

# Årsredovisning 2021



EKONOMISTYRNINGSVÄRKET

Publikationen kan laddas ner  
från ESV:s webbplats [esv.se](http://esv.se).

**Datum:** 2022-02-22

**Dnr:** 2022-00019

**Copyright:** ESV

**Rapportansvarig:** Joakim Lundgren

# 1 Generaldirektörens förord

Ekonomistyrningsverkets uppdrag är att ha kontroll på statens finanser, utvecklar ekonomistyrningen och granskar Sveriges EU-medel – vilket bidrar till en effektiv statsförvaltning. Det gör vi genom att leverera beslutsunderlag av hög kvalitet till regeringen, riksdagen och Europeiska kommissionen, säkerställa en stabil och ändamålsenlig struktur för ekonomistyrningen i staten och tillhandahålla ett behovsanpassat stöd inom våra verksamhetsområden.

Verksamheten består till stor del av återkommande uppgifter där vi bland annat gör prognoser på de offentliga finanserna, sammanställer och analyserar utfallet för statens budget, förvaltar och utvecklar regelverken för ekonomisk styrning i staten, gör årlig revision av EU-medel och utvecklar statens informationssystem Hermes.

## **Pandemin har fortsatt prägla verksamheten**

Omställningen till att nästan uteslutande arbeta på distans har ställt stora krav på att anpassa våra arbetssätt, men ESV:s verksamhet har bedrivits med bibehållen kvalitet även under 2021. Både våra löpande uppgifter och tillfälliga regeringsuppdrag har levererats enligt plan. Utbildningsverksamheten har bedrivits digitalt i stor utsträckning, med fortsatt positiva kursutvärderingar.

Pandemin har även lett till nya uppdrag. ESV har stöttat Regeringskansliet i arbetet med Sveriges återhämtningsplan inom ramen för EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF). Vidare har vi utvecklat en ny funktion i Hermes, anordnat informationsmöten och förberett ansvariga myndigheter på att börja rapportera in resultatinformation för RRF-medel. Det är en del av uppdragen att följa upp hanteringen och genomföra revisioner av de medel som Sverige tar emot från RRF.

## **Vi har arbetat för en samverkande och effektiv förvaltning**

Under året har ESV inrättat en funktion för den nya instruktionsenliga uppgiften att främja, stödja och samordna de så kallade välfärdsmyndigheternas arbete med att säkerställa korrekta utbetalningar från välfärdssystemen. ESV har i samråd med myndigheterna lämnat ett förslag till regeringen om vilka enskilda ersättningar som ska studeras med omfattningsstudier.

Vi har också analyserat och stöttat flera enskilda myndigheter inom ramen för ett antal regeringsuppdrag, som innefattar en analys av Svenska kraftnäts ekonomiska mål, en översyn av Statens jordbruksverks förvaltningsanslag och hantering av EU-stöd, samt en översyn av Statens energimyndighets finansiering av anläggningstillgångar. ESV lämnade också sin slutrapport för översynen av den

finansiella styrningen av Trafikverket. Vi har även fortsatt stötta försvarsmyndigheterna inom ekonomisk styrning under året.

### **Vi går mot en mer datadriven verksamhetsutveckling**

Med ambitionen att bli en myndighet i toppklass har vi fortsatt arbeta för att bli mer utvecklingsinriktade. En ledstjärna i denna strävan är myndighetens nya digitala policy som pekar ut data som en strategisk resurs för verksamheten.

ESV:s datadrivna utvecklingsarbete har de två senaste åren bedrivits i projektet Datalabbet resultaten i staten. Under 2021 utvecklade och testade projektet betaversioner av tre applikationer för att göra automatiska BNP-prognoser, hitta och analysera samband mellan politiska mål och myndigheters resultat samt för att jämföra nyckeltal i staten. Projektet avslutades under hösten men datalabbet lever nu vidare i den ordinarie verksamheten för att fortsätta bygga upp vår kompetens inom maskininlärning och artificiell intelligens.

Sammantaget ska såväl vårt utvecklingsinriktade arbete som de löpande uppgifterna och regeringsuppdragen bidra till vår vision om att göra Sverige rikare. Så avslutningsvis vill jag tacka alla de myndigheter och medarbetare på ESV som genom ett gott samarbete bidrar till att göra det möjligt.

Stockholm i februari 2022

Clas Olsson  
generaldirektör

# Innehåll

<b>1</b>	<b>Generaldirektörens förord .....</b>	<b>3</b>
	Resultatredovisning	
<b>2</b>	<b>Verksamhetsöversikt.....</b>	<b>7</b>
2.1	Resultatredovisningens indelning .....	7
2.2	Ekonomi.....	7
<b>3</b>	<b>Beslutsunderlag av hög kvalitet.....</b>	<b>9</b>
3.1	Hantering av EU-medel .....	9
3.2	Prognoser .....	14
3.3	Rapporter till regeringen .....	16
3.4	Utfallsinformation och statsredovisning .....	20
3.5	Lokalförsörjning .....	21
3.6	Analys och bedömning .....	21
<b>4</b>	<b>Stabil och ändamålsenlig struktur för ekonomistyrning .....</b>	<b>23</b>
4.1	Regelförvaltning.....	23
4.2	Hermes .....	24
4.3	Analys och bedömning .....	25
<b>5</b>	<b>Behovsanpassat stöd .....</b>	<b>27</b>
5.1	Stöd till myndigheter .....	27
5.2	Internationell verksamhet.....	29
5.3	Analys och bedömning .....	29
<b>6</b>	<b>Övrig åiterrapportering.....</b>	<b>31</b>
6.1	Avgiftsbelagd verksamhet.....	31
6.2	ESV:s utvecklingsarbete .....	32
6.3	Samverkan .....	33
6.4	ESV:s risk- och säkerhetsarbete .....	33
6.5	ESV kommunicerar .....	34
6.6	ESV levererar externa it-tjänster.....	35
6.7	Stöd till Regeringskansliet .....	35
6.8	Lista över rapporterade uppdrag.....	36
<b>7</b>	<b>Kompetensförsörjning .....</b>	<b>38</b>
7.1	ESV:s värdeord.....	38
7.2	Attrahera och rekrytera .....	38
7.3	Behålla och utveckla kompetens .....	39
7.4	Kompetensväxla .....	39
7.5	Arbetsmiljö.....	39
7.6	Analys och bedömning .....	40

---

<b>8</b>	<b>Finansiell redovisning .....</b>	<b>41</b>
8.1	Sammanställning över väsentliga uppgifter .....	41
8.2	Resultaträkning.....	42
8.3	Balansräkning .....	43
8.4	Anslagsredovisning.....	44
8.5	Tilläggsupplysningar och noter .....	45

## 2 Verksamhetsöversikt

Ekonomistyrningsverkets (ESV:s) verksamhet styrs främst av myndighetens instruktion och regleringsbrev.

### 2.1 Resultatredovisningens indelning

Från och med 2021 använder vi en ny indelning i resultatredovisningen utifrån vår tolkning av myndighetens uppdrag. Det långsiktiga målet, eller syftet med verksamheten, är att bidra till en effektiv statsförvaltning. Detta gör vi genom att leverera beslutsunderlag av hög kvalitet, ha en stabil och ändamålsenlig struktur för ekonomistyrningen och ett behovsanpassat stöd. Det är våra tre övergripande mål som i sin tur är underindelade i olika typer av verksamhet. Jämförelsevärden för 2020 och 2019 redovisas på övergripande nivå. Vi har inte räknat om jämförelsevärden för respektive underindelat verksamhet.

Vi beskriver varje övergripande mål i ett eget kapitel. För varje kapitel redovisar och kommenterar vi verksamheten och dess resultat i förhållande till de uppgifter och åiterrapporteringskrav som ESV har fått i instruktionen, regleringsbrev eller annat beslut. Vissa åiterrapporteringskrav redovisas i avsnitt 6.8, Lista över rapporterade uppdrag. Kapitlen avslutas med en sammanfattande analys och bedömning av resultatet. Om det finns en extern bedömning av en verksamhet redovisar vi den. Det gäller främst kundundersökningar och uppföljningar av specifika uppdrag eller produkter. I vissa fall gör vi egna bedömningar och analyser av resultatet.

ESV använder tidredovisning för att fördela kostnader på rätt verksamhet och finansjär.

ESV redovisar inga styckkostnader i årsredovisningen. Vår bedömning är att vi inte har något ärendeslag där myndigheten handlägger ett stort antal ärenden.

### 2.2 Ekonomi

#### 2.2.1 Totala kostnader

ESV:s totala kostnader har ökat med 8,8 miljoner kronor jämfört med 2021.

**Tabell 1. Totala kostnader (tkr)**

	2021	2020	2019
Beslutsunderlag av hög kvalitet	121 197	116 083	106 498
Stabil och ändamålsenlig struktur för ekonomistyrning	57 132	56 881	57 657
Behovsanpassat stöd	22 599	19 127	24 562
<b>Totala kostnader</b>	<b>200 928</b>	<b>192 091</b>	<b>188 717</b>

Kostnaderna för Beslutsunderlag av hög kvalitet har ökat jämfört med föregående år. Det beror huvudsakligen på de nya uppdragen gällande EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF) samt att säkerställa korrekta utbetalningar.

Kostnaderna för Behovsanpassat stöd ökar med knappt 3,5 miljoner kronor jämfört med 2020. Det beror huvudsakligen på vårt projekt inom Tjänsteexport i Georgien som pågått under hela 2021. Det startade under andra halvåret 2020. Kostnaderna för utbildningsverksamheten ökar beroende på att flera utbildningar ställdes in under 2020.

## 2.2.2 Totala intäkter

**Tabell 2. Totala intäkter (tkr)**

	2021	2020	2019
<b>Beslut av hög kvalitet</b>			
Anslag	108 205	104 825	95 898
Avgifter och andra intäkter än anslag	10 805	11 155	9 601
<b>Summa</b>	<b>119 010</b>	<b>115 980</b>	<b>105 499</b>
<b>Stabil och ändamålsenlig struktur för ekonomistyrning</b>			
Anslag	53 705	51 768	54 430
Avgifter och andra intäkter än anslag	2 494	2 550	3 013
<b>Summa</b>	<b>56 199</b>	<b>54 318</b>	<b>57 443</b>
<b>Behovsanpassat stöd</b>			
Anslag	16 458	15 650	13 505
Avgifter och andra intäkter än anslag	9 094	5 888	12 651
<b>Summa</b>	<b>25 552</b>	<b>21 538</b>	<b>26 156</b>
<b>Summa Anslag<sup>1</sup></b>	<b>178 368</b>	<b>172 243</b>	<b>163 833</b>
<b>Summa Avgifter och andra intäkter än anslag</b>	<b>22 394</b>	<b>19 593</b>	<b>25 265</b>
<b>Summa intäkter</b>	<b>200 762</b>	<b>191 836</b>	<b>189 099</b>

ESV:s totala intäkter har ökat med 9 miljoner kronor jämfört med 2020. För samtliga områden beror förändringarna på samma faktorer som redovisas under avsnitt 2.2.1.

<sup>1</sup> Skillnaden mellan intäkter av anslag i resultaträkningen och utgifter i anslagsredovisningen uppgår till 19 tkr och avser semesterlöneskuld intjänad till och med 2008 som redovisats mot anslag enligt övergångsbestämmelsen till 12 § anslagsförordningen (2011:223).

### 3 Beslutsunderlag av hög kvalitet

En av ESV:s huvuduppgifter är att förse regeringen och EU-kommissionen med beslutsunderlag. Dessa kan såväl vara av regeringen beställda enskilda uppdrag som de rapporter och underlag vi levererar inom ramen för myndighetens instruktionsenliga återkommande uppgifter. Därutöver vill vi även bidra med underlag och förslag för sådana frågor och utvecklingsmöjligheter vi själva sett i vårt arbete.

Under året beslutade regeringen<sup>2</sup> om ett nytt uppdrag för ESV: arbete mot felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen. Under året har vi arbetat för att bygga upp funktionen och rekryterat nya medarbetare. Ett råd har bildats i enlighet med förordningen (2021:663) om arbetet med att säkerställa korrekta utbetalningar från välfärdssystemen. Arbetet innebär bland annat att ESV samverkar och stödjer de så kallade välfärdsmyndigheterna i arbetet med att studera och analysera orsakerna och omfattningen av de felaktiga utbetalningarna.

**Tabell 3. Kostnader för Beslutsunderlag av hög kvalitet (tkr)**

	2021	2020	2019
Hantering av EU-medel	41 109		
Prognoser	23 057		
Rapporter till regeringen	22 186		
Utfallsinformation/Statsredovisning	30 398		
Lokalförsörjning	4 446		
<b>Summa</b>	<b>121 197</b>	<b>116 083</b>	<b>106 498</b>

Kostnaderna för området har ökat jämfört med föregående år. Det beror huvudsakligen på de nya uppdragen gällande EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF) samt att säkerställa korrekta utbetalningar. Vi har även besvarat fler remisser än vanligt.

#### 3.1 Hantering av EU-medel

ESV är Sveriges nationella revisionsorgan för EU-medel och ska främja en effektiv och korrekt hantering av EU-medel i Sverige. I huvudsak innebär uppdraget att ESV ska granska att förvaltnings- och kontrollsystemen för EU:s olika fonder lever upp till de krav som EU-kommissionen ställer. ESV ska också granska och kontrollera att de utgifter som deklarerats till EU-kommissionen berättigar till stöd och har gått till rätt ändamål. Våra årliga revisionsrapporter utgör beslutsunderlag för både kommissionen och regeringen.

<sup>2</sup> Regeringsbeslut Fi2021/02502 (delvis), *Regleringsbrev för budgetåret 2021 avseende Ekonomistyrningsverket*, Finansdepartementet, 2021-07-01.

Vi har delat in verksamhetsområdet i två delar: årlig revision och särskilda uppdrag. Båda områdena utgår från de fonder som omfattas av ESV:s revisionsuppdrag. Särskilda uppdrag handlar om uppdrag som inte är årligen återkommande. Det kan exempelvis vara specifika regeringsuppdrag och uppdrag som antingen är efterfrågade av ansvariga myndigheter eller egeninitierade av ESV.

### 3.1.1 Årlig revision

ESV:s uppdrag som nationellt revisionsorgan omfattar de svenska programmen inom följande EU-fonder:

- Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ)
- Europeiska landsbygdsutvecklingsfonden (EJFLU)
- Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) inklusive territoriella program<sup>3</sup>
- Europeiska socialfonden (ESF)
- Fonden för de sämst ställda (FEAD)
- Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)
- Europeiska asyl- migrations och integrationsfonden (AMIF)
- Europeiska gräns- och säkerhetsfonden (ISF)
- Europeiska faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF)
- Brexitjusteringsreserv (BAR).

Under året genomför vi löpande revisionsarbete. För varje fond och program, förutom för RRF och BAR, sammanfattar vi vårt årliga revisionsarbete i en årsrapport. ESV avger ett revisionsuttalande över förvaltningen, om räkenskaperna är fullständiga och sanningsenliga samt om de medel som rekviderats från EU-kommissionen är legala och korrekta. Rapporteringen till kommissionen sker i februari året efter räkenskapsåret. Därefter rapporterar ESV till regeringen.

För EU-kommissionen ingår våra årliga revisionsrapporter som en del i prövningen av ansvarsfrihet för kommissionen. För regeringen utgör våra årliga revisionsrapporter underlag till regeringens nationella intygande av EU-medelshanteringen i Sverige. För RRF rapporterar vi enbart till regeringen som därefter rapporterar till kommissionen, med ESV:s rapporter som underlag.

