



# Konkurrensutsatt verksamhet II

– en analys av omfattningen av statliga  
myndigheters konkurrensutsatta  
verksamhet







**MISSIV**

DATUM  
2008-05-26  
ERT DATUM  
2008-03-17

DIARIENR  
2008/74-5  
ER BETECKNING  
Dnr 4/08

Förvaltningskommittén  
Fi 2006:08  
103 33 Stockholm

## **Uppdrag till Statskontoret att analysera statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet**

Förvaltningskommittén gav den 17 mars 2008 Statskontoret i uppdrag att genomföra en analys av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet.

Statskontoret överlämnar härmed en analys av ett osäkerhetsintervall för myndigheternas totalintäkter från konkurrensutsatt verksamhet. Analysen är ett följduppdrag till Statskontoret med anledning av verkets tidigare rapport (2008:1) som byggde på myndigheternas egna bedömningar av konkurrensutsatt verksamhet. Föreliggande promemoria heter ”Konkurrensutsatt verksamhet II – en analys av omfattningen av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet”.

Generaldirektör Peder Törnvall har beslutat i detta ärende. Direktör Anna Karlgren, utredare Elisa Abascal Reyes och avdelningsdirektör Monica Rupprecht Hjort, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Peder Törnvall

Monica Rupprecht Hjort





2008-05-26

2008/74-5

## Innehåll

|          |                                                                      |           |
|----------|----------------------------------------------------------------------|-----------|
|          | <b>Sammanfattning</b>                                                | <b>3</b>  |
| <b>1</b> | <b>Bakgrund</b>                                                      | <b>3</b>  |
| <b>2</b> | <b>Uppdraget</b>                                                     | <b>4</b>  |
| <b>3</b> | <b>Syfte</b>                                                         | <b>5</b>  |
| <b>4</b> | <b>Genomförande</b>                                                  | <b>5</b>  |
| 4.1      | Allmän beskrivning av känslighetsanalys som metod                    | 5         |
| 4.2      | Statskontorets analys av omfattningen av konkurrensutsatt verksamhet | 6         |
| 4.3      | Avgränsningar                                                        | 7         |
| 4.4      | Metodproblem                                                         | 13        |
| <b>5</b> | <b>Anslagsfinansierad verksamhet</b>                                 | <b>13</b> |
| <b>6</b> | <b>Resultat</b>                                                      | <b>15</b> |
| 6.1      | Myndigheter med uppgiven konkurrensutsatt verksamhet                 | 15        |
| 6.2      | Myndigheter utan uppgiven konkurrensutsatt verksamhet                | 16        |
| 6.3      | Totalresultat för undersökta myndigheter                             | 18        |
| 6.4      | Slutsatser                                                           | 20        |

## Bilagor

|   |                                                                                                                                             |    |
|---|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 | Uppdraget                                                                                                                                   | 21 |
| 2 | Intervall för totalresultat per myndighetskategori                                                                                          | 23 |
| 3 | Avgiftsintäkter för myndigheter utan uppgiven konkurrensutsatt verksamhet                                                                   | 27 |
| 4 | Redovisning av upp- och nedjustering av myndigheternas lämnade uppgifter i enkäten om intäkter av konkurrensutsatt verksamhet per myndighet | 31 |



## Sammanfattning

Statskontoret har i en rapport till Förvaltningskommittén i februari 2008 redovisat omfattningen och inriktningen av konkurrensutsatt verksamhet hos statliga myndigheter. Statskontorets uppgifter i denna rapport om befintlig konkurrensutsatt verksamhet bygger på myndigheternas egna bedömningar utifrån angivna riktlinjer i Statskontorets enkät. Den totala konkurrensutsatta verksamheten i rapporten uppgick till ca 25 miljarder kronor för år 2006. Statskontoret bedömde dock att det fanns en viss osäkerhet i materialet eftersom begreppet konkurrensutsatt verksamhet inte är entydigt och av flera myndigheter betraktas som värdeladdat. Sådan verksamhet särredovisas i många fall inte heller.

Statskontoret har därför fått ett följduppdrag av Förvaltningskommittén att genomföra en analys för att bedöma ett osäkerhetsintervall för totalintäkter från konkurrensutsatt verksamhet. Statskontoret har i den genomförda analysen i huvudsak utgått från myndigheternas avgiftsfinansierade verksamhet i form av dels uppdragsverksamhet, dels verksamhet som är avgiftsfinansierad enligt 4§ avgiftsförordningen. Tillvägagångssättet har varit att justera de av myndigheterna tidigare angivna enkätuppgifterna uppåt eller nedåt. Justeringarna har gjorts efter att Statskontoret tillämpat en enhetlig definition av konkurrensutsatt verksamhet på respektive myndighets verksamhet.

Resultatet visar att den totala konkurrensutsatta avgiftsfinansierade verksamheten hos statliga myndigheter kan variera mellan 24 och 40 miljarder kronor. Det finns dock vissa tveksamheter vad gäller forskningsbidrag och i hur hög grad bidragen finansierar grundforskning och annan forskning som det endast finns en potentiell konkurrens för i dagsläget. En något mer försiktig bedömning av ett intervall är därför en variation mellan 24 och 32 miljarder kronor.

Statskontoret vill betona att en analys utan medverkan från respektive myndighet och utan tillgång till eventuellt internt material är behäftad med vissa svårigheter. Utgångspunkten i analysen har varit att med hjälp av publicerat material och utifrån en enhetlig definition av konkurrensutsatt verksamhet uppskatta omfattningen av de statliga myndigheternas konkurrensutsatta verksamhet som finansierats med avgifter. Totalresultatet från analysen ska ses som en möjlig tolkning av omfattningen under givna förutsättningar.

## 1 Bakgrund

Förvaltningskommittén inrättades 2006 med uppdrag att se över den statliga förvaltningens uppgifter och organisation. Översynen ska göras med utgångspunkt ifrån en omprövning av det statliga åtagandet. Förvaltningskommittén gav den 5 oktober 2007 Statskontoret i uppdrag att genomföra en kartläggning av omfattningen och inriktningen av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet till underlag för kommitténs uppdrag när det

gäller konkurrensfrågorna. Syftet med kartläggningen var att ta fram ett underlag för att möjliggöra djupare analys av myndigheternas konkurrensutsatta verksamhet m.m. Uppdraget har avrapporterats till Förvaltningskommittén i februari 2008.<sup>1</sup>

214 myndigheter besvarade Statskontorets webbenkät om omfattningen av den konkurrensutsatta verksamheten år 2006. Av dessa uppgav 109 myndigheter att de hade konkurrensutsatt verksamhet. I enkäten besvarades även uppgifter om stöd för konkurrensutsatta verksamhet i författning, totala verksamhetsintäkter exkl. transfereringar, avgiftsintäkter exkl. offentlig-rättsliga avgifter samt inriktningen på den konkurrensutsatta verksamheten i 25 angivna varu- och tjänstekategorier.

Statskontorets uppgifter i rapporten om befintlig konkurrensutsatt verksamhet byggde på myndigheternas egna bedömningar utifrån angivna riktlinjer i enkäten. Statskontoret fann i sin analys att myndigheterna tolkat och tillämpat begreppet ”konkurrensutsatt verksamhet” olika. Statskontoret korrigerade i undersökningen vissa angivna uppgifter efter samråd med berörda myndigheter. I rapporten bedömdes dock att en viss osäkerhet kvarstod i materialet eftersom begreppet konkurrensutsatt verksamhet inte var entydigt och av flera myndigheter betraktades som värdeladdat. Sådan verksamhet särredovisades i många fall inte heller. Medan vissa myndigheter funnit att i stort sett all deras verksamhet är konkurrensutsatt så har andra myndigheter med liknande verksamhet funnit att endast en mindre del av deras verksamhet är konkurrensutsatt. Vidare har vissa myndigheter valt att exkludera alla former av anslagsfinansierad verksamhet medan andra myndigheter inte gjort någon gränsdragning mellan anslagsfinansierad och avgiftsfinansierad verksamhet. Med hänvisning till att det idag inte finns någon vedertagen entydig definition av begreppet behäftades därför enkätens slutresultat med en viss osäkerhet. Statskontoret framhöll också i sin rapport att ”... de siffror som anges inte ska ses som några exakta siffror på myndigheternas konkurrensutsatta verksamhet. I stället angav intäkterna vad myndigheterna själva bedömt vara konkurrensutsatt verksamhet.”

## 2 Uppdraget

Förvaltningskommittén gav den 17 mars 2008 Statskontoret i uppdrag<sup>2</sup> att ta fram ett kompletterande underlag för att kunna bedöma hur robusta de resultat är som Statskontoret redovisat. Uppdraget skulle avrapporteras den 27 maj 2008. Statskontoret skulle göra en kvalitativ bedömning av ett osäkerhetsintervall för totalresultatet genom att uppskatta omfattningen av variationer i bedömningar som kan påverka det totala resultatet. Definitionen av konkurrensutsatt verksamhet skulle tillämpas enhetligt för myndigheterna genom att Statskontoret analyserade om hela eller delar av myndigheternas

<sup>1</sup> Konkurrensutsatt eller inte? En kartläggning av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet. Rapport 2008:1, Statskontoret.

<sup>2</sup> Dnr 4/08 Fortsatt analys av myndigheternas konkurrensutsatta verksamhet



uppgivna siffror för avgiftsfinansierad verksamhet gick att klassificera om som konkurrensutsatt verksamhet. Analysen skulle göras med utgångspunkt ifrån följande definition av konkurrensutsatt verksamhet som Statskontoret också använde i enkäten:

*Med konkurrensutsatt verksamhet avses varor och tjänster som myndigheten erbjuder på en idag befintlig marknad där samma eller likvärdiga varor och tjänster säljs av andra aktörer. Produkterna eller tjänsterna behöver inte vara identiska utan det räcker att köparna uppfattar dessa som utbytbara med varandra.*

### 3 Syfte

Syftet med uppdraget har varit att ge Förvaltningskommittén ett fördjupat underlag med avseende på omfattningen av myndigheternas konkurrensutsatta verksamhet. Analysen har genomförts med två målsättningar:

#### *Kvalitetsmål*

- Att öka tillförlitligheten av totalresultatet genom att en och samma definition av konkurrensutsatt verksamhet tillämpas på en väsentlig del av materialet.

#### *Mervärde*

- Att ge ett underlag för bedömning av avvikelsernas storlek i tkr.

## 4 Genomförande

### 4.1 Allmän beskrivning av känslighetsanalys som metod

En känslighetsanalys är en analys som ofta används i investerings- och resultatkalkyler där en eller flera variabler (t.ex. priser, ekonomisk livslängd, föroreningsnivåer) ändras för att bedöma kritiska nivåer för exempelvis lönsamhet eller miljöpåverkan. Känslighetsanalyser ger därmed ett underlag för bedömning av risker. En känslighetsanalys kan även göras för att undersöka hur pass säkra de resultat är som man uppnått i andra former av kalkyler. För att kunna dra slutsatser om hur pass robusta resultaten är, ändras därför en eller flera variabler och sedan utvärderas alternativa resultat i förhållande till huvudanalysen. Detta kan göras helt kvantitativt genom att bearbeta data i olika statistiska modeller och vi kan då dra slutsatser om konfidensintervall och använda oss av definitionen *statistiskt* robusta siffror.

En kvalitativ analys kan också göras för att bedöma ett osäkerhetsintervall för ett totalresultat. Ofta handlar det om en sammanvägning av såväl kvalitativa som kvantitativa data. I en kvalitativ analys blir resultaten inte robusta i statistisk mening. Analysen är då mer att betrakta som en *kvalitets-säkring* där en kvalificerad bedömning gjorts av möjliga avvikelser från det

ursprungliga resultatet. För varje ändring av antagandena uppnås ett nytt totalresultat som utgör ett nytt hypotetiskt scenario.

#### **4.2 Statskontorets analys av omfattningen av konkurrensutsatt verksamhet**

Med utgångspunkt från känslighetsanalysens metod har Statskontoret genomfört en kvalitativ analys för att bedöma ett osäkerhetsintervall för totalintäkter från konkurrensutsatt verksamhet. Huvudsaklig frågeställning har varit att analysera om definitionen på konkurrensutsatt verksamhet skiljer sig åt mellan olika myndigheter och i förhållande till Statskontorets definition i sådan utsträckning att det påverkar totalresultatet i större eller mindre utsträckning. Vi har därför undersökt hur olika tolkningar av begreppet påverkar totalresultatet för konkurrensutsatt verksamhet. Tillvägagångssättet har varit att justera de av myndigheterna tidigare angivna enkätuppgifterna uppåt eller nedåt. Justeringarna har gjorts efter att Statskontoret tillämpat en enhetlig definition av konkurrensutsatt verksamhet på respektive myndighets verksamhet.

Den konkurrensutsatta verksamheten inom myndigheterna kan bestå av viss anslagsfinansierad verksamhet, viss avgiftsfinansierad inhemsk verksamhet och viss tjänsteexport. I analysen där en bedömning görs av variationen av den *totala* omfattningen av konkurrensutsatt verksamhet för alla myndigheter exkluderas i huvudsak den anslagsfinansierade verksamheten. Vi har således begränsat granskningen till myndigheternas avgiftsfinansierade verksamhet i form av dels uppdragsverksamhet, dels verksamhet som är avgiftsfinansierad enligt 4§ avgiftsförordningen. Den avgiftsfinansierade verksamheten kan bestå av både potentiell konkurrensutsatt verksamhet och befintlig konkurrensutsatt verksamhet. Vi utgår i analysen från befintlig konkurrensutsatt verksamhet där det idag parallellt med myndigheten finns aktörer som säljer likvärdiga produkter och tjänster.

Statskontoret har i första hand gått igenom tillgängligt publicerat material för de myndigheter som uppgav att de hade konkurrensutsatt verksamhet. I Statskontorets arbetsmaterial finns bedömningar och beräkningsunderlag för varje enskild myndighet. Statskontoret har också gjort en övergripande bedömning av eventuell konkurrensutsatt verksamhet hos myndigheter som svarat nekande på frågan om konkurrensutsatt verksamhet.

