



REGERINGEN

Finansdepartementet

Regeringsbeslut

I 16

2015-12-17

Fi2015/05629/S3

Skatteverket  
Solna strandväg 10  
171 94 Solna

### Regleringsbrev för budgetåret 2016 avseende Skatteverket

Riksdagen har beslutat om Skatteverkets verksamhet för budgetåret 2016 (prop. 2015/16:1 utg.omr. 3, bet. 2015/16:SkU1, rskr. 2015/16:111).

Regeringen beslutar att följande ska gälla under budgetåret 2016 för Skatteverket och nedan angivna anslag.

## VERKSAMHET

### 1 Mål och återrapporteringskrav

#### Mål Skatt, tull och exekution

Målet för utgiftsområdet är att säkerställa finansieringen av den offentliga sektorn och bidra till ett väl fungerande samhälle för medborgare och näringsliv samt motverka brottslighet.

#### *Återrapportering*

Skatteverket ska göra en bedömning av hur myndigheten har bidragit till att uppfylla målet.

#### Mål Skatt

De eftersträlvade skatte- och avgiftsintäkterna ska säkerställas rättssäkert och på ett för samhället ekonomiskt effektivt sätt samt på ett sätt som är kostnadseffektivt och enkelt för medborgare och företag. Brottslighet inom skatteområdet ska förebyggas och bekämpas. Medborgare och företag ska ha förtroende för Skatteverkets verksamhet. Kvinnor och män ska ges samma möjligheter och villkor vid kontakter med myndigheten.

---

Postadress  
103 33 Stockholm

Telefonväxel  
08-405 10 00

E-Post  
fi.registrator@regeringskansliet.se

Besöksadress  
Jakobsgratan 24

Telefax  
08-21 73 86

### *Återrapportering*

Skatteverket ska göra en bedömning av resultatutvecklingen med utgångspunkt i verksamhetens mål och prestationer. Skillnader mellan kvinnors och mäns möjligheter och villkor ska kommenteras i redovisningen.

#### **Mål 1 - beskattning**

Skatter och avgifter ska fastställas så att skillnaden mellan de fastställda och de teoretiskt riktiga beloppen (skattefelet) blir så liten som möjligt. All uppörd ska uppbäras effektivt och fastställda belopp ska betalas i sin helhet samt inom utsatt tid. Skillnaden mellan fastställda belopp och betalda belopp (uppbördsförlusterna) ska minimeras.

### *Återrapportering*

Skatteverket ska beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att minska skattefelet och minimera uppbördsförlusterna. En bedömning ska göras av hur åtgärderna har bidragit till att minska skattefelet och i vilken grad skattefelet har förändrats. Uppbördsförlusternas utveckling ska beskrivas.

#### **Mål 2 - brottsbekämpning**

Ekonomisk brottslighet ska förebyggas och avslöjas. Brottsutredningar ska ge åklagare ett bra stöd för ställningstagande till om åtal ska väckas.

### *Återrapportering*

Skatteverket ska beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att förebygga och avslöja ekonomisk brottslighet samt göra en bedömning av resultatet av åtgärderna. Myndigheten ska även beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att utveckla den brottsbekämpande verksamheten samt göra en bedömning av om genomförda brottsutredningar har givit åklagare ett bra stöd för ställningstagande till om åtal ska väckas.

Skatteverket ska beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att bekämpa den organiserade brottsligheten och göra en bedömning av resultatet av Skatteverkets del av regeringens särskilda satsning för att bekämpa den organiserade brottsligheten.

#### **Mål 3 - folkbokföring**

Uppgifterna i folkbokföringen ska spegla befolkningens verkliga bostättning, identitet och familjerättsliga förhållanden så att olika samhällsfunktioner får ett korrekt underlag för beslut och åtgärder.

### *Återrapportering*

Skatteverket ska beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att uppgifterna i folkbokföringsregistret ska spegla befolkningens verkliga bosättning, identitet och familjerättsliga förhållanden.