ESV har dragit nytta av de temporära lättnader som EU-kommissionen lanserade på grund av pandemin för årets revisionsarbete, bland annat genom att vi om möjligt genomfört revision på distans och till stor del avstått från fysiska besök på ansvariga myndigheter och hos stödmottagare som tar emot EU-medel.

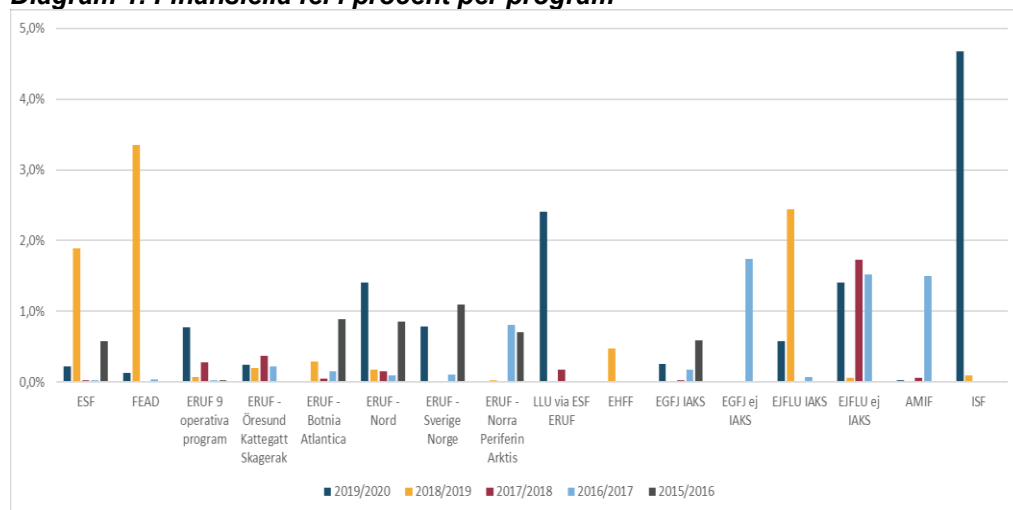
<sup>3</sup> Territoriella program genomförs i fler än en medlemsstat. De benämns även ETC-program (European Territorial Cooperation).

### EU-kommissionen omprövade två av ESV:s uttalanden

Efter att ESV i början av året rapporterat samtliga årsrapporter och uttalanden till EU-kommissionen<sup>4</sup> och regeringen<sup>5</sup>, återkom kommissionen med kompletterande frågor för vissa program. EU-kommissionen efterfrågade i huvudsak kompletterande information om ESV:s iakttagelser och bedömningar samt urval och felberäkningar för att bedöma tillförlitligheten i redovisade kontrollresultat och finansiell redovisning av stödberättigande kostnader. Efter att vi besvarat dessa frågor har kommissionen accepterat samtliga uttalanden med undantag för FEAD<sup>6</sup> och ISF<sup>7</sup>.

I FEAD:s fall var skälet att EU-kommissionen ansåg sig behöva göra en självständig bedömning av de brister ESV rapporterat. Eftersom kommissionen saknade tillräckligt med information för att göra en sådan bedömning valde de att ompröva vårt uttalande utan reservation till ett uttalande med reservation med begränsad inverkan. För ISF var orsaken att EU-kommissionen använde en annan statistisk modell än den ESV använt för att beräkna den finansiella felprocenten. Det medförde en högre felprocent vilket ledde till att kommissionen omprövade vårt uttalande utan reservation till ett uttalande med reservation med begränsad inverkan. ESV har därefter tillhandahållit ytterligare information och EU-kommissionen har inte haft några ytterligare synpunkter. Omprövningen av dessa två uttalanden har i nuläget inte fått några praktiska konsekvenser.

**Diagram 1. Finansiella fel i procent per program\***



\* Jämförelsesiffror med förra årets årsredovisning är inte möjliga för EJFLU IAKS avseende år 2018/2019. Efter dialog med EU-kommissionen har felrekvensen sänkts och fastställts till 2,45 procent på grund av ny information.<sup>8</sup>

<sup>4</sup> ESV dnr 2020-00439, 2020-01189, 2020-01078, 2020-01260, 2020-00229, 2020-00152, 2020-01105, 2020-00130, 2020-00199, 2020-01223, 2020-00296, 2020-00351, 2020-00148, 2022-00020, 2022-00017, 2022-00021.

<sup>5</sup> ESV dnr 2021-00195.

<sup>6</sup> ESV dnr 2020-01223.

<sup>7</sup> ESV dnr 2020-00296-3.

<sup>8</sup> ESV dnr 2019-00313-18.

### *ESV lämnade reservation mot fyra av Jordbruksverkets program*

För huvuddelen av programmen bedömde ESV att förvaltningssystemen fungerar tillfredsställande. För fyra program, som samtliga ryms inom Jordbruksverkets förvaltningsansvar, lämnades däremot uttalanden med reservation. Anledningen var dels att Jordbruksverket inte följer EU:s krav på redovisning av stödberättigande kostnader för programmen inom EHFF och programmet för lokalt ledd utveckling (LLU) finansierad via ERUF och ESF. Dels att tidigare noterade brister i jordbruksfonderna EGFJ och EJFLU inte var åtgärdade vid denna tidpunkt.

Förvaltningen av jordbruksfonderna har under ett flertal år uppvisat allvarliga brister i hanteringen av återkrav och av kontrollresultat för EJFLU, vilket har medfört att Jordbruksverket inte kunnat göra slututbetalningar till stödmottagare. Till följd av dessa brister beslutade regeringen hösten 2020 att ställa Jordbruksverkets godkännande som utbetalande organ för de båda jordbruksfonderna under prövning. Det innebär att Jordbruksverket fram till hösten 2021 skulle förbättra hanteringen och åtgärda de systematiska brister som både ESV och EU-kommissionen påtalat. Under prövoåret har ESV löpande, och i nära anslutning till de åtgärder Jordbruksverket genomfört, granskat att åtgärderna varit ändamålsenliga. Vi har verifierat att de systematiska bristerna i avgörande delar omhändertagits.<sup>9</sup> ESV:s arbete under prövoåret har vid sidan av revisionsarbete bestått i att delta i avstämningar och vid möten mellan ansvariga departement, Jordbruksverket och deltagande länsstyrelser. I november 2021 fattade regeringen med utgångspunkt i de revisioner som ESV utfört beslut om att upphäva prövoåret.<sup>10</sup>

### *ESV fick två nya revisionsuppdrag*

Under året fick ESV två nya revisionsuppdrag för nyinrättade EU-fonder. ESV har dock inte påbörjat något löpande revisionsarbete för dessa program. Vi har påbörjat ett förberedande arbete för att ansvara för revisionen av RRF enligt regeringens beslut.<sup>11</sup> Det operativa arbetet med löpande revisionsarbete har inte startat då EU ännu inte godkänt den svenska återhämtningsplanen för genomförande och förvaltning som regeringen presenterat. För det andra nya uppdraget, BAR, har vi upprättat en beskrivning över hur ESV:s revisionsarbete kommer utformas.<sup>12</sup> Vår beskrivning utgör en del av den gemensamma beskrivningen över hela svenska förvaltnings- och kontrollsystemet för BAR. Den gemensamma beskrivningen utgör ett underlag för regeringen i processen för att erhålla EU:s godkännande av det svenska genomförandet.

<sup>9</sup> ESV dnr 2021-00255, 2020-00026, 2020-00793.

<sup>10</sup> N2021/02871 N2020/02505 (delvis) Upphörande av prövning av godkännandet som utbetalande organ för utgifter från Europeiska garantifonden för jordbruket och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling.

<sup>11</sup> F2021/02545 (delvis) Uppdrag till Ekonomistyrningsverket att genomföra revisioner avseende de medel som Sverige tar emot från EU:s facilitet för återhämtningsplan och resiliens.

<sup>12</sup> ESV dnr 2021-01337.

### 3.1.2 Särskilda uppdrag

ESV verkar för en effektiv och korrekt hantering av EU-medel i Sverige på flera sätt än att genomföra revisioner. Vi utför proaktiva aktiviteter i samarbete med ansvariga myndigheter och vi stödjer regeringen i deras arbete med att främja proportionerliga och ändamålsenliga regelverk för fonderna. Syftet med vårt proaktiva arbete är att nå en ömsesidig förståelse bland de involverade myndigheterna för hur den svenska förvaltningen, utifrån våra respektive uppdrag och ansvar, på ett effektivt sätt ska följa EU:s krav på förvaltning och kontroll.

Vi har under året genomfört särskilda regeringsuppdrag och bistått ansvariga myndigheter med att bedöma framtida metoder för förenklad kostnadsredovisning, med avsikt att förenkla redovisningen för projekten.

#### *EU:s facilitet för återhämtning och resiliens*

EU-kommissionen har lanserat en återhämtningsfacilitet för att stötta medlemsstaterna att hantera effekterna av pandemin. ESV fick under året tre nya uppdrag med koppling till EU:s facilitet för återhämtning och resiliens (RRF). Vi har stöttat regeringen och Regeringskansliet i att ta fram den svenska återhämtningsplanen, utforma den svenska ansökan, hur resultatinformation och förvaltningsförklaringar ska samlas in samt att beskriva hur revisionen ska utföras av de medel som Sverige kommer att erhålla<sup>13</sup>. Med utgångspunkt i vår kunskap och erfarenhet om förvaltning av EU-medel har vi bidragit i regeringens utformning och beskrivning av förvaltningsmodellen, deltagit vid möten med EU-kommissionen samt genomfört möten med svenska myndigheter som berörs av faciliteten.

ESV har under 2021 utvecklat en ny funktion för att myndigheterna ska kunna rapportera resultatinformation för RRF-medel via statsredovisningssystemet i Hermes. Funktionen har samma gränssnitt som myndigheternas månatliga inrapportering av utfallsdata, och kommer att användas i utfallsrapporteringen av resultatinformation i form av uppfyllande av mål och delmål samt gemensamma indikatorer för RRF-medel för budgetåret 2021. Inrapporteringen startar i januari 2022 och myndigheterna kommer att rapportera information vid flera tillfällen under åren fram till och med slutåret 2026.

#### *Jordbruksverkets beskrivning av sin förvaltning av nya europeiska fonden för havs-, fiskeri- och vattenbruk*

ESV har fått i uppdrag av regeringen<sup>14</sup> att dels stödja Jordbruksverket i arbetet med att beskriva förvaltnings- och kontrollsystemet för det svenska programmet inom Europeiska havs-, fiske- och vattenbruksfonden (EHFVF) i nästa programperiod

<sup>13</sup> Fi2021/01802 Uppdrag att ge stöd till Regeringskansliet i arbetet med genomförandet av Sveriges återhämtningsplan inom ramen för EU:s facilitet för återhämtning och resiliens.

<sup>14</sup> Regeringsbeslut Fi 2020/05114 (delvis), Regleringsbrev för budgetåret 2021 avseende Ekonomistyrningsverket, Finansdepartementet, 2020-12-22.

2021–2027, dels granska beskrivningen. Vi genomförde uppdraget i två delar och återrapporterade den avslutande delen till regeringen i september.<sup>15</sup> ESV bedömde att beskrivningen i stort uppfyller EU:s krav men att Jordbruksverket bör hantera och åtgärda de brister vi tidigare identifierat samt att beskrivningen bör kompletteras.

### *Uppdrag på initiativ av ansvariga myndigheter*

Under året har ESV vidare genomfört granskningar och lämnat två uttalanden<sup>16</sup> över metoder som ansvariga myndigheter tagit fram i syfte att genomföra förenklade kostnadsalternativ för nya programperioden 2021–2027. Vi genomförde arbetet på förfrågan från ansvariga myndigheter. Målet med de nya metoderna är att förenkla för stödmottagarna att redovisa stödberättigade kostnader inom EU-projekt. Metoderna bygger på schablonpåslag för indirekta kostnader samt enhetskostnader, som ska ersätta redovisningen av faktiska kostnader. ESV har bedömt att samtliga metoder kan godtas då de överensstämmer med EU:s krav och är rättvisa, skäliga samt kontrollerbara. ESV:s uttalanden har rapporterats till respektive ansvarig myndighet och utgör en grund för myndigheternas utformning av programmen för programperioden 2021–2027.

## **3.2 Prognoser**

ESV gör prognoser och analyser av svensk ekonomi med särskilt fokus på utvecklingen av inkomsterna och utgifterna i statens budget. ESV:s prognoser ska vara tillförlitliga som beslutsunderlag och i god tid identifiera större avvikelser från de budgetpolitiska målen.

Prognoserna omfattar:

- den makroekonomiska utvecklingen
- utvecklingen av intäkter, inkomster och utgifter
- beräkningar av det finansiella sparandet i staten, kommunerna och ålderspensionssystemet
- utvecklingen av statsskulden och Maastrichtskulden.<sup>17</sup>

Prognoserna för statens inkomster och utgifter redovisas i enlighet med strukturen på statens budget. Vi utvärderar om de tre budgetpolitiska målen uppfylls: överskottsmålet för offentlig sektor, utgiftstaket för de statliga utgifterna och balanskravet för kommunerna.

<sup>15</sup> ESV dnr 2021–00240.

<sup>16</sup> ESV dnr 2021–00622-5, 2021-0622-7.

<sup>17</sup> Konsoliderad bruttoskuld i offentlig förvaltning. Summan av skulder i statlig och kommunal förvaltning och i sociala trygghetsfonder (ålderspensionssystemet) minus skulder mellan dessa delsektorer. Inom stabilitets- och tillväxtpakten finns ett krav om att Maastrichtskulden inte får överstiga 60 procent av bruttonationalprodukten (BNP).

Under 2021 publicerade ESV fyra fullständiga kort- och medelfristiga prognoser, i mars, juni, september och november, vilket vi normalt gör.<sup>18</sup>

### 3.2.1 Utveckling av metoder och modeller

För att förbättra beslutsunderlaget arbetar vi ständigt med att förbättra våra prognosmetoder och prognosmodeller. Under 2021 fortsatte vi att implementera Statistiska centralbyråns (SCB:s) modeller FASIT och FRIDA i prognos- och remissarbetet, ett arbete som vi inledde 2019. Beräkningarna i modellerna ökar vår analyskapacitet och bidrar exempelvis till att vi på ett mer detaljerat sätt kan beräkna effekterna av förslag i budgetarna och till att vi kan utveckla våra remissvar.

Under 2021 fortsatte vi också att automatisera arbetsprocesser och rutiner för prognosverksamheten. Syftet är bland annat att frigöra tid till fördjupade analyser. Automatisering av arbetsprocesserna kan i förlängningen skapa en grund för ett eventuellt utnyttjande av artificiell intelligens (AI) i prognosarbetet.

Under hösten utvecklade vi ESV:s prognosmodeller för att beräkna den offentliga sektorns finansiella sparande, sparandet i kommunsektorn och den offentliga konsumtionen. Vi har bland annat förbättrat avstämningen mellan de olika sektorerna i de offentliga finanserna, underlättat inhämtningen av data samt påbörjat utvecklingen av en ny modell för att beräkna offentlig konsumtion.

Vi tittade också på nya metoder för att beräkna hushållens disponibla inkomster, bland annat genom att använda individdata. Den metoden avser vi att implementera i prognosarbetet under 2022. Genom att använda individdata kan vi se utvecklingen av de disponibla inkomsterna i olika hushållstyper, exempelvis uppdelat på åldersgrupper och antal barn. Eftersom olika hushållstyper har olika konsumtionsbenägenhet kan en analys av de disponibla inkomsterna på olika hushållstyper vara ett bättre underlag för prognosen på hushållens konsumtion än ett aggregat för hela ekonomin.