Primär källa för bedömningarna har varit de uppgifter som myndigheten själv har lämnat i sin årsredovisning. Utöver detta har vi jämfört med de uppgifter som redovisats i Hermes<sup>3</sup> samt annan tillgänglig information om myndighetens verksamhet, t.ex. på hemsidan, och likvärdiga, jämförbara uppgifter för myndigheter med likartad verksamhet.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Ekonomistyrningsverket 2007:21 Avgifter 2006 – om avgiftsbelagd verksamhet i staten.

<sup>4</sup> Till exempel kan vissa förhållanden finnas beskrivna i en årsredovisning men inte i en annan, detta gäller t.ex. universitet och högskolor som har en likartad verksamhet.

I de fall myndigheterna lämnat bristfällig redovisning om intäkternas ursprung m.m. har Statskontoret tillämpat en försiktighetsprincip. Det innebär att vi enbart räknat med siffror som tydligt kan kopplas till en delpost i årsredovisningen, med vetskap om att siffran kan vara högre men inte lägre. Vid nedräkningar har försiktighetsprincipen tillämpats på motsvarande sätt.

Den relevanta marknaden är i huvudsak den svenska marknaden. Statskontoret har betraktat importerade varor och tjänster genom nerladdning från Internet eller vanlig postleverans som befintlig konkurrens på den svenska marknaden<sup>5</sup>. De tjänsteexportintäkter som statliga myndigheter erhåller vid konkurrens med andra inhemska eller utländska aktörer har betraktats som intäkter från varor och tjänster vid befintlig konkurrens. Bakgrunden till att tjänsteexport räknas med i underlaget är att det finns, förutom en påverkan på konkurrensförhållandena, en risk att myndigheterna medvetet eller omedvetet bedriver affärsverksamhet på export på bekostnad av den statliga inhemska kärnverksamheten. Export av förvaltningskunnande<sup>6</sup> har i möjligaste mån inte tagits med i underlaget (se vidare avgränsningar nedan).

Vissa myndigheter har avgiftsintäkter<sup>7</sup> från konkurrensutsatt verksamhet som understiger kostnaderna. Statskontoret har inte tagit hänsyn till om full kostnadstäckning uppnås eller ej. Om myndigheten inte uppnår full kostnadstäckning så innebär det inte att det inte finns en marknad för tjänsten.

### 4.3 Avgränsningar

#### *Verksamhetsinriktning*

Vår ambition var att utgå ifrån varje tjänste- och varukategori för att inte bara kunna besvara frågan om omfattningen av konkurrensutsatt verksamhet utan även inriktningen av den konkurrensutsatta verksamheten. Detta har, med hänvisning till att myndigheternas redovisningsunderlag skiljer sig så kraftigt åt, inte varit möjligt. Vi fann det motiverat att istället gå igenom varje myndighet för sig. Det föreliggande resultatet har därför den svagheten att vi inte kan redogöra för omfattningen av den konkurrensutsatta verksamheten inom respektive varu- och tjänstekategori. Samtidigt är kvaliteten i bedömningen av omfattningen något större eftersom varje myndighet bedömts enskilt.

---

<sup>5</sup> Detta avser t.ex. Bolagsverket som säljer företagsregister i konkurrens med tillgängliga företagsregister på Internet.

<sup>6</sup> Med förvaltningskunnande avses överföring av kunskaper för att bygga upp, förstärka och reformera andra länders förvaltningar. Det handlar dels om övergripande förvaltningspolitiska kunskaper om styrning och kontroll av förvaltningen i dess helhet, dels om kunskaper om sådant som utgör kärnan i det offentliga åtagandet som t.ex. lagstiftning, myndighetsutövning, statlig revision, skatteadministration samt socialförsäkringssystem och dess administration.

<sup>7</sup> Intäkterna kan handla om bidrag från extern part för konkurrensutsatt verksamhet, t.ex. uppdragsforskning. Liksom i tidigare rapport gäller dock att inkomster från holdingbolag inte räknas med.

*Offentligrättsliga avgifter*

Offentligrättsliga avgifter har inte räknats in i avgiftsfinansierad konkurrensutsatt verksamhet om de innebär ett ingrepp i enskildas ekonomiska förhållanden, de styrs av bestämmelser i lag och förordning, tas ut för verksamhet som en myndighet bedriver med ensamrätt och inbegriper någon form av myndighetsutövning. Statskontoret har använt sig av Ekonomistyrningsverkets sammanställning av uppgifter lämnade i Hermes i kvalitets-säkringssyfte.

*Avgifter enligt 4§ avgiftsförordningen*

Avgifter enligt 4§ avgiftsförordningen får tas ut av myndigheten om intäkten från avgiften är av mindre omfattning eller tillfällig natur.<sup>8</sup> Vissa myndigheter har konsekvent valt att definiera all verksamhet som konkurrensutsatt som är avgiftsfinansierad enligt 4§ avgiftsförordningen. Vissa myndigheter har valt att inte betrakta denna verksamhet som konkurrensutsatt. Statskontorets bedömning i detta fall är att avgifter enligt 4§ avgiftsförordningen i huvudsak är konkurrensutsatt verksamhet. Vissa sådana avgifter som uppenbart inte är konkurrensutsatta har inte medräknats. Publikationer (distribution) är att betrakta som konkurrensutsatt verksamhet även då det handlar om myndighetens egen publikation. För att bedöma omfattningen av den konkurrensutsatta verksamheten har vi jämfört med de avtal som vissa statliga myndigheter tecknar med andra aktörer för distribution.

Vissa myndigheter har inte alls redovisat några intäkter från avgifter enligt 4§ avgiftsförordningen. Då myndigheterna har skyldighet att redovisa denna uppgift i sin årsredovisning, utgår Statskontoret från att utebliven redovisning ska tolkas som att myndigheten inte haft några sådana intäkter. I vissa fall har vi stämt av mot Ekonomistyrningsverkets sammanställning (se ovan).

*Resurssamverkan*

Intäkter från resurssamverkan faller som regel inom ramen för intäkter enligt 4§ avgiftsförordningen. Det skiljer sig åt mellan myndigheter om sådan resurssamverkan särredovisas eller inte. Oftast innebär resurssamverkan intäkt för någon vara eller tjänst.<sup>9</sup> Hur den ska bedömas är dock svårt att avgöra om inte avsedd samverkan specificeras. Generellt sett är detta att betrakta som en konkurrensutsatt vara eller tjänst då det handlar om en förmedlingsverksamhet (t.ex. "andrahandsvärd"). Men det kan också handla om andra former av samverkan där det inte är aktuellt att kategorisera samverkansintäkt som intäkt från konkurrensutsatt verksamhet. Resurssamverkan har därför inte räknats med om intäkten inte kan kopplas till en viss konkurrensutsatt prestation eller motsvarande.

---

<sup>8</sup> Exempel: Avgift för konferens, publikation, uthyrning av lokal eller utrustning, tjänsteexport m.m.

<sup>9</sup> Statskontoret har t.ex. genom resurssamverkan indirekt hyresintäkter. Lokaluthyrning är konkurrensutsatt verksamhet.

### *Tjänsteexport av förvaltningskunnande*

Tjänsteexport ingår i 4§ avgiftsförordningen och har i undersökningen tagits med i de delar där tjänsteexporten inte avser avgränsat specialiserat förvaltningskunnande. Tjänsteexporten har således prövats särskilt i de fall det finns uppenbara skäl att undanta verksamheten med hänvisning till att tjänsten rör myndighetsspecifikt förvaltningskunnande.

### *Potentiell konkurrens*

I den definition av konkurrensutsatt verksamhet som tillämpas bestäms konkurrensen av den eventuella existensen av en idag befintlig marknad där samma eller likvärdiga varor och tjänster säljs av andra aktörer. Därmed exkluderas den avgiftsfinansierade verksamhet som skulle kunna bedrivas i konkurrens men där det idag inte finns befintliga aktörer till följd av legala eller andra hinder för konkurrens (potentiell konkurrens).

### *Anslagsfinansierad verksamhet*

Anslagsfinansierad (det vill säga avgiftsfri) kärnverksamhet har i analysen i huvudsak betraktats som inte konkurrensutsatt. Detta motiveras med att uppdraget om en känslighetsanalys endast omfattar granskning av befintlig avgiftsfinansierad konkurrensutsatt verksamhet. Då en myndighet erbjuder en vara eller tjänst gratis är konkurrensen ofta eliminerad eftersom det då saknas incitament för andra aktörer att ge sig in på marknaden. Detta är förstås inte ett allmängiltigt förhållande. Det finns flera exempel på att marknader uppstått även när en vara eller tjänst tillhandahålls avgiftsfritt eller till en mycket låg kostnad, till exempel privatfinansierad sjukvård, utbildning m.m. Ofta handlar det då om en konkurrens om kvalitet på produkten eller tjänsten.

Vi har, när vi ansett det vara så motiverat, räknat en del anslagsfinansierad verksamhet som konkurrensutsatt – vilket är ett avsteg från huvudprincipen. Detta har skett i ett mycket litet antal fall. Vägledande regel har varit att tillämpning av definitionen inte får vara så stelt utförd att uppenbart konkurrensutsatt verksamhet inte fångas upp, eller det omvända förhållandet, att uppenbart icke-konkurrensutsatt verksamhet räknas med. Anslagsfinansierad verksamhet har t.ex. medräknats när utförarenheten inom myndigheten får anslagsintäkter för att producera en tjänst åt beställarenheten efter att ha vunnit en offentlig upphandling på en marknad.<sup>10</sup>

### *Övriga intäkter*

En intäkt behöver inte vara antingen avgift eller anslag. Det kan finnas andra intäktsformer som kan inkluderas i omfattningen av konkurrensutsatt verksamhet. Ett exempel är Riksgälden som uppger att *kostnadsbesparingen för att ha egen inlåningsverksamhet* från allmänheten jämfört med att göra samma upplåning på kapitalmarknaden var 171 mkr (netto).

<sup>10</sup> Detta avser till exempel Banverket som vid en anbudsupphandling har lämnat det lägsta anbudet själv. I detta fall är tjänsten konkurrensutsatt, men finansieras med anslag.

Statskontoret har inte räknat med *intäkter från myndigheters eventuella holdingbolag*. Det förhåller sig sannolikt så att merparten av den verksamhet som sker i myndigheternas holdingbolag är konkurrensutsatt. Det är dock, med hänvisning till den tillgängliga tiden inte möjligt att närmare analysera dessa intäkter varför vi valt att räkna bort inkomster från holdingbolag.

Nästan alla myndigheter har *finansiella intäkter* inkluderade i avgifts-intäkterna, i de flesta fall små räntesummor. Även om sådana intäkter är en ooundviklig del av själva verksamheten har Statskontoret ändå valt att låta dessa intäkter omfattas av begreppet konkurrensutsatt verksamhet i de fall de härrör från avgifter från uppdragsverksamhet eller annan konkurrensutsatt verksamhet. I övrigt har inte finansiella (netto)intäkter från verksamhetsmedlen i stort räknats som konkurrensutsatt verksamhet eftersom det inte råder någon konkurrens om intäkten då den härrör från anslagsfinansierad icke-konkurrensutsatt verksamhet.

I vissa enstaka fall, där myndigheten har omfattande finansiell verksamhet, har *avkastning av kapitalförvaltning* räknats med som konkurrensutsatt verksamhet med motivering att verksamheten är konkurrensutsatt både till sin form (det finns privata aktörer på en idag befintlig marknad som kan tillhandahålla samma vara eller tjänst) och funktion (intäkten härrör från verksamhet på en konkurrensutsatt marknad, till exempel kapitalmarknaden). Detta handlar om ett mycket begränsat antal fall såsom t.ex. Riksgälden och PPM.

För SPV har Statskontoret räknat *avgifter på premieintäkter* som konkurrensutsatt verksamhet.

*Transfereringar och uppbördsverksamhet* har i samtliga fall undantagits.

Vid försäljning av anläggningstillgångar har alltid *reavinst* räknats med och således inte nettoresultatet av finansiella vinster och förluster vid försäljning av anläggningstillgångar.

Frågan om granskning av övriga intäkter ställer i huvudsak krav på en fördjupad analys av myndigheternas årsredovisningar – dessa måste kompletteras med mer detaljerade uppgifter för att man från fall till fall ska kunna bedöma om verksamheten de finansierat är konkurrensutsatt eller inte. En sådan fördjupad analys har inte kunnat göras inom ramen för uppdraget.

### **Särskilda överväganden för vissa kategorier myndigheter**

*Universitet, högskolor och övriga forskningsmyndigheter*

Grundutbildning som bara omfattar studenterna är som regel inte att betrakta som konkurrensutsatt verksamhet *om den är avgiftsfri*. Avgifter inom grundläggande högskoleutbildning räknas dock som konkurrensutsatt verk-



samhet. Intäkter för högskoleprovet räknas inte in.<sup>11</sup> Alla intäkter som faller under benämningen uppdragsutbildning eller uppdragsforskning har räknats som konkurrensutsatt verksamhet, dvs. alla avgifter men även andra *ersättningar och bidrag*, eftersom de sistnämnda söks i konkurrens.<sup>12</sup> Undantag har gjorts för utbildningsbidrag, andra arbetsmarknadsbidrag, pensionsrelaterade bidrag samt handikappanpassningsbidrag/assistentersättning till funktionshindrade etc. då dessa bidrag inte söks i konkurrens. *Beställd utbildning*<sup>13</sup> räknas som konkurrensutsatt verksamhet. Samma princip angående bidragsfinansierad forskning gäller även för forskningsmyndigheterna.

### *Museerna*

Museernas visnings- (förmedlings-) och bevarandeverksamhet är till största delen anslagsfinansierad verksamhet. Entréavgifter från förmedlingsverksamheten har inte heller räknas som konkurrensutsatt verksamhet, däremot har eventuella avgifter för *visningar* räknats med i den mån de varit särredovisade.<sup>14</sup> Detta beror på att visningar också kan utföras av andra aktörer än museerna.

