delvis utjämnats av årets resultatandel på 5,6 miljarder kronor.

Tillgångarna i Akademiska hus har ökat med 1,7 miljarder kronor, vilket främst avser ökning av förvaltningsfastigheter med 2,9 miljarder kronor, vilket främst förklaras av att investeringarna i ny- till- och ombyggnation uppgår till 2,8 miljarder kronor. Skulderna har ökat med 0,5 miljarder kronor, bl.a. beroende på ökning av både lån och kortfristiga skulder.

1.5 Riksbanken

Riksbankens tillgångar har ökat med 86 miljarder kronor. Det är främst valutareservens ökning med 93 miljarder kronor som är förklaringen. Detta har delvis utjämnats av guldreservens minskning med 12 miljarder kronor, främst orsakat av att priset på guld sjunkit under året. Ökningen av skulderna uppgår till 95 miljarder kronor och avser främst ökad inlåning av utländsk valuta från Riksgäldskontoret motsvarande 105 miljarder kronor samt ökning av emitterade skuldcertifikat med 22 miljarder kronor. Detta uppvägs delvis av minskningen av värderegleringskonton för orealiserade valutakursvinster och orealiserade vinster på värdepapper och guld med 18 miljarder kronor. Det egna kapitalet har minskat med 8,8 miljarder kronor, vilket förklaras av utdelning av 6,8 miljarder kronor till staten samt årets underskott på 2,0 miljarder kronor.

1.6 Den statliga sektorn 1992-2013

Nedan visas diagram med tidsserier för den statliga sektorn. Diagram 1 speglar utvecklingen från 1992 för den statliga sektorns samlade nettoförmögenhet och denna som andel av bruttonationalprodukten. Diagram 2 visar de olika organisationernas tillgångar, skulder och nettoförmögenhet. Diagram 3 speglar förändringen av den statliga sektorns nettoförmögenhet och BNP-utvecklingen.

Tidsserierna presenteras i löpande priser. Tidsserierna grundas på de årsredovisningar för staten som publicerats varje år sedan Årsredovisning för staten 1993/94. De första åren publicerades årsredovisningen av Riksrevisionsverket. Sedan årsredovisningen för staten 1998 publiceras den i Regeringens skrivelse till Riksdagen. Cirka en månad tidigare publicerar Ekonomistyrningsverket (ESV) Underlag till årsredovisning för staten på ESV:s hemsida. ESV:s underlag publiceras den 15 mars och Regeringens skrivelse i mitten av april.

Redovisningen för myndigheterna görs enligt bokföringsmässiga principer som i så stor utsträckning som möjligt har hållits konstanta över tiden. Utveckling av principerna skedde successivt och mest tydligt fram till 2000. Detta innebär att jämförbarheten är något sämre för de tidigare åren jämfört med senare år. Vid varje publicering görs redovisningen jämförbar med föregående år. Skatteintäkter har redovisats fullt periodiserade fr.o.m. 2006 med ändrade jämförelsetal för 2005. Dessförinnan redovisades skatterna kassamässigt. Från och med 2012 ändrades statsskuldens redovisningsprinciper.

Sammanställningen i övrigt bygger också på de ingående organisationernas officiella årsredovisningar.

De statliga bolagen tillämpar främst IFRS, men till en del även svenska redovisningsprinciper. De finansiella bolagen redovisar enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag, men anpassar dock sin rapportering för att möjliggöra konsolideringen.

Riksbankens guld och värdepapper värderas till marknadsvärde. Fordringar, tillgodohavanden och skulder redovisas till nominellt värde. I övrigt baseras redovisningen på anskaffningsvärdet.

AP-fondernas tillgångar och skulder har värderats till marknadsvärde från 2000 och dessförinnan till anskaffningsvärde.