Myndigheten ska även göra en bedömning av i vilken utsträckning uppgifterna i folkbokföringsregistret utgör ett korrekt underlag för olika samhällsfunktioners beslut och åtgärder.

### **Mål 4 - fastighetstaxering**

Taxeringsvärden på fastigheter ska vara rättvisande så att korrekt underlag finns för skatteberäkning och andra ändamål.

### *Återrapportering*

Skatteverket ska beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att taxeringsvärden på fastigheter ska vara rättvisande samt göra en bedömning av i vilken grad taxeringsvärdena utgör ett korrekt underlag för skatteberäkning och andra ändamål.

### **Mål 5 - registrering av bouppteckningar**

De formella kraven på bouppteckningars förrättande och upprättande ska vara uppfyllda innan registrering.

### *Återrapportering*

Skatteverket ska beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att säkerställa att de formella kraven för bouppteckningarnas förrättande och upprättande är uppfyllda samt göra en bedömning av resultatutvecklingen.

## **2 Övriga återrapporteringskrav**

### **Generella krav på redovisning**

Skatteverket ska i årsredovisningen, i bilaga, redovisa en sammanställning över sådana mått, indikatorer och nyckeltal som ingår i myndighetens underlag för att belysa och bedöma verksamhetens utveckling och resultat. Myndigheten ska redovisa 10-åriga tidsserier där det är möjligt och relevant. Sammanställningen ska följa samma indelning som resultatredovisningen.

Redovisningen ska innehålla en bedömning av enhetlighet, kvalitet, effektivitet och produktivitet totalt och per verksamhet. Utvecklingen ska analyseras och kommenteras. Väsentliga omprioriteringar i verksamhetens inriktning mot bakgrund av ovanstående utveckling ska kommenteras.

Skatteverket ska redovisa individbaserad statistik med kön som övergripande indelningsgrund där det är möjligt.

### **Riskhantering och kontrollverksamhet**

Skatteverkets resurser ska i huvudsak vara koncentrerade till områden med hög risk. Skatteverket ska beskriva arbetet med att koncentrera myndighetens resurser till sådana områden.

Myndigheterna ska göra en bedömning av hur arbetet fortskrider med riskanalys samt med urvals- och uppföljningssystem. Skatteverket ska även beskriva metodutveckling särskilt avseende slumpvisa kontroller.

Skatteverket ska även beskriva vilka åtgärder som har vidtagits för att öka de preventiva effekterna på alla områden. Dessutom ska myndigheten göra en bedömning av kontrollverksamhetens resultat.

### **Service och information**

Information och service inom Skatteverkets område ska vara behovsanpassad och lättillgänglig. Kvalificerad information ska finnas för företag och medborgare. Vidare ska myndigheten beakta regeringens strategi för en digitalt samverkande förvaltning.

Skatteverket ska beskriva vilka insatser som har genomförts för att göra information och service mer behovsanpassad, lättillgänglig och kvalificerad. Myndigheten ska även göra en bedömning av i vilken omfattning myndighetens åtgärder har bidragit till att uppfylla regeringens mål att förenkla för företag och för att underlätta för medborgare.

### **Jämställdhetsintegrering**

Skatteverket arbetar med jämställdhetsintegrering och bidrar därigenom till att regeringens jämställdhetspolitiska mål uppnås. Skatteverket ska redovisa resultatet av de aktiviteter som beskrivs i Skatteverkets handlingsplan för jämställdhetsintegrering 2015—2018. Myndigheten ska även lämna en separat redovisning i särskild ordning senast den 22 februari 2018, och då beskriva och analysera resultatet av genomfört arbete 2015—2017.