En annan finansieringsform för kärnverksamhet är *sponsorintäkter* i samband med utställningar. Museer konkurrerar då med andra om sponsormedel och i regel innebär det en konkurrensutsatt motprestation i form av exponering av sponsorns namn. Vi gör den bedömningen att det är orimligt att inte betrakta dessa intäkter (och den utställningsverksamhet de finansierar) som en del av konkurrensutsatt verksamhet. Därför betraktas sponsorintäkter som intäkter från konkurrensutsatt verksamhet, oavsett vilken verksamhet i museet som medlen använts för.

Statskontoret skiljer vidare på sponsorintäkter och *donationer*. Det finns argument både för och emot att betrakta donationer som intäkt från konkurrensutsatt verksamhet då det endast finns en marknad för donationer i indirekt bemärkelse. Många universitet och museer får donationer och dessa används som regel på så sätt att donatorns namn exponeras. Därmed blir donationen en form av sponsring eftersom donatorn – liksom vid sponsring – får *goodwill* i utbyte. Samtidigt kan det hävdas att donationer snarare är en form av frivillig skatt eftersom den inte nödvändigtvis villkoras med goodwill etc. i utbyte. Detta gäller till exempel donationer från testamenten. Det har inte varit möjligt att inom tillgänglig tid utröna vilka donationer som lett till goodwillintäkter för donatorn och vilka donationer som t.ex. härrör från

<sup>11</sup> Avgift för högskoleprovet är en offentligrättslig avgift.

<sup>12</sup> I de fall det handlar om bidrag från exempelvis företag för att finansiera forskning definieras det som konkurrensutsatt verksamhet eftersom bidraget lämnas frivilligt av företaget eller annan organisation (kan även vara statlig), i utbyte mot en konkurrensutsatt prestation. Astra-Zeneca ger till exempel bidrag till medicinsk forskning på vissa universitet.

<sup>13</sup> Med beställd utbildning avses utbildning enligt avtal med annat svenskt lärosäte samt utbildning enligt avtal med annan svensk statlig finansär.

<sup>14</sup> Med förmedlingsverksamhet avses i detta fall enbart utställningsverksamheten. Det bör tilläggas att ett stort antal statliga museer under 2006 var befriade från entréavgifter i de delar som avsåg basutställningarna.

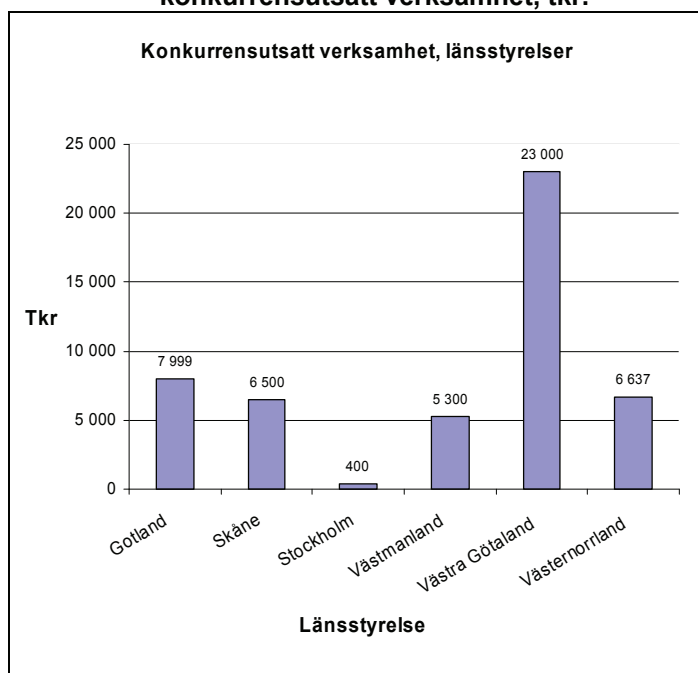
testamenten, varför donationer – i de fall det inte är uppenbart – inte räknas som konkurrensutsatt verksamhet.

### *Länsstyrelserna*

Av de 21 tillfrågade länsstyrelser har endast sex uppgivit intäkter från konkurrensutsatt verksamhet i Statskontorets enkät. Intäkterna, i form av avgifter, härrör från flera olika varu- och tjänstekategorier. Endast två länsstyrelser har uppgivit intäkter från samma varukategorier (Skåne och Västmanlands län). Även storleksordningen på uppgivna siffror är i detta fall lika. I övrigt skiljer sig omfattningen på den konkurrensutsatta verksamheten åt.

Statskontoret har i analysen tagit hänsyn till att de olika länens organisation, struktur och andra omständigheter skapar skilda förutsättningar för respektive länsstyrelses verksamhet. Statskontoret menar dock att länsstyrelsernas uppdrag i huvudsak är likartat, varför omfattningen på den konkurrensutsatta verksamheten generellt sett borde vara mer likartad för länsstyrelserna och i högre utsträckning vara korrelerad med den totala omsättningen än vad den faktiskt är.<sup>15</sup>

**Figur 1 Enkätuppgifter från länsstyrelserna med avgiftsintäkter från konkurrensutsatt verksamhet, tkr.**



Med hänvisning till att det sannolikt finns regionala skillnader som motiverar de avvikande svaren, har Statskontoret valt att granska varje länsstyrelse för sig för att bedöma omfattningen på den konkurrensutsatta verksamheten.

<sup>15</sup> Statskontoret har gjort en korrelationsanalys av samtliga ingående variabler för de myndigheter som har uppgivit konkurrensutsatt verksamhet och funnit att inga sådana samband föreligger, korrelationskoefficienten är i samtliga fall < 0,5.



Sammanfattningsvis kan slutsatsen dras att samtliga granskade länsstyrelser har intäkter från avgifter enligt 4§ avgiftsförordningen. Statskontoret har förutom konkurrensutsatt uppdragsverksamhet inkluderat avgifter enligt 4§ avgiftsförordningen och därvid använt sig av de siffror som Ekonomistyrningsverket redovisar<sup>16</sup> samt gjort egna beräkningar utifrån tillgängligt underlag.

#### 4.4 Metodproblem

##### *Risk för dubbelräkning*

I vissa fall förekommer samma intäkter under flera olika delposter. Statskontoret bedömer att risken för dubbelräkning inte är försumbar. Däremot gör Statskontoret även den bedömningen att de belopp som de i sådana fall är frågan om, är av ringa betydelse för totalresultatet.

##### *Inkonsekvenser*

På grund av brister i underlaget och med hänsyn till den tillgängliga tiden för att genomföra uppdraget, har vi i vissa fall sett oss föranledda att vara inkonsekventa i bedömningen. Detta gäller till exempel vid bedömning av EU-bidrag till forskning och andra projekt av liknande karaktär. Bara i de fall när det i årsredovisningen har funnits underlag att bedöma om det rör sig om konkurrensutsatt verksamhet har detta tagits med. Detta rör sig totalt om små summor.

##### *Differenser*

Ibland finns differenser i myndigheternas redovisningar. Den redovisade summan av delposterna överensstämmer inte med den faktiska summan av delposterna.<sup>17</sup> Vi har i vissa fall justerat ner avgiftsintäkterna (faktisk summa) i syfte att undvika dubbelräkningsfel m.m.

### 5 Anslagsfinansierad verksamhet

Det finns tydliga exempel på att myndigheterna med sin anslagsfinansierade verksamhet konkurrerar med befintliga privata aktörer. Det som i Sverige sköts av offentliga institutioner sköts exempelvis av privata aktörer i många andra länder. Detta gäller en stor del av försäkringstjänsterna (t.ex. sjukförsäkringar), utbildningssektorn, förmedlingstjänster (t.ex. arbetsförmedlingen), med mera. Det finns också skäl att tro att det idag finns såväl teknologi som kunnande på en privat marknad för att producera en majoritet av de varor och tjänster som för närvarande tillhandahålls offentligt. Ett skäl till att privata alternativ då inte existerar kan, utöver lagstiftning som hindrar inträde av alternativa aktörer och bildandet av en marknad, vara att det inte finns något ekonomiskt incitament för alternativa aktörer att gå in och för-

<sup>16</sup> Ekonomistyrningsverket 2007:21 *Avgifter 2006 – Om avgiftsbelagd verksamhet i staten*.

<sup>17</sup> Se t.ex. Högskolan i Skövde. De redovisar en total på 366 mkr. men summan av delposterna uppgår endast till 364 mkr. Avgifter etc. motsvarar ca 14 procent av de totala intäkterna. Därmed skriver vi upp deras redovisade siffra med 14 procent av 2 mkr.

söka sälja en vara eller tjänst som tillhandahålls ”gratis” eller till en mycket låg kostnad för den enskilde av samhället.

Utvecklingen inom grundskolan och gymnasiet visar att det finns potential att skapa marknader med konkurrens om utbildning. Ett annat exempel är alla former av provtagningar som görs inom statliga myndigheter men som idag genomförs med offentlighetslik karaktär. Det finns även exempel på att tillsynsverksamhet kan överlåtas till privata aktörer. I vissa länder har driften av kriminalvårdsanstalter överlåtits till privata aktörer. En stor del av det offentliga utredningsväsendet kan också sägas vara konkurrensutsatt redan i dagsläget.

För att få kännedom om hur konkurrensen ser ut på olika marknader och kunna analysera om statliga myndigheter konkurrerar med privata aktörer med sin anslagsfinansierade verksamhet måste en djupare analys göras. Till exempel blir det då nödvändigt att i varje enskilt fall definiera den relevanta marknaden. Är museiverksamheten exempelvis att betrakta som en del av turist- och underhållsnäringen? Vidare måste övriga marknadsförutsättningar studeras. Är varan eller tjänsten exkluderbar? Finns det stordriftsfördelar? Finns det några omständigheter som gör att vi kan få ett missbruk av dominerande ställning hos vissa aktörer? Det handlar således inte bara om huruvida det är önskvärt att bedriva en konkurrensutsatt verksamhet av en vara eller tjänst, en analys av den anslagsfinansierade verksamhetens konkurrens med potentiella eller befintliga aktörer, utan också om en djupare undersökning av de specifika marknadsförutsättningarna för varje enskild vara eller tjänst på lite längre sikt.

Statskontoret har valt att, med vissa få och väl avgränsade undantag, inte ta med den anslagsfinansierade verksamheten i denna analys, främst med hänvisning till begränsad tillgänglig tid och begränsade resurser för att genomföra uppdraget. Uppdraget har inte heller omfattat anslagsfinansierad verksamhet. Vår bedömning är dock att den totala siffra vi redovisar i analysen sannolikt skiljer sig från en uppgift om total konkurrensutsatt avgiftsfinansierad och anslagsfinansierad verksamhet.

En mer fördjupad analys av den idag anslagsfinansierade konkurrensutsatta verksamhetens berättigande kommer också, med stor sannolikhet, att leda till vissa avvägningsfrågor med politiska dimensioner. Det är ofta en fråga om en politisk avvägning om man anser att privata alternativ är acceptabla eller ej till följd av skyddsintressen, av fördelningsskäl etc. Idag konkurrerar t.ex. högskolan respektive museiverksamheten både sinsemellan och ibland med andra aktörer. Det finns dock en utbredd syn hos medborgarna att stora delar av den verksamheten är en självklar statlig angelägenhet.

## 6 Resultat

### 6.1 Myndigheter med uppgiven konkurrensutsatt verksamhet

I Statskontorets rapport från 2008 uppgick myndigheternas bedömning av omfattningen av konkurrensutsatt verksamhet till drygt 25 miljarder kronor. Av tabell 1 framgår att nettoresultatet från Statskontorets analys innebär en justering uppåt av samtliga intäkter från konkurrensutsatt verksamhet med drygt 15 miljarder kronor. Det framgår även att justeringen nedåt är mycket begränsad.

**Tabell 1. Resultat från Statskontorets analys, totalsummor i tkr, avseende intäkter från konkurrensutsatt verksamhet 2006**

|              | Intäkter från konkurrens-utsatt verksamhet enligt enkätsvar | Intäkter från konkurrens-utsatt verksamhet enligt Statskontorets analys | Differens mellan enkätsvar och Statskontorets analys inkl. forskningsbidrag | Summerad justering uppåt enligt Statskontorets analys inkl. forskningsbidrag | Summerad justering nedåt enligt Statskontorets analys inkl. forskningsbidrag |
|--------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
| <i>Summa</i> | 25 206 667                                                  | 40 717 338                                                              | 15 510 671                                                                  | 16 113 799                                                                   | -603 128                                                                     |

Av tabell 2 framgår att en övervägande majoritet av myndigheterna fått sina uppgifter justerade uppåt av Statskontoret genom den enhetliga tillämpningen av konkurrensutsatt verksamhet.

**Tabell 2 Antal myndigheter vars uppgifter i enkäten justerats upp, ner eller inte förändrats.**

|                                      | <i>Summa antal</i> |
|--------------------------------------|--------------------|
| Antal myndigheter som justerats upp  | 80                 |
| Antal myndigheter som justerats ner  | 17                 |
| Antal myndigheter som inte justerats | 12                 |
| <b>Totalt antal</b>                  | <b>109</b>         |

Det bör tilläggas att det, i det flesta fallen, har handlat om marginella justeringar. Den största källan till justering uppåt är att Statskontoret valt att räkna med bidrag till forskningsfinansiering som intäkt från konkurrensutsatt verksamhet. Många högskolor och universitet redovisar en uppdelning av ordinarie forskning och uppdragsforskning. En tänkbar bedömning skulle då kunna vara att man endast tar hänsyn till uppdragsforskningens intäkter. Statskontoret har, som ovan redogjorts för, valt att göra en annan bedömning med hänvisning till att så gott som alla forskningsbidrag söks i konkurrens med bl.a. privata företag. Forskningsbidragen används till att finansiera forskning inom universitet och högskolor, men många forskningsinsatser

görs även av privata forskningsinstitut och företag som då är med och konkurrerar om samma bidrag.