### 3.2.2 Fördjupade analyser

ESV genomför löpande olika fördjupade analyser och utvecklingsinsatser för att belysa intressanta frågeställningar och stärka kvaliteten i prognoserna. Under 2021 analyserade vi hur stor den automatiska budgetförstärkningen är, det vill säga hur mycket det konjunkturjusterade sparandet ändras vid oförändrade regler<sup>19</sup>.

### 3.2.3 Utvärdering av ESV:s prognoser

ESV:s prognosuppföljning för 2020<sup>20</sup> visade att ESV under våren 2020 räknade med att coronapandemin skulle få större effekter på svensk ekonomi än vad den senare visade sig få. Det var svårt att uppskatta effekterna av pandemin och det hade stor

<sup>18</sup> Ekonomistyrningsverkets fyra prognoser publicerades i fyra publikationer under året med publikationsnummer ESV 2021:15, ESV 2021:30, ESV 2021:34 och ESV 2020:41.

<sup>19</sup> ESV 2021:43, Ekonomistyrningsverket, *Automatisk budgetförstärkning – ABF*, 2021.

<sup>20</sup> ESV 2021:25, Ekonomistyrningsverket, *Prognosuppföljning 2020*, 2021.

betydelse när i tid prognoserna presenterades. Därmed var det svårare än vanligt att jämföra prognoser från olika prognosinstitut med varandra. ESV var dock en av de som låg längst ifrån utfallet för bruttonationalproduktens (BNP) tillväxt i prognosen i juni. Vi räknade även med större effekter på de offentliga finanserna än många andra bedömare vid det tillfället. Från och med prognosen i september låg ESV:s prognos dock relativt nära utfallet, med tanke på den stora osäkerhet som rådde, och i linje med andra prognosmakare. Inledningsvis överskattade ESV hur mycket utgifterna på statens budget skulle öka till följd av flera ändringsbudgetar som tillkom under 2020.

KI:s årliga utvärdering av prognoserna från flera olika prognosmakare kan också användas i analysen av hur tillförlitliga ESV:s prognoser är. I rapporten som presenterades under 2021 utvärderades och jämfördes prognoser för åren 2016–2020, men prognoser för 2020 mer detaljerat. KI:s rapport visar att ESV:s prognosfel för 2020 var något större än genomsnittet, vilket är i linje med vår egen prognosuppföljning, och visar att ESV räknade med betydligt större effekt på svensk ekonomi i juni 2020 än vad som blev fallet.

Under 2020 genomfördes en extern utvärdering av ESV:s prognoser för perioden 2012–2019. Det är en betydligt grundligare genomgång och jämförelse av prognoserna med andra prognosinstitut än den årliga prognosuppföljningen. Rapporten visade att ESV:s prognosprecision överlag är i linje med andra prognosmakares, i vissa fall bättre, men att det finns förbättringspotential för några variabler. Utifrån resultaten i rapporten har vi dock under 2021 justerat vissa av våra prognosmetoder, där vi hade ett relativt sett sämre resultat, vilket förhoppningsvis kommer att minska prognosfelen framöver.

### **3.3 Rapporter till regeringen**

I detta kapitel redovisar vi vissa uppdrag i regleringsbrevet eller särskilda regeringsbeslut som vi fått under 2021.

#### **3.3.1 Underlag inför 2022 års omfattningsstudier**

I enlighet med ESV:s nya uppdrag lämnades ett första förslag<sup>21</sup> till regeringen om vilka enskilda ersättningar som ska studeras enligt förordningen (2021:663) om arbetet med att säkerställa korrekta utbetalningar från välfärdssystemen.

ESV föreslår bland annat att alla ersättningar där myndigheterna som omfattas av förordningen beslutar om utbetalningar till enskilda bör vara föremål för omfattningsstudier. ESV föreslår även att ersättningar inom ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget ingår i omfattningsstudierna.

<sup>21</sup> ESV 2021:37, Ekonomistyrningsverket, *Underlag inför 2022 års omfattningsstudier*, 2021.

### 3.3.2 En översyn av Jordbruksverkets förvaltningsanslag och hantering av EU-stöd

I en rapport till regeringen våren 2021 redovisades resultatet av ESV:s översyn av Jordbruksverkets ekonomiadministrativa processer och rutiner, med fokus på anslagshantering och prognoser för utbetalningar av EU-stöd. ESV framförde att Jordbruksverket behöver vara mer transparent och överskådlig i sin redovisning till regeringen och även ta initiativ till ett effektiviseringsprogram. Därutöver föreslog ESV att regeringens finansiella styrning av Jordbruksverket behöver bli mer stabil och långsiktig.<sup>22</sup>

### 3.3.3 Behovet av internrevision

I en rapport<sup>23</sup> redovisade vi ESV:s uppdrag att utreda om urvalet av de myndigheter som i dag ska följa internrevisionsförordningen (2006:1228) är ändamålsenligt. ESV gör bland annat bedömningen att det inte är ett fullt ändamålsenligt urval och föreslår därför att regeringen ska justera urvalet med utgångspunkt i ledningsform och omsättning.

### 3.3.4 Myndigheternas förvaltning av stöd för att lindra effekterna av det nya coronaviruset

ESV har på regeringens uppdrag följt upp hur de stöd som har införts eller förändrats med anledning av det nya coronaviruset som orsakar sjukdomen covid-19 förvaltats hos de myndigheter som betalar ut stöden. Vi bedömer att myndigheterna har förvaltats stöden väl utifrån rådande omständigheter. De har haft en begränsad tid på sig att ställa om verksamheten för att hantera stöden, men har beaktat kraven som ställts på förvaltningen, balanserat mål och risker kopplat till hanteringen och gett målgrupperna tillgång till stöden.<sup>24</sup>

### 3.3.5 Regeringen bör förtydliga styrningen av Svenska kraftnäts investeringar

Regeringen behöver förtydliga sin styrning av de investeringar som Svenska kraftnät behöver göra för att nå upp till de energipolitiska målen. Regeringen bör bland annat besluta om en långsiktig investeringsplan och tydliggöra det ekonomiska målet för att styra mot intern och samhällsekonomisk effektivitet. Det föreslår ESV i en rapport<sup>25</sup> som lämnades till regeringen i oktober.

### 3.3.6 Ekonomisk styrning i staten

ESV har på uppdrag av regeringen tagit fram en rapport om den ekonomiska styrningen i staten, som redovisar vad den omfattar, hur den har utvecklats över tid

<sup>22</sup> ESV 2021:11, Ekonomistyrningsverket, *En översyn av Jordbruksverkets förvaltningsanslag och hantering av EU-stöd*, 2021.

<sup>23</sup> ESV 2021:4, Ekonomistyrningsverket, *Behovet av internrevision*, 2021.

<sup>24</sup> ESV 2021:39, Ekonomistyrningsverket, *Myndigheternas förvaltning av stöd för att lindra effekterna av det nya coronaviruset*, 2021.

<sup>25</sup> ESV 2021:35, Ekonomistyrningsverket, *Analys av Svenska kraftnäts ekonomiska mål*, 2021.

samt vilka utmaningar den står inför.<sup>26</sup> Rapporten ska vara en kunskapskälla och ett diskussionsunderlag som utgår från myndigheternas, regeringens och riksdagens perspektiv. ESV drar slutsatsen att den ekonomiska styrningen som helhet är omfattande men motiverad. Vår analys visar också att styrningen fungerar bra överlag och att den är accepterad i statsförvaltningen. ESV har även identifierat ett antal utmaningar som kan fungera som en grund för den fortsatta utvecklingen av den ekonomiska styrningen i staten.

### 3.3.7 Regeringens resultatstyrning av myndigheterna

Studien Regeringens resultatstyrning av myndigheterna<sup>27</sup> är en del av ESV:s regeringsuppdrag att ta fram en rapport om den ekonomiska styrningen i staten. Den redogör för vad den ekonomiska styrningen omfattar, hur den har utvecklats över tid och vilka utmaningar den står inför. Rapporten ger en aktuell bild av hur regeringens tillämpning av resultatstyrningen har utvecklats sedan slutet av 1990-talet. En central slutsats är att regeringens reform av resultatstyrningens tillämpning från och med budgetåret 2009, då en mer långsiktig och strategisk styrning infördes, har medfört en rad väsentliga förändringar som består än i dag. En kortare redovisning av studiens resultat ingår i uppdragets huvudrapport.

### 3.3.8 Myndigheternas planering av samhällsinvesteringar bör utgå från förväntad prisnivå

I november lämnade ESV en rapport<sup>28</sup> till regeringen där vi föreslår att myndigheter som ansvarar för samhällsinvesteringar bör lämna sina investeringsplaner i den förväntade prisnivån för det år när investeringen ska genomföras. Regeringen bör också tydliggöra vilka prisnivåer som ska gälla generellt för myndigheternas budgetunderlag.

### 3.3.9 Trafikverkets investeringsplan och uppföljning bör utvecklas

Trafikverkets investeringsplan bör utökas så att den omfattar all den nationella transportinfrastruktur som myndigheten finansierar. Uppföljningen av Trafikverket behöver också stärkas, vilket skulle förbättra riksdagens och regeringens förutsättningar att styra och följa upp transportinfrastrukturen. Det föreslår ESV i en rapport till regeringen som lämnades i april.<sup>29</sup>

### 3.3.10 Omfördelning av anslagsmedel till Energimyndigheten

ESV har på uppdrag av regeringen gjort en översyn av vissa förvaltningsutgifter hos Energimyndigheten och hur dessa finansieras. I stället för att finansiera anläggningstillgångar som används i verksamheten inom energiforskningsområdet

<sup>26</sup> ESV 2021:19, Ekonomistyrningsverket, *Ekonomisk styrning i staten*, 2021.

<sup>27</sup> ESV 2021:18, Ekonomistyrningsverket, *Regeringens resultatstyrning av myndigheterna*, 2021.

<sup>28</sup> ESV 2021:42, Ekonomistyrningsverket, *Prisnivå för samhällsinvesteringar i myndigheternas budgetunderlag*, 2021.

<sup>29</sup> ESV 2021:21, Ekonomistyrningsverket, *Finansiell styrning av Trafikverket – slutrapport*, 2021.

med anslag, så ska dessa finansieras med lån i Riksgäldskontoret. Det föreslår ESV i en rapport som lämnades till regeringen i januari.<sup>30</sup>

### 3.3.11 Internrevision och intern styrning och kontroll 2021

ESV lämnar årligen en rapport<sup>31</sup> om den statliga internrevisionen och myndigheternas interna styrning och kontroll till regeringen. Årets redovisning avser 2020. Vi bedömer att den interna styrningen och kontrollen är betryggande. Den statliga internrevisionen fungerar väl och är till nytta för myndighetsledningen.

### 3.3.12 Effektivitetsanalyser

ESV tillfördes 2020 medel för att stärka myndighetens förmåga att genomföra uppdrag, analysera myndigheter och verksamheter samt lämna förslag inom myndighetens ansvarsområde till effektiviseringar i staten. Regeringen ger också inom ramen för dessa medel ESV uppdrag att analysera effektivitet eller finansiell styrning vid olika myndigheter.

#### *Myndigheters anslagsutnyttjande*

ESV har analyserat hur de statliga anslagen användes under 2006–2019.<sup>32</sup> Analysen visar att myndigheterna överlag använder den allra största delen av de tilldelade medlen. Många anslag över- eller underutnyttjas dock under enstaka år, och för vissa anslag sker det återkommande.

#### *Rättslig kvalitetsuppföljning*

Det finns i dag ingen samlad information om hur myndigheterna följer upp rättslig kvalitet i verksamheten. Rättsliga kvalitetsuppföljningar kan dock bidra till att myndigheterna fattar beslut med förutsägbarhet för den enskilde och i linje med regelverket. Mot denna bakgrund har ESV kartlagt hur några av de så kallade välfärdsmyndigheterna följer upp och bedömer rättslig kvalitet i sina beslut.<sup>33</sup>

#### *Vilka utmaningar står myndigheterna inför? – problembeskrivningar i budgetunderlag 2022–2024*

Myndigheternas budgetunderlag är ett framåtblickande dokument och kan användas för att tidigt identifiera problem som delar av statsförvaltningen står inför. Mot denna bakgrund har ESV gjort en studie av ett urval av myndigheternas budgetunderlag från 2021 för att få en överblick över aktuella problem.

Myndigheterna lyfter ofta problem med resurser, förändrad verksamhet, regler och it i sina budgetunderlag. Underlagen utformas dock väldigt olika, vilket begränsar möjligheterna att hitta gemensamma problemområden där myndigheter kan samverka

<sup>30</sup> ESV 2020:55, Ekonomistyrningsverket, *Statens energimyndighets finansiering av anläggningstillgångar*, 2021.

<sup>31</sup> ESV 2021:14, Ekonomistyrningsverket, *Internrevision och intern styrning och kontroll 2021*, 2021.

<sup>32</sup> ESV dnr 2021-00087.

<sup>33</sup> ESV dnr 2021-00088.

om lösningar. ESV noterar även att myndigheterna oftast presenterar ökad finansiering som den enda lösningen på ett problem.<sup>34</sup>

### 3.4 Utfallsinformation och statsredovisning

Under året följer ESV regelbundet upp och lämnar olika typer av underlag om statens budget och finanser.

#### 3.4.1 Uppföljning av det finansiella utfallet i staten

ESV ansvarar för statsredovisningen och följer månatligen upp, analyserar och redovisar utfallet för statens budget. Vidare lämnar ESV varje månad och kvartal information om statens finanser till internationella organisationer till exempel EU:s statistikorgan Eurostat, Internationella valutafonden (IMF) samt SCB, exempelvis underlag om statens finansiella sparande, både reala och finansiella räkenskaper samt underlag om den statliga sektorn vid beräkning av den offentliga förvaltningens sparande och bruttoskuld.<sup>35</sup>

#### 3.4.2 Underlag till regeringens skrivelse Årsredovisning för staten

ESV lämnar årligen underlag till regeringens skrivelse Årsredovisning för staten<sup>36</sup> för det närmast föregående budgetåret. Underlagen utgörs av rapporterna Utfallet för statens budget<sup>37</sup> och Statens resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys m.m.<sup>38</sup> ESV lämnar dessutom ett kompletterande underlag till regeringen om hel- och delägda företag utifrån reviderade årsredovisningar.

De båda underlagen revideras av Riksrevisionen i samband med att de överlämnas till regeringen den 15 mars varje år. Vid revisionen i mars 2021 av Årsredovisning för staten 2020 visade Riksrevisionen på ett fel i skrivelsen, som berodde på ett fel i Riksgäldskontorets årsredovisning gällande ingående balanser för realobligationer som varit felaktigt registrerade i affärssystemet. Riksgäldskontoret hade inte kunnat åtgärda felet och inte heller ESV hade kunnat åtgärda det i arbetet med konsolidering av utfallet i årsredovisning för staten 2020. Felet har under 2021 följts upp av Riksgäldskontoret och ESV. I november kunde Riksgäldskontoret korrigera det. Det betyder att felet därmed även kommer att bli åtgärdat i skrivelsen Årsredovisning för staten 2021.

