



DATUM  
2013-11-06  
ERT DATUM  
2013-09-09  
2013-10-02

DIARIENR  
2013/194-4  
ER BETECKNING  
S2013/5977/PBB

Regeringskansliet  
Socialdepartementet  
103 33 Stockholm

## Remissvar på två betänkanden avseende samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet

Nedan lämnar Statskontoret synpunkter på delbetänkandet *Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet* (SOU 2013:57) och på utredningens kompletterande betänkande *Flygbuller och bostadsbyggande* (SOU 2013:67).

### Statskontorets yttrande i korthet

Statskontoret konstaterar att utredningens förslag kan delas in i två kategorier; de som syftar till att öka samordningen mellan plan- och bygglagen och miljöbalken i frågor om buller och de som syftar till att underlätta byggandet av bostäder i bullerutsatta områden. Statskontoret tillstyrker förslagen i den förstnämnda kategorin men kan varken tillstyrka eller avstyrka förslagen i den andra kategorin. Anledningen är att vi anser att förslagen i den andra kategorin inte är tillräckligt väl underbyggda.

### Bristande konsekvensanalys

Statskontoret konstaterar att det inte görs någon bedömning av i vilken utsträckning som det nuvarande regelverket hämmar byggandet av bostäder i bullriga områden. Således framgår det inte heller i vilken utsträckning som ett tydligare regelverk skulle leda till ett ökat bostadsbyggande. Utredningen visar snarare att många kommuner redan i dag väljer att göra avsteg från gällande riktvärden genom att bygga i bullriga områden. Kommunerna väljer med andra ord att hantera problemen med buller i boendemiljöer på andra sätt än att välja att inte bygga i bullriga områden. Dessutom visar utredningen att det finns få tillsynsärenden enligt miljöbalken som avser byggande av bostäder i bullriga områden. Statskontoret menar att det därför är oklart hur stora problemen med det nuvarande regelverket är och vad problemen i huvudsak består av. En mer utförlig och strukturerad problematisering kring det nuvarande regelverket hade varit önskvärd.

Eftersom analysen av förslagets konsekvenser för bostadsbyggandet är bristfällig är också analysen av förslagets konsekvenser för olika aktörer och för samhället i stort bristfällig. Bland annat saknas en bedömning av om

utredningens förslag totalt sett skulle gynna eller missgynna berörda verksamhetsutövare och boende. Ett tydligare och mer samordnat regelverk skulle sannolikt leda till positiva effekter för samtliga berörda aktörer, inklusive boende och verksamhetsutövare, men det största problemet för verksamhetsutövarna i dag tycks vara att det byggs för många bostäder i närheten av deras verksamheter. Dessa problem skulle inte mildras av att utredningens syfte om ett ökat bostadsbyggande i bullriga miljöer uppfylls.

Statskontoret har förståelse för att det är svårt att göra en fullständig samhällsekonomisk konsekvensanalys av utredningens olika förslag. Vi menar dock att utredaren borde ha kunnat prestera mer än de övergripande resonemang som nu redovisas. Det hade exempelvis varit möjligt att göra en mer strukturerad genomgång av förslagets positiva och negativa effekter för olika aktörer i samhället och för dessa effekter ha försökt bedöma på en övergripande nivå om effekterna är stora eller små. En sådan övergripande bedömning är särskilt angelägen för de förslag som har som syfte att öka byggandet av bostäder i bullerutsatta områden, eftersom dessa förslag skulle leda till både positiva och negativa effekter.

Statskontoret vill i sammanhanget påpeka att en positiv ekonomisk tillväxt förutsätter att regionen i fråga är en attraktiv plats för både boende och verksamhetsutövare, arbetstagare och arbetsgivare. En mer djupgående och strukturerad analys av det nuvarande och det föreslagna regelverkets effekter på förutsättningarna för tillväxt i såväl befolkning som sysselsättning, produktivitet och produktion hade därför varit önskvärd.

### **Statskontoret tillstyrker de förslag som syftar till att öka samordningen mellan olika lagar och förordningar**

Nedan redovisas de förslag som Statskontoret tillstyrker. Gemensamt för dessa förslag är att de har som syfte att öka samordningen mellan miljöbalken och plan- och bygglagen avseende frågor om buller, dvs. inte att öka byggandet av bostäder i bullerutsatta området. Genom förslagen skapas förutsättningar för en effektivare, mer transparent och mer rättssäker planerings-, lovgivnings- och tillsynsprocess, där de olika aktörerna tillämpar regelverket på samma sätt och där de osäkerheter och ineffektiviteter som det nuvarande regelverket är förenat med åtgärdas.

Statskontoret tillstyrker följande förslag (numreringen följer utredningens betänkanden).

Förslag från utredningens slutbetänkande *Flygbuller och bostadsbyggande* (SOU 2013:67):

- 5.1 Förordningsregler om flygbuller vid bostäder
- 5.2 Industribuller och bostäder vid prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Förslag från utredningens delbetänkande *Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet* (SOU 2013:57), med eventuella justeringar enligt slutbetänkandet:

- 6.1 Krav på bostadsbebyggelse för att förebygga olägenhet för människors hälsa
- 6.2 Tillräckliga bullerutredningar
- 6.3 Länsstyrelsens roll
- 6.4 Förutsättningar för undantag från riktvärden för industribuller vid bostadsbyggande
- 6.5 Bemyndigande att meddela föreskrifter om krav på bostadsbebyggelse
- 6.6 En detaljplan och ett bygglov ska ge vägledning vid en bedömning av hälsa enligt miljöbalken
- 6.7 Övergångsbestämmelser
- 7.1 Bestämmelser om bullerkrav för nya bostäder i plan- och byggförordningen
- 7.2 Riktvärden för buller inomhus vid planläggning och lovgivning av bostäder
- 7.3 Riktvärden för buller från väg- och spårtrafik vid planläggning och lovgivning av bostäder
- 7.5 Riktvärden för industribuller vid planläggning och lovgivning av bostäder
- 9.1 Informationsinsats för ett snabbt genomslag för nya bullerregler

### **Statskontoret kan varken tillstyrka eller avstyrka de förslag som syftar till att öka bostadsbyggandet i bullriga miljöer**

Det finns två förslag som utredningen lägger fram i delbetänkandet *Samordnade bullerregler för att underlätta bostadsbyggandet* (SOU 2013:57) som har som huvudsyfte att öka byggandet av bostäder i bullerutsatta områden:

- 7.4 Undantag från riktvärden för buller från väg- och spårtrafik vid bostadsbyggande
- 7.6 Undantag från riktvärden för industribuller vid bostadsbyggande



Förslagen bedöms leda till både positiva och negativa konsekvenser för samhället. Statskontoret anser att dessa konsekvenser inte har bedömts på det sätt eller i den omfattning som behövs för att regeringen ska kunna fatta välgrundade beslut i frågan. Vi kan därför varken tillstyrka eller avstyrka dessa förslag.

Generaldirektör Yvonne Gustafsson har beslutat i detta ärende. Utredningschef Ann-Katrin Berglund och utredare Joakim Johansson, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Yvonne Gustafsson

Joakim Johansson