## 6.2 Myndigheter utan uppgiven konkurrensutsatt verksamhet

Statskontoret har, utifrån myndigheternas Hermesredovisning som sammanställts av Ekonomistyrningsverket, kartlagt eventuella intäkter från avgiftsfinansierad uppdragsverksamhet hos de myndigheter som i enkäten uppgivit att de inte haft några intäkter från konkurrensutsatt verksamhet under år 2006. Av de 104<sup>18</sup> tillfrågade myndigheterna som i enkäten svarat att de inte har några intäkter från konkurrensutsatt verksamhet har 81 myndigheter intäkter från avgifter som tagits ut med stöd av 4§ avgiftsförordningen. Den totala summan av dessa avgiftsintäkter uppgår till 232 541 tkr. Vidare har 37 myndigheter haft avgiftsintäkter från uppdragsverksamhet på 3 194 935 tkr. Sammanlagt uppgår intäkterna från de båda kategorierna hos de myndigheter som svarat att de saknar intäkter från konkurrensutsatt verksamhet till 3 427 476 tkr.

**Tabell 3. Intäkter från avgiftsfinansierad verksamhet hos de myndigheter som i enkäten uppgav att de inte hade några intäkter från konkurrensutsatt verksamhet under 2006.\***

| <i>Kategori</i>                                                                                                         | <i>Antal, tkr.</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|
| <i>Antal myndigheter med/utan avgiftsintäkter enl. 4§ avgiftsförordningen.</i>                                          | <b>81/23</b>       |
| <i>Antal myndigheter med/utan avgiftsintäkter från uppdragsverksamhet.</i>                                              | <b>37/67</b>       |
| <i>Antal myndigheter som helt saknar avgiftsintäkter enl. 4§ avgiftsförordningen och/eller från uppdragsverksamhet.</i> | <b>15</b>          |
| <i>Summa avgiftsintäkter från myndigheter med intäkter enl. 4§ avgiftsförordningen.</i>                                 | <b>232 541</b>     |
| <i>Summa avgiftsintäkter från myndigheter med uppdragsverksamhet.</i>                                                   | <b>3 194 935</b>   |
| <i>Summa avgiftsintäkter (inkl. tjänsteexport i förekommande fall) och exkl. offentligrättslig verksamhet.</i>          | <b>3 427 476</b>   |

\* Samtliga uppgifter hämtade från Ekonomistyrningsverket 2007:21 Avgifter 2006

Som framgår av tidigare förda resonemang om avgiftsintäkter, går det inte att dra slutsatsen att alla intäkter från uppdragsverksamhet eller med stöd av 4§ avgiftsförordningen automatiskt och till sin helhet härrör från konkurrensutsatt verksamhet. Samtidigt kan enskilda myndigheter också ha andra former av intäkter som inte är avgifter eller relaterade till uppdragsverksamhet – men som ändå är att betrakta som intäkter från konkurrensutsatt verksamhet. Det är därför svårt att dra några slutsatser av ovanstående beräkningar för totalresultatet, särskilt med beaktande av det faktum att två

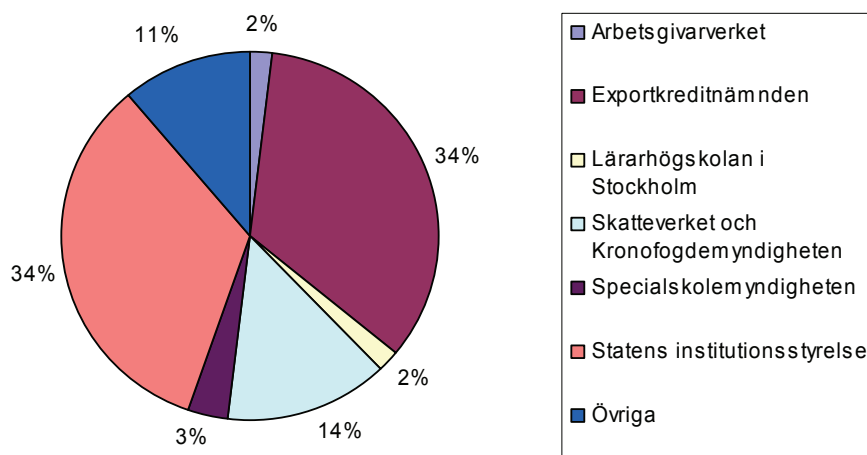
<sup>18</sup> I materialet ingår 105 myndigheter, en myndighet, Zornsamlingarna, har tagits bort.

av 104 myndigheter svarar för 68 procent av de summerade intäkterna. Dessa två är Statens institutionsstyrelse och Svenska exportkreditnämnden.

Bland övriga myndigheter gäller att jämfört med de myndigheter som i enkäten uppgivit att de har haft intäkter från konkurrensutsatt verksamhet är intäkterna för de nej-svarande myndigheterna proportionellt och i faktiska tal betydligt lägre. Det innebär att myndigheternas respektive Statskontorets bedömning av hur definitionen ska tillämpas inte skiljer sig speciellt mycket. Detta är ett förväntat resultat. Bland de nej-svarande myndigheterna återfinns flera myndigheter vars verksamhet i högre grad än andra myndigheters verksamhet består av myndighetsutövning m.m. Det kan till exempel handla om små expertmyndigheter eller om juridiska myndigheter.

Talande är att samma kategorier av myndigheter som i våra beräkningar uppgivit relativt stora avgiftsintäkter och andra intäkter från konkurrensutsatt verksamhet också utmärker sig bland de nej-svarande myndigheterna. Samtliga länsstyrelser, högskolor och universitet bland de nej-svarande myndigheterna har antingen avgiftsintäkter med stöd av 4§ avgiftsförordningen eller avgiftsintäkter från uppdragsverksamhet.

**Figur 2. Myndigheternas andel av de totala intäkterna för avgiftsfinansierad verksamhet hos nej-svarande myndigheter**

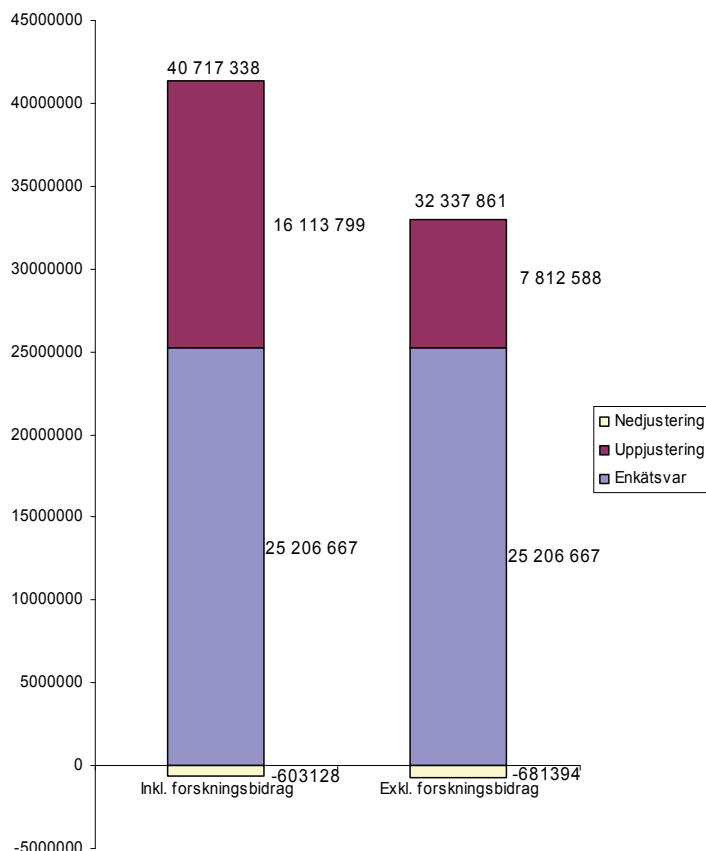


Vi har av tidsskäl inte haft möjlighet att granska materialet för de enskilda nej-svarande myndigheterna. Statskontoret har därför valt att inte inkludera resultatet från de nej-svarande myndigheterna i totalresultatet. Av det totala beloppet på ca 3,5 miljarder kronor för de nej-svarande myndigheterna hänför sig ca 2,7 miljarder till tre enskilda myndigheter, dvs. Statens institutionsstyrelse, Svenska exportkreditnämnden och Skatteverket.

### 6.3 Totalresultat för undersökta myndigheter

Nedan redovisas ett intervall för totalresultatet, dvs. ett intervall inom vilket omfattningen av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet kan variera vid tillämpning av en enhetlig definition. I figur 3 framgår skillnaden mellan bedömningen där forskningsbidrag inkluderats i intäkterna från den konkurrensutsatta verksamheten, respektive inte inkluderats.

**Figur 3 Intervall för justerat totalresultat av konkurrensutsatt verksamhet med respektive utan forskningsbidrag i tkr (exkl. nej-svarande myndigheter)**



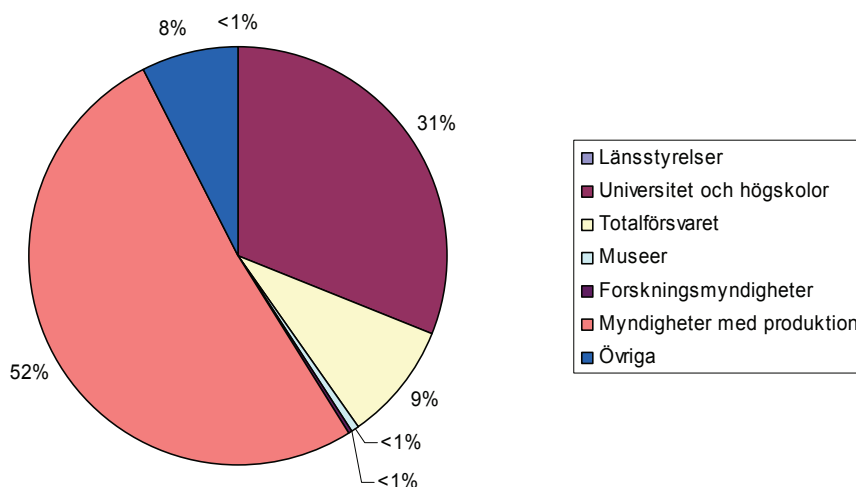
Figur 3 visar att den totala omfattningen av konkurrensutsatt verksamhet enligt enkät svar uppgår till drygt 25 miljarder kronor. Vid Statskontoret tillämpning av en enhetlig definition kan den konkurrensutsatta verksamheten variera mellan 24 och 40 eller mellan 24 och 32 miljarder kronor. Som framgår av figuren har medräkning av forskningsbidrag en avgörande betydelse för totalresultatet. Statskontoret har därför valt att särredovisa totalresultatet utifrån olika bedömningsmöjligheter då det inte är uppenbart att forskningsbidrag bör räknas med. Ett argument emot är exempelvis att stora delar av forskningsbidragen finansierar grundforskning och annan forskning som det endast finns en potentiell konkurrens för i dagsläget.

Statskontoret har även delat in materialet bland de ja-svarande myndigheterna i enkäten i sju olika kategorier beroende på verksamhetsinriktning. De sju kategorierna är

1. Länsstyrelser
2. Universitet och högskolor
3. Totalförsvaret (alla de myndigheter som arbetar inom försvarsområdet)
4. Museer
5. Forskningsmyndigheter
6. Myndigheter med egen konkurrensutsatt produktion
7. Övriga.

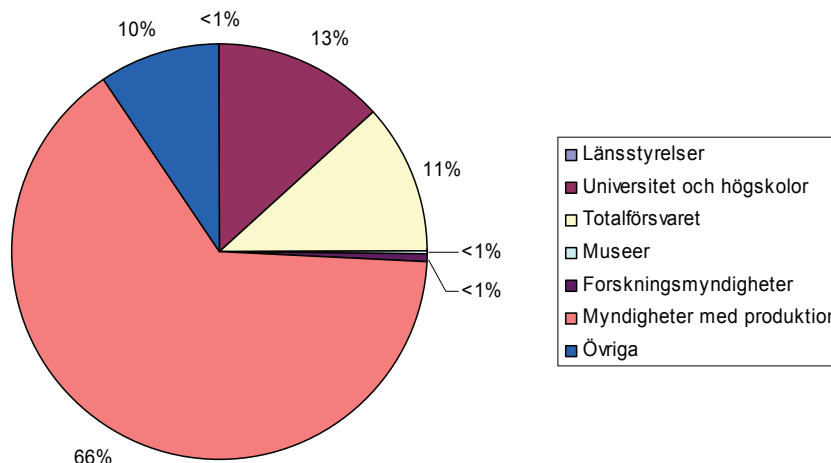
Andelsmässigt fördelar sig totalresultatet på så sätt att myndigheter med produktion står för den största andelen av totalresultatet, se figur 4.

**Figur 4** Myndigheternas andel av den nya uppskattade summan intäkter från konkurrensutsatt verksamhet per myndighetskategori (inkl. forskningsbidrag)



Om vi istället indelar totalresultatet efter kategorier utan att räkna med forskningsbidrag som intäkt från konkurrensutsatt verksamhet så sjunker universitetens och högskolornas andel avsevärt, medan myndigheter med produktion kvarstår som den enskilt största bidragande myndighetskategorin till totalresultatet, se figur 5.

**Figur 5** Myndigheternas andel av den nya uppskattade summan intäkter från konkurrensutsatt verksamhet per myndighetskategori (exkl. forskningsbidrag)



En fördjupad redovisning av justeringarna per myndighetskategori redovisas i bilaga 2. Bilaga 3 omfattar kartläggningen av den avgiftsfinansierade verksamheten hos statliga myndigheter som uppgivit att de inte har någon konkurrensutsatt verksamhet. En redovisning av hur justeringarna fördelats per myndighet för statliga myndigheter som uppgivit konkurrensutsatt verksamhet redovisas i bilaga 4.

## 6.4 Slutsatser

På uppdrag av Förvaltningskommittén har Statskontoret tagit fram en analys av konkurrensutsatt avgiftsfinansierad verksamhet. En analys utan medverkan från respektive myndighet och utan tillgång till eventuellt internt material är behäftat med vissa svårigheter. Utgångspunkten i analysen har dock varit att med hjälp av offentligt publicerat material och utifrån en enhetlig definition på konkurrensutsatt verksamhet uppskatta omfattningen av de statliga myndigheternas konkurrensutsatta verksamhet som finansierats med avgifter. Totalresultatet från analysen är en möjlig tolkning av omfattningen under givna förutsättningar. Myndigheternas bedömning av omfattningen, publicerat i Statskontorets tidigare rapport<sup>19</sup>, är en annan tolkning. Det bästa resultatet erhålls om regeringen i framtiden inför riktlinjer för vad som ska anses vara konkurrensutsatt verksamhet och hur detta ska särredovisas. I tidigare nämnda rapport har Statskontoret efterlyst sådana förtydliganden. Under tiden är presenterade material en av fler bedömningar av den totala omfattningen av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet.