ESV har tillsammans med Finansdepartementet och SCB genomfört ett arbete så att underlagen för skatterna i ESV:s, SCB:s och regeringens aktuella publikationer är konsistenta och innehåller samma data vid vissa givna tidpunkter. Det innebär att

<sup>34</sup> ESV dnr 2021-00120.

<sup>35</sup> Under 2021 har ESV kvartalsvis lämnat underlag till statens finansiella sparande i fyra rapporter med publikationsnummer ESV 2021:7, ESV 2021:23, ESV 2021:32 och ESV 2021:40. Dessutom har ESV lämnat underlag för den statliga sektorns nettoförmögenhet i rapporten ESV 2021:20.

<sup>36</sup> Skr. 2020/21:101, *Årsredovisning för staten 2020*, Finansdepartementet, 2021.

<sup>37</sup> ESV 2021:12, Ekonomistyrningsverket, *Utfallet för statens budget 2020, 2021*.

<sup>38</sup> ESV 2021:13, Ekonomistyrningsverket, *Statens resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys m.m. 2020, 2021*.

läsaren av de olika produkterna från dessa myndigheter får samma information oavsett vilken produkt de läser.

### 3.5 Lokalförsörjning

ESV ska samla in och tillhandahålla uppgifter om den statliga lokalförsörjningen och lämna yttranden om sådana hyresavtal som kräver regeringens medgivande. Därutöver ska ESV varje år lämna ett underlag till regeringen inför prisomräkningen av lokalkostnadsdelen i anslagen.

För att myndigheterna ska kunna skriva hyresavtal med en löptid längre än sex år (tio år inom universitets- och högskoleområdet) krävs regeringens godkännande av hyrestiden och att myndigheterna dessförinnan inhämtat ESV:s yttrande. Under 2021 lämnades 19 sådana yttranden över sammanlagt 22 hyresavtal.

Under 2021 uppdaterades ESV:s databas med statliga myndigheters hyresavtal med 638 nya hyresavtal. Därutöver har databasen uppdaterats med information från flera tilläggsavtal till befintliga hyresavtal. Totalt finns ungefär 54 000 hyresavtal registrerade varav knappt 8 800 är gällande.

### 3.6 Analys och bedömning

I detta kapitel redovisas en analys och resultatbedömning för de större områdena inom kapitlet.

#### 3.6.1 EU-revision

EU-revisionen ska bidra till att EU-medel hanteras effektivt och korrekt i Sverige. För att bedöma om verksamheten bidrar till detta utgår ESV från EU-kommissionens och Europeiska revisionsrättens bedömning av kvaliteten i vårt eget arbete, genom en indirekt bedömning av om de ansvariga myndigheterna genomför sin förvaltning på ett korrekt sätt samt genom ansvariga myndigheters och departements bedömning av vår förmåga att kommunicera resultat.

EU-kommissionen har under året genomfört fem granskningar<sup>39</sup> av ESV:s revisionsarbete. För ingen av dessa har vi tagit emot en slutlig rapport. För den revision kommissionen genomförde under 2020 över vårt arbete som attesterande organ har vi fått en slutlig rapport. EU-kommissionen anser att vår dokumentation av utfört revisionsarbete bör utökas och att våra dubbelkontroller av Jordbruksverkets utförda kontroller bör förstärkas<sup>40</sup>.

EU-kommissionen har under året accepterat och godkänt alla ESV:s årliga rapporter och uttalanden, med undantag för två uttalanden.

<sup>39</sup> ESV dnr 2021–00275, 2020–00343, 2021–01315, 2021–00359, 2021–00743.

<sup>40</sup> ESV dnr 2020–00056.

De finansiella felen i redovisningen för de svenska programmen understiger två procent, med undantag för LLU och ISF. Det innebär att förvaltningssystemen till övervägande del har fungerat och kunnat förhindra väsentliga fel.

Utifrån dessa kriterier och de resultat vi uppnått anser ESV att vi sammanfattningsvis genomför vårt revisionsuppdrag med tillräckligt god kvalitet men att vissa förbättringar behövs.

### 3.6.2 Prognoser

ESV utvärderar löpande prognosernas tillförlitlighet. Varje år gör vi en egen prognosuppföljning där vi tittar på hur prognoserna har ändrats över tid och hur ESV:s prognoser förhåller sig till andra prognosmakare. Konjunkturinstitutet (KI) redovisar också varje år en prognosutvärdering<sup>41</sup> där de jämför prognoser från olika prognosinstitut, där ESV är ett av dem. Generellt sett visar prognosutvärderingarna att tillförlitligheten i ESV:s prognoser är god. Dock har utvärderingarna visat på några utvecklingsområden. Till exempel har modellen för prognoser på hushållens kapitalvinster justerats då den tenderade att underskatta utvecklingen.

### 3.6.3 Rapporter till regeringen

ESV har under året levererat ett flertal rapporter såväl om mer myndighetsövergripande ämnen som sådana som varit inriktade på styrningen av enskilda myndigheter.

De regeringsuppdrag som resulterat i rapporter har till största delen varit beställda av Finansdepartementet men även andra delar av Regeringskansliet har legat bakom uppdrag. Detta kan ses som ett uttryck för en efterfrågan på vår kompetens och vårt bidrag till beslutsfattandet.

Den enkät vi skickar i syfte att följa upp de regeringsuppdrag vi haft under året visar att mottagarna varit nöjda med vår leverans. På en 10-gradig skala fick vi i genomsnitt betyget 8,5. För 2020 var siffran 8,3

ESV bedömer att de rapporter som myndigheten producerat under året har hållit en hög kvalitet och bidragit till utvecklingen av den ekonomiska styrningen.

### 3.6.4 Utfallsinformation och statsredovisning

ESV har levererat all den utfallsinformation och de rapporter avseende utfall som framgår av bland annat instruktionen. Riksrevisionens uttalande gällande revisionen av skrivelsen Årsredovisningen för staten 2020 var liksom förra året utan något att ta upp på fellistan. Vi bedömer, med bakgrund av detta, kvaliteten som hög.

<sup>41</sup> KI 2021:6, Specialstudie utgiven av Konjunkturinstitutet, *Utvärdering av makroekonomiska prognoser*, 2021.

## 4 Stabil och ändamålsenlig struktur för ekonomistyrning

En annan av ESV:s huvuduppgifter är att vi ser till så att det finns stabila och ändamålsenliga system för styrningen av statsförvaltningen. Det gör vi genom att utveckla och leverera funktioner för planering, budgetering, övrig styrning, samt rapportering och uppföljning för statsförvaltningen som helhet. Den struktur ESV ansvarar för innefattar också de regler som ska gälla för systemen.

**Tabell 4. Kostnader för Stabil och ändamålsenlig struktur för ekonomistyrning (tkr)**

	2021	2020	2019
Regelförvaltning	5 032		
Hermes	52 100		
<b>Summa</b>	<b>57 132</b>	<b>56 881</b>	<b>57 657</b>

Verksamheten inom området är relativt oförändrad jämfört med tidigare år.

### 4.1 Regelförvaltning

Under året har ESV ändrat myndighetens föreskrifter och allmänna råd till tre förordningar:

- 2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210)
- 4 och 7 §§ avgiftsförordningen (1992:191)
- 2 kap. 8 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag.

Ändringarna i första punkten innebär att låneramen för finansiering av anläggningstillgångar anger det högsta belopp som myndigheten får ha som låneskuld hos Riksgäldskontoret per den 31 december.

I andra punkten handlar ändringen av föreskrifterna till 4 § om att en felaktig hänvisning till förvaltningslagen (2017:900) rättas samt att landsting ersätts med region på ett ställe. Ändringen till 7 § innebär en förändring av när en avgift ska anses vara väsentligt förändrad. Myndigheterna ska bara samråda om förändringar som innebär väsentligt förändrad avgiftskonstruktion eller avgiftsnivå. Ändringen innebär också att en inaktuell och överflödigt reglering tas bort.

I den tredje punkten handlar ändringen om att ESV:s föreskrifter och allmänna råd uttrycks mer teknikneutralt för att möjliggöra att elektroniska underskrifter används för att underteckna årsredovisningen.

ESV har även gjort ändringar av de statliga inrapporteringskoderna, S-koderna, under året.

Under 2021 initierade vi ett arbete med att se över ESV:s regelgivningsarbete. Befintliga föreskrifter och allmänna råd har inventerats och olika förteckningar har tagits fram för att åskådliggöra ESV:s regelbestånd, bland annat en förteckning med utgångspunkt i kraven i 18 c § författningssamlingsförordningen (1976:725). Detta arbete har lagt grunden för att föreslå vissa förändringar och peka ut delar där ESV:s regelgivningsarbete kan utvecklas.

## 4.2 Hermes

Hermes är ett integrerat informationssystem för staten och består av Regeringskansliets Statsbudgetstöd (RK SBS) och Hermes Statsredovisning (SRS). Det finns gemensamma stödfunktioner med behörighetsadministration.

ESV förvaltar och utvecklar SRS samt är teknisk systemleverantör åt Regeringskansliet för RK SBS. Regeringskansliet och ESV har en gemensam överenskommelse som tydliggör kraven på drift, rådgivning, förvaltning och utveckling.<sup>42</sup>

ESV ska årligen till Regeringskansliet redovisa en arbetsplan för de närmaste två åren när det gäller verksamhetsstödet för den statliga budgetprocessen.<sup>43</sup> För att ha en gemensam förväntansbild har Regeringskansliet och ESV en gemensam överenskommelse om drift, användarstöd, förvaltning och utveckling samt säkerhet.<sup>44</sup>

Systemstödet har cirka 1 500 användare varav 500 arbetar inom Regeringskansliet och övriga på myndigheterna.

### 4.2.1 Drift

ESV utvecklar kontinuerligt Hermes produktionsmiljö för att säkerställa att systemet är stabilt och har hög tillgänglighet i enlighet med överenskommelsen med Regeringskansliet.

Utöver löpande förvaltning och uppgradering av it-plattformen har kommunikationslösningen mellan datahallarna bytts ut under året. Därmed ges förutsättningar för infrastrukturella förbättringar och satsningar. Uppgraderingen av vår databasmiljö möjliggör att ESV kan leverera bättre prestanda och funktionalitet.

Hermes har varit tillgängligt 100 procent av öppetiden för användarna.

<sup>42</sup> Förordning (2016:1023) med instruktion för Ekonomistyrningsverket, 15 §.

<sup>43</sup> ESV dnr 2020-00887.

<sup>44</sup> ESV dnr 2021-00014.

För att skapa ett beslutsunderlag åt Regeringskansliet för rapporten Systemseparation Hermes RK Statsbudgetstöd<sup>45</sup> har ESV kompletterat med en risk- och sårbarhetsanalys av driftalternativen.<sup>46</sup>

#### 4.2.2 Användarstöd

För att stödja Hermesanvändarna på myndigheterna och Regeringskansliet tillhandahåller ESV användarstöd i form av rådgivning, dokumentation och utbildningar. Ambitionen är att skapa ett bättre stöd för användarna genom att styra frågor från telefonrådgivningen till det digitala verktyget ”Fråga ESV” och ersätta traditionella klassrumsutbildningar med webbutbildningar.

ESV har tillsammans med Regeringskansliet tagit fram en plan för att digitalisera utbildningarna för Regeringskansliets användare. Under året har vi arbetat med webbutbildningar inom RK SBS för att öka tillgången av utbildningar för Regeringskansliets handläggare och därmed öka deras kompetens.

#### 4.2.3 Förvaltning och utveckling

ESV arbetar kontinuerligt med att upprätthålla funktionalitet, tillgänglighet, datariktighet och prestanda i Hermes. Ambitionen är att automatisera delar av förvaltningen som är årligen återkommande för att kunna prioritera utveckling av ny funktionalitet.

Under året har överenskomna 16800 förvaltnings- och utvecklingstimmar levererats för RK SBS, varav 28 procent förvaltning och resterande del utveckling.

Ny funktionalitet för finansiella befogenheter och omarbetade rapporter för Regeringskansliets användare har levererats under året. Även funktionalitet för Pris- och löneomräkning (PLO) utvecklades men den levereras först under 2022.

Inom SRS har funktionaliteten i myndigheternas rapportering av information om utlåning i budgetunderlaget levererats medan funktionalitet för att rapportera garantier har utvecklats under året och kommer att levereras under 2022. Sammantaget blir det lättare för myndigheterna att lämna korrekta uppgifter.

### 4.3 Analys och bedömning

Inom området Regelförvaltning har vi även under 2021 fortsatt utveckla de regelverk ESV ansvarar för. Inventeringen av de befintliga regelverken har dock påvisat ett behov av vissa justeringar i strukturen.

<sup>45</sup> ESV dnr 2020-01185.

<sup>46</sup> ESV dnr 2021-00625.

Bedömningen av Hermes utgår främst från mål och mätetal i den med Regeringskansliet gemensamma överenskommelsen. Sammantaget bedömer vi att Hermessystemet är ett stabilt, tillgängligt, effektivt och ändamålsenligt verksamhetsstöd för den statliga budgetprocessen. Regeringskansliet har varit nöjd kund i huvuddelen av de återkommande mätningarna under året.<sup>47</sup> Exempelvis har tillgängligheten för såväl själva systemet som rådgivningen varit över de överenskomna nivåerna. Vi har dock identifierat förbättringsmöjligheter gällande ändamålsenligheten vilket resulterat i projektet Digital ekonomisk styrning och rapportering som beskrivs i avsnitt 6.2.3.

---

<sup>47</sup> ESV dnr 2021-00014.

## 5 Behovsanpassat stöd

Styrningen av statsförvaltningen är inte helt okomplicerad och består av många aktörer, somliga små och andra mycket stora. För att styrningen ska fungera behöver de inblandade få hjälp och stöd i att använda och följa strukturen och reglerna utifrån sina förutsättningar. Detta bidrar ESV med genom att se till att det finns en kunskapsplattform som alla kan ta del av, men vi gör det också genom riktade insatser när sådana är efterfrågade.

**Tabell 5. Kostnader för Behovsanpassat stöd (tkr)**

	2021	2020	2019
Stöd till myndigheter	17 589		
Uppdrag till myndigheter	1 377		
Internationell verksamhet	3 633		
<b>Summa</b>	<b>22 599</b>	<b>19 127</b>	<b>24 562</b>

Kostnaderna för området ökar med knappt 3,5 miljoner kronor jämfört med 2020. Det beror huvudsakligen på vårt projekt inom Tjänsteexport i Georgien som pågått under hela 2021. Det startade under andra halvåret 2020. Kostnaderna för utbildningsverksamheten ökar beroende på att flera utbildningar ställdes in under 2020. Även kostnaden för avgiftssamråd ökar jämfört med föregående år.

### 5.1 Stöd till myndigheter

ESV:s stöd till myndigheterna består till stor del av olika utbildningar och andra sammankomster samt rådgivning inom våra verksamhetsområden.

#### 5.1.1 Utbildningar och seminarier

ESV:s utbildningsverksamhet påverkades av coronapandemin även under 2021. Samtliga öppna utbildningar, med undantag av en i början av december, genomfördes digitalt. Vi hade 311<sup>48</sup> deltagare på de öppna utbildningarna. Motsvarande siffra föregående år var 192 deltagare.

Även våra kostnadsfria kortare seminarier, som tar upp aktuella ämnen inom ESV:s verksamhetsområden, genomfördes digitalt. De hade betydligt fler deltagare än när de genomfördes på plats i ESV:s lokaler.

<sup>48</sup> ESV, 5.1.1 Validering Utbildningar 2021, dnr 2022-00019-1.