### **Utgiftsprognoser**

Skatteverket ska redovisa prognoser med tillhörande kommentarer för 2016—2020 vid nedanstående prognostillfällen. Prognoserna ska redovisas i Hermes. Prognoserna ska kommenteras i förhållande till föregående prognostillfälle, till tillgängliga och beräknade medel samt till myndighetens beslutade budget och verksamhetsplan. Av kommentarerna ska det framgå vilka antaganden som använts i prognosen, vilka osäkerhetsfaktorer som finns samt eventuella förändringar som rör

finansiering, kostnader och verksamheten. Vid väsentliga prognosavvikelser ska myndigheten även ange orsakerna till dessa samt vilka åtgärder som har vidtagits eller som planeras att vidtas för att verksamheten ska bedrivas inom ramen för tilldelade medel. Prognoserna ska lämnas senast den 20 januari, 19 februari, 3 maj, 1 augusti och 26 oktober 2016.

### **3 Uppdrag**

#### *Uppföljning av ränteavdragsbegränsningsreglerna i företagssektorn*

Sedan den 1 januari 2013 gäller enligt inkomstskattelagen (1999:1229) begränsningar i avdragsrätten för ränteavdrag i inkomstslaget näringsverksamhet avseende alla lån inom en intressegemenskap. Under 2015 har Skatteverket haft i uppdrag att följa upp dessa regler samt fortsätta den kartläggning av ränteavdragen som påbörjades 2009.

Skatteverket ska fortsätta följa upp tillämpningen av de ränteavdragsbegränsningsregler som gäller från den 1 januari 2013. I detta ingår att följa upp om reglerna förebygger skatteplanering med ränteavdrag på avsett sätt samt om det förekommer kringgåenden av reglerna. Skatteverket ska även fortsätta arbetet med att kartlägga ränteavdragen på samma sätt som myndigheten har gjort under 2009—2015. I detta ingår särskilt frågan om skatteplanering med externa lån utgör ett allvarligt hot mot den svenska bolagsskattebasen. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) senast den 10 januari 2017.

#### *Kartläggning och analys av hur delningsekonomin påverkar skattesystemen*

Delningsekonomin kan förstås som transaktioner där underutnyttjade tillgångar säljs, hyrs ut, samägs eller samnyttjas. Det kan även handla om erbjudanden att utföra tjänster. Detta är i sig inget nytt, men digitaliseringen av ekonomin har ökat tillgängligheten och minskat transaktionskostnaderna. Vidare har medborgarnas och företagens förtroende för företeelsen ökat och volymerna har tilltagit kraftigt. Sammantaget innebär detta nya utmaningar för skattesystemen som behöver kartläggas och analyseras.

Skatteverket ska beskriva delningsekonomin och dess påverkan på skattesystemen och skatteintäkterna över tid. Kartläggning ska ske av delningsekonomin, dess aktörer och de rättsliga relationerna mellan dessa i skattehänseende. Av speciellt intresse är hur skattereglerna tillämpas på tillhandahållarna och användarna samt hur kontrollen sker. En övergripande rapport ska redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) senast den 15 mars 2016 och erfarenheter från kontrollverksamheten ska redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) senast den 31 oktober 2016.

### *Folkbokföring och ändrad könstillhörighet*

Skatteverket ska utifrån gällande lagstiftning och den rättspraxis som utvecklats redogöra för hanteringen av ärenden om ändrad könstillhörighet i folkbokföringen. I uppdraget ingår att redovisa vilka konsekvenser personnummerbytet får för den person som har ändrat sin könstillhörighet och för de personer som har eller får en relation registrerad till denna person. Vidare ska Skatteverket beskriva vilka åtgärder som myndigheten har vidtagit eller avser att vidta för att förhindra eventuella problem som identifierats. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) senast den 31 maj 2016.