Diagram 1 Den statliga sektorns samlade tillgångar, skulder och nettoförmögenhet samt nettoförmögenhet som andel av BNP

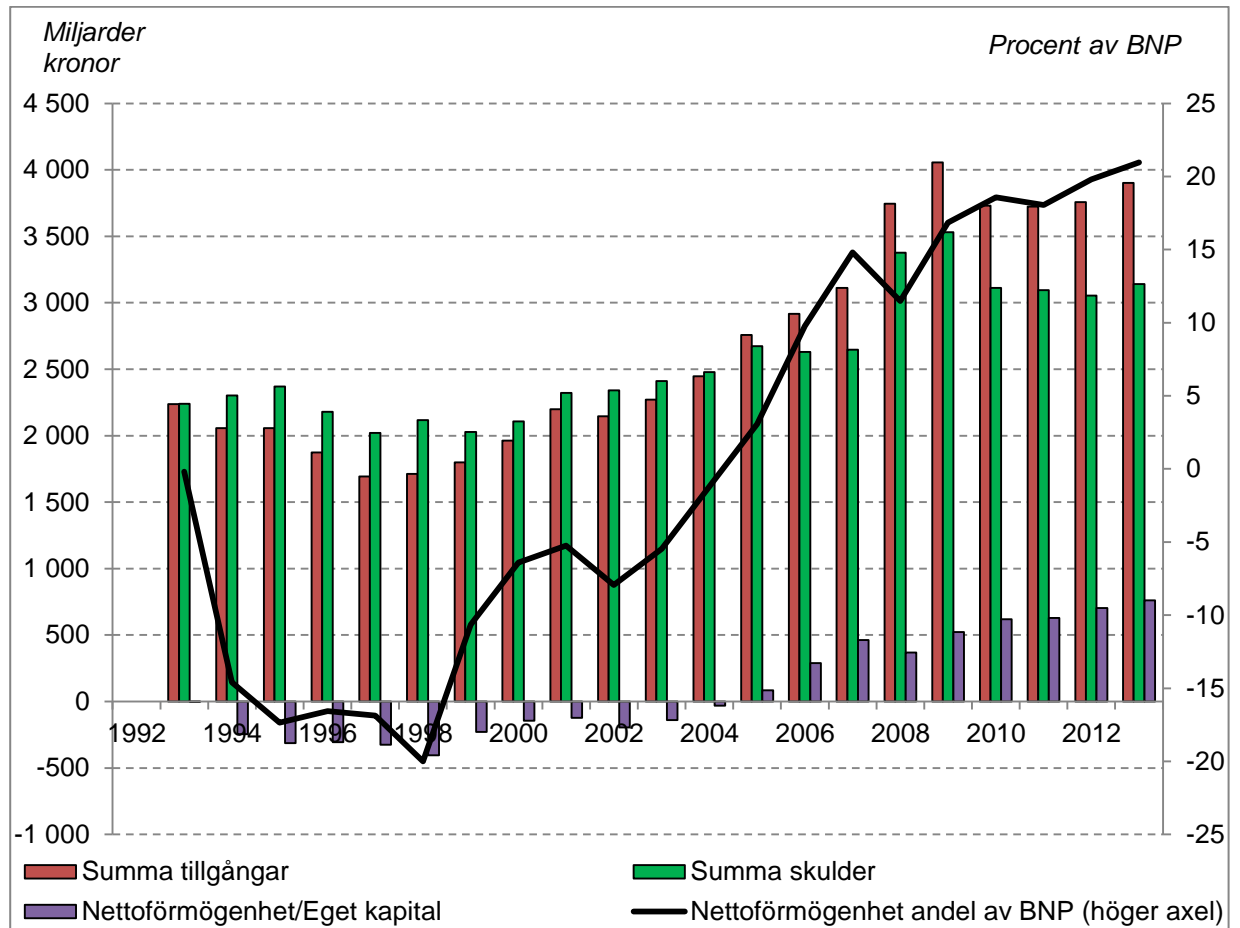


Diagram 2 Den statliga sektorns samlade tillgångar, skulder och nettoförmögenhet per organisation