<sup>19</sup> Konkurrensutsatt eller inte? En kartläggning av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet. Rapport 2008:1, Statskontoret.



2008-05-26

## Bilaga 1

### Uppdraget


**STATENS OFFENTLIGA  
UTREDNINGAR**
**Dnr 4/08**

2008-03-17

**Förvaltningskommittén**  
Fi 2006:08

|                  |            |
|------------------|------------|
| Till avd.....    | 1          |
| Kontakt med..... |            |
| Beslut.....      | Gd         |
| Datum.....       | 2008-03-19 |
| Sign.....        | Gd         |

Statskontoret  
Box 8110  
104 51 STOCKHOLM

|               |            |
|---------------|------------|
| STATSKONTORET |            |
| Ink.          | 2008-03-19 |
| Dnr.          | 2008/74-5  |

**Fortsatt analys av myndigheternas konkurrensutsatta verksamhet**

#### Bakgrund

Statskontoret redovisade den 28 februari 2008 på Förvaltningskommitténs uppdrag rapporten *Konkurrensutsatt eller inte? – En kartläggning av omfattning och inriktning av statliga myndigheters konkurrensutsatta verksamhet*.

Statskontorets uppgifter om befintlig konkurrensutsatt verksamhet bygger på myndigheternas egna bedömningar utifrån angivna riktlinjer i Statskontorets enkät. Det finns emellertid tolkningsutrymme i riktlinjerna, varför det är möjligt att föra en fortsatt diskussion om de redovisade siffrorna. Statskontoret har i undersökningen korregerat vissa angivna uppgifter efter samråd med berörda myndigheter. Statskontoret bedömer dock i rapporten att en viss osäkerhet kvarstår i materialet eftersom begreppet konkurrensutsatt verksamhet inte är entydigt, i många fall inte särredovisas och av många myndigheter betraktas som värdeladdat. Det förekommer också att myndigheter inte har ansett det motiverat att ändra sina angivna uppgifter för att stämma överens med enkätens definition på konkurrensutsatt verksamhet.

Mot denna bakgrund anser Förvaltningskommittén att det behövs kompletterande underlag för att kunna bedöma eventuella avvikelser från det totalresultat som Statskontoret redovisat med avseende på omfattningen av avgiftsbelagd konkurrensutsatt verksamhet.

#### Uppdraget

Förvaltningskommittén uppdrar åt Statskontoret att göra en kvalitativ bedömning av ett osäkerhetsintervall för totalresultatet. För att besvara denna fråga ska Statskontoret göra en känslighetsanalys för att uppskatta omfattningen av variationer i myndigheternas bedömningar som kan



2008-05-26

2

påverka det totala resultatet. Bedömningen av intervallet bör göras genom att analysera om hela eller delar av myndigheternas uppgifter över avgiftsbelagd verksamhet går att klassificera som konkurrensutsatt verksamhet. I analysen bör Statskontoret använda sig av den definition för konkurrensutsatt verksamhet som användes i den ursprungliga kartläggningen, dvs. varor och tjänster som myndigheten erbjuder på en idag befintlig marknad där samma eller likvärdiga varor och tjänster säljs av andra aktörer. Statskontoret ska inte göra bedömningar av den *potentiellt* konkurrensutsatta verksamheten.

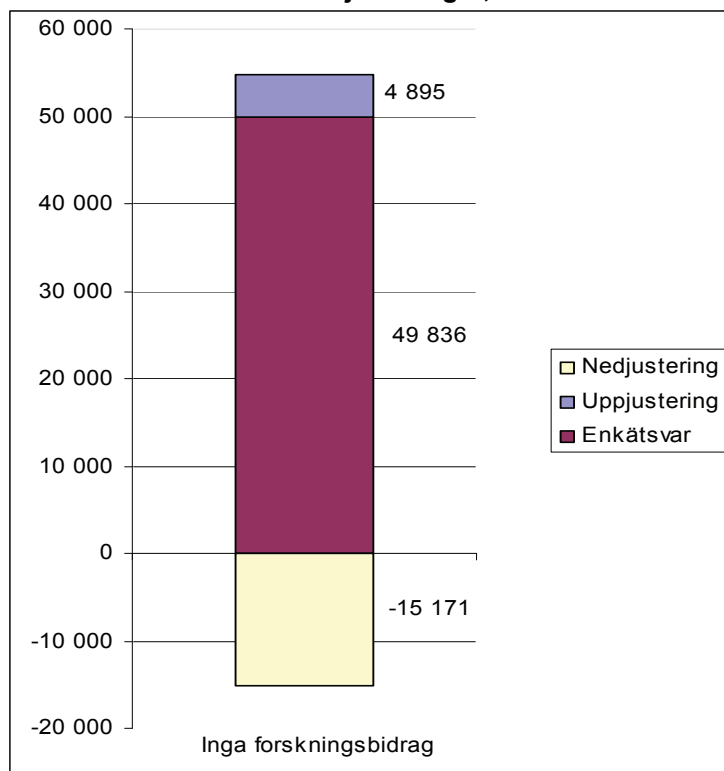
Uppdraget ska redovisas senast den 27 maj 2008.

Ola Hedin  
Huvudsekreterare

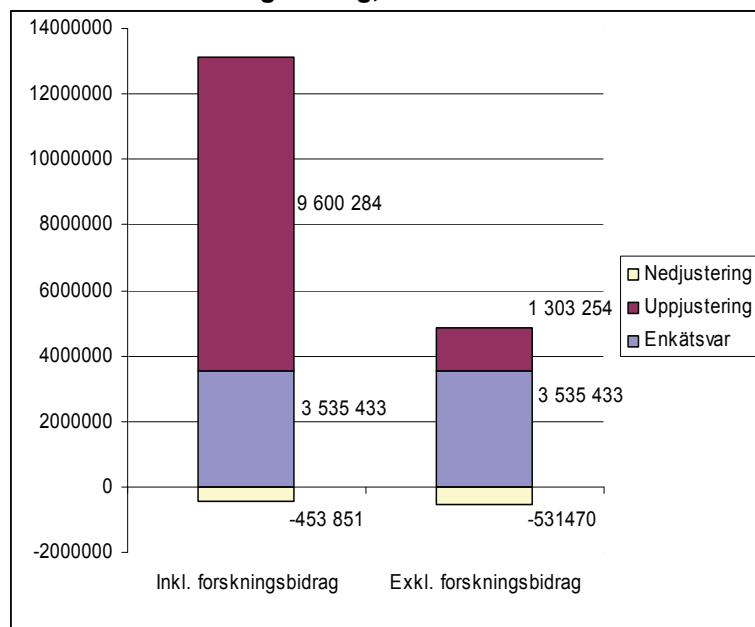
## Bilaga 2

### Intervall för totalresultat per myndighetskategori

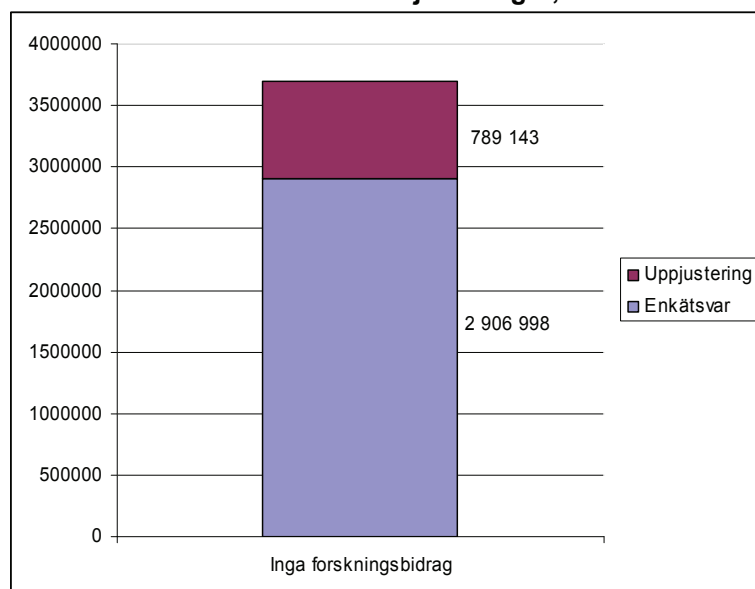
**Figur 1. Intervall för totalresultatet för länsstyrelserna efter Statskontorets justeringar, tkr.**



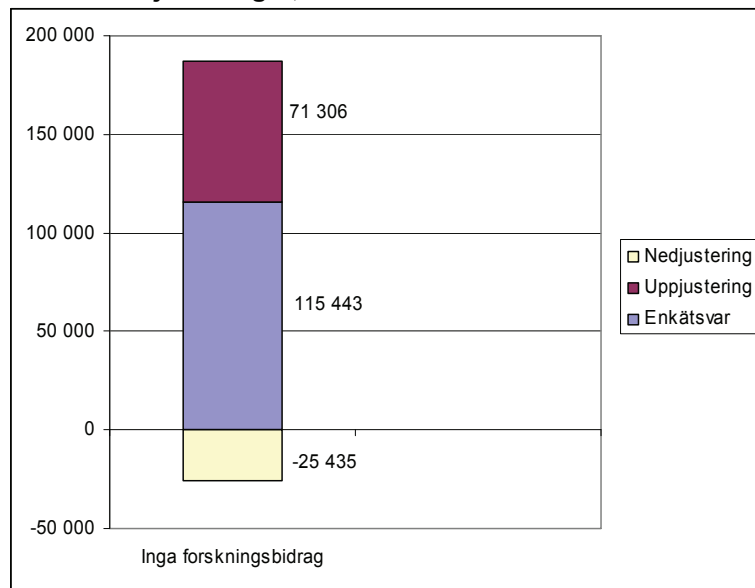
**Figur 2. Intervall för totalresultatet för universitet och högskolor efter Statskontorets justeringar, inklusive respektive exklusive forskningsbidrag, tkr.**



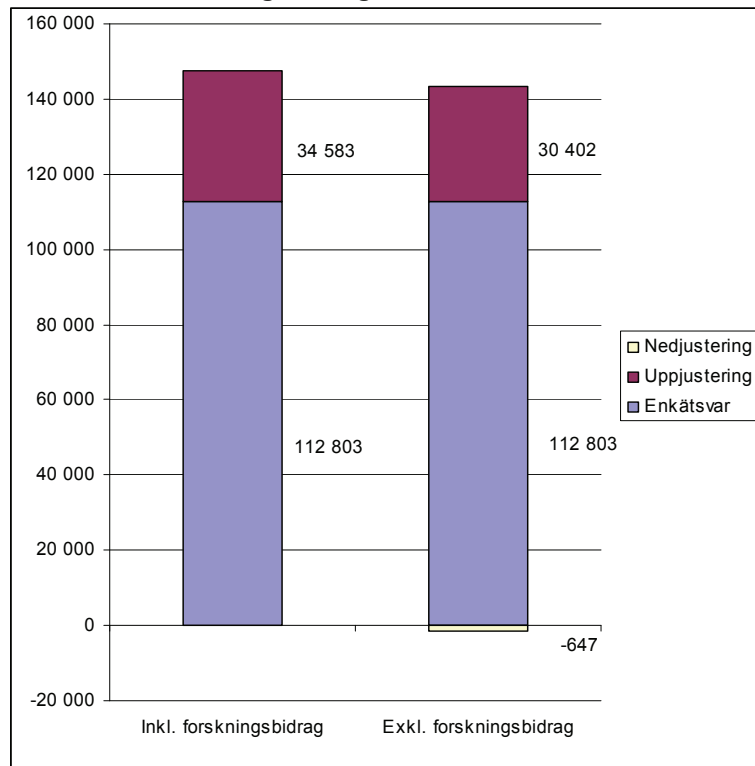
**Figur 3. Intervall för totalresultatet för myndigheterna inom totalförsvaret efter Statskontorets justeringar, tkr.**



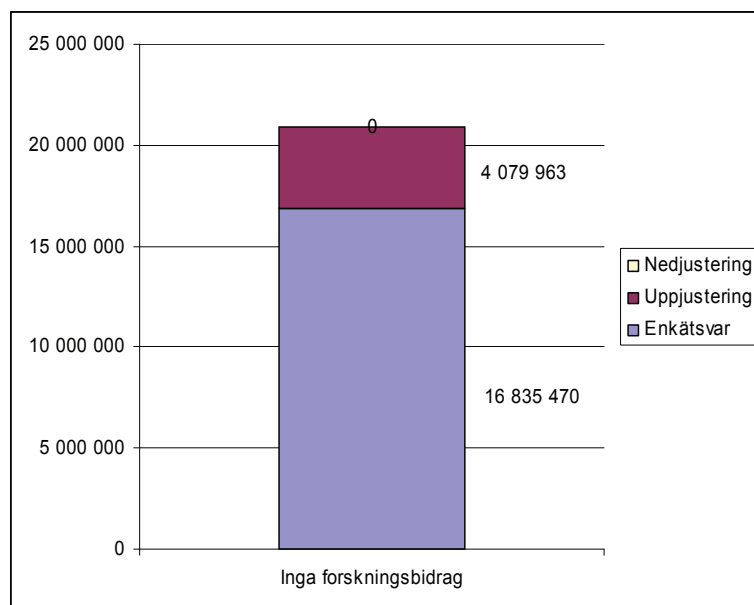
**Figur 4. Intervall för totalresultatet för museerna efter Statskontorets justeringar, tkr.**