### *Konsekvenser med anledning av flyktingssituationen*

Antalet personer som får uppehållstillstånd i Sverige kommer att öka kraftigt kommande år med anledning av flyktingssituationen. Detta får konsekvenser för offentlig verksamhet på både kort och lång sikt. Skatteverket ska beskriva och analysera på vilket sätt myndighetens verksamhet kommer att påverkas 2016 t.o.m. 2020. I uppdraget ingår att beskriva hur verksamheten behöver utvecklas och vilka omprioriteringar som kan behöva göras inom befintliga ekonomiska ramar för att möta identifierade utmaningar. Uppdraget ska redovisas till Regeringskansliet (Finansdepartementet) i samband med Skatteverkets budgetunderlag för 2017—2019.

## **FINANSIERING**

### **4 Anslag**

#### **4.1 Tilldelade anslag/anslagsposter (belopp angivna i tkr)**

#### *Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution*

#### **1:1 Skatteverket (Ramanslag)**

<i>Disponeras av Skatteverket</i>	7 194 417
ap.1 Skatteverket (ram)	7 194 417

#### **Villkor för anslag 1:1**

##### *ap.1 Skatteverket*

1. Anslagsposten får användas för Skatterättsnämndens och Forskarskattenämndens verksamhet samt Sveriges avgift till Nordiska skattevetenskapliga forskningsrådet och Intra-European Organisation of Tax Administrations (IOTA). Skatteverket ska samråda med Skatterättsnämndens kansli för att säkerställa att nivån på nämndens anslag möjliggör en förkortning av handläggningstiderna.

2. Anslagsposten får användas för ersättningsbelopp enligt 43 kap. skatteförfarandelagen (2011:1244) om ersättning för kostnader för ombud, biträde eller utredning samt kostnader för skiljemannaförfarande enligt lagen (1999:1211) om konvention om undanröjande av dubbelbeskattning vid justering av inkomst mellan företag i intressegemenskap. Ersättningsbelopp om högst 30 000 000 kronor får belasta anslaget. Kostnaderna ska särredovisas i årsredovisningen.
3. Anslagsposten får användas för handräckning på grund av avtal med främmande stat i vissa beskattningsärenden samt allmän och särskild fastighetstaxering, årlig omräkning av fastighetstaxeringsvärden m.m.
4. Från anslagsposten får högst 70 000 000 kronor användas för att täcka underskott som uppkommer i de avgiftsfinansierade verksamheterna ID-kort och prissättningsbesked vid internationella transaktioner.

#### 4.3 Finansiella villkor

##### 4.3.1 Finansiella villkor för anslag/anslagsposter

##### *Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution*

Anslag/ap	Anslagskredit	Anslagsbehållning som disponeras 2016	Indrag av anslagsbelopp
<b>1:1 Skatteverket</b>			
ap.1	215 833	3 %	0

Belopp angivna i tkr  
 Anslagssparandet prövas efter eventuell omfördelning av anslagssparande  
 Tabellen inkluderar anslagssparande och anslagskredit som i förekommande fall disponeras enligt 7 och 8 §§ anslagsförordningen (2011:223)

#### 5 Övriga villkor

##### 5.1 Låneram och krediter

Låneram (enl. 7 kap. 1 § budgetlagen)	1 020 000
Räntekontokredit (enl. 7 kap. 4 § budgetlagen)	704 000

Belopp angivna i tkr

## 5.2 Utbetalningsplan

Till Skatteverkets räntekonto i Riksgäldskontoret överförs enligt detta regleringsbrev medel enligt följande tabell:

Utbetalningsdatum	Belopp
2016-01-25	599 535
2016-02-25	599 535
2016-03-25	599 535
2016-04-25	599 535
2016-05-25	599 535
2016-06-25	599 535
2016-07-25	599 535
2016-08-25	599 535
2016-09-25	599 535
2016-10-25	599 535
2016-11-25	599 535
2016-12-25	599 532
<b>Summa</b>	<b>7 194 417</b>

Belopp angivna i tkr

Räntebärande anslag/anslagsposter som står till Skatteverkets disposition enligt detta regleringsbrev är:

1:1 ap.1 Skatteverket

## 6 Avgifter och bidrag

### 6.1 Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras

Verksamhet	+/- t.o.m. 2014	+/- 2015	Int. 2016	Kost. 2016	+/- 2016	Ack. +/- utgå. 2016
<b>Uppdragsverksamhet</b>						
Administration av ålderspension med ersättning från AP-fonderna	-2 506	-1 570	396 411	391 952	4 459	383
Administration av ålderspension med ersättning från premiepensionssystemet	-392	-245	61 939	61 242	697	60
Intäkter från Kronofogdemyndigheten för levererat verksamhetsstöd	0	0	210 000	210 000	0	0
SPAR	-7 391	17 000	50 000	50 000	0	9 609
Svensk e-legitimation	0	-8 800	12 500	23 000	-10 500	-19 300
<b>Summa</b>	<b>-10 289</b>	<b>6 385</b>	<b>730 850</b>	<b>736 194</b>	<b>-5 344</b>	<b>-9 248</b>
<b>Offentligrättslig verksamhet</b>						
ID-kort	-226 872	-33 000	54 000	87 000	-33 000	-292 872

Belopp angivna i tkr

#### Villkor

##### *Svensk e-legitimation*

Avser avgifter som E-legitimationsnämnden tar ut enligt förordning (2010:1497) med instruktion för E-legitimationsnämnden.

## 6.2 Beräknad budget för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna ej disponeras

Verksamhet	Ink. tit.	+/- t.o.m. 2014	+/- 2015	Int. 2016	Kost. 2016	+/- 2016	Ack. +/- utgå. 2016
<b>Avgiftsintäkter</b>							
Meddelat förhandsbesked i tax.frågor m.m.	2811	0	0	500	500	0	0
Ansökningsavgifter avseende äktenskapsregistret	2511	0	0	7 200	7 200	0	0
Ansökningsavgifter avseende europeiskt arvsintyg	2511	0	0	0	0	0	0
<b>Summa</b>		0	0	7 700	7 700	0	0

Belopp angivna i tkr

## 6.4 Villkor för avgiftsbelagd verksamhet

Avgifter enligt lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet, lagen (2001:182) om behandling av personuppgifter i Skatteverkets folkbokföringsverksamhet, förordningen (2015:905) om behandling av personuppgifter i Skatteverkets äktenskapsregister- och bouppteckningsverksamheter samt lagen (2009:1289) om prissättningsbesked vid internationella transaktioner får disponeras i verksamheten.

## UNDANTAG FRÅN EKONOMIADMINISTRATIVA REGELVERKET

Skatteverket får med undantag av 3 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen (2011:210) använda statens centralkonto i Riksbanken för:

- stöd enligt förordningen (2006:1481) om stöd för nystartsjobb och stöd enligt förordningen (2013:1157) om stöd för yrkesintroduktionsanställningar under tiden tills medel för stöden lämnats från Arbetsförmedlingen,
- stöd enligt förordning (2001:770) om sjöfartsstöd under tiden tills medel för stödet lämnats från Trafikverket, och
- stöd enligt lagen (1991:1047) om sjuklön under tiden tills medel för stödet lämnats från Försäkringskassan.

På regeringens vägnar

Magdalena Andersson

Cecilia Garmer

Kopia till

Statsrådsberedningen/FCK och REV  
Justitiedepartementet/L2, PO och Å  
Utrikesdepartementet/FIM  
Socialdepartementet/JÄM och SF  
Finansdepartementet/BA och OFA  
Näringsdepartementet/BT och HT  
Kulturdepartementet/D och DISK  
Arbetsmarknadsdepartementet/A och I  
Regeringskansliets förvaltningsavdelning/RK EKOL  
Skatteutskottet  
Riksrevisionen  
Arbetsförmedlingen  
Ekobrottsmyndigheten  
Ekonomistyrningsverket  
E-legitimationsnämnden  
Försäkringskassan  
Kronofogdemyndigheten  
Riksgäldskontoret  
Trafikverket  
Tullverket  
Valmyndigheten