



DATUM
2008-02-07
ERT DATUM
2007-12-20

DIARIENR
2007/258-4
ER BETECKNING
S2007/11032/SF

Regeringskansliet
Socialdepartementet
103 33 Stockholm

Införande av en rehabiliteringskedja

I promemorian ”Införande av en rehabiliteringskedja” lämnas förslag till en förändrad sjukskrivningsprocess med preciserade tidsgränser för de olika momenten vid prövning av arbetsförmågan. Förslaget är en del av regeringens åtgärds paket för en välfungerande sjukförsäkring med fler vägar tillbaka till arbete.

Statskontoret avstyrker ett genomförande av reformen redan den 1 juli 2008. Vi menar att beredningen av förslaget har varit bristfällig. Konsekvensbeskrivningar saknas i stora delar. Likaså är innebörden av vissa begrepp oklar. Statskontoret anser av dessa skäl att ett genomförande bör ske tidigast den 1 januari 2009.

Statskontoret tillstyrker ett upphävande av bestämmelsen om att Försäkringskassan senast ett år efter sjukanmälningsdagen ska ha utrett om det finns förutsättningar att ersätta sjukpenning med sjuk- eller aktivitetsersättning.

Statskontoret ställer sig positivt till följande delar av förslaget om en rehabiliteringskedja:

- Att den sjukskrivne från och med dag 91 ska ges möjlighet att komma i kontakt med arbetsförmedlingen, i det fall han eller hon inte kan återvända till sin arbetsgivare.
- Att den sjukskrivne fram till dag 180 ska kunna söka arbete utan att förlora sin sjukpenning.
- Att den sjukskrivne ges en lagstadgad rätt till ledighet för att pröva ett nytt arbete.



Statskontoret vill dock framhålla vikten av att arbetsförmedlingens behov av resurser och kompetens inför dessa förändringar utreds.

Olämplig tidpunkt för reformen

Enligt Statskontorets bedömning är den föreslagna tidpunkten för reformens genomförande olämplig. Försäkringskassan befinner sig för närvarande i en period av genomgripande förändringar vilken kommer att pågå fram till hösten 2008.

Statskontoret menar vidare att delar av förslaget är otillräckligt utredda. Ett exempel är att sjukskrivningen ska avslutas efter 180 dagar och den försäkrade övergå till arbetsförmedlingen som arbetssökande – om inte särskilda skäl föreligger. Vad de särskilda skälen ska omfatta är dock inte utrett i promemorian. Även detta utgör skäl till att reformen inte bör genomföras redan den 1 juli.

Konsekvensbeskrivningarna otillräckliga

Statskontoret menar att förslaget även i övrigt bygger på en delvis otillräcklig analys. Vid införandet av en rehabiliteringskedja ställs större krav än tidigare på att Försäkringskassan ska hinna med föreskrivna moment i handläggningen inom vissa tidpunkter. Försäkringskassan har redan i dag svårt att hinna med föreskrivna arbetssätt, exempelvis avstämningsmöten och SASSAM-utredningar. Detta beaktas inte i promemorian.

Arbetsgruppen föreslår att den tidsbegränsade sjukersättningen ska avskaffas. För närvarande har 93 000 individer en sådan ersättning. Flertalet av dessa kommer inte att vara berättigade till permanent sjukersättning, eftersom de inte har en varaktig nedsättning av arbetsförmågan. De som bedöms ha arbetsförmåga kommer att hänvisas till arbetsförmedlingen, som i och med detta får en ökad arbetsbörda. De personer som har varit borta en längre tid från arbetsmarknaden kommer troligen att kräva betydande insatser. I promemorian bedöms denna ökade arbetsbörda leda till ett ökat resursbehov för arbetsförmedlingen. Det saknas emellertid beräkningar av hur stort det behovet kommer att vara. Inte heller har man beräknat resursbehovet för att arbeta med de sjukskrivna som övergår till arbetsförmedlingen efter 180 dagars sjukskrivning.

Den person som förlorar sin tidsbegränsade sjukersättning kommer inte att ha rätt till någon ersättning från socialförsäkringssystemet, såvida det inte rör sig om en kronisk sjukdom eller en irreversibel skada. Om personen bedöms sakna arbetsförmåga och därmed inte kan söka arbete, är vederbörligen hänvisad till kommunens försörjningsstöd. Som nämnts ovan är det



93 000 personer som har en tidsbegränsad sjukersättning i dag. Det är okänt hur många av dessa, som riskerar att tvingas söka försörjningsstöd i framtiden. Även de kostnader som kommunerna kommer att bära är okända.

Generaldirektör Peder Törnvall har beslutat i detta ärende. Utredningschef Annika Nordlander Finn och utredare Charlotte Andersson, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Peder Törnvall

Charlotte Andersson