



DATUM
2013-01-18
ERT DATUM
2012-10-26

DIARIENR
2012/237-4
ER BETECKNING
M2012/2665/Nm

Regeringskansliet
Miljödepartementet
103 33 Stockholm

Naturvårdsverkets redovisning av regeringsuppdrag om styrmedel för rening i kommunala reningsverk

En stor del av de frågor som behandlas i Naturvårdsverkets utredning ligger utanför Statskontorets kompetensområde. Statskontoret har valt att fokusera detta remissvar till frågor som avser styrmedel för reduktion av kväveutsläpp.

De faktiska kostnaderna bör följas upp

Statskontoret har inget att invända mot rapportens analys och slutsatser i sak, men finner skäl att påpeka att de osäkerhetsintervall som redovisas i den samhällsekonomiska konsekvensanalysen är förhållandevis stora. Det är enligt Statskontoret angeläget att de faktiska kostnaderna följs upp för att på så sätt pröva vilka totala kostnader som systemet genererar.

Begränsat underlag för att bedöma samlad måluppfyllelse

Kostnaderna för att utveckla, införa och administrera ett svenskt certifikat-handelssystem i VA-sektorn är betydande för alla involverade. Handel med certifikat är också det styrmedel som genererar de högsta transaktionskostnaderna för verksamhetsutförarna. Samtidigt konstaterar Statskontoret att de kommunala reningsverken endast står för en mindre del av kväveutsläppen till Östersjön. Också inom svensk jordbruk, svensk industri och liknande verksamheter i länderna kring Östersjön arbetas det för att minska övergödningen. Mot denna bakgrund anser Statskontoret att bedömningen av de styrmedel som Naturvårdsverket har analyserat, hade underlättats om kostnaderna för utsläppsminskningen från de kommunala reningsverken hade jämförts med kostnader för insatser inom andra förorenande sektorer som industri och jordbruk. Inte minst borde kostnaderna med att införa ett certifikat-handelssystem för kommunala reningsverk ställas mot nyttan med förstärkta insatser inom industrin och jordbruket. Det är först när en sådan samlad analys görs som man kan bedöma om priset för att införa ett certifikat-handelssystem (exklusive kostnader till ombyggnationer av reningsverken) är rimligt.

**Först beslut, därefter ny, realistisk tidplan**

Enligt utredningen kommer de överenskomna målnivåerna för utsläpp av kväve och fosfor inte att kunna nås till år 2021 och det behövs därför en ny tidplan. Statskontoret har inget att invända mot att branschen konsulteras för att denna ska bli realistisk, men vill samtidigt påpeka att det är flera parter som påverkas. Alla steg inför införandet (information, utveckling och beslut av lag och föreskrifter, nya tillstånd för ombyggnation av reningsverk med mera) kan komma att förskjutas i tid, vilket får konsekvenser för alla involverade, från centrala och regionala myndigheter till kommuner och verksamhetsutövare.

Enligt Statskontoret är frågan om en justerad sluttid för målluppfyllelse av stor vikt och vi saknar en närmare analys i utredningen av vilken tidshorisont man kan behöva för att nå målen. Ett avgörande steg är dock att snarast fatta beslut om vilket eller vilka styrmedel som ska införas.

Finansering och eventuella nytillkomna uppgifter

Enligt utredningens beräkning är kostnaderna för att utveckla och införa ett certifikatsystem förhållandevis små för staten och centrala myndigheter. Statskontoret förutsätter därför att Naturvårdsverket genom sitt förvaltningsanslag kan täcka kostnaderna för att utveckla förslag till lag, föreskrifter och vägledningar.

Statskontoret konstaterar att beskrivningen av vilka nya uppgifter som respektive part får med ett certifikathandelssystem har brister. Framför allt saknar vi en analys av tillsynsbehoven och kostnader för tillsyn. Utredningen uppskattar vilka kostnader verksamhetsutövare, kommuner, länsstyrelser, centrala myndigheter och staten får med de olika styrmedel som analysen omfattar. Eftersom kostnader för tillsyn helt saknas i rapportens kostnadsöversikt, blir utredningens kostnadsuppskattningar än mer osäkra.

Generaldirektör Yvonne Gustafsson har beslutat i detta ärende. Utredningschef Erik Nyberg och utredare Ingrid Skare, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Yvonne Gustafsson

Ingrid Skare