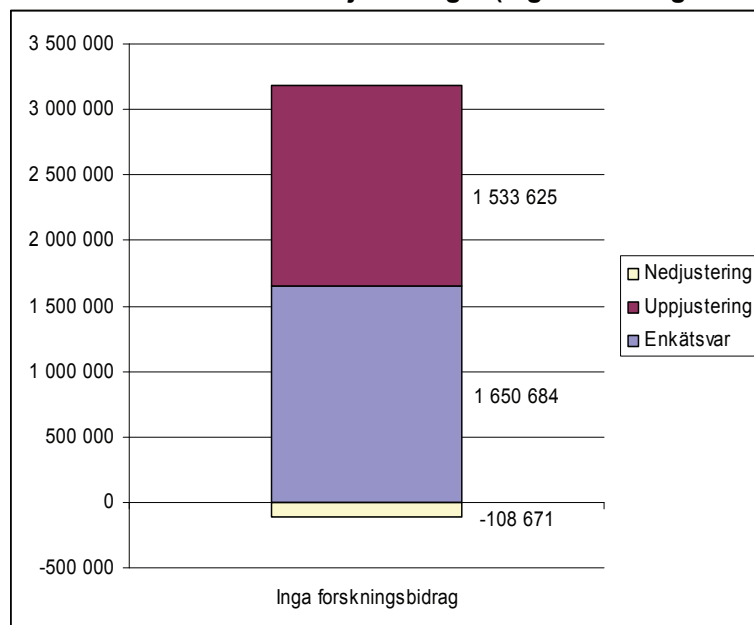
**Figur 5. Intervall för totalresultatet för forskningsmyndigheterna efter Statskontorets justeringar, inklusive respektive exklusive forskningsbidrag, tkr.**



**Figur 6. Intervall för totalresultatet för myndigheterna med produktion efter Statskontorets justeringar, tkr.**



**Figur 7. Intervall för totalresultatet för övriga myndigheter efter Statskontorets justeringar (inga forskningsbidrag), tkr.**



## Bilaga 3

### Avgiftsintäkter för myndigheter utan uppgiven konkurrensutsatt verksamhet

| Myndigheter som i enkäten uppgivit att de saknar konkurrensutsatt verksamhet | Intäkter enligt 4§ avg.f. i tkr, Hermes/ESV | Intäkter från uppdragsverksamhet tkr, Hermes/ESV |
|------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------|
| <i>Allmänna reklamationsnämnden</i>                                          | 55                                          | 0                                                |
| <i>Arbetsgivarverket</i>                                                     | 7 954                                       | 60 163                                           |
| <i>Blekinge tekniska högskola</i>                                            | 4 961                                       | 15 381                                           |
| <i>Boverket</i>                                                              | 8 265                                       | 0                                                |
| <i>Brottsförebyggande rådet</i>                                              | 1 131                                       | 0                                                |
| <i>Brottsoffermyndigheten</i>                                                | 17                                          | 0                                                |
| <i>Centrala studiemedelsnämnden</i>                                          | 82                                          | 0                                                |
| <i>Domstolsverket</i>                                                        | 5 561                                       | 0                                                |
| <i>Ekobrottsmyndigheten</i>                                                  | 2 232                                       | 0                                                |
| <i>Elsäkerhetsverket</i>                                                     | 1 770                                       | 0                                                |
| <i>Exportkreditnämnden</i>                                                   | 0                                           | 1 120 668                                        |
| <i>Fastighetsmäklarnämnden</i>                                               | 6                                           | 0                                                |
| <i>Finansinspektionen</i>                                                    | 1 360                                       | 0                                                |
| <i>Folke Bernadotteakademin</i>                                              | 0                                           | 930                                              |
| <i>Forskningsrådet för arbetsliv och socialvetenskap</i>                     | 109                                         | 0                                                |
| <i>Forum för levande historia</i>                                            | 112                                         | 0                                                |
| <i>Gentekniknämnden</i>                                                      | 0                                           | 0                                                |
| <i>Glesbygdsverket</i>                                                       | 21                                          | 0                                                |
| <i>Granskningsnämnden för radio och TV</i>                                   | 3                                           | 0                                                |
| <i>Handikappombudsmannen</i>                                                 | 14                                          | 0                                                |
| <i>Handisam - Myndigheten för handikappolitisk verksamhet</i>                | 0                                           | 0                                                |
| <i>Hälso- och sjukvårdens ansvarsnämnd (HSAN)</i>                            | 289                                         | 0                                                |
| <i>Högskoleverket</i>                                                        | 3 194                                       | 0                                                |
| <i>Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen</i>                            | 0                                           | 0                                                |
| <i>Institutet för rymdfysik</i>                                              | 6 428                                       | 2 497                                            |
| <i>Institutet för tillväxtpolitiska studier, ITPS</i>                        | 4 032                                       | 0                                                |
| <i>Internationella programkontoret för utbildningsområdet (IPK)</i>          | 1 003                                       | 0                                                |
| <i>Jämställdhetsombudsmannen</i>                                             | 449                                         | 0                                                |
| <i>Järnvägsstyrelsen</i>                                                     | 163                                         | 0                                                |
| <i>Kemikalieinspektionen</i>                                                 | 0                                           | 698                                              |
| <i>Konkurrensverket</i>                                                      | 24                                          | 1 356                                            |
| <i>Konsumentverket</i>                                                       | 6 091                                       | 8 524                                            |
| <i>Krisberedskapsmyndigheten</i>                                             | 1 285                                       | 1 044                                            |
| <i>Kungliga Konsthögskolan</i>                                               | 723                                         | 0                                                |

2008-05-26

| <b>Myndigheter som i enkäten uppgivit att de saknar konkurrensutsatt verksamhet</b>     | <b>Intäkter enligt 4§ avg.f. i tkr, Hermes/ESV</b> | <b>Intäkter från uppdragsverksamhet tkr, Hermes/ESV</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| <i>Kungliga biblioteket</i>                                                             | 7 123                                              | 0                                                       |
| <i>Lotteriinspektionen</i>                                                              | 0                                                  | 0                                                       |
| <i>Läkemedelsförmånsnämnden</i>                                                         | 34                                                 | 0                                                       |
| <i>Läkemedelsverket</i>                                                                 | 16                                                 | 0                                                       |
| <i>Länsstyrelsen Dalarna</i>                                                            | 500                                                | 5 694                                                   |
| <i>Länsstyrelsen Gävleborg</i>                                                          | 6 341                                              | 0                                                       |
| <i>Länsstyrelsen i Blekinge län</i>                                                     | 1 145                                              | 442                                                     |
| <i>Länsstyrelsen i Hallands län</i>                                                     | 6                                                  | 1 474                                                   |
| <i>Länsstyrelsen i Jämtlands län</i>                                                    | 5 339                                              | 0                                                       |
| <i>Länsstyrelsen i Jönköpings län</i>                                                   | 1 410                                              | 6 774                                                   |
| <i>Länsstyrelsen i Kronobergs län</i>                                                   | 294                                                | 826                                                     |
| <i>Länsstyrelsen i Norrbottens län</i>                                                  | 3 941                                              | 1 262                                                   |
| <i>Länsstyrelsen i Värmlands län</i>                                                    | 256                                                | 0                                                       |
| <i>Länsstyrelsen i Västerbottens län</i>                                                | 897                                                | 4 790                                                   |
| <i>Länsstyrelsen i Örebro län</i>                                                       | 2 269                                              | 535                                                     |
| <i>Länsstyrelsen i Östergötlands län</i>                                                | 1 473                                              | 0                                                       |
| <i>Länsstyrelsen Uppsala</i>                                                            | 3 030                                              | 15                                                      |
| <i>Lärarhögskolan i Stockholm</i>                                                       | 7 949                                              | 58 615                                                  |
| <i>Medlingsinstitutet</i>                                                               | 0                                                  | 0                                                       |
| <i>Mittuniversitetet</i>                                                                | 12 657                                             | 14 077                                                  |
| <i>Myndigheten för internationella adoptionsfrågor</i>                                  | 16                                                 | 0                                                       |
| <i>Myndigheten för kvalificerad yrkesutbildning</i>                                     | 0                                                  | 30                                                      |
| <i>Myndigheten för nätverk och samarbete inom högre utbildning</i>                      | 576                                                | 0                                                       |
| <i>Myndigheten för skolutveckling</i>                                                   | 10 550                                             | 0                                                       |
| <i>Myndigheten för utländska investeringar i Sverige, ISA (Invest in Sweden Agency)</i> | 555                                                | 0                                                       |
| <i>Naturvårdsverket</i>                                                                 | 5 649                                              | 23 339                                                  |
| <i>Nordiska Afrikainstitutet</i>                                                        | 1 148                                              | 0                                                       |
| <i>Ombudsmannen mot diskriminering på grund av sexuell läggning (HomO)</i>              | 0                                                  | 0                                                       |
| <i>Ombudsmannen mot etnisk diskriminering (DO)</i>                                      | 1 265                                              | 0                                                       |
| <i>Operahögskolan i Stockholm</i>                                                       | 140                                                | 0                                                       |
| <i>Patentbesvärsrätten</i>                                                              | 0                                                  | 0                                                       |
| <i>Polarforskningssektariatet</i>                                                       | 677                                                | 26 899                                                  |
| <i>Post- och Telestyrelsen</i>                                                          | 76                                                 | 0                                                       |
| <i>Presstödsnämnden</i>                                                                 | 0                                                  | 0                                                       |
| <i>Radio- och TV-verket</i>                                                             | 214                                                | 0                                                       |
| <i>Revisorsnämnden</i>                                                                  | 318                                                | 0                                                       |
| <i>Riksdagens ombudsmän - JO</i>                                                        | 0                                                  | 0                                                       |
| <i>Riksrevisionen</i>                                                                   | 0                                                  | 2 699                                                   |
| <i>Rikstrafiken</i>                                                                     | 3 602                                              | 0                                                       |
| <i>SADEV, Karlstad</i>                                                                  | 0                                                  | 0                                                       |



2008-05-26

| <b>Myndigheter som i enkäten<br/>uppgivit att de saknar<br/>konkurrensutsatt verksamhet</b> | <b>Intäkter enligt<br/>4§ avg.f. tkr,<br/>Hermes/ESV</b> | <b>Intäkter från<br/>uppdragsverksamhet<br/>tkr, Hermes/ESV</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| <i>Samarbetsnämnden för statsbidrag<br/>till trossamfund (SST)</i>                          | 0                                                        | 0                                                               |
| <i>Skatteverket och<br/>Kronofogdemyndigheten</i>                                           | 7 043                                                    | 465 852                                                         |
| <i>Smittskyddsinstitutet</i>                                                                | 2 414                                                    | 29 752                                                          |
| <i>Socialstyrelsen</i>                                                                      | 11 467                                                   | 1 525                                                           |
| <i>Specialpedagogiska institutet</i>                                                        | 3 098                                                    | 21 206                                                          |
| <i>Specialskolomyndigheten</i>                                                              | 13 337                                                   | 93 346                                                          |
| <i>Statens beredning för medicinsk<br/>utvärdering (SBU)</i>                                | 998                                                      | 0                                                               |
| <i>Statens biografbyrå</i>                                                                  | 4                                                        | 419                                                             |
| <i>Statens bostadskreditnämnd</i>                                                           | 7 151                                                    | 0                                                               |
| <i>Statens folkhälsoinstitut</i>                                                            | 6 018                                                    | 0                                                               |
| <i>Statens institut för<br/>kommunikationsanalys</i>                                        | 1 980                                                    | 0                                                               |
| <i>Statens institutionsstyrelse</i>                                                         | 0                                                        | 1 112 597                                                       |
| <i>Statens kärnkraftinspektion</i>                                                          | 2                                                        | 2 874                                                           |
| <i>Styrelsen för psykologiskt försvar</i>                                                   | 4                                                        | 0                                                               |
| <i>Svenska institutet för europapolitiska<br/>studier</i>                                   | 0                                                        | 0                                                               |
| <i>Svenskt biografiskt lexikon</i>                                                          | 492                                                      | 0                                                               |
| <i>Talboks- och punktskriftsbiblioteket</i>                                                 | 4 035                                                    | 0                                                               |
| <i>Teaterhögskolan i Stockholm</i>                                                          | 53                                                       | 493                                                             |
| <i>Ungdomsstyrelsen</i>                                                                     | 1 410                                                    | 0                                                               |
| <i>Valideringsdelegationen</i>                                                              | 0                                                        | 0                                                               |
| <i>Valmyndigheten</i>                                                                       | 0                                                        | 3 364                                                           |
| <i>Verket för näringslivsutveckling</i>                                                     | 4 282                                                    | 0                                                               |
| <i>Vetenskapsrådet</i>                                                                      | 5 032                                                    | 102 783                                                         |
| <i>VINNOVA</i>                                                                              | 4 757                                                    | 0                                                               |
| <i>Åklagarmyndigheten</i>                                                                   | 7 061                                                    | 0                                                               |
| <i>Överklagandenämnden för högskolan</i>                                                    | 0                                                        | 0                                                               |
| <i>Överklagandenämnden för studiestöd</i>                                                   | 0                                                        | 0                                                               |
| <b>Summa</b>                                                                                | <b>232 541</b>                                           | <b>3 194 935</b>                                                |
| <b>Totalsumma</b>                                                                           |                                                          | <b>3 427 476</b>                                                |



