



DATUM  
2013-11-07  
ERT DATUM  
2013-09-19

DIARIENR  
2013/202-4  
ER BETECKNING  
S2013/6411/PBB

Regeringskansliet  
Socialdepartementet  
103 33 Stockholm

## Lagpromemorian Tekniska egenskapskrav och kommunala markanvisningar

Socialdepartementet har remitterat Lagpromemorian Tekniska egenskapskrav och kommunala markanvisningar. Promemorian innehåller bl.a. en justering av Byggkravsutredningens förslag (SOU 2012:86) som Statskontoret tidigare har lämnat remissvar på. I våra synpunkter på promemorian lyfter vi fram kommentarer från det förra svaret som fortfarande är väsentliga. Vi tillstyrker också en ny lag om kommunala markanvisningar.

### Förbud mot kommunala särkrav

Promemorian föreslår en ändring i PBL med innebörden att en kommun inte får ställa egna krav på ett byggnadsverks tekniska egenskaper vid planläggning, genomförande av detaljplaner och andra ärenden enligt PBL. Om en kommun ställer sådana egna krav ska dessa krav vara utan verkan. Promemorian innebär en justering av Byggkravsutredningens förslag (SOU 2012:86) på så vis att promemorian föreslår att regleringen mot s.k. särkrav ska gälla generellt när kommunen tillämpar PBL i egenskap av myndighet.

Förslaget att genom en ny bestämmelse förhindra kommuner att vid myndighetsutövning ställa krav på andra tekniska egenskaper än vad som följer av föreskrifter som meddelats av regeringen och Boverket innebär en inskränkning av det kommunala självstyret. I promemorian analyseras närmare hur den föreslagna bestämmelsen förhåller sig till det kommunala självstyret och kommunernas avtalsfrihet. I promemorian görs en analys av rättsläget och hur bestämmelsen förhåller sig till legalitets- och proportionalitetsprinciperna. Statskontoret vill framhålla att PBL innebär en avvägning av många intressen och det finns många målkonflikter. Det är därför nödvändigt att ansvarsfördelningen mellan stat och kommun för tolkning och tillämpning av bestämmelserna klargörs.

Förslaget om en stoppbestämmelse för kommunala särkrav är långtgående. Statskontoret delar problembilden om bostadsbyggandet i Sverige med bristande transparens och förutsägbarhet och att kommunala särkrav minskar rättssäkerhet och effektivitet i systemet. Samtidigt är det viktigt att det



finns utrymme för avvägningar mellan olika intressen. Regeringens mål för bostadspolitiken behöver balanseras mot mål för miljöpolitiken. Även om regeringen har aviserat att relevanta myndigheter kommer att ges i uppdrag att ta fram en strategi för miljömålet ”God bebyggd miljö” och Boverket har fått i uppdrag att skyndsamt se över och skärpa byggregler kopplade till energieffektivisering, så har vi ännu inte sett resultatet av detta arbete. Statskontoret varken tillstyrker eller avstyrker förslaget om förbud mot kommunala särkrav. Frågan om vad som driver de kommunala särkraven är fortfarande väsentlig och behöver ett svar.

**Lag om kommunala markanvisningar**

Promemorian förslår en ny lag om kommunala markanvisningar. I Statskontorets rapport 2012:25 föreslogs ett förtydligande i bostadsförsörjningslagen med innebörden att en kommun ska ha en policy för markanvisningar. Författningsförslaget i promemorian innebär att ett sådant krav införs i en separat lag.

Statskontoret tillstyrker promemorians förslag.

Generaldirektör Yvonne Gustafsson har beslutat i detta ärende. Utredningschef Ann-Katrin Berglund och utredare Jonas Hammarlund, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Yvonne Gustafsson

Jonas Hammarlund