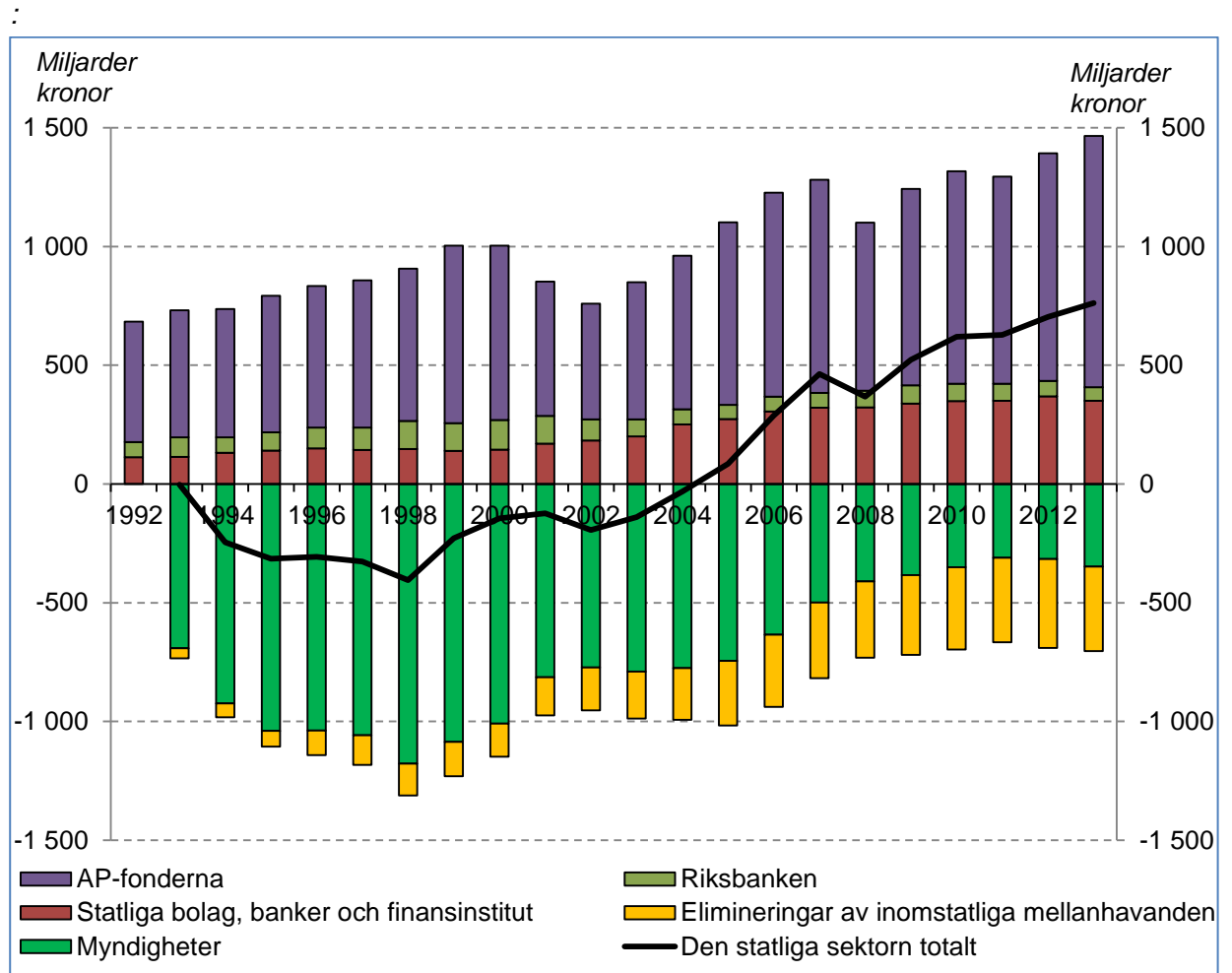
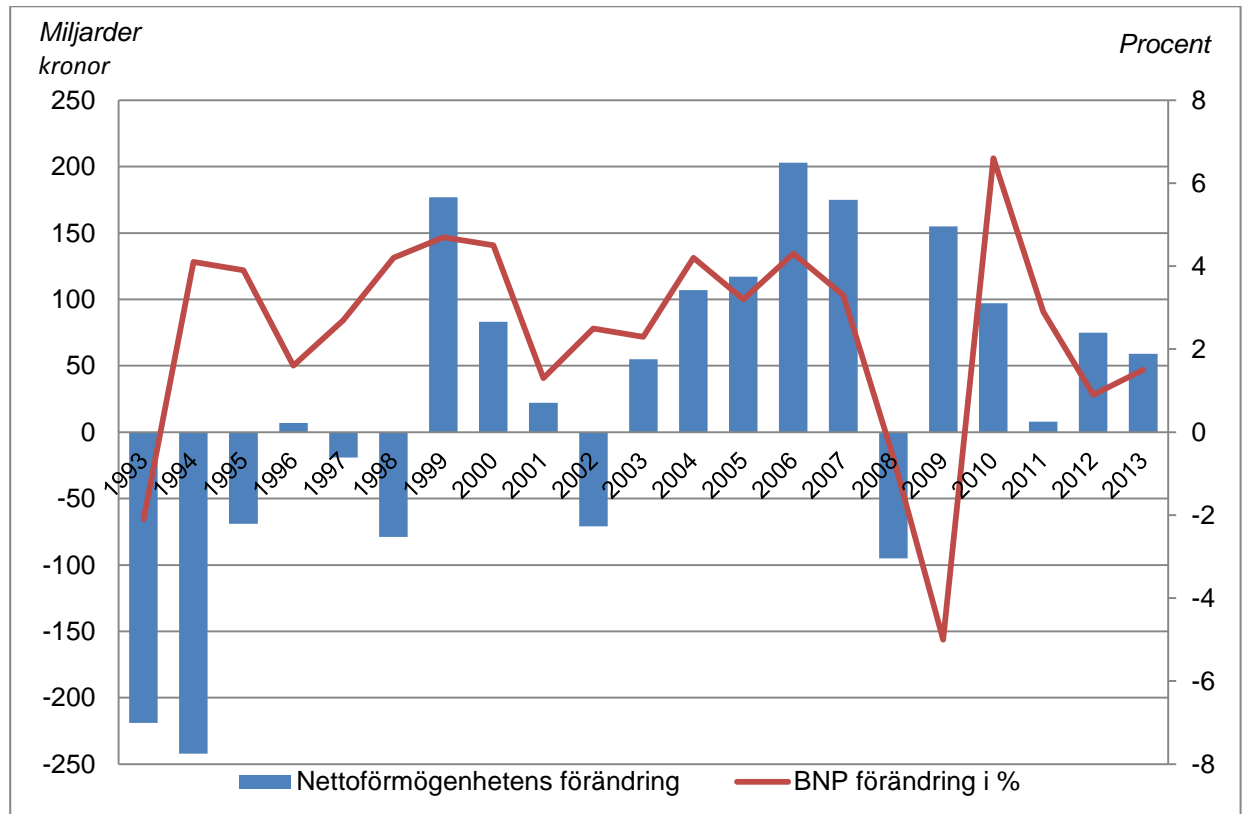


Diagram 3 Nettoförmögenhetens förändring för den statliga sektorn och BNP-utvecklingen



ESV gör Sverige rikare

–Vi har kontroll på statens finanser, utvecklar ekonomistyrningen
och granskar Sveriges EU-medel.

–Vi arbetar i nära samverkan med Regeringskansliet och myndigheterna.