**Bilaga 4** Redovisning av upp- och nedjustering av myndigheternas lämnade uppgifter i enkäten om intäkter av konkurrensutsatt verksamhet per myndighet, tkr

| Myndighet<br>(kategori)                                                                | Totala<br>verksamhets-<br>intäkter,<br>exkl. trans-<br>fereringar år<br>2006 | Avgifts-<br>intäkter,<br>exkl.<br>offentlig-<br>rättsliga<br>avgifter år<br>2006 | Konkurrens-<br>utsatt<br>verksamhet<br>år 2006, tkr | Ny<br>beräknad<br>summa<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ny<br>beräknad<br>summa<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>mellan<br>myndig-<br>hetens och<br>Stats-<br>kontorets<br>uppskattning | Upp-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Upp-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag |
|----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Arbetsmarknadsverket<br>(7)                                                            | 6 297 594                                                                    | 137 660                                                                          | 11 251                                              | 124 432                                                   | 124 432                                                   | 113 181                                                                             | 113 181                                             |                                                     | 113 181                                     | 113 181                                             |                                                     |
| Arbetsmiljöverket<br>(7)                                                               | 598 925                                                                      | 35 507                                                                           | 9 600                                               | 35 343                                                    | 35 343                                                    | 25 743                                                                              | 25 743                                              |                                                     | 25 743                                      | 25 743                                              |                                                     |
| Arkitekturmuseet<br>(4)                                                                | 49 818                                                                       | 6 423                                                                            | 3 600                                               | 4 998                                                     | 4 998                                                     | 1 398                                                                               | 1 398                                               |                                                     | 1 398                                       | 1 398                                               |                                                     |
| Banverket<br>(6)                                                                       | 8 642 857                                                                    | 2 891 424                                                                        | 3 572 000                                           | 5 152 000                                                 | 5 152 000                                                 | 1 580 000                                                                           | 1 580 000                                           |                                                     | 1 580 000                                   | 1 580 000                                           |                                                     |
| Barnombudsmannen (7)                                                                   | 21 413                                                                       | 2 454                                                                            | 200                                                 | 2 386                                                     | 2 386                                                     | 2 186                                                                               | 2 186                                               |                                                     | 2 186                                       | 2 186                                               |                                                     |
| Bolagsverket (7)                                                                       | 359 326                                                                      | 89 430                                                                           | 2 834                                               | 3 038                                                     | 3 038                                                     | 204                                                                                 | 204                                                 |                                                     | 204                                         | 204                                                 |                                                     |
| Danshögskolan (2)                                                                      | 54 446                                                                       | 1 014                                                                            | 116                                                 | 4 883                                                     | 1 303                                                     | 4 767                                                                               | 4 767                                               |                                                     | 1 187                                       | 1 187                                               |                                                     |
| Datainspektionen (7)                                                                   | 31 633                                                                       | 2 192                                                                            | 2 262                                               | 2 262                                                     | 2 262                                                     | 0                                                                                   | 0                                                   |                                                     | 0                                           | 0                                                   |                                                     |
| Dramatiska institutet (2)                                                              | 92 361                                                                       | 4 893                                                                            | 950                                                 | 4 893                                                     | 4 893                                                     | 3 943                                                                               | 3 943                                               |                                                     | 3 943                                       | 3 943                                               |                                                     |
| Ekonomistyrningsverket<br>(7)                                                          | 197 721                                                                      | 92 511                                                                           | 40 000                                              | 51 413                                                    | 51 413                                                    | 11 413                                                                              | 11 413                                              |                                                     | 11 413                                      | 11 413                                              |                                                     |
| Fiskeriverket (7)                                                                      | 236 547                                                                      | 35 736                                                                           | 33 000                                              | 25 096                                                    | 25 096                                                    | -7 904                                                                              |                                                     | -7 904                                              | -7 904                                      |                                                     | -7 904                                              |
| Forskningsrådet för miljö,<br>areella näringar och<br>samhällsbyggande<br>(Formas) (5) | 62 331                                                                       | 2 451                                                                            | 2 465                                               | 3 068                                                     | 3 068                                                     | 603                                                                                 | 603                                                 |                                                     | 603                                         | 603                                                 |                                                     |
| Fortifikationsverket (3)                                                               | 2 614 777                                                                    | 2 432 863                                                                        | 34 951                                              | 285 538                                                   | 285 538                                                   | 250 587                                                                             | 250 587                                             |                                                     | 250 587                                     | 250 587                                             |                                                     |
| Försvarets Materielverk<br>(3)                                                         | 19 557 837                                                                   | 19 562 224                                                                       | 2 658 185                                           | 2 658 185                                                 | 2 658 185                                                 | 0                                                                                   | 0                                                   |                                                     | 0                                           |                                                     |                                                     |
| Försvarshögskolan (3)                                                                  | 354 421                                                                      | 323 773                                                                          | 102 000                                             | 102 000                                                   | 102 000                                                   | 0                                                                                   | 0                                                   |                                                     | 0                                           |                                                     |                                                     |
| Försvarsmakten (3)                                                                     | 29 789 869                                                                   | 1 226 487                                                                        | 9 000                                               | 490 337                                                   | 490 337                                                   | 481 337                                                                             | 481 337                                             |                                                     | 481 337                                     | 481 337                                             |                                                     |
| Försäkringskassan (7)                                                                  | 9 403 814                                                                    | 853 509                                                                          | 114 000                                             | 831 998                                                   | 831 998                                                   | 717 998                                                                             | 717 998                                             |                                                     | 717 998                                     | 717 998                                             |                                                     |
| Gymnastik- och<br>idrottshögskolan (2)                                                 | 83 895                                                                       | 8 688                                                                            | 70 000                                              | 19 154                                                    | 10 847                                                    | -50 846                                                                             |                                                     | -50 846                                             | -59 153                                     |                                                     | -59 153                                             |
| Göteborgs universitet (2)                                                              | 4 392 361                                                                    | 412 230                                                                          | 257 414                                             | 931 193                                                   | 385 600                                                   | 673 779                                                                             | 673 779                                             |                                                     | 128 186                                     | 128 186                                             |                                                     |

| Myndighet<br>(kategori)                                     | Totala<br>verksamhets-<br>intäkter,<br>exkl. trans-<br>fereringar år<br>2006 | Avgifts-<br>intäkter,<br>exkl.<br>offentlig-<br>rättsliga<br>avgifter år<br>2006 | Konkurrens-<br>utsatt<br>verksamhet<br>år 2006, tkr | Ny<br>beräknad<br>summa<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ny<br>beräknad<br>summa<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>mellan<br>myndig-<br>hetens och<br>Stats-<br>kontorets<br>uppskattning | Upp-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Upp-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Harpunds nämnden (6)                                        | 12 000                                                                       | uppgift<br>saknas                                                                | 12 000                                              | 12 000                                                    | 0                                                         |                                                                                     |                                                     |                                                     | 0                                           |                                                     |                                                     |
| Högskolan Dalarna (2)                                       | 418 654                                                                      | 13 831                                                                           | 368 000                                             | 54 335                                                    | 30 724                                                    | -313 665                                                                            |                                                     | -313 665                                            | -337 276                                    |                                                     | -337 276                                            |
| Högskolan i Borås (2)                                       | 463 567                                                                      | 25 513                                                                           | 12 164                                              | 46 639                                                    | 26 893                                                    | 34 475                                                                              | 34 475                                              |                                                     | 14 729                                      | 14 729                                              |                                                     |
| Högskolan i Gävle (2)                                       | 479 174                                                                      | 11 820                                                                           | 9 841                                               | 35 588                                                    | 12 409                                                    | 25 747                                                                              | 25 747                                              |                                                     | 2 568                                       | 2 568                                               |                                                     |
| Högskolan i Halmstad (2)                                    | 397 727                                                                      | 14 266                                                                           | 6 100                                               | 42 332                                                    | 6 112                                                     | 36 232                                                                              | 36 232                                              |                                                     | 12                                          | 12                                                  |                                                     |
| Högskolan i Kalmar (2)                                      | 634 070                                                                      | 67 786                                                                           | 79 641                                              | 117 777                                                   | 72 391                                                    | 38 136                                                                              | 38 136                                              |                                                     | -7 250                                      |                                                     | -7 250                                              |
| Högskolan i Skövde (2)                                      | 365 888                                                                      | 5 840                                                                            | 3 902                                               | 40 270                                                    | 10 135                                                    | 36 368                                                                              | 36 368                                              |                                                     | 6 233                                       | 6 233                                               |                                                     |
| Högskolan Kristianstad<br>(2)                               | 395 593                                                                      | 27 523                                                                           | 143 000                                             | 53 660                                                    | 25 651                                                    | -89 340                                                                             |                                                     | -89 340                                             | -117 349                                    |                                                     | -117 349                                            |
| Högskolan på Gotland (2)                                    | 158 589                                                                      | 14 240                                                                           | 1 594                                               | 18 861                                                    | 14 429                                                    | 17 267                                                                              | 17 267                                              |                                                     | 12 835                                      | 12 835                                              |                                                     |
| Högskolan Väst (2)                                          | 319 644                                                                      | 9 317                                                                            | 6 802                                               | 35 605                                                    | 11 504                                                    | 28 803                                                                              | 28 803                                              |                                                     | 4 702                                       | 4 702                                               |                                                     |
| Institutet för<br>arbetsmarknadspolitisk<br>utvärdering (5) | 21 962                                                                       | 1 692                                                                            | 2 471                                               | 5 511                                                     | 1 824                                                     | 3 040                                                                               | 3 040                                               |                                                     | -647                                        |                                                     | -647                                                |
| Institutet för språk och<br>folkminnen (5)                  | 42 300                                                                       | 1 617                                                                            | 726                                                 | 1 617                                                     | 1 617                                                     | 891                                                                                 | 891                                                 |                                                     | 891                                         | 891                                                 |                                                     |
| Kammarkollegiet (7)                                         | 142 818                                                                      | 284 784                                                                          | 66 000                                              | 94 353                                                    | 94 353                                                    | 28 353                                                                              | 28 353                                              |                                                     | 28 353                                      | 28 353                                              |                                                     |
| Karolinska Institutet (2)                                   | 4 000 354                                                                    | 472 281                                                                          | 435 255                                             | 1 492 357                                                 | 492 357                                                   | 1 057 102                                                                           | 1 057 102                                           |                                                     | 57 102                                      | 57 102                                              |                                                     |
| Kommerskollegium (7)                                        | 65 873                                                                       | 146                                                                              | 750                                                 | 147                                                       | 147                                                       | -603                                                                                |                                                     | -603                                                | -603                                        |                                                     | -603                                                |
| Konjunkturinstitutet (7)                                    | 54 614                                                                       | 3 437                                                                            | 1 000                                               | 3 437                                                     | 3 437                                                     | 2 437                                                                               | 2 437                                               |                                                     | 2 437                                       | 2 437                                               |                                                     |
| Konstfack (2)                                               | 141 604                                                                      | 8 439                                                                            | 8 000                                               | 12 824                                                    | 9 505                                                     | 4 824                                                                               | 4 824                                               |                                                     | 1 505                                       | 1 505                                               |                                                     |
| Konstnärsnämnden (2)                                        | 25 151                                                                       | 2 624                                                                            | 2 700                                               | 2 625                                                     | 2 625                                                     | -75                                                                                 |                                                     | -75                                                 | -75                                         |                                                     | -75                                                 |
| Kriminalvården (7)                                          | 5 764 276                                                                    | 194 592                                                                          | 200 000                                             | 192 248                                                   | 192 248                                                   | -7 752                                                                              |                                                     | -7 752                                              | -7 752                                      |                                                     | -7 752                                              |
| Kungl. Musikhögskolan i<br>Stockholm (2)                    | 148 026                                                                      | 4 770                                                                            | 6 800                                               | 11 735                                                    | 9 156                                                     | 4 935                                                                               | 4 935                                               |                                                     | 2 356                                       | 2 356                                               |                                                     |
| Kungl. Tekniska<br>högskolan (2)                            | 2 722 401                                                                    | 257 338                                                                          | 128 570                                             | 1 139 196                                                 | 259 300                                                   | 1 010 626                                                                           | 1 010 626                                           |                                                     | 130 730                                     | 130 730                                             |                                                     |
| Kustbevakningen (7)                                         | 744 186                                                                      | 3 065                                                                            | 3 000                                               | 7 616                                                     | 7 616                                                     | 4 616                                                                               | 4 616                                               |                                                     | 4 616                                       | 4 616                                               |                                                     |
| Lantmäteriverket (6)                                        | 1 679 279                                                                    | 817 222                                                                          | 422 300                                             | 424 884                                                   | 424 884                                                   | 2 584                                                                               | 2 584                                               |                                                     | 2 584                                       | 2 584                                               |                                                     |
| Linköpings universitet (2)                                  | 2 612 876                                                                    | 225 139                                                                          | 252 892                                             | 859 546                                                   | 349 053                                                   | 606 654                                                                             | 606 654                                             |                                                     | 96 161                                      | 96 161                                              |                                                     |

|                                                                            |           |           |           |           |           |           |           |           |        |
|----------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--------|
| Livrustkammaren och Skoklosters slott med Stiftelsen Hallwylska museet (4) | 56 403    | 7 815     | 3 200     | 5 051     | 5 051     | 1 851     | 1 851     | 1 851     | 1 851  |
| Livsmedelsekonomiska institutet (5)                                        | 13 019    | 1 141     | 1 141     | 2 415     | 1 274     | 1 274     | 133       | 133       |        |
| Livsmedelsverket (7)                                                       | 376 336   | 14 297    | 14 600    | 22 821    | 22 821    | 8 221     | 8 221     | 8 221     |        |
| Luftfartsverket (6)                                                        | 5 825 022 | 2 269 069 | 1 981 000 | 1 981 000 | 1 981 000 | 0         | 0         |           |        |
| Luleå tekniska universitet (2)                                             | 1 204 054 | 125 161   | 106 481   | 593 609   | 113 383   | 487 128   | 6 902     | 6 902     |        |
| Lunds universitet (2)                                                      | 5 159 493 | 467 453   | 207 300   | 1 879 850 | 484 850   | 1 672 550 | 277 550   | 277 550   |        |
| Länsstyrelsen i Gotlands län (1)                                           | 189 831   | 9 115     | 7 999     | 1 615     | 1 615     | -6 384    | -6 384    | -6 384    | -6 384 |
| Länsstyrelsen i Skåne län (1)                                              | 347 782   | 14 875    | 6 500     | 2 431     | 2 431     | -4 069    | -4 069    | -4 069    | -4 069 |
| Länsstyrelsen i Stockholms län (1)                                         | 378 510   | 2 672     | 400       | 1 959     | 1 959     | 1 559     | 1 559     | 1 559     |        |
| Länsstyrelsen i Västmanlands län (1)                                       | 128 007   | 2 505     | 5 300     | 582       | 582       | -4 718    | -4 718    | -4 718    | -4 718 |
| Länsstyrelsen i Västra Götalands län (1)                                   | 485 667   | 23 917    | 23 000    | 23 909    | 23 909    | 909       | 909       | 909       |        |
| Länsstyrelsen (1) Västernorrland                                           | 221 126   | 9 064     | 6 637     | 9 064     | 9 064     | 2 427     | 2 427     | 2 427     |        |
| Malmö högskola (2)                                                         | 1 003 814 | 93 319    | 83 111    | 168 623   | 115 183   | 85 512    | 32 072    | 32 072    |        |
| Migrationsverket (7)                                                       | 1 900 458 | 2 523     | 2 282     | 3 848     | 3 848     | 1 566     | 1 566     | 1 566     |        |
| Moderna Museet (4)                                                         | 147 375   | 24 053    | 14 800    | 25 000    | 25 000    | 10 200    | 10 200    | 10 200    |        |
| Mälardalens högskola (2)                                                   | 708 934   | 38 261    | 25 200    | 117 238   | 38 333    | 92 038    | 13 133    | 13 133    |        |
| Nationalmuseum med Prins Eugens Waldemarsudde (4)                          | 159 364   | 55 488    | 17 590    | 39 458    | 39 458    | 21 868    | 21 868    | 21 868    |        |
| Nationellt centrum för flexibelt lärande (7)                               | 92 783    | 19 141    | 1 488     | 6 757     | 6 757     | 5 269     | 5 269     | 5 269     |        |
| Naturhistoriska riksmuseet (4)                                             | 233 474   | 30 777    | 13 000    | 34 842    | 34 842    | 21 842    | 21 842    | 21 842    |        |
| Patent- och registreringsverket (7)                                        | 353 378   | 27 246    | 19 495    | 28 555    | 28 555    | 9 060     | 9 060     | 9 060     |        |
| Premiepensionsmyndigheten (6)                                              | 13 059    | 1 259     | 600       | 1 726 676 | 1 726 676 | 1 726 076 | 1 726 076 | 1 726 076 |        |