Efterfrågan på våra uppdragsutbildningar har varit fortsatt stor. Av de totalt 18 utbildningarna genomfördes fem fysiskt och övriga digitalt.

ESV har under 2021 arbetat strategiskt med att utveckla vår digitala pedagogik och förbättra vår tekniska utrustning för att ge en bra användarupplevelse. Vi har även arbetat med att utveckla vår pedagogiska inriktning mot ett mer blandat lärförmat ("blended learning") till nästa år.

Den 13 oktober samlades över 300 personer från statsförvaltningen digitalt på konferensen "ESV-dagen" för att diskutera vilka erfarenheter från coronapandemin vi tar med oss in i det nya normala. Några återkommande teman var digitalisering, samarbete och gemensamma lösningar.

Även konferensen "Stora redovisningsdagen" genomfördes digitalt. Dagen hade cirka 350 betalande deltagare.

Av dem som deltog i våra öppna utbildningar och konferenser var 75 procent kvinnor och 24 procent män.<sup>49</sup> Det är exakt samma siffror som året innan.

### 5.1.2 Nätverksträffar

ESV anordnar nätverksträffar om olika teman som anknyter till ESV:s verksamhetsområden. Under 2021 har vi samordnat två nätverk.

#### *Nätverket för resultatredovisning*

Årets nätverksträff om resultatredovisning ägde rum i oktober och hölls digitalt med 97 anmälda deltagare. I fokus denna gång var ESV:s exempelsamling<sup>50</sup> från genomgången av myndigheternas årsredovisningar för 2020. På nätverksträffen höll tre myndigheter presentationer om sin redovisning av bland annat könsuppdelad statistik, resultatindikatorer samt analys och bedömning.

#### *Nätverket för intern styrning och kontroll*

ESV:s nätverk för intern styrning och kontroll vänder sig till de så kallade internrevisionsmyndigheterna (71 myndigheter under 2021). Vi har genomfört tre digitala nätverksträffar. Vid träffarna har presentationer av regelverk och rapporter varvats med erfarenhetsutbyte i smågrupper och diskussion i storgrupp.

### 5.1.3 Rådgivning

ESV stöttar myndigheterna genom rådgivning på flera olika sätt. Det rör sig till exempel om att myndigheter får regeringsuppdrag där det i uppdraget anges att de

<sup>49</sup> ESV, 5.1.1 Validering Deltagarstatistik könsfördelning ÅR 2022, dnr 2022-00019-1.

<sup>50</sup> Ekonomistyrningsverket, Exempelsamling för resultatredovisning, <https://www.esv.se/statens-ekonomi/redovisning/resultatredovisning/exempelsamling>, senast uppdaterad 14 september 2021, hämtad 28 januari 2022.

ska samverka eller samråda med ESV. Vi hjälper även enskilda myndigheter med att reda ut frågor de har. Den kanske mest synliga rådgivningen är det digitala verktyget ”Fråga ESV” som finns tillgängligt via esv.se. Där kan myndigheterna skriva in sin fråga varefter den besvaras så snart som möjligt. Eftersom frågorna och svaren sparas är det möjligt att söka på ämnen och frågor som redan behandlats. Under 2021 inkom drygt 1000 frågor i denna kanal.

#### 5.1.4 Ny kunskapsportal

ESV är mitt uppe i arbetet att etablera en ny portal som ska vara en plats för att vidareutveckla kunskapen om ekonomistyrningen i staten. Målet är att en första version av portalen ska vara klar sommaren 2022. Vi tar fram den nya webbaserade portalen i nära samarbete med våra externa målgrupper och har genomfört flera workshoppar med deltagare från myndigheter för att få veta vilka behov de har av vårt stöd.

## 5.2 Internationell verksamhet

ESV bedriver sedan juli 2020 ett internationellt utvecklingsprojekt i Georgien, finansierat av Sida. Projektet, Strengthening the Financial Management and Control in Georgia, syftar till att stödja ESV:s systerorganisation på finansministeriet i Georgien. De genomför ett reformarbete för att införa resultat- och finansiell styrning i den offentliga sektorn. ESV stödjer med expertis inom exempelvis planering och uppföljning, resultatkontrakt och riskhantering.

## 5.3 Analys och bedömning

Vi följer upp ESV:s öppna utbildningar genom att skicka en enkät till deltagarna. Av de deltagare som besvarat utvärderingarna 2021 gav 86 procent betyget fyra eller fem på en femgradig skala.<sup>51</sup> Detta kan jämföras med 87 procent 2020. Snittet dras ner av en träff med Statens controllerutbildning som genomfördes digitalt. Den utbildningen bygger mycket på diskussioner och möten mellan deltagarna, vilket är svårare vid en digital träff.

Deltagarna i den digitala ESV-dagen fick i en enkät bland annat frågan ”Hur nöjd är du med ESV-dagen som helhet?” 75 procent gav betyget 4 eller 5 på den 5-gradiga skalan.<sup>52</sup> (Ingen utvärdering gjordes 2020 eftersom det var en kostnadsfri, öppen sändning det året.)

Deltagarna på Stora redovisningsdagen fick efter tre veckor en enkät om dagen. Av dem som besvarade enkäten och hade tittat på sändningen gav 71 procent betyg 4 eller 5.<sup>53</sup> Med tanke på att den planerade direktsända konferensen fick avbrytas på

<sup>51</sup> ESV, 5.3 Validering Summering utvärderingar 2021 ver2, dnr 2022-00019-1.

<sup>52</sup> ESV, 5.3 Validering Summering utvärderingar 2021 ver2, dnr 2022-00019-1.

<sup>53</sup> ESV, 5.3 Validering Summering utvärderingar 2021 ver2, dnr 2022-00019-1.

grund av tekniska problem och ersättas med en inspelad version bedömer vi det som ett acceptabelt betyg.

ESV gör bedömningen att det stöd vi gett till myndigheterna har mött behoven och bidragit till en god förvaltning.

## 6 Övrig återrapportering

I detta kapitel redovisas vår övriga återrapportering. Vissa avsnitt är enligt regelverket och andra är områden där vi vill uppmärksamma regeringen på vårt arbete.

### 6.1 Avgiftsbelagd verksamhet

Sammantaget uppvisar ESV:s avgiftsbelagda verksamhet ett underskott på 0,2 miljoner kronor för 2021. Det ackumulerade underskottet uppgår till 0,6 miljoner kronor.

I området Ekonomisk styrning ingår avgiftssamråd, utbildningar samt uppdrag från regeringen eller myndigheter. Området visar ett underskott på 0,3 miljoner kronor. Det ackumulerade underskottet har ökat de två senaste åren beroende på pandemin och uppgår till 1,5 miljoner kronor. Både intäkter och kostnader är något lägre än avgiftsbudgeten i regleringsbrevet, vilket beror på ESV-dagen genomfördes digitalt istället för fysiskt och att omfattningen av avgiftsbelagda uppdrag blev mindre än beräknat.

ESV har enligt regleringsbrevet möjlighet att frångå principen om full kostnadstäckning i enskilda fall. Under 2021 har vi använt den möjligheten i två fall. Det första gäller uppdraget att analysera Svenska kraftnäts ekonomiska mål. En del av underskottet förklaras av att vi behövde kompetensutveckla oss för att hantera frågorna i uppdraget. Den största delen förklaras dock av att det var ett stort och komplext uppdrag som dessutom utökades under arbetets gång. Det andra fallet gäller avgiftssamråd. Underskottet för 2021 beror huvudsakligen på ärendebalanser från 2020, att det nya regelverket och obligatoriska mallar innebär fler timmar per samråd samt att det inte längre ges några undantag vilket innebär att fler myndigheter samråder. Undantagen uppgår till drygt 1,8 miljoner kronor.

Tjänsteexporten uppvisar ett överskott på 0,1 miljoner kronor och avser det nya uppdraget i Georgien. Det lägre utfallet jämfört med budgeten i regleringsbrevet beror på att vissa aktiviteter skjutits framåt i tiden eller minskat i omfattning på grund av restriktioner i Georgien.

Tabell 6 visar intäkter, kostnader, budget och utfall för ESV:s avgiftsbelagda verksamhet, enligt den indelning för återrapportering som framgår av budgeten för avgiftsbelagd verksamhet i regleringsbrevet.

**Tabell 6. Avgiftsbelagd verksamhet (tkr)**

	2021	Budget 2021	2020	2019
<b>Ekonomisk styrning</b>				
Tidigare års över-/underskott	-1 247		-676	-867
Intäkter	8 855	10 000	7 250	13 215
Kostnader	9 148	10 000	7 821	13 023
<i>Kostnader som täcks av anslag</i>	-1 823		2 210	
<b>Utfall</b>	<b>-293</b>		<b>-571</b>	<b>191</b>
Akkumulerat över-/underskott	-1 540		-1 247	-676
<b>Tjänsteexport</b>				
Tidigare års över-/underskott	837		521	331
Intäkter	2 685	6 000	1 300	611
Kostnader	2 558	6 000	984	421
<b>Utfall</b>	<b>126</b>		<b>316</b>	<b>190</b>
Akkumulerat över-/underskott	963		837	521
<b>Totalt resultat för avgiftsbelagd verksamhet</b>	<b>-167</b>		<b>-255</b>	<b>381</b>
<b>Totalt ackumulerat över-/underskott</b>	<b>-577</b>		<b>-410</b>	<b>-155</b>

## 6.2 ESV:s utvecklingsarbete

Under 2021 har ESV utvecklat styrningen av och formerna för myndighetens digitalisering och datadrivna arbetsätt.

### 6.2.1 ESV har beslutat en digital policy

ESV har under året beslutat en digital policy som slår fast inriktningen för myndighetens fortsatta utveckling av befintliga och nya processer och tjänster. Policyn tar sin utgångspunkt i Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) ramverk för digital samverkan och uttrycker ESV:s förhållningssätt och generella principer för digitalisering. ESV:s digitaliseringsarbete utgår från regeringens långsiktiga mål för digitalisering och artificiell intelligens i den offentliga förvaltningen och ska skapa nytta och ökat värde utifrån ESV:s uppdrag och åstadkomma positiva effekter för hela statsförvaltningen.<sup>54</sup>

### 6.2.2 Projektet datalabbet har övergått till den ordinarie verksamheten

Datalabbet resultaten i staten har bedrivits som ett innovationsprojekt på myndigheten under två år, i syfte att främja utvecklingen av en datadriven resultatkultur i staten och på sikt möjliggöra nya former av analys- och beslutsstöd i förvaltningen. Projektet har utvecklat ett webbaserat labb med flera applikationer för sökningar, körningar, analys och visualisering av olika former av data. Applikationerna har tagits fram i samarbete med externa projektpartners.

<sup>54</sup> ESV dnr 2021-00340-5.

Flera av applikationerna har lanserats för offentlig åtkomst via webben.<sup>55</sup> Ett antal kunskapsutbyten har arrangerats under året med behovsägare från bland annat Regeringskansliet och andra statliga myndigheter, forskare och it-konsulter. Datalabbet har dessutom ordnat tre öppna konferenser och en workshop för att presentera applikationerna och resultaten i datalabbet.

Under året har datalabbet övergått från att vara ett utvecklingsprojekt till att bli en ordinarie del av ESV:s verksamhet med uppgift att arbeta innovationsdrivet och testa olika lösningar med hjälp av bland annat AI.

### 6.2.3 Digitaliserad ekonomisk styrning och rapportering

I ESV:s budgetunderlag för 2021–2023 lyfte vi tankarna om att utveckla informationssystemet Hermes. Idén är bland annat att informationen enbart ska registreras en gång för att därefter återanvändas i hela den styrkedja som löper mellan Regeringskansliet och myndigheterna. Vi utvecklade dessa tankar i ett separat underlag till regeringen i början av sommaren 2020.<sup>56</sup> Planeringen och organiseringen för en sådan utveckling har fortsatt under 2021, i takt med beslutet om digital policy (se ovan).

## 6.3 Samverkan

ESV ska enligt instruktionen samverka med Statskontoret och KI. Under året har samverkansprojektet med Statskontoret för att effektivisera myndigheters administration fortgått i form av en seminarieserie. Vi har även ingått i Statskontorets nätverk för arbetet mot korruption i statsförvaltningen och samverkat i våra respektive regeringsuppdrag om Svenska kraftnäts effektivitet och ekonomiska mål.

Med KI samverkar ESV inom prognosverksamheten. Vi samverkar löpande med att ta fram prognoser över statens inkomster och utgifter. Exempelvis gör ESV beräkningar av skatteintäkter till KI baserat på deras antaganden och KI bistår ESV med leverans av utfall och programmering. Vi samverkar även om våra prognoser skiljer sig mycket åt, och då utreder vi tillsammans vad det beror på.

## 6.4 ESV:s risk- och säkerhetsarbete

ESV har en säkerhetspolicy som är vägledande för myndighetens säkerhetsarbete och utgår från att vår verksamhet är beroende av de anställda, våra informationstillgångar och utrustning samt en säker fysisk miljö.<sup>57</sup> Säkerhetspolicyn och regeln har uppdaterats under året, vilket bland annat lett till förbättrade rutiner för att ta emot besökare i lokalerna. Myndigheten har en krisgrupp, som leds av generaldirektören,

<sup>55</sup> Ekonomistyrningsverket, *Datalabbet – resultaten i staten*, <https://datalabb.esv.se>, hämtad 7 februari 2022.

<sup>56</sup> ESV dnr 2020-00777.

<sup>57</sup> ESV dnr F-2021-6.

och en krisplan.<sup>58</sup> Vid minst två tillfällen under året är säkerhetsfrågan på ledningsgruppens dagordning.

Säkerhetsarbetet drivs av en säkerhetschef tillsammans med en säkerhetsgrupp. Arbetet har under året utgått ifrån de nya och uppdaterade föreskrifterna från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) om informationssäkerhet, it-säkerhet och incidenthantering<sup>59</sup>. Syftet har varit att dels kartlägga ESV:s nuvarande nivå, dels påbörja arbetet med att nå en högre nivå. Framdriften följs upp av ledningen åtminstone ett par gånger om året, med stöd av bland annat MSB:s verktyg Infosäkkollen.<sup>60</sup> I verktyget kan vi jämföra oss med andra myndigheter och ESV får ett relativt bra resultat.<sup>61</sup> Det beror på att arbetet har prioriterats och att vi genomfört aktiviteter för att förbättra säkerhetskulturen, bland annat ett flertal olika utbildningsinsatser. Vi prioriterar också förvaltningen och att minimera den tekniska skulden inom våra informationssystem.

En av de större satsningarna under året har varit att utveckla ESV:s risk- och sårbarhetsprocess för att få de strategiska riskerna för myndigheten och riskerna för de informationssystem som bidrar till våra viktigaste tjänsteleveranser att hänga ihop. Vi har prövat en ny modell som ska bidra till att vi kan prioritera att åtgärda de risker som har högst riskvärden, samtidigt som ESV:s ledningsgrupp kan ta ett samlat grepp om de strategiska riskerna.

Vi stängde ner vårt användarstöd ”Fråga ESV” under knappt en dag för att minimera riskerna till följd av det världsomfattande säkerhetshålet Log4j. Incidenten bedömdes som allvarlig eftersom den inträffade under en prioriterad period för Regeringskansliet och berörde många användare. Incidenten är anmäld till MSB.

Sammantaget, och med stöd i självskattningen i Infosäkkollen, bedömer vi att säkerhetsmedvetandet har ökat på myndigheten och att säkerhetsfrågan i högre grad än tidigare är en naturlig del av myndighetens arbete. Detta har gett en förbättrad säkerhetskultur på ESV.