| Myndighet<br>(kategori)                | Totala<br>verksamhets-<br>intäkter,<br>exkl. trans-<br>fereringar år<br>2006 | Avgifts-<br>intäkter,<br>exkl.<br>offentlig-<br>rättsliga<br>avgifter år<br>2006 | Konkurrens-<br>utsatt<br>verksamhet<br>år 2006, tkr | Ny<br>beräknad<br>summa<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ny<br>beräknad<br>summa<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>mellan<br>myndig-<br>hetens och<br>Stats-<br>kontorets<br>uppskattning | Upp-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Upp-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag |
|----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Riksanlikvarieämbetet (7)              | 344 638                                                                      | 129 716                                                                          | 124 605                                             | 120 728                                                   | 120 728                                                   | -3 877                                                                              |                                                     | -3 877                                              | -3 877                                      |                                                     | -3 877                                              |
| Riksarkivet (7)                        | 467 938                                                                      | 101 934                                                                          | 69 351                                              | 101 078                                                   | 101 078                                                   | 31 727                                                                              | 31 727                                              |                                                     | 31 727                                      | 31 727                                              |                                                     |
| Riksgäldskontoret (6)                  | 129 554 302                                                                  | 220 731                                                                          | 324 500                                             | 324 500                                                   | 324 500                                                   | 0                                                                                   |                                                     |                                                     | 0                                           |                                                     |                                                     |
| Rikspolisstyrelsen (7)                 | 16 363 057                                                                   | 165 048                                                                          | 2 850                                               | 91 382                                                    | 91 382                                                    | 88 532                                                                              | 88 532                                              |                                                     | 88 532                                      | 88 532                                              |                                                     |
| Riksställningar (2)                    | 54 159                                                                       | 1 558                                                                            | 975                                                 | 4 604                                                     | 4 604                                                     | 3 629                                                                               | 3 629                                               |                                                     | 3 629                                       | 3 629                                               |                                                     |
| Rättsmedicinalverket (7)               | 301 883                                                                      | 54 694                                                                           | 65 000                                              | 54 750                                                    | 54 750                                                    | -10 250                                                                             |                                                     | -10 250                                             | -10 250                                     |                                                     | -10 250                                             |
| Sjöfartsverket (6)                     | 1 661 769                                                                    | 142 777                                                                          | 17 413                                              | 88 430                                                    | 88 430                                                    | 71 017                                                                              | 71 017                                              |                                                     | 71 017                                      | 71 017                                              |                                                     |
| Skogsstyrelsen (6)                     | 1 848 075                                                                    | 1 068 723                                                                        | 1 095 505                                           | 1 095 505                                                 | 1 095 505                                                 | 0                                                                                   |                                                     |                                                     | 0                                           |                                                     |                                                     |
| Statens energimyndighet<br>(7)         | 342 274                                                                      | 5 659                                                                            | 4 000                                               | 5 101                                                     | 5 101                                                     | 1 101                                                                               | 1 101                                               |                                                     | 1 101                                       | 1 101                                               |                                                     |
| Statens fastighetsverk (6)             | 2 238 490                                                                    | 2 068 356                                                                        | 2 000 000                                           | 2 087 681                                                 | 2 087 681                                                 | 87 681                                                                              | 87 681                                              |                                                     | 87 681                                      | 87 681                                              |                                                     |
| Statens geotekniska<br>Institut (7)    | 72 382                                                                       | 24 574                                                                           | 40 836                                              | 40 836                                                    | 40 836                                                    | 0                                                                                   |                                                     |                                                     | 0                                           |                                                     |                                                     |
| Statens historiska museer<br>(4)       | 97 013                                                                       | 1 929                                                                            | 3 000                                               | 4 179                                                     | 4 179                                                     | 1 179                                                                               | 1 179                                               |                                                     | 1 179                                       | 1 179                                               |                                                     |
| Statens jordbruksverk (7)              | 1 136 732                                                                    | 354 931                                                                          | 346 000                                             | 332 636                                                   | 332 636                                                   | -13 364                                                                             |                                                     | -13 364                                             | -13 364                                     |                                                     | -13 364                                             |
| Statens järnvägar (6)                  | 846 127                                                                      | 294 749                                                                          | 2 652                                               | 182 300                                                   | 182 300                                                   | 179 648                                                                             | 179 648                                             |                                                     | 179 648                                     | 179 648                                             |                                                     |
| Statens kulturråd (7)                  | 73 531                                                                       | 1 263                                                                            | 845                                                 | 5 081                                                     | 5 081                                                     | 4 236                                                                               | 4 236                                               |                                                     | 4 236                                       | 4 236                                               |                                                     |
| Statens ljud- och bildarkiv<br>(7)     | 52 453                                                                       | 52                                                                               | 50                                                  | 207                                                       | 207                                                       | 157                                                                                 | 157                                                 |                                                     | 157                                         | 157                                                 |                                                     |
| Statens maritima museer<br>(4)         | 196 623                                                                      | 77 312                                                                           | 50 000                                              | 24 565                                                    | 24 565                                                    | -25 435                                                                             |                                                     | -25 435                                             | -25 435                                     |                                                     | -25 435                                             |
| Statens museer för<br>världskultur (4) | 172 209                                                                      | 13 358                                                                           | 9 278                                               | 18 617                                                    | 18 617                                                    | 9 339                                                                               | 9 339                                               |                                                     | 9 339                                       | 9 339                                               |                                                     |
| Statens musiksamlingar<br>(7)          | 52 341                                                                       | 1 325                                                                            | 1 154                                               | 1 325                                                     | 1 325                                                     | 171                                                                                 | 171                                                 |                                                     | 171                                         | 171                                                 |                                                     |
| Statens pensionsverk (7)               | 260 022                                                                      | 260 023                                                                          | 80 856                                              | 260 023                                                   | 260 023                                                   | 179 167                                                                             | 179 167                                             |                                                     | 179 167                                     | 179 167                                             |                                                     |
| Statens räddningsverk (7)              | 1 119 744                                                                    | 216 900                                                                          | 72 000                                              | 103 176                                                   | 103 176                                                   | 31 176                                                                              | 31 176                                              |                                                     | 31 176                                      | 31 176                                              |                                                     |
| Statens strålskyddsinstitut<br>(7)     | 157 794                                                                      | 3 101                                                                            | 1 222                                               | 3 101                                                     | 3 101                                                     | 1 879                                                                               | 1 879                                               |                                                     | 1 879                                       | 1 879                                               |                                                     |

|                                                        |            |           |           |           |           |           |           |  |         |         |  |
|--------------------------------------------------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|--|---------|---------|--|
| Statens veterinärmedicinska anstalt (7)                | 342 307    | 186 322   | 133 000   | 240 953   | 240 953   | 107 953   | 107 953   |  | 107 953 | 107 953 |  |
| Statens väg- och transportforskningsinstitut (5)       | 170 202    | 104 240   | 106 000   | 134 775   | 134 775   | 28 775    | 28 775    |  | 28 775  | 28 775  |  |
| Statistiska centralbyrån (6)                           | 933 864    | 443 063   | 30 000    | 443 558   | 443 558   | 413 558   | 413 558   |  | 413 558 | 413 558 |  |
| Statskontoret (7)                                      | 68 523     | 9 899     | 63 800    | 10 914    | 10 914    | -52 886   | -52 886   |  | -52 886 | -52 886 |  |
| Stockholms Universitet (2)                             | 2 929 554  | 190 540   | 206 002   | 920 745   | 252 852   | 714 743   | 714 743   |  | 46 850  | 46 850  |  |
| Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (7)   | 131 053    | 103 713   | 29 562    | 139 223   | 139 223   | 109 661   | 109 661   |  | 109 661 | 109 661 |  |
| Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (7) | 1 045 026  | 18 166    | 1 040     | 18 078    | 18 078    | 17 038    | 17 038    |  | 17 038  | 17 038  |  |
| Svenska institutet (7)                                 | 122 381    | 8 236     | 3 000     | 8 435     | 8 435     | 5 435     | 5 435     |  | 5 435   | 5 435   |  |
| Svenska kraftnät (6)                                   | 6 623 587  | 6 340 760 | 30 000    | 30 000    | 30 000    | 0         | 0         |  | 0       | 0       |  |
| Sveriges geologiska undersökning (7)                   | 243 055    | 26 861    | 2 000     | 27 145    | 27 145    | 25 145    | 25 145    |  | 25 145  | 25 145  |  |
| Sveriges lantbruksuniversitet (2)                      | 2 357 417  | 397 032   | 382 666   | 974 569   | 372 224   | 591 903   | 591 903   |  | -10 442 | -10 442 |  |
| Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut (6)  | 528 309    | 255 959   | 221 500   | 240 899   | 240 899   | 19 399    | 19 399    |  | 19 399  | 19 399  |  |
| Södertörns högskola (2)                                | 529 235    | 17 243    | 8 073     | 209 843   | 17 658    | 201 770   | 201 770   |  | 9 585   | 9 585   |  |
| Totalförsvarets forskningsinstitut (3)                 | 1 188 498  | 953 062   | 78 000    | 134 212   | 134 212   | 56 212    | 56 212    |  | 56 212  | 56 212  |  |
| Totalförsvarets pliktverk (3)                          | 310 389    | 54 457    | 24 862    | 25 869    | 25 869    | 1 007     | 1 007     |  | 1 007   | 1 007   |  |
| Tullverket (7)                                         | 1 429 187  | 22 238    | 20 400    | 8 453     | 8 453     | -11 947   | -11 947   |  | -11 947 | -11 947 |  |
| Umeå universitet (2)                                   | 3 039 183  | 559 794   | 440 000   | 982 970   | 486 631   | 542 970   | 542 970   |  | 46 631  | 46 631  |  |
| Uppsala universitet (2)                                | 4 253 664  | 459 872   | 225 559   | 1 607 225 | 503 419   | 1 381 666 | 1 381 666 |  | 277 860 | 277 860 |  |
| Verket för förvaltningsutveckling (7)                  | 118 410    | 55 495    | 55 504    | 55 504    | 55 504    | 0         | 0         |  | 0       | 0       |  |
| Verket för högskoleservice (7)                         | 193 466    | 176 619   | 9 147     | 9 134     | 9 134     | -13       | -13       |  | -13     | -13     |  |
| Vägverket (6)                                          | 14 785 033 | 2 669 997 | 7 126 000 | 7 126 000 | 7 126 000 | 0         | 0         |  | 0       | 0       |  |

| Myndighet<br>(kategori) | Totala<br>verksamhets-<br>intäkter,<br>exkl. trans-<br>fereringar år<br>2006 | Avgifts-<br>intäkter,<br>exkl.<br>offentlig-<br>rättsliga<br>avgifter år<br>2006 | Konkurrens-<br>utsatt<br>verksamhet<br>år 2006, tkr | Ny<br>beräknad<br>summa<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ny<br>beräknad<br>summa<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>mellan<br>myndig-<br>hetens och<br>Stats-<br>kontorets<br>uppskattning | Upp-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>inkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Differens<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Upp-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag | Ned-<br>justering<br>exkl.<br>forsknings-<br>bidrag |
|-------------------------|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| Växjö universitet (2)   | 736 280                                                                      | 87 322                                                                           | 10 000                                              | 145 936                                                   | 95 601                                                    | 135 936                                                                             | 135 936                                             |                                                     | 85 601                                      | 85 601                                              |                                                     |
| Örebro universitet (2)  | 892 227                                                                      | 46 944                                                                           | 50 000                                              | 160 410                                                   | 94 821                                                    | 110 410                                                                             | 110 410                                             |                                                     | 44 821                                      | 44 821                                              |                                                     |
| <b>Summa</b>            | <b>324 034 867</b>                                                           | <b>52 224 449</b>                                                                | <b>25 206 667</b>                                   | <b>40 717 338</b>                                         | <b>32 337 861</b>                                         | <b>15 510 671</b>                                                                   | <b>16 113 799</b>                                   | <b>-603 128</b>                                     | <b>7 131 194</b>                            | <b>7 812 588</b>                                    | <b>-681 394</b>                                     |

Källa: Myndigheternas respektive årsredovisning från 2006 samt Statskontorets egna beräkningar

Myndighetskategorier:

- Länsstyrelser
- Universitet och högskolor
- Totalförsvaret
- Museer
- Forskningsmyndighet
- Myndighet med produktion och affärsverk
- Övriga

Färgförklaringar



- Ingen justering har gjorts.
- Har mottagit forskningsbidrag.
- Uppjustering inberäknat forskningsbidrag.
- Nedjustering inberäknat forskningsbidrag.
- Uppjustering exklusive forskningsbidrag.
- Nedjustering exklusive forskningsbidrag.