## 6.5 ESV kommunicerar

ESV:s viktigaste kanal för att sprida information och ge stöd inom våra verksamhetsområden är webbplatsen esv.se som hade drygt en miljon besök 2021. Nästan 45 procent av besöken gick till den så kallade Statsliggaren där regleringsbrev för Sveriges myndigheter finns. Andra välbesökta sidor var våra publikationssidor där EA-boken var den mest välbesökta.<sup>62</sup>

<sup>58</sup> ESV dnr 2021-00010.

<sup>59</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSBFS 2020:6, 2020:7 och 2020:8.

<sup>60</sup> Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Infosäkkollen, [www.msb.se/infosakkollen](http://www.msb.se/infosakkollen), hämtad 2021-12-10.

<sup>61</sup> ESV dnr 2021-00531.

<sup>62</sup> Enligt ESV:s verktyg för webbstatistik (Google Analytics).

På esv.se publicerades 87<sup>63</sup> nyheter. Störst genomslag i media fick våra pressmeddelanden om utfallet för och prognoser på statens budget, med 178 respektive 196 notiser, artiklar och inslag.<sup>64</sup>

ESV:s nyhetsbrev ”ESV-nytt” skickades ut tio gånger till drygt 2 800 prenumeranter.<sup>65</sup>

## 6.6 ESV levererar externa it-tjänster

ESV bedriver it-verksamhet åt Kammarkollegiet och Myndigheten för vård- och omsorgsanalys. ESV har ett applikationsåtagande gentemot Kammarkollegiet vilket innebär att vi utvecklar, förvaltar och sköter driften av deras applikation avropa.se. För Myndigheten för vård- och omsorgsanalys har ESV ett helhetsåtagande för it, främst med infrastruktur- och användarnära tjänster.

## 6.7 Stöd till Regeringskansliet

De totala kostnaderna för stöd till Regeringskansliet har minskat med 3,5 miljoner kronor jämfört med föregående år.

**Tabell 7. Totala kostnader och avgiftsintäkter för stöd till Regeringskansliet (tkr)**

	2021	2020	2019
Kostnader remisser	2 692	1 719	1 525
Avgiftsintäkter remisser	0	0	0
Kostnader konsultstöd	4 299	9 334	3 527
Avgiftsintäkter konsultstöd	2 301	2 775	2 346
Kostnader rådgivning	663	720	566
Avgiftsintäkter rådgivning	0	0	0
Kostnader utbildning	1 056	443	247
Avgiftsintäkter utbildning	63	63	38
<b>Summa kostnader</b>	<b>8 711</b>	<b>12 217</b>	<b>5 866</b>
<b>Summa avgiftsintäkter</b>	<b>2 364</b>	<b>2 838</b>	<b>2 384</b>

Kostnaderna för remisser ökar vilket beror på att vi besvarat fler remisser än normalt. Under 2021 besvarade vi 107 remisser. Framför allt beror det på coronapandemin och den mängd förslag som har lagts både på inkomst- och utgiftssidan. Remisstiderna har dessutom varit ovanligt korta.

Kostnader för konsultstöd minskar med 5 miljoner kronor. Det beror på att vi under 2020 hade flera större uppdrag, exempelvis uppdrag gällande Sida, Statens jordbruksverk, Trafikverket och Digital infrastruktur.

<sup>63</sup> Enligt ESV:s verktyg för webbpublicering (Episerver).

<sup>64</sup> ESV, 6.5 *Mediegenomslag utfall och prognos 2021*, dnr 2022-00019-1.

<sup>65</sup> Enligt ESV:s verktyg för nyhetsbrev (Idrelay).

Kostnaderna för utbildning ökade vilket beror på arbetet med att digitalisera Regeringskansliets utbildningar i Hermes.

## 6.8 Lista över rapporterade uppdrag

Nedan är en samlad lista över de uppdrag ESV rapporterat under 2021.

Uppdrag	ESV:s benämning
Statens energimyndighets finansiering av anläggningstillgångar	ESV 2020:55
Behovet av internrevision – En ändamålsenlig och samordnad statlig internrevision	ESV 2021:4
Statliga inrapporteringskoder 2021	ESV 2021:3
En översyn av Jordbruksverkets förvaltningsanslag och hantering av EU-stöd	ESV 2021:11
Uppdatering av anvisning för pris- och löneomräkning av berörda anslags lokalkostnadsdelar	ESV 2021:16
Finansiell styrning av Trafikverket – slutrapport	ESV 2021:21
Ekonomisk styrning i staten	ESV 2021:19
Regeringens resultatstyrning av myndigheterna – En kartläggning av instruktioner och regleringsbrev under två decennier	ESV 2021:18
Statliga myndigheters lokaler i Stockholmsområdet	ESV 2021:28
Statliga myndigheters lokaler i Sverige	ESV 2021:29
Analys av Svenska kraftnäts ekonomiska mål	ESV 2021:35
Underlag inför 2022 års omfattningsstudier	ESV 2021:37
Myndigheternas förvaltning av stöd för att lindra effekterna av det nya coronaviruset	ESV 2021:39
Prisnivå för samhällsinvesteringar i myndigheternas budgetunderlag	ESV 2021:42
Den statliga sektorn 2020	ESV 2021:20
Avgifter 2020 – om avgiftsbelagd verksamhet i staten	ESV 2021:22
Internrevision och intern styrning och kontroll 2021 – Redovisning över den statliga internrevisionen och myndigheternas interna styrning och kontroll under 2020	ESV 2021:14
Tidsserier, statens budget m.m. 2020	ESV 2021:27
Statens resultaträkning, balansräkning och finansieringsanalys m.m. – del av ESV:s underlag för årsredovisning för staten 2020	ESV 2021:13
Tidsserier för Årsredovisning för staten 2020	ESV 2021:26
Redovisning av underlag för prisomräkning av lokalkostnadsdelen i anslagsbaserna för budgetåret 2022 samt reviderat underlag för budgetåret 2021	ESV dnr 2021–00063
Redovisning av underlag för omräkning av Regeringskansliets lokalkostnader i utlandet för beräkningsåret 2022	ESV dnr 2021–00151
Regelprocessen 2021	ESV:s cirkulär 2021:1–2021:5

Uppdrag	ESV:s benämning
Baskontoplan 2021 med konteringsanvisningar	ESV 2021:6
Tidsserier över utfallet på statens budget i 2021 års struktur	ESV dnr 2021-00230
EA-uppföljning 2020 – Uppföljning av myndigheternas efterlevnad av det ekonomiadministrativa regelverket	ESV 2021:1
Inkomstliggaren 2021	ESV 2021:9
Utfallet för statens budget – del av ESV:s underlag till årsredovisning för staten 2020	ESV 2021:12
Prognosuppföljning 2020	ESV 2021:25
Månadsutfall 2021	ESV dnr 2021-00025, 2021-00026, 2021-00027, 2021-00028, 2021-00029, 2021-00030, 2021-00031, 2021-00032, 2021-00033, 2021-00034, 2021-00035, 2021-00036
Finansräkenskaper	ESV 2021:7, ESV 2021:23, ESV 2021:32, ESV 2021:40
Prognos – Statens budget och de offentliga finanserna	ESV 2021:15, ESV 2021:30, ESV 2021:34, ESV 2021:41
2021 Överenskommelse RK Statsbudgetstöd mellan ESV och Regeringskansliet	ESV dnr 2021-00014
Arbetsplan RK SBS 2021-2022	ESV dnr 2020-00887
Bedömning av om beskrivningen av förvaltningsstrukturer uppfyller kraven i EU:s regelverk	ESV dnr 2021-00240
Möten med revisorsgrupper inom territoriella samarbeten	ESV dnr 2021-01068
Revisionsuttalande och årlig rapport 2021	ESV 2020:38, ESV 2020:40, ESV 2020:43, ESV 2020:44, ESV 2020:45, ESV 2020:46, ESV 2020:49, ESV 2020:50, ESV 2020:51, ESV 2020:52, ESV 2021:24, ESV 2020:54, ESV 2020:56, P-2021:5

## 7 Kompetensförsörjning

En god kompetensförsörjning är nödvändig för att ESV ska kunna utföra sina uppgifter och nå uppställda mål. ESV har en bred verksamhet med många olika uppgifter vilket ställer särskilda krav på kompetensförsörjningen.

### 7.1 ESV:s värdeord

För ESV är den gemensamma statliga värdegrunden en viktig utgångspunkt. Den kompletteras av ESV:s värdeord: öppna, professionella och utvecklingsinriktade. De beskriver det förhållningssätt som myndigheten står för och som ska vägleda oss i vårt agerande i vardagen.

### 7.2 Attrahera och rekrytera

Vi har fortsatt att genomföra rekryteringsintervjuer i huvudsak digitalt under året, då vi upplever att detta bidrar till en effektiv process som fungerat väl. Vår upplevelse är liksom tidigare att tillgången på kompetens varit i huvudsak god. Det har varit många kvalificerade sökande till ESV:s utannonserade tjänster och vi har i de flesta fall kunnat rekrytera de kompetenser vi har sökt. Dock har rekryteringen till ESV:s nya uppdrag under året inneburit viss utmaning, och i vissa fall har det krävts omtag i rekryteringarna för att finna rätt kompetens.

Vi har i huvudsak genomfört våra introduktionsutbildningar digitalt, men i slutet av året även delvis fysiskt på plats i våra lokaler. Liksom tidigare följer vi upp upplevelsen av rekryterings- och introduktionsprocessen genom samtal med nyanställda. ESV bedömer att vi lyckats introducera nya medarbetare på ett bra sätt även om distansarbetet ställer högre krav på både oss som arbetsgivare och på kollegorna att tänka nytt och öka kontaktytorna med digitala mötesformer. Upplevelsen hos de nyanställda är att det trots dessa utmaningar har fungerat bra att komma in i arbetet och i gruppen. Den stora utmaningen är att lära känna hela ESV.

För att få en större bredd på kompetensen har vi under de senare åren i större utsträckning än tidigare rekryterat en blandning av juniora och seniora medarbetare.

Under året har 14 medarbetare börjat och 10 slutat. Personalomsättningen var 7,9 procent, vilket är i nivå med föregående år. Utöver dessa har vi även rekryterat nio tidsbegränsat anställda, vilket är något fler än tidigare år. Under året har två medarbetare gått i pension. Inom ramen för uppdraget om praktik för nyanlända arbetssökande har ESV tagit emot en praktikant.

**Tabell 8. Personalarörlighet (%)**

	2021	2020	2019
Personalarörlighet	7,9	7,4	10,3

### 7.3 Behålla och utveckla kompetens

Under 2020 startade ESV ett utvecklingsprogram för enhetschefer i syfte att utveckla och stärka cheferna i ett gott ledarskap och i sin arbetsgivarroll. Programmet avslutades under 2021 med att enhetscheferna träffades i mindre handledningsgrupper. Därutöver har samtliga chefer träffats regelbundet i ESV:s chefsforum med varierande teman för att öka kunskapen och utbyta erfarenheter.

Som en del i ESV:s strävan att vara en myndighet i toppklass med moderna arbetsätt vill vi ta tillvara på de erfarenheter och möjligheter som byggts upp under pandemin. Att verksamheten kan bedrivas både på kontoret och att medarbetare kan utföra sina arbetsuppgifter på distans gynnar såväl medarbetarna som verksamheten. Därför har ESV under året beslutat om en policy för distansarbete som innebär att medarbetare har möjlighet att teckna en enskild överenskommelse om distansarbete upp till i genomsnitt två dagar per vecka.

### 7.4 Kompetensväxla

För att säkerställa ESV:s kompetens arbetar vi systematiskt med kompetensväxling. Varje år analyserar vi vilka kompetenser som behöver rekryteras och vilka som kan utvecklas för att täcka framtida behov. Genom en dialog mellan chef och medarbetare, både i utvecklingssamtal och löpande under året, skapas möjligheter för utveckling i arbetet. Ett arbete har genomförts för att ta fram förslag på och tydliggöra en grundnivå för it-kompetensen på ESV. Till exempel har vi tagit fram filmer och interna digitala utbildningar som ska ingå som en del av introduktionsprocessen.

### 7.5 Arbetsmiljö

En god arbetsmiljö främjar kreativitet och lärande och är en viktig framgångsfaktor för verksamhetsutveckling. Att fokusera på friskfaktorer och samtidigt bedriva ett traditionellt systematiskt arbetsmiljöarbete ser vi som ett effektivt sätt att bidra till god hälsa hos medarbetarna.

I samband med hemarbete under pandemin har medarbetare erbjudits att låna teknisk utrustning och kontorsstolar. Som en extra insats för att möta de arbetsmiljömässiga utmaningarna vid hemarbete har vi tillfälligt utökat antalet friskvårdstimmar från en till två per vecka. Som en del i det förebyggande arbetsmiljöarbetet har vi samarbetat med företagshälsovården. Under 2021 anordnade ESV en inspirationsföreläsning om framtidens arbetsplats som ett startskott för dialog i arbetsgrupperna om att

omhändertade behov för att förbereda vårt arbetssätt för det nya normala. Det var en del av ESV:s strävan och ambition att utveckla både arbetssätt och vår arbetsplats för att ännu bättre möta våra behov. Vi har också startat ett projekt för att på sikt anpassa lokaler och teknik efter våra nya arbetssätt.

ESV har fortsatt att genomföra temperaturmätningar (kortare medarbetarundersökningar) enligt en årscykel med olika teman: engagemang, ledarskap och medarbetarskap samt arbetsmiljö. Undersökningarna är en viktig del i att undersöka och kartlägga den organisatoriska och sociala arbetsmiljön. Undersökningarna har haft hög svarsfrekvens och visar fortsatt goda resultat på en övergripande nivå. Arbetet upplevs som meningsfullt och medarbetare tycker att de har god möjlighet att påverka hur arbetet utförs. Ledarskapet får höga betyg och man upplever en god gemenskap med arbetskamraterna och får stöd från både kollegor och chef vid behov. Resultaten visar också överlag en god balans mellan arbete och fritid samt att vi har en god arbetsmiljö. Resultaten har använts i dialogen mellan chefer och medarbetare inom ramen för samverkan.

**Tabell 9. Sjukfrånvaro (%)**

	2021	2020	2019
Totalt	1,16	1,54	1,69
-29 år*	-	-	-
30-49 år	0,88	1,77	1,93
50 år-	1,45	1,35	1,43
Kvinnor	1,82	2,42	2,46
Män	0,23	0,34	0,63
Andel långtidssjukfrånvaro av total sjukfrånvaro (60 dagar eller mer)	64,85	59,27	35,49

\* Sjukfrånvaron särredovisas inte för dessa grupper då uppgifterna kan härledas till enskilda individer.

## 7.6 Analys och bedömning

ESV har fortsatt ett gott kompetensförsörjningsläge. Vi har lyckats rekrytera till de tjänster där vi har sökt nya medarbetare. Dock har rekryteringen till ESV:s nya uppdrag under året inneburit viss utmaning, och i vissa fall har det krävts omtag i rekryteringarna för att finna rätt kompetens. Vi har en personalomsättning som vi är nöjda med. Sjukfrånvaron är fortsatt låg. Under året har vi dock haft en högre långtidssjukfrånvaro än tidigare. Det beror på att ett fåtal medarbetare var sjuka en längre tid, men sjukdomarna var inte arbetsrelaterade. Den låga sjukfrånvaron i övrigt vill vi tro beror på att vi är bra på att uppmärksamma tidiga signaler, arbetar förebyggande med en god arbetsmiljö och har åtgärder för att inte hamna i en sjukskrivning. Vi kan också se att vi har goda resultat från medarbetarna gällande ESV:s arbetsmiljö i våra temperaturmätningar.

## 8 Finansiell redovisning

### 8.1 Sammanställning över väsentliga uppgifter

<i>Belopp i tkr</i>	2021	2020	2019	2018	2017
<b>Låneram i Riksgäldskontoret</b>					
Beviljad	30 000	25 000	25 000	29 000	29 000
Utnyttjad	25 280	22 668	20 527	18 864	16 583
<b>Räntekontokredit hos Riksgäldskontoret</b>					
Beviljad	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
Maximalt utnyttjad under räkenskapsåret	-	-	-	-	-
<b>Räntekontot*</b>					
Ränteintäkter	-	0	1	3	1
Räntekostnader	-	1	28	63	115
<b>Avgiftsintäkter som disponeras</b>					
Budget	16 000	12 000	10 600	12 000	23 950
Utfall	17 086	13 578	19 397	22 490	40 827
<b>Anslagskredit</b>					
Beviljad	8 981	8 773	8 319	8 729	8 050
Utnyttjad	-	-	-	-	-
<b>Anslagssparande</b>					
Anslagssparande	24 232	5 311	4 451	4 580	3 685
<b>Personal</b>					
Antal årsarbetskrafter	140	132	128	139	151
Medelantal anställda	140	136	135	139	154
<b>Driftkostnad per årsarbetskraft</b>					
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 372	1 392	1 410	1 377	1 392
<b>Kapitalförändring</b>					
Årets kapitalförändring	-167	-255	381	822	1 350
Balanserad kapitalförändring**	-410	-155	-536	-1 358	8 009

\*Belopp för 2017–2018 har justerats från nettoredovisning till bruttoredovisning av ränta på indragning av anslagsmedel.

\*\*Det ackumulerade överskottet 10 717 tkr för verksamheten administrativa system har under 2018 överförts till Kammarkollegiet enligt beslut RB Fi2017-03735/E2

## 8.2 Resultaträkning

<i>Belopp i tkr</i>		2021	2020
<b>Verksamhetens intäkter</b>			
Intäkter av anslag	Not 1	178 368	172 243
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	Not 2	17 086	13 578
Intäkter av bidrag	Not 3	5 306	6 006
Finansiella intäkter	Not 4	1	9
<b>Summa verksamhetens intäkter</b>		<b>200 761</b>	<b>191 836</b>
<b>Verksamhetens kostnader</b>			
Kostnader för personal	Not 5	-147 288	-139 230
Kostnader för lokaler		-15 205	-15 610
Övriga driftkostnader	Not 6	-29 548	-28 925
Finansiella kostnader	Not 7	-6	-2
Avskrivningar och nedskrivningar		-8 881	-8 324
<b>Summa verksamhetens kostnader</b>		<b>-200 928</b>	<b>-192 091</b>
<b>Verksamhetsutfall</b>		<b>-167</b>	<b>-255</b>
<b>Transfereringar</b>			
	<b>Not 8</b>		
Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag		-	262
Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag		1 620	562
Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag		-	597
Lämnade bidrag		-1 620	-1 421
<b>Saldo transfereringar</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Årets kapitalförändring</b>	<b>Not 9</b>	<b>-167</b>	<b>-255</b>

## 8.3 Balansräkning

Belopp i tkr

TILLGÅNGAR		2021-12-31	2020-12-31
<b>Immateriella anläggningstillgångar</b>			
Balanserade utgifter för utveckling	Not 10	16 066	15 947
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	Not 11	485	1 083
		<b>16 551</b>	<b>17 030</b>
<b>Materiella anläggningstillgångar</b>			
Förbättringsutgifter på annans fastighet	Not 12	-	-
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	Not 13	8 740	5 637
		<b>8 740</b>	<b>5 637</b>
<b>Kortfristiga fordringar</b>			
Kundfordringar	Not 14	4	-
Fordringar hos andra myndigheter	Not 15	4 708	3 625
Övriga kortfristiga fordringar		0	-
		<b>4 712</b>	<b>3 625</b>
<b>Periodavgränsningsposter</b> <b>Not 16</b>			
Förutbetalda kostnader		6 649	6 615
Upplupna bidragsintäkter		6 610	4 420
Övriga upplupna intäkter		1 381	841
		<b>14 640</b>	<b>11 876</b>
<b>Avräkning med statsverket</b>			
Avräkning med statsverket	Not 17	-23 948	-5 008
		<b>-23 948</b>	<b>-5 008</b>
<b>Kassa och bank</b>			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	Not 18	41 526	23 430
		<b>41 526</b>	<b>23 430</b>
<b>Summa tillgångar</b>		<b>62 221</b>	<b>56 590</b>
<b>KAPITAL OCH SKULDER</b>			
<b>Myndighetskapital</b> <b>Not 19</b>			
Balanserad kapitalförändring		-410	-155
Kapitalförändring enligt resultaträkningen		-167	-255
		<b>-577</b>	<b>-410</b>
<b>Avsättningar</b>			
Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser	Not 20	156	-
Övriga avsättningar	Not 21	2 067	1 880
		<b>2 223</b>	<b>1 880</b>
<b>Skulder m.m.</b>			
Lån i Riksgäldskontoret	Not 22	25 280	22 668
Kortfristiga skulder till andra myndigheter	Not 23	5 911	5 536
Leverantörsskulder		6 616	3 573
Övriga kortfristiga skulder	Not 24	2 394	2 267
		<b>40 201</b>	<b>34 044</b>
<b>Periodavgränsningsposter</b> <b>Not 25</b>			
Upplupna kostnader		14 747	13 822
Oförbrukade bidrag		-	2 314
Övriga förutbetalda intäkter		5 627	4 940
		<b>20 374</b>	<b>21 076</b>
<b>Summa kapital och skulder</b>		<b>62 221</b>	<b>56 590</b>

## 8.4 Anslagsredovisning

<i>Belopp i tkr</i> Anslag (ramanslag)		Ingående överförings- belopp	Årets tilldelning enligt regleringsbrev	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överförings- belopp
<b>Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</b>							
<b>1:8 Ekonomistyrningsverket</b>							
ap.1 Ekonomistyrnings- verket förvaltning	<b>Not 26</b>	2 987	167 395		170 382	-155 890	14 492
ap.2 RK Statsbudgetstöd	<b>Not 27</b>	2 319	22 081	-1 665	22 735	-19 965	2 770
ap.3 Korrekta utbetalningar	<b>Not 28</b>		9 000		9 000	-2 377	6 623
<b>1:12 Riksgäldskontoret</b>							
ap.3 Utvärdering av statens skuldförvaltning - del till ESV	<b>Not 29</b>	5	497		502	-155	347
<b>Totalt</b>		<b>5 311</b>	<b>198 973</b>	<b>-1 665</b>	<b>202 619</b>	<b>-178 387</b>	<b>24 232</b>

### Finansiella villkor

Anslag UO 2	Post	Belopp	Utfall	Saldo
1:8 ap.2	<b>Not 27</b> 5 000 tkr får användas först efter beslut av Regeringskansliet (Finansdepartementet)	5 000	2 230	2 770
<b>Fattade beslut</b>				
	ESV får använda upp till 4 000 tkr för förvaltning och utveckling avseende RK Statsbudgetstöd	4 000	2 230	1 770
	Ekonomistyrningsverket får under 2021 använda 1 000 tkr för att ersätta Regeringskansliet (Finansdepartementet) för kostnader relaterade till RK Statsbudgetstöd	1 000	0	1 000

## 8.5 Tilläggsupplysningar och noter

### 8.5.1 Kommentarer till noter

Belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) där annat ej anges.

### 8.5.2 Redovisnings- och värderingsprinciper

#### *Allmänt*

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Summeringsdifferenser kan förekomma vid manuella summeringar.

#### *Värdering av fordringar och skulder*

Fordringar har tagits upp till det belopp som efter individuell prövning beräknas bli betalt. Fordringar och skulder i utländsk valuta har värderats till balansdagens kurs. Omvärdering av fordran respektive skulden har gjorts när den totala differensen överstiger 10 tkr. Understiger differensen fordran/skulden detta belopp har fordran/skulden inte justerats.

#### *Periodavgränsningsposter*

För periodiseringar tillämpas en beloppsgräns på 50 tkr.

#### *Värdering av anläggningstillgångar*

Tillgångar med en bedömd ekonomisk livslängd om minst tre år och ett anskaffningsvärde på minst 25 tkr redovisas som anläggningstillgångar. Beloppsgränsen för egenutvecklade datasystem och förbättringsutgifter på annans fastighet är 100 tkr. På anskaffningsvärdet görs linjär avskrivning. Avskrivningen görs månadsvis. Följande avskrivningstider tillämpas:

<b>Värdering av anläggningstillgångar</b>	
Egenutvecklade datasystem	<b>5 år</b>
Köpta dataprogram och licenser	<b>3 år</b>
Datorer och kringutrustning	<b>Normalt 3 år.</b> 4-7 år om den ekonomiska livslängden bedöms vara längre än 3 år.
Övriga kontorsmaskiner	<b>3 år</b>
Möbler och övriga inventarier	<b>5 år.</b> Om nyttjandeperioden (t.ex. slutdatum för hyreskontrakt) understiger den ekonomiska livslängden beräknas, i förekommande fall, avskrivningstiden efter den förväntade nyttjandeperioden.
Förbättringsutgifter på annans fastighet	<b>7 år.</b> Om nyttjandeperioden (t.ex. slutdatum för hyreskontrakt) understiger den ekonomiska livslängden beräknas, i förekommande fall, avskrivningstiden efter den förväntade nyttjandeperioden.

#### *Uppgifter om rådsledamöter och ledande befattningshavare enligt 7 kap. 2 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag*

Utbetald ersättning till rådsledamöter och ledande befattningshavare samt uppgift om uppdrag som styrelse- eller rådsledamot i andra statliga myndigheter eller aktiebolag.

Namn, sidouppdrag	Ersättning i kronor
<b>Clas Olsson</b> Statistiska centralbyråns insynsråd Statskontorets råd	1 505 361
<b>Maria Bredberg Pettersson</b> Fortifikationsverkets styrelse Finansinspektionens styrelse Arbetsgivarverkets styrelse	–
<b>Annelie Roswall Ljunggren</b> Universitetskanslersämbetets insynsråd	–
<b>Urban Hansson Brusewitz</b> Första AP-fondens styrelse	–
<b>Eva Håkansson</b> Skogsstyrelsens styrelse	–
<b>Adnan Dibrani</b> Upphandlingsmyndighetens insynsråd Statens ansvarsnämnd Riksdagens råd för Riksrevisionen	–
<b>Mikael Larsson</b>	–
<b>Peter Sandwall</b> Energimyndighetens insynsråd Statskontorets råd Linnéakademin	–
<b>Edward Riedl</b>	–
<b>Ann-Christin Nykvist (t.o.m. 2021-12-02)</b> Tekniska museets styrelse Författarfondens styrelse Musikalliansen i Sverige AB Statens fastighetsverks styrelse Sven Harrys konstmuseums styrelse Rådet för korrekta utbetalningar	–

Utbetalning av arvode till insynsrådet för 2021 kommer att göras i januari 2022 och framgår därför inte i tabellen ovan. Den upplupna ersättningen för 2021 till insynsrådets ledamöter uppgår till 58 900 kr.

### 8.5.3 Redovisning av sjukfrånvaro

Uppgifterna om sjukfrånvaro redovisas i resultatredovisningen under kapitel 7, Kompetensförsörjning.

## 8.5.4 Noter

**Not 1. Intäkter av anslag**

	2021	2020
Intäkter av anslag i resultaträkningen	178 368	172 243
Utgifter i anslagsredovisningen	178 387	172 553
Skillnaden beror på:		
– redovisning i transfereringsavsnittet som medel som erhållits från statens budget för finansiering av lämnade bidrag	-	262
– semesterlöneskuld intjänad till och med 2008 som redovisats mot anslag enligt övergångsbestämmelsen till 12 § anslagsförordningen (2011:223)	19	48

**Not 2. Intäkter av avgifter och andra ersättningar**

	2021	2020
Avgifter enligt 4 § avgiftsförordningen	5 557	5 009
Försäljning av utbildningstjänster	5 329	3 231
Försäljning av konsulttjänster	2 447	2 915
Tjänsteexport	2 674	1 300
Övrig uppdragsförsäljning	1 079	1 123
– varav avgiftssamråd	1 079	1 104
– varav övrig uppdragsförsäljning	-	19
<b>Summa</b>	<b>17 086</b>	<b>13 578</b>

Ökningen av intäkter av avgifter och andra ersättningar beror framförallt på ökade intäkter för ESV:s utbildningsverksamhet. Med anledning av coronapandemin minskade omfattningen på utbildningsverksamheten år 2020. För 2021 har fler utbildningar kunnat hållas vilket medfört ökade intäkter. Även intäkterna för tjänsteexporten har ökat jämfört mot 2020 då ESV:s projekt i Georgien har haft verksamhet hela året.

Avgifter enligt 4 § avgiftsförordningen består även av resurssamordning med andra myndigheter, bland annat samordnad it-drift med Kammarkollegiet för webbplatsen avropa.se samt gemensam it-drift med Myndigheten för vård- och omsorgsanalys.

**Not 3. Intäkter av bidrag**

<b>Bidrag från statliga myndigheter</b>	2021	2020
Bidrag för ESV:s revision av EU-medel i Sverige	4 224	5 420
Vinnova, projekt Datalabb Resultaten i staten	1 072	421
Övriga bidrag	-	165
<b>Summa</b>	<b>5 296</b>	<b>6 006</b>
<b>Bidrag från övriga</b>	2021	2020
Bidrag från EU-kommissionen, reseersättningar tjänsteexporten	10	-
<b>Summa</b>	<b>10</b>	<b>-</b>
<b>Summa intäkter av bidrag</b>	<b>5 306</b>	<b>6 006</b>

**Not 4. Finansiella intäkter**

	2021	2020
Ränta på lån och räntekonto i Riksgälden	-	1
Ränteintäkter kundfordringar	-	5
Valutakursvinster	1	3
<b>Summa</b>	<b>1</b>	<b>9</b>

Ränteintäkter på lån i Riksgälden har minskat under 2021 med anledning av att avistaräntan har varit 0 procent under hela året. Även ränteintäkter för kundfordringar har minskat under 2021.

**Not 5. Kostnader för personal**

	2021	2020
Lönekostnader, exkl. arbetsgivaravgifter, pensionspremier m.m.	-91 725	-87 214
Övriga kostnader för personal	-55 563	-52 016
<b>Summa</b>	<b>-147 288</b>	<b>-139 230</b>

Under 2021 har ESV fått flera nya uppdrag, bland annat arbete med att säkerställa korrekta utbetalningar från välfärdssystemet och uppdrag att samla in resultatinformation och förvaltningsförklaringar avseende de medel som Sverige tar emot från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens. Det har inneburit fler nyrekryteringar och högre lönekostnader under 2021 jämfört med 2020.

Av lönekostnader, exklusive arbetsgivaravgifter, pensionspremier med mera avser 269 tkr arvoden till rådsledamöter och uppdragstagare.

**Not 6. Övriga driftskostnader**

	2021	2020
Inköp av tjänster	-28 249	-27 678
Inköp av varor	-785	-737
Reaförlust anläggningstillgång	-2	-96
Reparation och underhåll	-193	-208
Resor, representation, information etc.	-319	-206
<b>Summa</b>	<b>-29 548</b>	<b>-28 925</b>

**Not 7. Finansiella kostnader**

	2021	2020
Räntekostnader avseende räntekontot i Riksgälden	-	-1
Övriga finansiella kostnader	-6	-1
<b>Summa</b>	<b>-6</b>	<b>-2</b>

Räntekostnader avseende räntekontot i Riksgälden har minskat under 2021 med anledning av att avistaräntan har varit 0 procent under hela året. Räntekostnader på leverantörsskulder har ökat under 2021.

**Not 8. Transfereringar**

	2021	2020
<b>Medel som erhållits från statens budget för finansiering av bidrag</b>		
Anslag 1:8 ap.2 kostnader relaterade till RK Statsbudgetstöd	-	262
<b>Medel som erhållits från myndigheter för finansiering av bidrag</b>		
Vinnova	1 620	562
<b>Övriga erhållna medel för finansiering av bidrag</b>		
EU-bidrag via tysk koordinator	-	597
<b>Lämnade bidrag</b>		
Lämnat bidrag till Finansdepartementet för deras utvecklingskostnader avseende RK Statsbudgetstöd	-	-262
Lämnat bidrag till övriga bidragsmottagare i projekt Datalabb resultaten i staten		
-Rise	-495	-416
-Uppsala universitet	-517	-19
-Kungliga Tekniska Högskolan	-608	-127
Lämnat bidrag till övriga svenska parter i EU-projektet E-SENS		
-Stockholms universitet	-	-597
<b>Summa lämnade bidrag</b>	<b>-1 620</b>	<b>-1 421</b>
<b>Saldo transfereringar</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

ESV har erhållit bidrag från Vinnova gällande Datalabb resultaten i staten. Som koordinator betalar ESV ut bidrag till de andra deltagarna. Projektet avslutades under 2021

**Not 9. Årets kapitalförändring**

<b>Avgiftsfinansierad verksamhet</b>	2021	2020
Ekonomisk styrning	-293	-571
Tjänsteexport	126	316
<b>Summa årets kapitalförändring</b>	<b>-167</b>	<b>-255</b>

Kapitalförändringen kommenteras under not 19 Myndighetskapital.

**Not 10. Balanserade utgifter för utveckling**

	2021-12-31	2020-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	85 557	80 636
Årets anskaffningsutgifter	5 284	4 921
Utrangering	-9 857	-
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	80 984	85 557
Ingående ackumulerade avskrivningar	-69 610	-64 245
Årets avskrivningar	-5 165	-5 365
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering	9 857	-
Utgående ackumulerade avskrivningar	-64 918	-69 610
<b>Bokfört värde</b>	<b>16 066</b>	<b>15 947</b>

Balanserade utgifter för utveckling består av Hermes statsbudgetsystem, Hermes statsredovisningssystem och ESV:s interna it-system för uppföljning och prognoser på statens budget. Under 2021 har ESV utrangerat föråldrad funktionalitet i Hermes och ersatt med ny och moderniserad funktionalitet. De utrangerade tillgångarna hade inget restvärde.

**Not 11. Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar**

	2021-12-31	2020-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	9 729	9 769
Årets anskaffningsutgifter	61	301
Utrangering	-298	-341
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	9 492	9 729
Ingående ackumulerade avskrivningar	-8 646	-8 124
Årets avskrivningar	-659	-863
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering	298	341
Utgående ackumulerade avskrivningar	-9 007	-8 646
<b>Bokfört värde</b>	<b>485</b>	<b>1 083</b>

ESV har utrangerat gamla licenser under året. Tillgångarna hade inget restvärde.

**Not 12. Förbättringsutgifter på annans fastighet**

	2021-12-31	2020-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	1 010	1 093
Utrangering	-	-83
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	1 010	1 010
Ingående ackumulerade avskrivningar	-1 010	-1 083
Årets avskrivningar	-	-10
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering	-	83
Utgående ackumulerade avskrivningar	-1 010	-1 010
<b>Bokfört värde</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Not 13. Maskiner, inventarier, installationer m.m.**

	2021-12-31	2020-12-31
Ingående ackumulerade anskaffningsvärden	21 976	19 907
Årets anskaffningsutgifter	6 163	5 658
Utrangering	-5 472	-3 589
Utgående ackumulerade anskaffningsvärden	22 667	21 976
Ingående ackumulerade avskrivningar	-16 339	-17 745
Årets avskrivningar	-3 058	-2 087
Minskning av ackumulerade avskrivningar vid utrangering	5 470	3 493
Utgående ackumulerade avskrivningar	-13 927	-16 339
<b>Bokfört värde</b>	<b>8 740</b>	<b>5 637</b>

Under 2021 har ESV anskaffat ny kommunikationsutrustning, därav ökningen av årets anskaffningar. Datorer, servrar och webbutrustning har utrangerats under året. Restvärdet för dessa är 2 tkr.

**Not 14. Kundfordringar**

	2021-12-31	2020-12-31
Kundfordringar utomstatliga	4	-
<b>Bokfört värde</b>	<b>4</b>	<b>-</b>

**Not 15. Fordringar hos andra myndigheter**

	2021-12-31	2020-12-31
Kundfordringar andra myndigheter	1 579	1 049
Skattekonto	2	-
Mervärdesskattefordran	3 127	2 576
<b>Bokfört värde</b>	<b>4 708</b>	<b>3 625</b>

Fordringar hos andra myndigheter har ökat 2021 jämfört med 2020. Detta avser huvudsakligen kundfordringar gällande uppdrag och utbildningar. För utbildningarna minskade verksamheten i omfattning under 2020 på grund av coronapandemin, men under 2021 har utbildningsverksamheten ökat igen. Det medförde ökad fakturering och ökade kundfordringar för utbildningar som genomförts i slutet av året.

**Not 16. Periodavgränsningsposter**

	2021-12-31	2020-12-31
<b>Förutbetalda kostnader</b>		
Förutbetalda hyror	3 759	3 664
Övriga förutbetalda kostnader	2 890	2 951
– varav förutbetalda kostnader för licenser	2 372	2 681
– varav förutbetalda kostnader för tjänster	307	64
– varav förutbetalda kostnader för tjänster från hyresvärden	211	206
<b>Bokfört värde</b>	<b>6 649</b>	<b>6 615</b>
<b>Upplupna bidragsintäkter</b>		
Upplupna bidragsintäkter, inomstatliga för ESV:s revision av EU-medel i Sverige	6 610	4 420
<b>Bokfört värde</b>	<b>6 610</b>	<b>4 420</b>
<b>Övriga upplupna intäkter</b>		
Övriga upplupna intäkter, inomstatliga	1 381	841
– varav upplupna intäkter Myndigheten för vård- och omsorgsanalys gemensam it-drift	391	373
– varav upplupna intäkter Kammarkollegiet drift av webbplatsen avropa.se	592	276
– varav upplupna intäkter i regeringsuppdrag	48	192
– varav upplupna intäkter SNS	350	-
<b>Bokfört värde</b>	<b>1 381</b>	<b>841</b>
<b>Summa periodavgränsningsposter</b>	<b>14 640</b>	<b>11 876</b>

Upplupna bidrag för ESV:s revision av EU-medel i Sverige har ökat 2021 jämfört med 2020. Den främsta orsaken till ökningen är att för 2020 var tidigare års TA-medel reglerade men under 2021 finns det en eftersläpning av ansökta TA-medel för 2020 som ännu inte är utbetalade.

Upplupna intäkter för drift av webbplatsen avropa.se ökade under 2021. Det beror på att utfallet avser två ofakturerade månader medan endast december månad var ofakturerad för 2020.

**Not 17. Avräkning med statsverket**

	2021-12-31	2020-12-31
<b>Anslag i räntebärande flöde</b>		
Ingående balans	-5 311	-4 451
Redovisat mot anslag	178 387	172 553
Anslagsmedel som tillförts räntekontot	-198 973	-175 769
Återbetalning av anslagsmedel	1 665	2 357
<b>Fordringar/skulder avseende anslag i räntebärande flöde</b>	<b>-24 232</b>	<b>-5 311</b>
<b>Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag</b>		
Ingående balans	303	350
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-19	-48
<b>Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag</b>	<b>284</b>	<b>303</b>
<b>Totalt</b>	<b>-23 948</b>	<b>-5 008</b>

**Not 18. Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret**

	2021-12-31	2020-12-31
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret	41 526	23 430
Beviljad kredit	15 000	15 000

Ökningen av behållningen på räntekontot i Riksgäldskontoret beror framförallt på två nya uppdrag som ESV har fått under 2021. Uppdragen är i uppbyggnadsskedet och tilldelade medel har inte förbrukats under 2021

**Not 19. Myndighetskapital**

	Balanserad kapitalförändring avgiftsbelagd verksamhet	Kapitalförändring enligt resultaträkningen	Summa
Utgående balans 2020	- 155	- 255	- 410
<b>A Ingående balans 2021</b>	<b>- 155</b>	<b>- 255</b>	<b>- 410</b>
Föregående års kapitalförändring	- 255	255	0
Årets kapitalförändring	0	-167	-167
<b>B Summa årets förändring</b>	<b>- 255</b>	<b>88</b>	<b>-167</b>
<b>C Utgående balans 2021</b>	<b>- 410</b>	<b>- 167</b>	<b>- 577</b>

Specifikation av myndighetskapital	IB 2021	Årets kapitalförändring	UB 2021
<b>Avgiftsfinansierad verksamhet</b>			
Ekonomisk styrning	-1 247	-293	-1 540
Tjänsteexport	837	126	963
<b>Totalt avgiftsfinansierad verksamhet</b>	<b>-410</b>	<b>-167</b>	<b>-577</b>
<b>Summa myndighetskapital</b>	<b>-410</b>	<b>-167</b>	<b>-577</b>

Avgiftsområdet Ekonomisk styrning uppvisar en negativ kapitalförändring på 293 tkr. Den största orsaken till det försämrade resultatet beror framförallt på uppdragsverksamheten. Tjänsteexporten uppvisar en positiv kapitalförändring under 2021 då ESV under året har drivit projektet i Georgien för att stödja deras reformarbete med att införa resultat och finansiell styrning i den offentliga sektorn. För mer information om den avgiftsbelagda verksamheten se kapitel 6.1 Avgiftsbelagd verksamhet.

**Not 20. Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser**

	2021-12-31	2020-12-31
Ingående avsättning	-	103
Årets pensionskostnader	156	-35
Årets pensionsutbetalningar	-	-68
<b>Utgående avsättning</b>	<b>156</b>	<b>0</b>

Under året har en ny delpension beviljats.

**Not 21. Övriga avsättningar**

<b>Avsättning för lokalt omställningsarbete</b>	<b>2021-12-31</b>	<b>2020-12-31</b>
Ingående avsättning	1 880	1 794
Årets förändring	187	86
<b>Utgående avsättning</b>	<b>2 067</b>	<b>1 880</b>

För 2021 har medel använts för Falck Health Care personalstöd, karriärcoachning och för GDQ – certifieringsutbildning för effektiva team. 2022 beräknas cirka 90 tkr av avsättningen att regleras bland annat till fortsatt arbete med karriärcoachning och Falck Health Care.

**Not 22. Lån i Riksgäldskontoret**

	<b>2021-12-31</b>	<b>2020-12-31</b>
Ingående skuld	22 668	20 527
Lån upptagna under året	11 496	11 216
Årets amortering	-8 884	-9 075
<b>Summa</b>	<b>25 280</b>	<b>22 668</b>

Lån i Riksgäldskontoret har ökat under 2021 bland annat på grund av anskaffning av ny kommunikationsutrustning och fortsatt utvecklingsarbete med finansiella befogenheter samt utveckling av systemstöd för inrapportering av information avseende medel från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens.

Beviljad låneram enligt regleringsbrevet för 2021 är 30 000 tkr.

**Not 23. Kortfristiga skulder till andra myndigheter**

	<b>2021-12-31</b>	<b>2020-12-31</b>
Leverantörsskulder, inomstatliga	3 322	3 180
Arbetsgivaravgifter	2 505	2 332
Mervärdesskatt	84	24
<b>Summa</b>	<b>5 911</b>	<b>5 536</b>

**Not 24. Övriga kortfristiga skulder**

	<b>2021-12-31</b>	<b>2020-12-31</b>
Källskatteskuld	2 394	2 267
<b>Summa</b>	<b>2 394</b>	<b>2 267</b>

**Not 25. Periodavgränsningsposter**

	2021-12-31	2020-12-31
<b>Upplupna kostnader</b>		
Upplupna lönekostnader inkl. sociala avgifter	1 575	1 471
Upplupna semesterlöner inkl. sociala avgifter	11 082	9 976
Övriga upplupna kostnader	2 090	2 375
<b>Summa upplupna kostnader</b>	<b>14 747</b>	<b>13 822</b>
Oförbrukade bidrag, inomstatliga	-	2 314
<b>Summa oförbrukade bidrag</b>	<b>-</b>	<b>2 314</b>
<b>Övriga förutbetalda intäkter</b>		
– Förutbetalda intäkter för kursavgifter Statens controllerutbildning 2020/2021	-	1 612
– Förutbetalda intäkter för regeringsuppdrag	-	11
– Förutbetalda intäkter från SIDA för tjänsteexport projekt Georgien	5 627	3 317
<b>Summa förutbetalda intäkter</b>	<b>5 627</b>	<b>4 940</b>
<b>Totalt</b>	<b>20 374</b>	<b>21 076</b>

**Not 26. Anslag 1:8 ap.1 Ekonomistyrningsverkets förvaltning**

Under 2021 har ESV fått två nya uppdrag att genomföra revisioner samt att samla in resultatinformation och förvaltningsförklaringar avseende de medel som Sverige tar emot från EU:s facilitet för återhämtning och resiliens. För 2021 fick ESV 10 000 tkr för uppstart av detta arbete, cirka 3 000 tkr av dessa medel har förbrukats under året. Resterande del av det utgående överföringsbeloppet beror på att befintlig personal i stor utsträckning arbetat med det nya uppdraget och fler och längre rekryteringsglapp än beräknat.

**Not 27. Anslag 1:8 ap.2 RK Statsbudgetstöd**

ESV har förbrukat den del som står till ESV:s förfogande enligt ESV:s regleringsbrev. ESV har belastat anslaget enligt Regeringskansliets beslut. Anslagssparandet avser medel som, enligt villkor i regleringsbrevet, får användas först efter beslut av Regeringskansliet.

**Not 28. Anslag 1:8 ap.3 Korrekta utbetalningar**

Under 2021 har ESV fått ett nytt uppdrag att förse regeringen med underlag som möjliggör en samlad och effektiv styrning och uppföljning av arbetet med att säkerställa korrekta utbetalningar från välfärdssystemen. Arbetet under 2021 har varit i uppbyggnadsskede och all personal är ännu inte på plats, därav det utgående överföringsbeloppet.

**Not 29. Anslag 1:12 ap.3 Utvärdering av statens skuldförvaltning – del till ESV**

Utvärdering av statsskuldens förvaltning ska redovisas i mars 2022. Huvuddelen av arbetet kommer utföras under 2022 vilket förklarar det låga utnyttjandet av tilldelade medel för 2021.

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Stockholm 2022-02-22



Clas Olsson  
generaldirektör

### **ESV gör Sverige rikare**

- Vi har kontroll på statens finanser, utvecklar ekonomistyrningen och granskar Sveriges EU-medel.
- Vi arbetar i nära samverkan med Regeringskansliet och myndigheterna.